

Bruxelles, 22. srpnja 2024.
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	18. srpnja 2024.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2024) 3480 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 30.5.2024. o dopuni Uredbe (EU) br. 305/2011 utvrđivanjem sustavâ ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda koji se primjenjuju na bitne značajke okolišne održivosti i o izmjeni te uredbe u pogledu ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda na temelju pristupa modeliranja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2024) 3480 final.

Priloženo: C(2024) 3480 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 30.5.2024.
C(2024) 3480 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 30.5.2024.

o dopuni Uredbe (EU) br. 305/2011 utvrđivanjem sustavâ ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda koji se primjenjuju na bitne značajke okolišne održivosti i o izmjeni te uredbe u pogledu ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda na temelju pristupa modeliranja

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Na temelju članka 28. stavka 2. i članka 60. točke (h) Uredbe (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. o utvrđivanju usklađenih uvjeta za stavljanje na tržište građevnih proizvoda i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 89/106/EEZ¹, Komisiji je povjerena zadaća utvrđivanja sustava ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava (sustavi AVCP) građevnih proizvoda koji se odnose na određeni proizvod, određenu porodicu proizvoda ili određenu bitnu značajku, uzimajući u obzir razmatranja utvrđena u tim odredbama.

Bitne značajke koje se odnose na okolišnu održivost ocjenjuju se prikupljanjem podataka za ulazne vrijednosti, pretpostavke i modeliranje sa softverskom podrškom ili bez nje. Stoga bi trebalo smatrati primjerenim definirati novi sustav AVCP kao sustav AVCP koji se primjenjuje na bitne značajke koje se odnose na okolišnu održivost.

Na temelju članka 60. točke (e) Uredbe (EU) br. 305/2011 Komisiji je delegirana zadaća prilagodbe Priloga V. Uredbi (EU) br. 305/2011.

Primjenom te ovlasti Komisija predlaže prilagodbu Priloga V. Uredbi (EU) br. 305/2011 kako je izmijenjen Delegiranim uredbom Komisije (EU) br. 568/2014² dodavanjem novog sustava AVCP 3+ kako bi se definirali zadaci koje treba provesti u vezi s bitnim značajkama koje se ocjenjuju prikupljanjem podataka za ulazne vrijednosti, pretpostavke i modeliranje sa softverskom podrškom ili bez nje. Novim sustavom AVCP 3+ utvrđuju se zadaci dodijeljeni proizvođaču i prijavljenom tijelu u vezi s relevantnim bitnim značajkama.

Donošenje Uredbe potrebno je kako bi se osigurala visoka razina sigurnosti u odnosu na bitne značajke za koje ocjenjivanje i provjera u skladu s postojećim sustavima nisu primjereni.

Donošenjem Uredbe olakšale bi se aktivnosti proizvođača i funkcioniranje prijavljenih tijela ovlaštenih za obavljanje zadataka treće strane u postupku ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda.

U Komunikaciji o europskom zelenom planu³, akcijskom planu za kružno gospodarstvo⁴ i Komunikaciji o valu obnove⁵ istaknuta je važnost Uredbe o građevnim proizvodima za ostvarivanje cilja izgradnje energetske i resursno učinkovite zgrade i obnove te rješavanje pitanja održivosti građevnih proizvoda. U prijedlogu revidirane Direktive o energetske svojstvima zgrada⁶ istaknuta je važnost emisija stakleničkih plinova u životnom ciklusu zgrada i građevinskih materijala za izračun potencijala za globalno zagrijavanje novih zgrada od 2030. Osim toga, Europski parlament i Vijeće⁷ zalažu se za poduzimanje mjera za

¹ SL L 40, 11.2.1989., str. 12.

² SL L 157, 27.5.2014., str. 76.

³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Europski zeleni plan, COM(2019) 640 final.

⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o akcijskom planu za europsku demokraciju, COM(2020) 98 final.

⁵ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Val obnove za Europu – ozelenjivanje zgrada, otvaranje radnih mjesta, poboljšanje života, COM(2020) 662 final.

⁶ Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetske svojstvima zgrada (preinaka), COM(2021) 802 final.

⁷ Zaključci Vijeća o kružnom gospodarstvu u građevinskom sektoru.
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/hr/pdf>

promicanje kružnosti građevnih proizvoda, uklanjanje prepreka na jedinstvenom tržištu građevnih proizvoda i doprinos ciljevima europskog zelenog plana i akcijskog plana za kružno gospodarstvo.

Zbog toga bi ova izmjena Priloga V. Uredbi (EU) br. 305/2011 i definicija sustava AVCP koji se primjenjuje na okolišnu održivost trebale poboljšati i konsolidaciju unutarnjeg tržišta građevnih proizvoda i time pozitivno utjecati na konkurentnost europskog građevinskog sektora u cjelini.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

O Uredbi raspravljalo se na sastanku Savjetodavne skupine za građevne proizvode⁸ (AG) 21. studenog 2022., 15. veljače 2023., 8. lipnja 2023. i 21. studenog 2023. te je dostavljen stručnjacima na pisano savjetovanje od 15. veljače 2023. do 31. ožujka 2023. i od 8. lipnja 2023. do 15. srpnja 2023. Sve su države članice prije toga imale mogućnost imenovati stručnjake. Uz njih su u savjetovanju sudjelovali i drugi vanjski dionici. Dokumenti o kojima se raspravljalo na sastanku Savjetodavne skupine i koji su relevantni za pisano savjetovanje istodobno su proslijeđeni Europskom parlamentu i Vijeću, kako je predviđeno Zajedničkim dogovorom o delegiranim aktima. Primjedbe iznesene u tim okvirima uzete su u obzir pri izradi konačne verzije ovog akta za savjetovanje među službama.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

U skladu s člankom 28. stavkom 2. i člankom 60. točkom (h) Uredbe (EU) br. 305/2011, sustavi AVCP građevnih proizvoda, kako su utvrđeni u Prilogu V. Uredbi (EU) br. 305/2011, uspostavljaju se delegiranim aktima Komisije kako bi se primjenjivali na određeni proizvod, porodicu proizvoda ili bitnu značajku, uzimajući u obzir razmatranja iz tih odredbi.

Pri uspostavi sustava AVCP, u skladu s člankom 28. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 305/2011, Komisija odabire najnezahtjevnije sustave koji su u skladu sa svim temeljnim zahtjevima za građevine. Na temelju članka 60. točke (h) Uredbe (EU) br. 305/2011 to se provodi u skladu s utjecajem proizvoda na ispunjavanje tih zahtjeva tijekom njegova očekivanog vijeka trajanja.

U skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 305/2011, pravila o AVCP-u građevnih proizvoda u odnosu na njihove bitne značajke nalaze se u Prilogu V. Uredbi (EU) br. 305/2011. U skladu s tim pravilima, zadaci ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava provode se u skladu sa sustavima utvrđenima u ovom Prilogu.

Kako je navedeno u članku 39. Uredbe (EU) br. 305/2011, države članice obavješćuju Komisiju i ostale države članice o tijelima ovlaštenima za obavljanje zadataka trećih strana u postupku ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava na temelju Uredbe (EU) br. 305/2011 (dalje u tekstu „prijavljena tijela”). U člancima od 40. do 43. propisuju se zahtjevi i postupci za takve obavijesti.

⁸ Oznaka E01329 u registru stručnih skupina Komisije i drugih sličnih subjekata.

Delegirana uredba stoga je u skladu s načelom proporcionalnosti. Njime se usklađuje provedba Uredbe (EU) br. 305/2011 u području uspostave uravnoteženog sustava AVCP-a za bitne značajke povezane s okolišnom održivošću te se stoga može ocijeniti da koristi cijelom europskom građevinskom sektoru.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 30.5.2024.

o dopuni Uredbe (EU) br. 305/2011 utvrđivanjem sustavâ ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda koji se primjenjuju na bitne značajke okolišne održivosti i o izmjeni te uredbe u pogledu ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda na temelju pristupa modeliranja

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. o utvrđivanju usklađenih uvjeta za stavljanje na tržište građevnih proizvoda i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 89/106/EEZ¹, a posebno njezin članak 28. stavak 2. u vezi s člankom 60. točkom (e), i njezin članak 28. stavak 2. u vezi s člankom 60. točkom (h),
budući da:

- (1) Tehnološki razvoj omogućuje pristup modeliranja ocjenjivanju stalnosti svojstava građevnih proizvoda. Takav tehnološki napredak omogućuje uspostavu sustava ocjenjivanja i provjere kad se primjenjuje prikupljanje podataka za ulazne vrijednosti, pretpostavke i modeliranje sa softverskom podrškom ili bez nje.
- (2) U Rezoluciji Europskog parlamenta od 10. ožujka 2021. o provedbi Uredbe (EU) br. 305/2011² pozdravlja se cilj Komisije da građevinski sektor učini održivijim tako da se usmjeri na stupanj održivosti građevnih proizvoda, kako je najavljeno u akcijskom planu za kružno gospodarstvo³. U Zaključcima Vijeća o kružnom gospodarstvu u građevinskom sektoru od 28. studenog 2019.⁴ Komisija se poziva da pospješi kružnost građevnih proizvoda. U Komunikaciji Komisije iz 2020. „Nova industrijska strategija za Europu”⁵ istaknuto je da se treba baviti pitanjem održivosti građevnih proizvoda te je naglašeno da je održiviji izgrađeni okoliš ključan za tranziciju Europe prema klimatskoj neutralnosti. U Komunikaciji Komisije iz 2021. „Ažuriranje nove industrijske strategije 2020.: izgradnja snažnijeg jedinstvenog tržišta

¹ SL L 88, 4.4.2011., str. 5., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Rezolucija Europskog parlamenta od 10. ožujka 2021. o provedbi Uredbe (EU) br. 305/2011 o utvrđivanju usklađenih uvjeta za stavljanje na tržište građevnih proizvoda (Uredba o građevnim proizvodima), 2020/2028(INI).

³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Novi akcijski plan za kružno gospodarstvo – Za čišću i konkurentniju Europu”, COM(2020) 98 final.

⁴ Kružno gospodarstvo u građevinskom sektoru – Zaključci Vijeća, doneseni 8. studenog 2019., 13814/19.

⁵ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija Nova industrijska strategija za Europu, COM(2020) 102 final od 10. ožujka 2020.

za oporavak Europe”⁶ građevinarstvo je utvrđeno kao jedan od prioriteta ekosustava koji se suočavaju s najvećim izazovima pri ispunjavanju klimatskih ciljeva i ciljeva održivosti te prihvaćaju digitalnu transformaciju o čemu ovisi konkurentnost građevinskog sektora. Zbog tehnološkog razvoja u ocjenjivanju životnog ciklusa određene bitne značajke povezane s 3. temeljnim zahtjevom za građevine (higijena, zdravlje i okoliš) i 7. temeljnim zahtjevom za građevine (održivo korištenje prirodnih resursa) mogu se uvesti u regulatorni okvir za građevne proizvode. Stoga je primjereno utvrditi pravila za obavješćivanje o svojstvima okolišne održivosti građevnih proizvoda.

- (3) Kako bi se odgovorilo na tehnološki napredak, Prilog V. Uredbi (EU) br. 305/2011 trebalo bi prilagoditi dodavanjem novog sustava ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava (AVCP) 3+ kojim se definiraju zadaci koje treba provesti u postupku ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda kad se primjenjuje prikupljanje podataka za ulazne vrijednosti, pretpostavke i modeliranje sa softverskom podrškom ili bez nje. Takva je izmjena potrebna kako bi se osiguralo da proizvođači mogu ocijeniti bitne značajke povezane s okolišnom održivošću svojih proizvoda.
 - (4) Kako bi se proizvođačima omogućio učinkovitiji pristup unutarnjem tržištu i time doprinijelo većoj konkurentnosti građevinske industrije u cjelini, novi sustav AVCP 3+ trebao bi se primjenjivati na bitne značajke koje se odnose na okolišnu održivost. Dodavanje novog sustava AVCP ne bi trebalo podrazumijevati dodatno administrativno opterećenje za proizvođače koji već uživaju pretpostavku da njihovi proizvodi postižu određenu razinu ili razred svojstava bez ispitivanja ili izračuna. Stoga bi trebalo pojasniti da se novi sustav AVCP 3+ ne primjenjuje na proizvode za koje trenutno nije potrebno ispitivanje ili izračun.
 - (5) Odredbe ove Uredbe usko su povezane jer se odnose na pojašnjenje sustava AVCP koji se primjenjuje na bitne značajke koje se odnose na okolišnu održivost, kao i na potrebu da se uzmu u obzir tehnološke promjene kojima se predviđa ocjenjivanje takvih značajki u obliku modeliranja i uvođenje novog sustava ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava (AVCP 3+). Kako bi se osigurala usklađenost tih odredaba, potrebno je u jednu uredbu uvrstiti pojašnjenje sustava koji se primjenjuje za ocjenjivanje bitnih značajki okolišne održivosti građevnih proizvoda i posljedičnu izmjenu Priloga V. Uredbi (EU) br. 305/2011.
 - (6) Uredbu (EU) br. 305/2011 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,
- DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Ocjenjuje se i provjerava stalnost svojstava građevnih proizvoda u odnosu na njihove bitne značajke okolišne održivosti u skladu sa sustavima navedenima u Prilogu I.

Članak 2.

Prilog V. Uredbi (EU) br. 305/2011 mijenja se kako je utvrđeno u Prilogu II. ovoj Uredbi.

⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija Ažuriranje nove industrijske strategije za 2020.: izgradnja snažnijeg jedinstvenog tržišta za oporavak Europe, COM(2021) 350 final od 5. svibnja 2021.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 30.5.2024.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN