



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. július 22.
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. július 18.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2024) 3480 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE (2024.5.30.) a 305/2011/EU rendeletnek az építési termékek teljesítménye állandóságának a környezeti fenntarthatóságra vonatkozó alapvető jellemzők tekintetében történő értékelésére és ellenőrzésére alkalmazandó rendszerek meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről, valamint az említett rendeletnek az építési termékek teljesítménye állandóságának modellalapú megközelítésen alapuló értékelése és ellenőrzése tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2024) 3480 final.

Melléklet: C(2024) 3480 final

Brüsszel, 2024.5.30.
C(2024) 3480 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.5.30.)

a 305/2011/EU rendeletnek az építési termékek teljesítménye állandóságának a környezeti fenntarthatóságra vonatkozó alapvető jellemzők tekintetében történő értékelésére és ellenőrzésére alkalmazandó rendszerek meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről, valamint az említett rendeletnek az építési termékek teljesítménye állandóságának modellalapú megközelítésen alapuló értékelése és ellenőrzése tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról és a 89/106/EGK tanácsi irányelv hatályaon kívül helyezéséről szóló, 2011. március 9-i 305/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 28. cikke (2) bekezdésének és 60. cikke h) pontjának értelmében a Bizottság felhatalmazást kapott arra, hogy az építési termékek vonatkozásában, az említett rendelkezésekben meghatározott szempontok alapján AVCP-rendszereket (a teljesítmény állandóságának értékelésére és ellenőrzésére szolgáló rendszerek) hozzon létre egy adott termékre, termékcsaládra, illetve alapvető jellemzőre vonatkozóan.

A környezeti fenntarthatósággal összefüggő alapvető jellemzők értékelésére a bemeneti értékekre, feltételezésekre és modellezésre vonatkozó, szoftvertámogatással vagy anélkül történő adatgyűjtés révén kerül sor. Ezért a környezeti fenntarthatósággal kapcsolatos alapvető jellemzők tekintetében alkalmazandó AVCP-rendszerként helyénvalónak tűnik egy új AVCP-rendszer meghatározása.

A 305/2011/EU rendelet 60. cikkének e) pontja értelmében a Bizottság felhatalmazást kapott a 305/2011/EU rendelet V. mellékletének kiigazítására.

E hatáskörrel élve a Bizottság javasolja az 568/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelettel² módosított 305/2011/EU rendelet V. mellékletének oly módon történő kiigazítását, hogy az egy új, 3+. AVCP-rendszerrel egészüljön ki az olyan alapvető jellemzők tekintetében elvégzendő feladatok meghatározása érdekében, amelyeket a bemeneti értékekre, feltételezésekre és modellezésre vonatkozó, szoftvertámogatással vagy anélkül történő adatgyűjtés alkalmazásával értékelnek. Az új, 3+. AVCP-rendszer meghatározza a gyártóra és a bejelentett szervre ruházott feladatokat a vonatkozó alapvető jellemzők tekintetében.

A rendelet elfogadására azért van szükség, hogy magas szintű bizonyosságot lehessen biztosítani azon alapvető jellemzők tekintetében, amelyek esetében a meglévő rendszerek szerinti értékelés és ellenőrzés nem megfelelő.

A rendelet elfogadása megkönnyítené a gyártók tevékenységét és azon bejelentett szervek működését, amelyeket felhatalmaztak az építési termékek AVCP-jével kapcsolatban harmadik fél által végzendő feladatok ellátására.

Az európai zöld megállapodásról szóló közlemény³, a körforgásos gazdaságra vonatkozó cselekvési terv⁴ és az épületkorszerűsítési programról szóló közlemény⁵ kiemelte az építési termékekről szóló rendelet szerepét az energia- és erőforrás-hatékony épületekre és felújításokra irányuló erőfeszítésekben, valamint az építési termékek fenntarthatóságának kezelésében. Az épületek energiahatékonyságáról szóló felülvizsgált irányelv⁶ irányuló

¹ HL L 40., 1989.2.11., 12. o.

² HL L 157., 2014.5.27., 76. o.

³ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az európai zöld megállapodás, COM(2019) 640 final.

⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: A körforgásos gazdaságra vonatkozó új cselekvési terv, COM(2020) 98 final.

⁵ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Európai épületkorszerűsítési program – épületeink környezetbarátabbá tétele, munkahelyteremtés, javuló életminőség, COM(2020) 662 final.

⁶ Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve az épületek energiahatékonyságáról (átdolgozás), COM(2021) 802 final.

javaslat kiemelte az épületek és építőanyagok teljes életciklusra számított ÜHG-kibocsátásának fontosságát az új épületek 2030-tól tekintett globális felmelegedési potenciáljának kiszámítása szempontjából. Emellett mind az Európai Parlament, mind a Tanács⁷ olyan intézkedésekre szólított fel, amelyek előmozdítják az építési termékek körforgásos jellegét, felszámolják az építési termékek egységes piacán fennálló akadályokat, és hozzájárulnak az európai zöld megállapodás és a körforgásos gazdaságra vonatkozó cselekvési terv célkitűzéseéhez.

Mindezek miatt tehát a 305/2011/EU rendelet V. mellékletének ezen módosítása és a környezeti fenntarthatóságra alkalmazandó AVCP-rendszer meghatározása várhatóan szintén elő fogja segíteni az építési termékek belső piacának konszolidációját, és ezáltal kedvező hatást fog gyakorolni az európai építőipari ágazat egészének versenyképességére.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A rendeletet az építési termékekkel foglalkozó tanácsadó csoport⁸ (a továbbiakban: tanácsadó csoport) 2022. november 21-i, 2023. február 15-i, 2023. június 8-i és 2023. november 21-i ülésén megvitatta, majd szakértőknek is megküldték a 2023. február 15-től 2023. március 31-ig, illetve 2023. június 8-tól 2023. július 15-ig tartó írásbeli konzultáció céljából. Ezt megelőzően valamennyi tagállam lehetőséget kapott arra, hogy szakértőket jelöljön ki a konzultációban való részvételre. E szakértőkén kívül más külső érdekelt felek véleményét is kikérték. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló egyetértési megállapodásnak megfelelően a tanácsadó csoportban megvitattott és az írásbeli konzultációhoz kapcsolódó dokumentumokat egyidejűleg továbbították az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Az egyeztetések során kinyilvánított véleményeket figyelembe vették, amikor a jogszabály szolgálatközi konzultációra bocsátandó változatát véglegesítették.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A 305/2011/EU rendelet 28. cikke (2) bekezdésének és 60. cikke h) pontjának értelmében az építési termékekre vonatkozó, a 305/2011/EU rendelet V. mellékletében meghatározott AVCP-rendszereket bizottsági felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal kell létrehozni, amelyek az e rendelkezésekben megállapított szempontok alapján egy adott termékre, termékcsaládra, illetve alapvető jellemzőre fognak vonatkozni.

Az AVCP-rendszerek létrehozásakor a Bizottságnak a 305/2011/EU rendelet 28. cikke (2) bekezdésének értelmében a legkevesebbé költséges, de az építményekre vonatkozó valamennyi alapvető követelménynek való megfelelést lehetővé tevő rendszereket kell választania. A 305/2011/EU rendelet 60. cikke h) pontjának értelmében ennek azzal összhangban kell történnie, hogy a termék a várható élettartama során milyen hatást gyakorol az említett követelményeknek való megfelelésre.

A 305/2011/EU rendelet 28. cikkének megfelelően az építési termékek AVCP-jére vonatkozó szabályokat alapvető jellemzőik tekintetében a 305/2011/EU rendelet V. melléklete tartalmazza. E szabályok szerint az AVCP-feladatokat a szóban forgó mellékletben meghatározott rendszerekkel összhangban kell elvégezni.

⁷ A Tanács következtetései az építőipari körforgásos gazdaságról, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/en/pdf>

⁸ Kódszám a bizottsági szakértői csoportok és más hasonló testületek nyilvántartásában: E01329.

A 305/2011/EU rendelet 39. cikkének megfelelően, a tagállamok bejelentik a Bizottságnak és a többi tagállamnak azokat a szerveket, amelyeket felhatalmaztak az AVCP-vel kapcsolatos, a 305/2011/EU rendelet szerinti, harmadik fél által végzendő feladatok ellátására (a továbbiakban: a bejelentett szervek). A 40–43. cikk meghatározza az ilyen bejelentésekre vonatkozó követelményeket és eljárásokat.

A felhatalmazáson alapuló rendelet ezért megfelel az arányosság elvének. Harmonizálja a 305/2011/EU rendelet végrehajtását a környezeti fenntarthatósághoz kapcsolódó alapvető jellemzőkre vonatkozó, kiegyensúlyozott AVCP-rendszer létrehozása tekintetében, és ezért úgy értékelhető, hogy az egész európai építőipari ágazat javát szolgálja.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.5.30.)

a 305/2011/EU rendeletnek az építési termékek teljesítménye állandóságának a környezeti fenntarthatóságra vonatkozó alapvető jellemzők tekintetében történő értékelésére és ellenőrzésére alkalmazandó rendszerek meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről, valamint az említett rendeletnek az építési termékek teljesítménye állandóságának modellalapú megközelítésen alapuló értékelése és ellenőrzése tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról és a 89/106/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2011. március 9-i 305/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 28. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben annak 60. cikke e) pontjával, valamint 28. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben annak 60. cikke h) pontjával.

mivel:

- (1) A technológia terén tett előrelépés módot ad az építési termékek teljesítménye állandóságának értékelésével kapcsolatos, modellalapú megközelítés alkalmazására. A technológiai fejlődés lehetővé teszi egy olyan értékelési és ellenőrzési rendszer létrehozását, amelyben a bemeneti értékekre, feltételezésekre és modellezésre vonatkozó adatok gyűjtése szoftvertámogatással vagy anélkül történik.
- (2) A 305/2011/EU rendelet végrehajtásáról szóló, 2021. március 10-i európai parlamenti állásfoglalás² üdvözölte a Bizottság azon célkitűzését, hogy – a körforgásos gazdaságra vonatkozó cselekvési tervben³ bejelentetteknek megfelelően – fenntarthatóbbá tegye az építőipari ágazatot azáltal, hogy foglalkozik az építési termékek fenntarthatósági teljesítményével. Az építőipari körforgásos gazdaságról szóló, 2019. november 28-i következtetéseiben⁴ a Tanács nyomatékosan felkérte a Bizottságot, hogy segítse elő az építési termékek körforgásos jellegét. Az „Új európai

¹ HL L 88., 2011.4.4., 5. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Az Európai Parlament állásfoglalása (2021. március 10.) az építési termékek forgalmazására vonatkozó harmonizált feltételek megállapításáról szóló 305/2011/EU rendelet (az építési termékekről szóló rendelet) végrehajtásáról (2020/2028(INI)).

³ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: a körforgásos gazdaságra vonatkozó új cselekvési terv egy tisztább és versenykéesebb Európáért (COM(2020) 98 final).

⁴ Az építőipari körforgásos gazdaság – A Tanács következtetései, elfogadva 2019. november 8-án, 13814/19.

iparstratégia” című 2020-as bizottsági közlemény⁵ hangsúlyozta, hogy foglalkozni kell az építési termékek fenntarthatóságával, és kiemelte, hogy a fenntarthatóbb épített környezet elengedhetetlen Európa klímasemlegességre való átállásához. „A 2020. évi új iparstratégia frissítése: Erősebb egységes piac kiépítése Európa fellendülése érdekében” című 2021-es bizottsági közlemény⁶ szerint az építőipar az olyan kiemelt ökoszisztémák közé tartozik, amelyek a legfontosabb kihívásokkal néznek szembe az éghajlati és fenntarthatósági célok elérése, illetve a digitális transzformáció megvalósítása terén, és az építőipari ágazat versenyképessége ettől függ. Az életciklus-értékelés területén bekövetkezett technológiai fejlődés lehetővé teszi az építményekre vonatkozó 3. (higiénia, egészség és környezetvédelem) és 7. (a természeti erőforrások fenntartható használata) alapvető követelménnyel kapcsolatos egyes alapvető jellemzők beépítését az építési termékekre vonatkozó szabályozási keretbe. Ezért helyénvaló szabályokat megállapítani az építési termékek környezeti fenntarthatósági teljesítményének bejelentésére vonatkozóan.

- (3) A technológiai fejlődésre való reagálás érdekében a 305/2011/EU rendelet V. mellékletét ki kell igazítani, és fel kell venni egy új, a teljesítmény állandóságának újszerű értékelésére és ellenőrzésére vonatkozó 3+. AVCP-rendszert, amely meghatározza az építési termékek teljesítménye állandóságának értékelési és ellenőrzési folyamata során elvégzendő feladatokat, és amelyben a bemeneti értékekre, feltételezésekre és modellezésre vonatkozó adatok gyűjtése szoftvertámogatással vagy anélkül történik. Erre a módosításra annak érdekében van szükség, hogy a gyártók értékelni tudják a termékeik környezeti fenntarthatóságához kapcsolódó alapvető jellemzőket.
- (4) Annak érdekében, hogy a gyártók hatékonyabban hozzáférhessenek a belső piachoz, és ezáltal hozzájáruljanak az egész építőipar versenyképességének növeléséhez, a környezeti fenntarthatóságot célzó alapvető jellemzőkre egy új, 3+. AVCP-rendszert kell alkalmazni. Az új AVCP-rendszer bevezetése nem róhat további adminisztratív terhet azokra a gyártókra, amelyek esetében már fennáll annak vélelme, hogy termékeik vizsgálat vagy számítás nélkül elérnek egy bizonyos teljesítményszintet vagy -osztályt. Ezért egyértelművé kell tenni, hogy az új, 3+. AVCP-rendszer nem alkalmazandó azokra a termékekre, amelyek jelenleg nem igényelnek vizsgálatot vagy számítást.
- (5) E rendelet rendelkezései szorosan kapcsolódnak egymáshoz, mivel az alkalmazandó AVCP-rendszernek a környezeti fenntarthatóságot érintő alapvető jellemzőkkel kapcsolatos pontosításával, valamint az ilyen jellemzők modellalapú értékelését lehetővé tevő technológiai változások figyelembevételének szükségességével és a teljesítmény állandóságának értékelésére és ellenőrzésére szolgáló új rendszer (3+. AVCP) bevezetésével foglalkoznak. Az említett rendelkezések közötti koherencia biztosítása érdekében az építési termékek környezeti fenntarthatóságával kapcsolatos alapvető jellemzők értékelésére alkalmazandó rendszer pontosítását, valamint a 305/2011/EU rendelet V. mellékletének ebből következő módosítását egyetlen rendeletbe kell belefoglalni.

⁵ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Új európai iparstratégia, COM(2020) 102 final, 2020. március 10.

⁶ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A 2020. évi új iparstratégia frissítése: Erősebb egységes piac kiépítése Európa fellendülése érdekében, COM(2021) 350 final, 2021. május 5.

(6) A 305/2011/EU rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,
ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az építési termékeknek a környezeti fenntarthatósággal összefüggő alapvető jellemzők tekintetében nyújtott teljesítménye állandóságát az I. mellékletben meghatározott rendszereknek megfelelően kell értékelni és ellenőrizni.

2. cikk

A 305/2011/EU rendelet V. melléklete az e rendelet II. mellékletében foglaltak szerint módosul.

3. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2024.5.30.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN