

Briuselis, 2024 m. liepos 22 d.
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2024 m. liepos 18 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	C(2024) 3480 final
Dalykas:	KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../... 2024 05 30 kuriuo Reglamentas (ES) Nr. 305/2011 papildomas nustatant statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistemas, susijusias su aplinkos tvarumui poveikio turinčiomis esminėmis charakteristikomis, ir iš dalies keičiamos to reglamento nuostatos dėl statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo remiantis modeliavimo metodu

Delegacijoms pridedamas dokumentas C(2024) 3480 final.

Pridedama: C(2024) 3480 final

Briuselis, 2024 05 30
C(2024) 3480 final

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2024 05 30

kuriuo Reglamentas (ES) Nr. 305/2011 papildomas nustatant statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistemas, susijusias su aplinkos tvarumui poveikio turinčiomis esminėmis charakteristikomis, ir iš dalies keičiamos to reglamento nuostatos dėl statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo remiantis modeliavimo metodu

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. DELEGUOTOJO AKTO BENDROSIOS APLINKYBĖS

Pagal 2011 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 305/2011, kuriuo nustatomos suderintos statybos produktų rinkodaros sąlygos ir panaikinama Tarybos direktyva 89/106/EEB¹, 28 straipsnio 2 dalį ir 60 straipsnio h punktą Komisija turi įgaliojimus nustatyti statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo (ESPVT) sistemas, susijusias su konkrečiu statybos produktu, konkrečia statybos produktų grupe arba konkrečia esmine charakteristika, atsižvelgdama į tose nuostatose išdėstytas aplinkybes.

Aplinkos tvarumui poveikio turinčios esminės charakteristikos vertinamos renkant įvesties verčių duomenis, darant prielaidas ir atliekant modeliavimą su programine įranga arba be jos. Todėl turėtų būti laikoma tikslinga naują ESPVT sistemą apibrėžti kaip ESPVT sistemą, taikomą aplinkos tvarumui poveikio turinčioms esminėms savybėms.

Pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsnio e punktą Komisijai buvo deleguoti įgaliojimai pakeisti Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priedą.

Naudodamasi šiais įgaliojimais Komisija siūlo pakeisti Reglamento (ES) Nr. 305/2011 su pakeitimais, padarytais Komisijos deleguotuoju reglamentu (ES) Nr. 568/2014², V priedą, įtraukiant naują ESPVT sistemą 3+, kad būtų apibrėžtos užduotys, atliekinos atsižvelgiant į esmines charakteristikas, kurios vertinamos renkant įvesties verčių duomenis, darant prielaidas ir atliekant modeliavimą su programine įranga arba be jos. Naujojoje ESPVT sistemoje 3+ nustatomos gamintojui ir notifikuojamai įstaigai priskirtos užduotys, susijusios su atitinkamomis esminėmis charakteristikomis.

Reglamentą reikia priimti siekiant užtikrinti aukštą tikrumo lygį, susijusį su esminėmis charakteristikomis, kurių vertinimas ir tikrinimas pagal esamas sistemas yra netinkami.

Priėmus reglamentą būtų supaprastinti gamintojų veiksmai ir notifikuojamųjų įstaigų, įgaliotų atlikti trečiųjų šalių užduotis vertinant ir tikrinant statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumą, veikla.

Europos komunikate dėl žaliojo kurso³, Žiedinės ekonomikos veiksmų plane⁴ ir komunikate „Renovacijos banga“⁵ pabrėžtas SPR vaidmuo statant ir renovuojant efektyviai energiją ir išteklius naudojančius pastatus bei sprendžiant statybos produktų tvarumo klausimus. Pasiūlyme dėl peržiūrėtos Pastatų energinio naudingumo direktyvos⁶ pabrėžiama pastatų ir statybinių medžiagų išmetamo ŠESD kiekio per pastato būvio ciklą svarba apskaičiuojant naujų pastatų visuotinio atšilimo potencialą nuo 2030 m. Be to, Europos Parlamentas ir

¹ OL L 40, 1989 2 11, p. 12.

² OL L157, 2014 5 27, p. 76.

³ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Europos žaliasis kursas“, COM(2019) 640 *final*.

⁴ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Naujas žiedinės ekonomikos veiksmų planas, COM(2020) 98 *final*.

⁵ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Renovacijos banga Europoje: pastatų ekologizavimas, darbo vietų kūrimas ir gyvenimo gerinimas“, COM(2020) 662 *final*.

⁶ Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos dėl pastatų energinio naudingumo (nauja redakcija), COM(2021) 802 *final*.

Taryba⁷ paragino imtis veiksmų, leidžiančių skatinti statybos produktų žiedžiškumą, pašalinti kliūtis bendrojoje statybos produktų rinkoje ir siekti Europos žaliojo kurso ir Žiedinės ekonomikos veiksmų plano tikslų.

Dėl šių priežasčių šis Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priedo pakeitimas ir aplinkos tvarumui taikomos ESPVT sistemos apibrėžtis taip pat turėtų labiau konsoliduoti statybos produktų vidaus rinką ir taip padaryti teigiamą poveikį viso Europos statybos sektoriaus konkurencingumui.

2. KONSULTACIJOS PRIEŠ PRIIMANT AKTĄ

Reglamentas buvo svarstomas 2022 m. lapkričio 21 d., 2023 m. vasario 15 d., 2023 m. birželio 8 d. ir 2023 m. lapkričio 21 d. Statybos produktų patariamiosios grupės posėdyje⁸, o 2023 m. vasario 15 d. – kovo 31 d. ir 2023 m. birželio 8 d. – liepos 15 d. buvo pateiktas konsultacijoms raštu su ekspertais. Prieš tai visos valstybės narės turėjo galimybę paskirti konsultacijose dalyvaušančius ekspertus. Konsultuotasi ne tik su šiais ekspertais, bet ir su kitais išorės suinteresuotaisiais subjektais. Patariamajame grupėje aptarti dokumentai, kurie taip pat buvo aktualūs vykdant konsultacijas raštu, buvo kartu perduoti ir Europos Parlamentui, ir Tarybai, kaip numatyta Bendrajame susitarime dėl deleguotųjų aktų. Rengiant galutinę šio akto redakciją tarpžinybinėms konsultacijoms, atsižvelgta į išsakytas susijusias pastabas.

3. DELEGUOTOJO AKTO TEISINIAI ASPEKTAI

Pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 28 straipsnio 2 dalį ir 60 straipsnio h punktą, statybos produktų ESPVT sistemos, išdėstytos Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priede, kad jas būtų galima taikyti konkrečiam produktui, konkrečiai produktų grupei ar konkrečioms esminėms charakteristikomis, turi būti nustatytos Komisijos deleguotaisiais aktais, prieš tai atsižvelgus į šiose nuostatose išdėstytas aplinkybes.

Pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 28 straipsnio 2 dalį Komisija, nustatydamą ESPVT sistemas, pasirenka visus esminius statinių reikalavimus atitinkančias mažiausiai griežtas sistemas. Pagal Reglamento (ES) Nr. 305/2011 60 straipsnio h punktą tai daroma atsižvelgiant į produkto poveikį statinių reikalavimų atitikčiai numatomu naudojimo laikotarpiu.

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 305/2011 28 straipsniu, statybos produktų, atsižvelgiant į jų esmines charakteristikas, ESPVT taisyklės pateikiamos Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priede. Vadovaujantis šiomis taisyklėmis, eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo užduotys atliekamos pagal šiame priede nustatytas sistemas.

Kaip nurodyta Reglamento (ES) Nr. 305/2011 39 straipsnyje, valstybės narės teikia pranešimą Komisijai ir kitoms valstybėms narėms apie įstaigas, įgaliotas atlikti trečiųjų šalių užduotis vertinant ir tikrinant eksploatacinių savybių pastovumą pagal Reglamentą (ES) Nr. 305/2011 (toliau – notifikuotosios įstaigos). 40–43 straipsniuose nurodomi tokiam notifikavimui taikomi reikalavimai ir tvarka.

Todėl deleguotasis reglamentas atitinka proporcingumo principą. Juo siekiama suderinti Reglamento (ES) Nr. 305/2011 dėl subalansuotos ESPVT sistemos, skirtos esminėms

⁷ Tarybos išvados dėl žiedinės ekonomikos statybos sektoriuje
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/en/pdf>

⁸ Komisijos ekspertų grupių ir kitų panašių subjektų registro punktas E01329.

charakteristikoms, susijusioms su aplinkos tvarumu, sukūrimo įgyvendinimą, todėl jį galima įvertinti kaip naudingą visam Europos statybos sektoriui.

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2024 05 30

kuriuo Reglamentas (ES) Nr. 305/2011 papildomas nustatant statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistemas, susijusias su aplinkos tvarumui poveikio turinčiomis esminėmis charakteristikomis, ir iš dalies keičiamos to reglamento nuostatos dėl statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo remiantis modeliavimo metodu

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2011 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 305/2011, kuriuo nustatomos suderintos statybos produktų rinkodaros sąlygos ir panaikinama Tarybos direktyva 89/106/EEB¹, ypač į jo 28 straipsnio 2 dalį kartu su 60 straipsnio e punktu ir 28 straipsnio 2 dalį kartu su 60 straipsnio h punktu,

kadangi:

- (1) technologinė plėtra sudaro sąlygas taikyti modeliavimą vertinant statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumą. Tokia technologinė pažanga leidžia sukurti vertinimo ir tikrinimo sistemą, kai renkami įvesties verčių duomenys, daromos prielaidos ir atliekamas modeliavimas su programine įranga arba be jos;
- (2) 2021 m. kovo 10 d. Europos Parlamento rezoliucijoje dėl Reglamento (ES) Nr. 305/2011 įgyvendinimo² buvo palankiai įvertintas Komisijos tikslas padaryti statybų sektorių tvaresnį sprendžiant statybos produktų tvarumo savybių klausimus, kaip paskelbta Žiedinės ekonomikos veiksmų plane³. 2019 m. lapkričio 28 d. Tarybos išvados dėl žiedinės ekonomikos statybų sektoriuje⁴ Komisija buvo paraginta sudaryti palankesnes sąlygas statybos produktų žiediškumui. 2020 m. Komisijos komunikate „Nauja Europos pramonės strategija“⁵ pabrėžiama, kad reikia spręsti statybos produktų tvarumo klausimus, ir kad tvaresnė apstatyta aplinka yra labai svarbi Europai pereinant prie poveikio klimatui neutralumo. 2021 m. Komisijos komunikate „Naujosios 2020 m. pramonės strategijos atnaujinimas. Bendrosios rinkos stiprinimas

¹ OL L 88, 2011 4 4, p. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² 2021 m. kovo 10 d. Europos Parlamento rezoliucija dėl Reglamento (ES) Nr. 305/2011, kuriuo nustatomos suderintos statybos produktų rinkodaros sąlygos (Statybos produktų reglamentas), įgyvendinimo (2020/2028(INI)).

³ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Naujas žiedinės ekonomikos veiksmų planas, kuriuo siekiama švaresnės ir konkurencingesnės Europos“, COM(2020) 98 *final*.

⁴ Žiedinė ekonomika statybų sektoriuje. 2019 m. lapkričio 8 d. priimtos Tarybos išvados Nr. 13814/19.

⁵ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Nauja Europos pramonės strategija“, COM(2020) 102 *final*, 2020 m. kovo 10 d.

siekiant Europos ekonomikos atsigavimo⁶ statyba įvardyta kaip viena iš prioritetinių ekosistemų, kuri susiduria su didžiausiais sunkumais siekiant klimato srities ir tvarumo tikslų bei įgyvendinant skaitmeninę pertvarką ir nuo kurios priklauso statybų sektoriaus konkurencingumas. Atsižvelgiant į technologinę būvio ciklo vertinimo pažangą, tam tikros esminės charakteristikos, susijusios su statiniams taikomu esminiu reikalavimu Nr. 3 (higiena, sveikata ir aplinka) ir Nr. 7 (tvarus gamtos išteklių naudojimas), gali būti įgyvendintos statybos produktų reglamentavimo sistemoje. Todėl tikslinga nustatyti statybos produktų savybių, turinčių poveikio aplinkos tvarumui, deklaratyvas;

- (3) siekiant atsižvelgti į technologijų pažangą, Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priedas turėtų būti pakeistas įtraukiant naują eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistemą ESPVT 3+, kurioje būtų apibrėžtos atliktinos užduotys vertinant ir tikrinant statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumą, kai renkami įvesties vertės, daromos prielaidos ir atliekamas modeliavimas su programine įranga arba be jos. Toks pakeitimas būtinas siekiant užtikrinti, kad gamintojai galėtų įvertinti savo produktų esmines charakteristikas, turinčias poveikio aplinkos tvarumui;
- (4) siekiant sudaryti sąlygas gamintojams sklandžiau patekti į vidaus rinką ir taip prisidėti prie didesnio visos statybos pramonės konkurencingumo, esminėms savybėms, kurios turi poveikio aplinkos tvarumui, turėtų būti taikoma nauja ESPVT sistema 3+. Naujos ESPVT sistemos įtraukimas neturėtų sukurti papildomos administracinės naštos gamintojams, kurių atžvilgiu preziumuojama, kad jų gaminiai pasiekia tam tikrą eksploatacinių savybių lygį ar klasę, neatlikus bandymų ar skaičiavimų. Todėl reikėtų paaiškinti, kad naujoji ESPVT sistema 3+ netaikoma tiems produktams, su kuriais susijusių bandymų ar skaičiavimų nereikia atlikti;
- (5) šio reglamento nuostatos yra glaudžiai susijusios, nes jomis siekiama patikslinti taikytiną ESPVT sistemą, kad ji apimtų esmines charakteristikas, turinčias poveikio aplinkos tvarumui, taip pat su poreikiu atsižvelgti į technologinius pokyčius, kurie leidžia atlikti tokių savybių modeliavimo vertinimą ir įdiegti naują eksploatacinių savybių pastovumo vertinimo ir tikrinimo sistemą (AVCP 3+). Siekiant užtikrinti tų nuostatų nuoseklumą, būtina į vieną reglamentą įtraukti taikytinos statybos produktų esminių charakteristikų, susijusių su aplinkos tvarumu, vertinimo sistemos paaiškinimą ir susijusį Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priedo pakeitimą;
- (6) todėl Reglamentas (ES) Nr. 305/2011 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Statybos produktų eksploatacinių savybių pastovumas vertinamas ir tikrinamas atsižvelgiant į aplinkos tvarumui poveikio turinčias jų esmines charakteristikas pagal I priede nurodytas sistemas.

⁶ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Naujosios 2020 m. pramonės strategijos atnaujinimas. Bendrosios rinkos stiprinimas siekiant Europos ekonomikos atsigavimo“, COM(2021) 350 *final*, 2021 m. gegužės 5 d.

2 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 305/2011 V priedas iš dalies keičiamas taip, kaip išdėstyta šio reglamento II priede.

3 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje 2024 05 30

Komisijos vardu

Pirmininkė

Ursula VON DER LEYEN