

Brusel 22. července 2024
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELA CT 136

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	18. července 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2024) 3480 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 30.5.2024, kterým se doplňuje nařízení (EU) č. 305/2011 stanovením použitelných systémů pro posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků ve vztahu k základním charakteristikám souvisejícím s environmentální udržitelností a kterým se uvedené nařízení mění, pokud jde o posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků na základě modelovacího přístupu

Delegace naleznou v příloze dokument C(2024) 3480 final.

Příloha: C(2024) 3480 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 30.5.2024
C(2024) 3480 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 30.5.2024,

kterým se doplňuje nařízení (EU) č. 305/2011 stanovením použitelných systémů pro posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků ve vztahu k základním charakteristikám souvisejícím s environmentální udržitelností a kterým se uvedené nařízení mění, pokud jde o posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků na základě modelovacího přístupu

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Podle čl. 28 odst. 2 a čl. 60 písm. h) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS¹, je Komise pověřena stanovením toho, které systémy posuzování a ověřování stálosti vlastností (POSV) stavebních výrobků se použijí pro daný stavební výrobek nebo skupinu stavebních výrobků nebo pro dané základní charakteristiky, přičemž se zohlední kritéria stanovená v těchto ustanoveních.

Základní charakteristiky související s environmentální udržitelností se posuzují prostřednictvím sběru údajů pro vstupní hodnoty, předpoklady a modelování se softwarovou podporou nebo bez ní. Proto by mělo být považováno za vhodné definovat nový systém POSV jako systém POSV použitelný pro základní charakteristiky související s environmentální udržitelností.

Podle čl. 60 písm. e) nařízení (EU) č. 305/2011 byla na Komisi přenesena pravomoc upravit přílohu V nařízení (EU) č. 305/2011.

S využitím této pravomoci navrhuje Komise upravit přílohu V nařízení (EU) č. 305/2011 ve znění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 568/2014² doplněním nového systému POSV 3+, aby se vymezily úkoly, které mají být provedeny v souvislosti se základními charakteristikami posuzovanými pomocí sběru údajů pro vstupní hodnoty, předpoklady a modelování se softwarovou podporou nebo bez ní. Nový systém POSV 3+ stanoví úkoly přidělené výrobcí a oznámenému subjektu ve vztahu k příslušným základním charakteristikám.

Přijetí tohoto nařízení je nezbytné k zajištění vysoké úrovně jistoty, pokud jde o základní charakteristiky, pro něž není posuzování a ověřování podle stávajících systémů vhodné.

Přijetí tohoto nařízení by usnadnilo činnost výrobců a fungování oznámených subjektů oprávněných plnit úkoly třetích stran v procesu POSV stavebních výrobků.

Sdělení Zelená dohoda pro Evropu³, akční plán pro oběhové hospodářství⁴ a sdělení Renovační vlna⁵ zdůraznily úlohu nařízení o stavebních výrobcích jako součást úsilí o energeticky a zdrojově účinné budovy a renovace a při řešení udržitelnosti stavebních výrobků. Návrh revidované směrnice o energetické náročnosti budov⁶ zdůraznil význam emisí skleníkových plynů během životního cyklu budov a stavebních materiálů pro výpočet potenciálu globálního oteplování nových budov od roku 2030. Rovněž Evropský parlament i

¹ Úř. věst. L 40, 11.2.1989, s. 12.

² Úř. věst. L 157, 27.5.2014, s. 76.

³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zelená dohoda pro Evropu, COM(2019) 640 final.

⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Nový akční plán pro oběhové hospodářství, COM(2020) 98 final.

⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Renovační vlna pro Evropu – ekologické budovy, nová pracovní místa, lepší životní úroveň, COM(2020) 662 final.

⁶ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o energetické náročnosti budov (přepracované znění), COM(2021) 802 final.

Rada⁷ vyzvaly k přijetí opatření na podporu oběhového hospodářství u stavebních výrobků, k řešení překážek na jednotném trhu se stavebními výrobky a k plnění cílů Zelené dohody pro Evropu a akčního plánu pro oběhové hospodářství.

Z těchto důvodů by tato změna přílohy V nařízení (EU) č. 305/2011 a definice systému POSV použitelného pro environmentální udržitelnost měly rovněž posílit konsolidaci vnitřního trhu se stavebními výrobky, a mít tak příznivý dopad na konkurenceschopnost evropského odvětví stavebnictví jako celku.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Nařízení bylo ve dnech 21. listopadu 2022, 15. února 2023, 8. června 2023 a 21. listopadu 2023 projednáno na zasedání poradní skupiny pro stavební výrobky⁸ (dále jen „poradní skupina“) a v období od 15. února 2023 do 31. března 2023 a v období od 8. června 2023 do 15. července 2023 bylo rovněž předloženo k písemné konzultaci odborníkům. Před zahájením těchto konzultací dostaly všechny členské státy příležitost nominovat odborníky, kteří by se jich účastnili. Kromě těchto odborníků se do konzultací zapojily také další externí zúčastněné strany. Dokumenty projednané poradní skupinou a relevantní pro písemnou konzultaci byly v souladu s požadavky obecné shody o aktech v přenesené pravomoci předány současně Evropskému parlamentu a Radě. Během přípravy konečné verze tohoto aktu pro konzultaci mezi útvary byly zohledněny připomínky vyslovené v této souvislosti.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Podle čl. 28 odst. 2 a čl. 60 písm. h) nařízení (EU) č. 305/2011 mají být systémy posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků, jak jsou uvedeny v příloze V nařízení (EU) č. 305/2011, stanoveny prostřednictvím aktů Komise v přenesené pravomoci, aby byly použitelné pro daný výrobek, danou skupinu výrobků nebo dané základní charakteristiky, přičemž se zohlední kritéria stanovená v těchto ustanoveních.

Při stanovení těchto systémů podle čl. 28 odst. 2 nařízení (EU) č. 305/2011 zvolí Komise co nejjednodušší systémy, které jsou v souladu se všemi základními požadavky na stavby. Podle čl. 60 písm. h) nařízení (EU) č. 305/2011 to musí být provedeno v souladu s dopadem výrobku na plnění těchto požadavků po dobu jeho předpokládané životnosti.

Podle článku 28 nařízení (EU) č. 305/2011 byla v příloze V nařízení (EU) č. 305/2011 uvedena pravidla týkající se posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků ve vztahu k jejich základním charakteristikám. Podle těchto pravidel se související úkoly provádějí v souladu se systémy stanovenými v uvedené příloze.

Jak je zmíněno v článku 39 nařízení (EU) č. 305/2011, členské státy oznámí Komisi a ostatním členským státům subjekty oprávněné provádět úkoly třetích stran v postupu posuzování a ověřování stálosti vlastností podle nařízení (EU) č. 305/2011 (dále jen „oznámené subjekty“). Články 40 až 43 stanoví požadavky a postupy pro tato oznámení.

Nařízení v přenesené pravomoci je proto v souladu se zásadou proporcionality. Výsledkem je harmonizace provádění nařízení (EU) č. 305/2011 o zavedení vyváženého systému posuzování a ověřování stálosti vlastností pro základní charakteristiky související s

⁷ Závěry Rady o oběhovém hospodářství ve stavebnictví
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/cs/pdf>

⁸ Kód E01329 v Rejstříku expertních skupin Komise a dalších podobných subjektů.

environmentální udržitelností, což lze proto považovat za přínos pro celé evropské odvětví stavebnictví.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 30.5.2024,

kterým se doplňuje nařízení (EU) č. 305/2011 stanovením použitelných systémů pro posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků ve vztahu k základním charakteristikám souvisejícím s environmentální udržitelností a kterým se uvedené nařízení mění, pokud jde o posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků na základě modelovacího přístupu

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS¹, a zejména na čl. 28 odst. 2 ve spojení s čl. 60 písm. e) a čl. 28 odst. 2 ve spojení s čl. 60 písm. h) uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Technologický vývoj umožňuje modelovací přístup k posuzování stálosti vlastností stavebních výrobků. Takový technologický pokrok umožňuje vytvořit systém posuzování a ověřování, kdy se použije sběr údajů pro vstupní hodnoty, předpoklady a modelování se softwarovou podporou nebo bez ní.
- (2) Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. března 2021 o provádění nařízení (EU) č. 305/2011² uvítalo cíl Komise učinit stavebnictví udržitelnějším tím, že se bude zabývat udržitelností stavebních výrobků, jak bylo oznámeno v akčním plánu pro oběhové hospodářství³. V závěrech Rady o oběhovém hospodářství v odvětví stavebnictví ze dne 28. listopadu 2019⁴ byla Komise vyzvána, aby usnadnila oběhovost stavebních výrobků. Sdělení Komise s názvem „Nová průmyslová strategie pro Evropu“ z roku 2020⁵ zdůraznilo potřebu zabývat se udržitelností stavebních výrobků a vyzdvihlo udržitelnější zastavěné prostředí jako zásadní pro přechod Evropy ke klimatické neutralitě. Sdělení Komise z roku 2021 s názvem „Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení

¹ Úř. věst. L 88, 4.4.2011, s. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. března 2021 o provádění nařízení (EU) č. 305/2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh (nařízení o stavebních výrobcích) (2020/2028(INI)).

³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Nový akční plán pro oběhové hospodářství – Čistší a konkurenceschopnější Evropa, COM(2020) 98 final.

⁴ Oběhové hospodářství v odvětví stavebnictví – závěry Rady přijaté dne 8. listopadu 2019, 13814/19.

⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Nová průmyslová strategie pro Evropu, COM(2020) 102 final ze dne 10. března 2020.

Evropy⁶ označilo stavebnictví za jeden z prioritních ekosystémů, který čelí nejdůležitějším výzvám při plnění cílů v oblasti klimatu a udržitelnosti a při přijímání digitální transformace a na němž závisí konkurenceschopnost stavebnictví. Vzhledem k technologickému vývoji, k němuž došlo v oblasti posuzování životního cyklu, mají být v regulačním rámci pro stavební výrobky zavedeny určité základní charakteristiky související se základním požadavkem na stavby 3 (hygiena, ochrana zdraví a životního prostředí) a 7 (udržitelné využívání přírodních zdrojů). Je proto vhodné stanovit pravidla pro prohlášení o environmentální udržitelnosti stavebních výrobků.

- (3) Aby bylo možné reagovat na technologický pokrok, měla by být příloha V nařízení (EU) č. 305/2011 upravena doplněním nového systému posuzování a ověřování stálosti vlastností POSV 3+, který definuje úkoly, jež mají být realizovány v procesu posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků, kdy se použije sběr údajů pro vstupní hodnoty, předpoklady a modelování se softwarovou podporou nebo bez ní. Tato změna je nezbytná k zajištění toho, aby výrobci byli schopni posoudit základní charakteristiky související s environmentální udržitelností jejich výrobků.
 - (4) S cílem umožnit výrobcům účinnější přístup na vnitřní trh, a tím přispět k větší konkurenceschopnosti odvětví stavebnictví jako celku, by se měl na základní charakteristiky související s environmentální udržitelností vztahovat nový systém POSV 3+. Doplnění nového systému POSV by nemělo představovat dodatečnou administrativní zátěž pro výrobce, kteří již využívají předpokladu, že jejich výrobky dosahují určité úrovně nebo třídy vlastností bez zkoušek nebo výpočtů. Proto by mělo být vyjasněno, že nový systém POSV 3+ se nevztahuje na výrobky, které v současné době nevyžadují zkoušky nebo výpočty.
 - (5) Ustanovení tohoto nařízení jsou úzce propojena, jelikož se zabývají vyjasněním systému POSV použitelného pro základní charakteristiky související s environmentální udržitelností, spolu s potřebou zohlednit technologické změny umožňující modelovací posouzení těchto charakteristik a zavedením nového systému pro posuzování a ověřování stálosti vlastností (POSV 3+). Aby byla zajištěna soudržnost mezi uvedenými ustanoveními, je nezbytné zahrnout vyjasnění použitelného systému pro posuzování základních charakteristik souvisejících s environmentální udržitelností stavebních výrobků a následnou změnu přílohy V nařízení (EU) č. 305/2011 do jediného nařízení.
 - (6) Nařízení (EU) č. 305/2011 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
- PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Posuzování a ověřování stálosti vlastností stavebních výrobků ve vztahu k jejich základním charakteristikám souvisejícím s environmentální udržitelností se provádí v souladu se systémy uvedenými v příloze I.

Článek 2

Příloha V nařízení (EU) č. 305/2011 se mění v souladu s přílohou II tohoto nařízení.

⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení Evropy, COM(2021) 350 final ze dne 5. května 2021.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 30.5.2024

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN