



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. juli 2024  
(OR. en)

12505/24

ENT 141  
MI 718  
COMPET 818  
IND 382  
DELACTION 136

## FØLGESKRIVELSE

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| modtaget:       | 18. juli 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| til:            | Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Komm. dok. nr.: | C(2024) 3480 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Vedr.:          | KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...<br>af 30.5.2024<br>om supplerende regler til forordning (EU) nr. 305/2011 for så vidt angår fastlæggelse af de gældende systemer til vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne med hensyn til de væsentlige egenskaber vedrørende miljømæssig bæredygtighed og om ændring af nævnte forordning for så vidt angår vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne på grundlag af en modelmetode |

Hermed følger til delegationerne dokument C(2024) 3480 final.

Bilag: C(2024) 3480 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.5.2024  
C(2024) 3480 final

**KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...**

**af 30.5.2024**

**om supplerende regler til forordning (EU) nr. 305/2011 for så vidt angår fastlæggelse af de gældende systemer til vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne med hensyn til de væsentlige egenskaber vedrørende miljømæssig bæredygtighed og om ændring af nævnte forordning for så vidt angår vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne på grundlag af en modelmetode**

(EØS-relevant tekst)

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT**

I henhold til artikel 28, stk. 2, og artikel 60, litra h), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 af 9. marts 2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer og om ophævelse af Rådets direktiv 89/106/EØF<sup>1</sup> har Kommissionen til opgave at fastsætte systemerne til vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne for så vidt angår en given vare, en given familie af varer eller en given væsentlig egenskab under hensyn til overvejelserne i nævnte bestemmelser.

De væsentlige egenskaber, der har betydning for den miljømæssige bæredygtighed, vurderes gennem indsamling af data vedrørende inputværdier, antagelser og modellering med eller uden softwarestøtte. Det bør derfor anses for hensigtsmæssigt at fastsætte et nyt system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans, som skal finde anvendelse for så vidt angår de væsentlige egenskaber, der har betydning for den miljømæssige bæredygtighed.

I henhold til artikel 60, litra e), i forordning (EU) nr. 305/2011 har Kommissionen til opgave at tilpasse bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011.

På grundlag af denne beføjelse foreslår Kommissionen at tilpasse bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011 som ændret ved Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 568/2014<sup>2</sup> ved at tilføje det nye system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans "system 3+" og under dette specificere de opgaver, der skal udføres i forbindelse med de væsentlige egenskaber, der vurderes ved hjælp af indsamling af data vedrørende inputværdier, antagelser og modellering med eller uden softwarestøtte. I det nye system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans "system 3+" fastlægges de opgaver, der tildeles fabrikanten og det notificerede organ for så vidt angår relevante væsentlige egenskaber.

Det er nødvendigt at vedtage forordningen for at sikre en høj grad af sikkerhed med hensyn til de væsentlige egenskaber, som ikke egner sig til vurdering og kontrol i henhold til de eksisterende systemer.

Vedtagelsen af forordningen vil lette fabrikanternes foranstaltninger og arbejdet i de notificerede organer, der er bemyndiget til at udføre tredjepartsopgaver i forbindelse med processen med vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne.

I meddelelsen om den europæiske grønne pagt<sup>3</sup>, handlingsplanen for den cirkulære økonomi<sup>4</sup> og meddelelsen om renoveringsbølgen<sup>5</sup> fremhæver Kommissionen byggevareforordningens rolle i indsatsen for at sikre energi- og ressourceeffektive bygninger og renoveringer og i foranstaltningerne vedrørende byggevarers bæredygtighed. I forslaget til et revideret direktiv om bygningers energimæssige ydeevne<sup>6</sup> fremhæves betydningen af bygningers og byggematerialers vugge til grav-emissioner af drivhusgasser med henblik på at beregne nye

---

<sup>1</sup> EFT L 40 af 11.2.1989, s. 12.

<sup>2</sup> EUT L 157 af 27.5.2014, s. 76.

<sup>3</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Den europæiske grønne pagt (COM(2019) 640 final).

<sup>4</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi (COM(2020) 98 final).

<sup>5</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — En renoveringsbølge for Europa — grønnere bygninger, flere arbejdspladser, bedre levevilkår (COM(2020) 662 final).

<sup>6</sup> Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (COM(2021) 802 final).

bygningers globale opvarmningspotentiale fra 2030. Både Europa-Parlamentet og Rådet<sup>7</sup> har endvidere efterlyst foranstaltninger til at fremme byggevarers cirkularitet, fjerne hindringer på det indre marked for byggevarer og bidrage til målene i den europæiske grønne pagt og handlingsplanen for den cirkulære økonomi.

Derfor bør denne ændring af bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011 og fastsættelsen af systemet til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans med hensyn til miljømæssig bæredygtighed også bidrage til konsolideringen af det indre marked for byggevarer og dermed have en gunstig indvirkning på konkurrenceevnen i den europæiske byggesektor som helhed.

## **2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE**

Forordningen blev drøftet på mødet i den rådgivende gruppe om byggevarer<sup>8</sup> (den rådgivende gruppe) den 21. november 2022, 15. februar 2023, 8. juni 2023 og 21. november 2023 og blev også sendt til skriftlig høring hos eksperterne mellem den 15. februar 2023 og den 31. marts 2023 og igen mellem den 8. juni 2023 og den 15. juli 2023. Inden da havde alle medlemsstater haft mulighed for at udpege deltagende eksperter. Ud over disse eksperter blev også andre eksterne interessenter hørt. De dokumenter, som blev drøftet i den rådgivende gruppe og var relevante for den skriftlige høring, blev sendt samtidig til Europa-Parlamentet og Rådet som fastsat i den fælles forståelse om delegerede retsakter. De bemærkninger, der blev fremsat i disse sammenhænge, blev taget i betragtning ved udarbejdelsen af den endelige udgave af denne retsakt med henblik på høringen af andre tjenestegrene.

## **3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT**

I henhold til artikel 28, stk. 2, og artikel 60, litra h), i forordning (EU) nr. 305/2011 skal systemerne til vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne, jf. bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011, fastsættes af Kommissionen gennem delegerede retsakter og være gældende for en given vare, en given familie af varer eller en given væsentlig egenskab under hensyn til overvejelserne i nævnte bestemmelser.

Når Kommissionen fastsætter systemerne til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans, skal den i henhold til artikel 28, stk. 2, i forordning (EU) nr. 305/2011 vælge de systemer med færrest omkostninger, der er forenelige med opfyldelsen af alle grundlæggende krav til bygværket. I henhold til artikel 60, litra h), i forordning (EU) nr. 305/2011 skal dette gøres i overensstemmelse med varens virkning på opfyldelsen af disse krav i løbet af dens forventede levetid.

Reglerne for vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne for så vidt angår deres væsentlige egenskaber er omhandlet i bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011, jf. forordningens artikel 28. Ifølge disse regler skal opgaver under systemer til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans udføres i overensstemmelse med de systemer, der er fastsat i dette bilag.

Som nævnt i artikel 39 i forordning (EU) nr. 305/2011 notificerer medlemsstaterne Kommissionen og de andre medlemsstater om organer, der er bemyndiget til at udføre tredjepartsopgaver i processen med vurdering og kontrol af ydeevnens konstans i henhold til

---

<sup>7</sup> Rådets konklusioner om cirkulær økonomi i byggesektoren  
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/da/pdf>

<sup>8</sup> Kode E01329 i Kommissionens register over ekspertgrupper og lignende enheder.

forordning (EU) nr. 305/2011 (i det følgende benævnt "notificerede organer"). Kravene til og procedurerne for sådanne notificeringer er fastsat i artikel 40 til 43.

Den delegerede forordning er således i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Det resulterer i en harmoniseret gennemførelse af forordning (EU) nr. 305/2011 med hensyn til fastsættelsen af et afbalanceret system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans for så vidt angår de væsentlige egenskaber vedrørende miljømæssig bæredygtighed og kan derfor anses for at være til gavn for hele den europæiske byggesektor.

# KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 30.5.2024

**om supplerende regler til forordning (EU) nr. 305/2011 for så vidt angår fastlæggelse af de gældende systemer til vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne med hensyn til de væsentlige egenskaber vedrørende miljømæssig bæredygtighed og om ændring af nævnte forordning for så vidt angår vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne på grundlag af en modelmetode**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 305/2011 af 9. marts 2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer og om ophævelse af Rådets direktiv 89/106/EØF<sup>1</sup>, særlig artikel 28, stk. 2, sammenholdt med artikel 60, litra e) og h), og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den teknologiske udvikling gør det muligt at anvende en modelmetode i vurderingen af konstansen af byggevarers ydeevne. Teknologiske fremskridt gør det muligt at oprette et system til vurdering og kontrol, når der anvendes indsamling af data vedrørende inputværdier, antagelser og modellering med eller uden softwarestøtte.
- (2) I Europa-Parlamentets beslutning af 10. marts 2021 om gennemførelse af forordning (EU) nr. 305/2011<sup>2</sup> hilste Europa-Parlamentet velkommen, at Kommissionen sigter mod at gøre byggesektoren mere bæredygtig ved at tage byggevarers bæredygtighedsperformance op som bebudet i handlingsplanen for den cirkulære økonomi<sup>3</sup>. I Rådets konklusioner om den cirkulære økonomi i byggesektoren af 28. november 2019<sup>4</sup> opfordredes Kommissionen indtrængende til at fremme byggevarers cirkularitet. I sin meddelelse fra 2020 "En ny industristrategi for Europa"<sup>5</sup> understregede Kommissionen behovet for at gøre noget ved byggevarers bæredygtighed og fremhævede, at et mere bæredygtigt bebygget miljø vil være afgørende for Europas omstilling til klimaneutralitet. I Kommissionens meddelelse fra 2021 "Ajourføring af den nye industristrategi fra 2020: Opbygning af et stærkere indre

<sup>1</sup> EUT L 88 af 4.4.2011, s. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 10. marts 2021 om gennemførelse af forordning (EU) nr. 305/2011 om fastlæggelse af harmoniserede betingelser for markedsføring af byggevarer (byggevareforordningen) (2020/2028(INI)).

<sup>3</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi — For et renere og mere konkurrencedygtigt Europa (COM(2020) 98 final).

<sup>4</sup> Cirkulær økonomi i byggesektoren — Rådets konklusioner, vedtaget den 8. november 2019, 13814/19.

<sup>5</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — "En ny industristrategi for Europa" (COM(2020) 102 final af 10. marts 2020).

marked til fremme af Europas genopretning"<sup>6</sup> udpeges byggesektoren som et af de prioriterede økosystemer, der står over for de største udfordringer med hensyn til at opfylde klima- og bæredygtighedsmålene og indgå i den digitale omstilling, hvilket har betydning for byggesektorens konkurrenceevne. Som følge af den teknologiske udvikling inden for livscyklusvurdering er visse væsentlige egenskaber i forbindelse med grundlæggende krav til bygværker nr. 3 (hygiejne, sundhed og miljø) og nr. 7 (bæredygtig udnyttelse af naturressourcer) tilgængelige med henblik på gennemførelse inden for lovrammen for byggevarer. Der bør derfor fastsættes regler for angivelse af byggevarers ydeevne med hensyn til miljømæssig bæredygtighed.

- (3) For at tage højde for de teknologiske fremskridt bør bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011 tilpasses således, at der tilføjes et nyt system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans benævnt "system 3+", som specificerer de opgaver, der skal udføres i processen med vurdering og kontrol af konstansen af byggevarers ydeevne, når der anvendes indsamling af data vedrørende inputværdier, antagelser og modellering med eller uden softwarestøtte. En sådan ændring er nødvendig for at sikre, at fabrikkerne er i stand til at vurdere de væsentlige egenskaber, der har betydning for deres varers miljømæssige bæredygtighed.
- (4) For at gøre det muligt for fabrikkerne at tilgå det indre marked på en mere effektiv måde og derved styrke konkurrenceevnen i byggesektoren som helhed bør et nyt system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans "system 3+" finde anvendelse på de væsentlige egenskaber, der har betydning for den miljømæssige bæredygtighed. Tilføjjelsen af et nyt system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans bør ikke øge den administrative byrde for fabrikkerne i de tilfælde, hvor det uden prøvning eller beregning formodes, at deres varer har en ydeevne på et bestemt niveau eller i en bestemt klasse. Det bør derfor præciseres, at det nye system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans "system 3+" ikke finder anvendelse på varer, der i øjeblikket ikke er underlagt krav om prøvning eller beregning.
- (5) Bestemmelserne i denne forordning er tæt forbundne, da de vedrører både specificeringen af det system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans, der finder anvendelse på de væsentlige egenskaber, der har betydning for den miljømæssige bæredygtighed, og behovet for at tage højde for teknologiske ændringer, som giver mulighed for en modelbaseret vurdering af nævnte egenskaber og dermed for at indføre et nyt system til vurdering og kontrol af ydeevnens konstans (system 3+). For at sikre sammenhæng mellem disse bestemmelser er det nødvendigt at samle specificeringen af det gældende system til vurdering af væsentlige egenskaber i forbindelse med byggevarers miljømæssige bæredygtighed og den deraf følgende ændring af bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011 i en og samme forordning.
- (6) Forordning (EU) nr. 305/2011 bør derfor ændres —

---

<sup>6</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Ajourføring af den nye industristrategi fra 2020: Opbygning af et stærkere indre marked til fremme af Europas genopretning (COM(2021) 350 final af 5.5.2021).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

*Artikel 1*

Byggevarer vurderes og kontrolleres med hensyn til ydeevnens konstans i forhold til deres væsentlige egenskaber vedrørende miljømæssig bæredygtighed i overensstemmelse med systemerne i bilag I.

*Artikel 2*

Bilag V til forordning (EU) nr. 305/2011 ændres som anført i bilag II til nærværende forordning.

*Artikel 3*

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 30.5.2024.

*På Kommissionens vegne*

*Formand*

*Ursula VON DER LEYEN*