



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. heinäkuuta 2024
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	18. heinäkuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2024) 3480 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 30.5.2024, asetuksen (EU) N:o 305/2011 täydentämisestä vahvistamalla sovellettavat järjestelmät rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arvioimiseksi ja varmentamiseksi ympäristökestävyyttä koskevien perusominaisuuksien osalta ja kyseisen asetuksen muuttamisesta siltä osin kuin on kyse rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arvioinnista ja varmentamisesta mallintamisen avulla

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2024) 3480 final.

Liite: C(2024) 3480 final

Bryssel 30.5.2024
C(2024) 3480 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 30.5.2024,

**asetuksen (EU) N:o 305/2011 täydentämisestä vahvistamalla sovellettavat järjestelmät
rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arvioimiseksi ja varmentamiseksi
ympäristökestävyyttä koskevien perusominaisuuksien osalta ja kyseisen asetuksen
muuttamisesta siltä osin kuin on kyse rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden
arvioinnista ja varmentamisesta mallintamisen avulla**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Rakennustuotteiden kaupan pitämistä koskevien ehtojen yhdenmukaistamisesta ja neuvoston direktiivin 89/106/ETY kumoamisesta 9. maaliskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 305/2011¹ 28 artiklan 2 kohdan ja 60 artiklan h alakohdan mukaisesti komissiolle siirretään valta vahvistaa rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmät tietyn tuotteen, tietyn tuoteryhmän tai tietyn perusominaisuuden osalta ottaen huomioon kyseisissä säännöksissä esitetyt seikat.

Ympäristökestävyyttä koskevien tuotteen perusominaisuuksien arviointi tehdään syöttöarvoja, oletuksia ja mallintamista koskevan tiedonkeruun perusteella joko tietokoneohjelmien tukemana tai ilman tällaista tukea. Sen vuoksi olisi aiheellista määritellä uusi suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmä, jota sovelletaan ympäristökestävyyttä koskevien perusominaisuuksien arvioinnissa ja varmennuksessa.

Asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklan e alakohdan mukaisesti komissiolle on siirretty valta mukauttaa asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitettä V.

Saamiaan valtuuksia käyttäen komissio ehdottaa, että asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitettä V, sellaisena kuin se on muutettuna komission delegoidulla asetuksella (EU) N:o 568/2014,² mukautetaan lisäämällä siihen uusi suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmä eli järjestelmä 3+. Järjestelmässä määritellään tehtävät, jotka liittyvät perusominaisuuksien arviointiin, joka tehdään syöttöarvoja, oletuksia ja mallintamista koskevan tiedonkeruun perusteella joko tietokoneohjelmien tukemana tai ilman tällaista tukea. Uudessa suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmässä 3+ vahvistetaan kyseeseen tuleviin perusominaisuuksiin liittyvät valmistajan ja ilmoitetun laitoksen tehtävät.

Tätä asetusta tarvitaan, jotta suoritustason pysyvyydestä saadaan hyvä varmuus myös niiden perusominaisuuksien tapauksessa, joiden arviointiin ja varmentamiseen nykyiset järjestelmät eivät sovellu.

Asetuksen hyväksyminen helpottaisi valmistajien toimia ja sellaisten ilmoitettujen laitosten toimintaa, joille on myönnetty oikeus suorittaa kolmansien osapuolten tehtäviä rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusprosessissa.

Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa koskevassa tiedonannossa,³ kiertotaloutta koskevassa toimintasuunnitelmassa⁴ ja rakennusten perusparannusaaltoa koskevassa tiedonannossa⁵ korostetaan rakennustuoteasetuksen roolia toimissa, joilla tähdätään energia- ja resurssitehokkaisiin rakennuksiin ja peruskorjauksiin ja käsitellään rakennustuotteiden kestävyyttä. Rakennusten energiatehokkuutta koskevan direktiivin tarkistamiseksi tehdyssä

¹ EUVL L 88, 4.4.2011, s. 5.

² EUVL L 157, 27.5.2014, s. 76.

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Euroopan vihreän kehityksen ohjelma, COM(2019) 640 final).

⁴ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Uusi kiertotalouden toimintasuunnitelma, COM(2020) 98 final.

⁵ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Euroopan rakennusten perusparannusaalto – ympäristöystävällisempiä rakennuksia, lisää työpaikkoja ja parempaa elämänlaatua (COM(2020) 662 final).

ehdotuksessa⁶ korostetaan rakennusten ja rakennusaineiden kasvihuonekaasupäästöjen elinkaaren merkitystä, jotta voidaan laskea uusien rakennusten ilmakehän lämmityspotentiaali vuodesta 2030 alkaen. Lisäksi sekä Euroopan parlamentti että neuvosto⁷ ovat vaatineet toimia, joilla edistetään rakennustuotteiden kiertoa, puututaan rakennustuotteiden sisämarkkinoilla oleviin esteisiin ja tuetaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja kiertotaloutta koskevan toimintasuunnitelman tavoitteita.

Edellä esitetyistä syistä voidaan odottaa, että asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitteeseen V nyt tehtävä muutos ja suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmän määrittäminen ympäristökestävyyden osalta lujittavat rakennustuotteiden sisämarkkinoita ja parantavat siten koko Euroopan rakennusalan kilpailukykyä.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Asetusta käsiteltiin rakennusalan neuvoa-antavan ryhmän⁸ kokouksessa 21. marraskuuta 2022, 15. helmikuuta 2023, 8. kesäkuuta 2023 ja 21. marraskuuta 2023, ja siitä järjestettiin kirjallinen asiantuntijoiden kuuleminen 15. helmikuuta 2023 – 31. maaliskuuta 2023 ja 8. kesäkuuta 2023 – 15. heinäkuuta 2023. Ennen näitä vaiheita kaikille jäsenvaltioille oli annettu mahdollisuus nimetä kuulemiseen osallistuvia asiantuntijoita. Näiden asiantuntijoiden lisäksi kuultiin muita ulkoisia sidosryhmiä. Neuvoa-antavan ryhmän käsittelemät ja kirjalliseen kuulemiseen liittyvät asiakirjat toimitettiin delegoituja säädöksiä koskevan yhteisen sopimuksen mukaisesti samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Tässä yhteydessä esitetyt huomautukset otettiin huomioon viimeisteltäessä säädöstä komission sisäistä lausuntokierrosta varten.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Asetuksen (EU) N:o 305/2011 28 artiklan 2 kohdan ja 60 artiklan h alakohdan mukaisesti komissio vahvistaa delegoiduilla säädöksillä asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitteessä V esitetyt rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmät tietyn tuotteen, tietyn tuoteryhmän tai tietyn perusominaisuuden osalta ottaen huomioon kyseisissä säännöksissä esitetyt seikat.

Vahvistaessaan rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmät asetuksen (EU) N:o 305/2011 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti komissio valitsee vähiten työläästä järjestelmästä, jotka mahdollistavat kaikkien rakennuskohteen perusvaatimusten täyttymisen. Tässä on asetuksen (EU) N:o 305/2011 60 artiklan h alakohdan mukaan otettava huomioon rakennustuotteen vaikutus näiden perusvaatimusten täyttymiseen tuotteen odotetun käyttöiän aikana.

Rakennustuotteiden perusominaisuuksiin liittyvän suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmiä koskevat säännöt on asetuksen (EU) N:o 305/2011 28 artiklan mukaisesti sisällytetty asetuksen liitteeseen V. Näiden sääntöjen mukaan suoritustason pysyvyyden arviointiin ja varmentamiseen liittyvät tehtävät on suoritettava kyseisessä liitteessä vahvistettujen järjestelmien mukaisesti.

⁶ Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi rakennusten energiatehokkuudesta (uudelleenlaadittu) (COM(2021) 802 final).

⁷ Neuvoston päätelmät – Kiertotalous rakennusallalla
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/fi/pdf>

⁸ Viite E01329 komission asiantuntijaryhmien ja muiden vastaavanlaisten elinten rekisterissä.

Kuten asetuksen (EU) N:o 305/2011 39 artiklassa mainitaan, jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle ja muille jäsenvaltioille laitokset, jäljempänä 'ilmoitetut laitokset', joille on annettu lupa suorittaa kolmansien osapuolten tehtäviä suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusprosessissa kyseisen asetuksen mukaisesti. Asetuksen 40–43 artiklassa säädetään tällaisia ilmoituksia koskevista vaatimuksista ja menettelyistä.

Tämä delegoitu asetus on näin ollen suhteellisuusperiaatteen mukainen. Sillä yhdenmukaistetaan asetuksen (EU) N:o 305/2011 täytäntöönpanoa vahvistamalla tasapainoinen suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmä, jota sovelletaan ympäristökestävyyteen liittyviin tuotteiden perusominaisuuksiin. Näin ollen sen voidaan katsoa olevan hyödyksi koko Euroopan rakennusosalalle.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 30.5.2024,

asetuksen (EU) N:o 305/2011 täydentämisestä vahvistamalla sovellettavat järjestelmät rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arvioimiseksi ja varmentamiseksi ympäristökestävyyttä koskevien perusominaisuuksien osalta ja kyseisen asetuksen muuttamisesta siltä osin kuin on kyse rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arvioinnista ja varmentamisesta mallintamisen avulla

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon rakennustuotteiden kaupan pitämistä koskevien ehtojen yhdenmukaistamisesta ja neuvoston direktiivin 89/106/ETY kumoamisesta 9 päivänä maaliskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 305/2011¹ ja erityisesti sen 28 artiklan 2 kohdan luettuna yhdessä 60 artiklan e alakohdan kanssa ja 28 artiklan 2 kohdan luettuna yhdessä 60 artiklan h alakohdan kanssa,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arvioinnissa voidaan tekniikan kehityksen ansiosta hyödyntää mallintamista. Tämän kehityksen myötä on mahdollista perustaa arviointi- ja varmentamisjärjestelmä, jossa käytetään syöttöarvoja, oletuksia ja mallintamista koskevaa tiedonkeruuta joko tietokoneohjelmien tukemana tai ilman tällaista tukea.
- (2) Asetuksen (EU) N:o 305/2011 täytäntöönpanosta 10 päivänä maaliskuuta 2021 annetussa Euroopan parlamentin päätöslauselmassa² suhtauduttiin myönteisesti komission tavoitteeseen tehdä rakennusalaista kestävämpi käsittelemällä rakennustuotteiden kestävyyttä, kuten kiertotaloutta koskevassa toimintasuunnitelmassa³ ilmoitettiin. Kiertotaloudesta rakennusosalalla 28 päivänä marraskuuta 2019 annetuissa neuvoston päätelmissä⁴ kehoitettiin komissiota helpottamaan rakennustuotteiden kiertoa. Komission vuonna 2020 antamassa tiedonannossa *Euroopan uusi teollisuusstrategia*⁵ korostettiin tarvetta käsitellä rakennustuotteiden kestävyyttä ja tuotiin esiin, että kestävämmiin rakennettu ympäristö

¹ EUVL L 88, 4.4.2011, p. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Euroopan parlamentin päätöslauselma, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2021, rakennustuotteiden kaupan pitämistä koskevien ehtojen yhdenmukaistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 305/2011 (rakennustuoteasetus) täytäntöönpanosta (2020/2028(INI)).

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Uusi kiertotalouden toimintasuunnitelma: Puhtaamman ja kilpailukykyisemmän Euroopan puolesta (COM(2020) 98 final).

⁴ Kiertotalous rakennusosalalla – Neuvoston päätelmät, 8.11.2019, 13814/19.

⁵ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Euroopan uusi teollisuusstrategia (COM(2020) 102 final), 10.3.2020.

on keskeisen tärkeä Euroopan siirtyessä ilmastoneutraaliuteen. Komission vuonna 2021 antamassa tiedonannossa *Vuoden 2020 uuden teollisuusstrategian päivittäminen: vahvemmat sisämarkkinat Euroopan elpymistä varten*⁶ yksilöitiin rakennusala yhdeksi niistä ensisijaisista ekosysteemeistä, joilla on edessään merkittävimmät haasteet ilmasto- ja kestävyystavoitteiden saavuttamisessa ja digitalisaation toteuttamisessa, joista rakennusalan kilpailukyky riippuu. Elinkaariarviointiin liittyvän tekniikan kehityksen myötä tietyt rakennuskohteen perusvaatimuksiin 3 (hygienia, terveys ja ympäristö) ja 7 (luonnonvarojen kestävä käyttö) liittyvät perusominaisuudet voidaan sisällyttää rakennustuotteiden sääntelykehikseen. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa rakennustuotteiden ympäristökestävyyden ilmoittamiseen sovellettavat säännöt.

- (3) Tekniikan kehitykseen vastaamiseksi asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitettä V olisi mukautettava lisäämällä siihen uusi suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmä 3+, jossa määritellään rakennustuotteiden suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusprosessissa suoritettavat tehtävät, kun prosessissa käytetään syöttöarvoja, oletuksia ja mallintamista koskevaa tiedonkeruuta joko tietokoneohjelmien tukemana tai ilman sellaista tukea. Tällainen muutos on tarpeen sen varmistamiseksi, että valmistajat pystyvät arvioimaan tuotteidensa ympäristökestävyyteen liittyviä perusominaisuuksia.
- (4) Jotta voitaisiin parantaa valmistajien mahdollisuuksia päästä sisämarkkinoille ja siten edistää koko rakennusalan kilpailukykyä, ympäristökestävyyttä koskeviin perusominaisuuksiin olisi sovellettava uutta suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmää 3+. Uuden suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmän ei pitäisi aiheuttaa lisää hallinnollista rasitetta valmistajille, joiden tuotteiden voidaan ilman testausta tai laskentaa jo olettaa saavuttavan tietyn suoritustason mukaisen tason tai luokan. Sen vuoksi olisi täsmennettävä, että uutta suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmää 3+ ei sovelleta tuotteisiin, joiden tapauksessa ei tällä hetkellä edellytetä testausta tai laskentaa.
- (5) Tämän asetuksen säännökset liittyvät läheisesti toisiinsa, koska niissä täsmennetään ympäristökestävyyttä koskeviin perusominaisuuksiin sovellettava suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmä ja otetaan huomioon tekniset muutokset, jotka mahdollistavat tällaisten ominaisuuksien arvioinnin mallintamisen avulla ja uuden suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmän 3+ käyttöönoton. Jotta voidaan varmistaa, että nämä säännökset ovat keskenään johdonmukaisia, on aiheellista, että ympäristökestävyyttä koskeviin perusominaisuuksiin sovellettava suoritustason pysyvyyden arviointi- ja varmennusjärjestelmää koskeva täsmennys ja siitä johtuva asetuksen (EU) N:o 305/2011 liitteen V muuttaminen tehdään samalla asetuksella.
- (6) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 305/2011 olisi muutettava,

⁶ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Vuoden 2020 uuden teollisuusstrategian päivittäminen: vahvemmat sisämarkkinat Euroopan elpymistä varten (COM(2021) 350 final), 5.5.2021.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Rakennustuotteiden suoritustaso on arvioitava ja varmennettava tuotteiden ympäristökestävyyttä koskevien perusominaisuuksien osalta liitteessä I täsmennettyjen järjestelmien mukaisesti.

2 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 305/2011 liite V tämän asetuksen liitteen II mukaisesti.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 30.5.2024

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN