



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 юли 2024 г.
(OR. en)

12505/24

ENT 141
MI 718
COMPET 818
IND 382
DELECT 136

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 юли 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2024) 3480 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 30.5.2024 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 305/2011 чрез определяне на приложимите системи за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти във връзка с основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост и за изменение на посочения регламент по отношение на оценяването и проверката на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти въз основа на подход на моделиране

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2024) 3480 final.

Приложение: C(2024) 3480 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.5.2024 г.
C(2024) 3480 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 30.5.2024 година

за допълнение на Регламент (ЕС) № 305/2011 чрез определяне на приложимите системи за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти във връзка с основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост и за изменение на посочения регламент по отношение на оценяването и проверката на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти въз основа на подход на моделиране

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Съгласно член 28, параграф 2 и член 60, буква з) от Регламент (ЕС) № 305/2011 от 9 март 2011 година за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО на Съвета¹ на Комисията е делегирана задачата да определя системите за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели (ОППЕП) на строителните продукти, отнасящи се до даден продукт, дадена група продукти или дадена съществена характеристика, въз основа на съображенията, посочени в тези разпоредби.

Основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост се оценяват чрез събиране на данни за входящи стойности, допускания и моделиране със или без подпомагане с програмни продукти. Ето защо следва да се смята за целесъобразно да се определи нова система за ОППЕП, която да бъде приложимата система за ОППЕП за основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост.

Съгласно член 60, буква з) от Регламент (ЕС) № 305/2011 на Комисията е делегирана задачата да адаптира приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011.

Използвайки това правомощие, Комисията предлага адаптиране на приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011 (изменено с Делегиран регламент (ЕС) № 568/2014 на Комисията²) чрез добавяне на новата система за ОППЕП 3+ с цел определяне на задачите, които трябва да се извършват във връзка с основните характеристики, оценявани с помощта на събиране на данни за входящи стойности, допускания и моделиране със или без подпомагане с програмни продукти. С новата система за ОППЕП 3+ се установяват задачите, възложени на производителя и нотифицирания орган във връзка с относимите основни характеристики.

Приемането на регламента е необходимо с цел обезпечаване на високо равнище на сигурност във връзка с основните характеристики, за които оценяването и проверката в съответствие със съществуващите системи не са подходящи.

Приемането на регламента би улеснило действията на производителите и работата на нотифицираните органи, оправомощени да изпълняват задачи като трети страни в процеса на ОППЕП на строителните продукти.

В Съобщението относно Европейския зелен пакт³, Плана за действие относно кръговата икономика⁴ и Съобщението относно вълната на саниране⁵ се изтъква ролята на Регламента за строителните продукти (РСП) като част от усилията за постигане на енергийна и ресурсна ефективност на сградите и работите по саниране, както и за

¹ ОВ L 40, 11.2.1989 г., стр. 12.

² ОВ L 157, 27.5.2014 г., стр. 76.

³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Европейският зелен пакт“ (COM(2019) 640 final).

⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нов план за действие относно кръговата икономика“ (COM(2020) 98 final).

⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Вълна на саниране за Европа – екологизиране на нашите сгради, създаване на работни места, подобряване на качеството на живот“ (COM/2020/662 final).

осигуряване на устойчивостта на строителните продукти. В предложението за преразглеждане на Директивата за енергийните характеристики на сградите⁶ се подчертава значението на емисиите на парникови газове през целия жизнен цикъл на сградите и строителните материали за изчисляването на потенциала за глобално затопляне на новите сгради от 2030 г. нататък. Освен това и Европейският парламент, и Съветът⁷ призоваха за действия за насърчаване на кръговостта на строителните продукти, за преодоляване на пречките пред единния пазар на строителни продукти и за допринасяне за постигането на целите на Европейския зелен пакт и Плана за действие относно кръговата икономика.

По тези причини с настоящото изменение на приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011 и определението за приложимата система за ОППЕП по отношение на екологичната устойчивост следва също така да се засили консолидацията на вътрешния пазар на строителни продукти и по този начин да се окаже благоприятно въздействие върху конкурентоспособността на европейския отрасъл на строителството като цяло.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Регламентът бе обсъден на заседанията на Консултативната група по строителните продукти⁸ (КГ) на 21 ноември 2022 г., 15 февруари 2023 г. 8 юни 2023 г. и 21 ноември 2023 г. и също така бе предаден на експертите за писмена консултация между 15 февруари 2023 г. и 31 март 2023 г., както и между 8 юни 2023 г. и 15 юли 2023 г. Преди това на всички държави членки беше дадена възможност да определят експерти за участие в консултациите. Освен тези експерти в консултациите участваха и други външни заинтересовани лица. Документите, които бяха обсъдени в КГ и които бяха от значение за писмената консултация, бяха предадени едновременно на Европейския парламент и на Съвета, както е предвидено в Общото споразумение относно делегираните актове. Представените при тези консултации мнения бяха взети предвид при изготвяне на окончателната версия на настоящия акт, предназначен за междуведомствената консултация.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В съответствие с член 28, параграф 2 и член 60, буква з) от Регламент (ЕС) № 305/2011 системите за ОППЕП на строителните продукти, определени в приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011, се установяват с делегирани актове на Комисията, приложими за даден строителен продукт, дадена група продукти или дадена съществена характеристика, като се вземат предвид съображенията, предвидени в тези разпоредби.

При установяването на системите за ОППЕП в съответствие с член 28, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 305/2011 Комисията е длъжна да избира най-малко обременителните системи, осигуряващи изпълнението на всички основни изисквания към строежите. Съгласно член 60, буква з) от Регламент (ЕС) № 305/2011 това трябва да се извършва в съответствие с въздействието на продукта върху това изпълнение през очаквания му експлоатационен срок.

⁶ Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно енергийните характеристики на сградите (преработен текст) (COM(2021) 802 final).

⁷ Заключение на Съвета относно кръговата икономика в строителния сектор
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13814-2019-INIT/bg/pdf>

⁸ С код E01329 в Регистъра на експертните групи към Комисията и други подобни структури.

Съгласно член 28 от Регламент (ЕС) № 305/2011 правилата за ОППЕП за строителните продукти във връзка с основните им характеристики се съдържат в приложение V към посочения регламент. По силата на тези правила задачите по ОППЕП се извършват в съответствие със системите, установени в това приложение.

Както е посочено в член 39 от Регламент (ЕС) № 305/2011, държавите членки уведомяват („нотифицират“) Комисията и другите държави членки за органите, които са оправомощени да изпълняват задачи като трети страни в процеса на ОППЕП по посочения регламент (наричани по-нататък „нотифицираните органи“). В членове 40 – 43 се предписват изискванията и процедурите за тези уведомления.

Ето защо делегираният регламент е съобразен с принципа на съразмерността. Той води до хармонизиране на изпълнението на Регламент (ЕС) № 305/2011 по отношение на установяването на уравновесена система за ОППЕП за основните характеристики във връзка с екологичната устойчивост и затова може да се приеме, че е от полза за целия европейски отрасъл на строителството.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 30.5.2024 година

за допълнение на Регламент (ЕС) № 305/2011 чрез определяне на приложимите системи за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти във връзка с основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост и за изменение на посочения регламент по отношение на оценяването и проверката на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти въз основа на подход на моделиране

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО на Съвета¹, и по-специално член 28, параграф 2 във връзка с член 60, буква д), както и член 28, параграф 2 във връзка с член 60, буква з) от него,

като има предвид, че:

- (1) Развитието на технологиите дава възможност за прилагане на подход на моделиране към оценяването и проверката на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти. Благодарение на този технически напредък е възможно да се установи система за оценяване и проверка, когато се извършва събиране на данни за входящи стойности, допускания и моделиране със или без подпомагане с програмни продукти.
- (2) В резолюцията на Европейския парламент от 10 март 2021 г. относно прилагането на Регламент (ЕС) № 305/2011² се приветства целта на Комисията за увеличаване на устойчивостта на отрасъла на строителството чрез мерки по отношение на експлоатационните показатели за устойчивост на строителните продукти, както е обявено в Плана за действие относно кръговата икономика³. В своите заключения относно кръговата икономика в строителния сектор от 28 ноември 2019 г.⁴ Съветът настоятелно призова Комисията да способства за

¹ ОВ L 88, 4.4.2011 г., стр. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>.

² Резолюция на Европейския парламент от 10 март 2021 г. относно прилагането на Регламент (ЕС) № 305/2011 за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти (Регламентът за строителните продукти) (2020/2028(INI)).

³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нов план за действие относно кръговата икономика. За по-чиста и по-конкурентоспособна Европа“ (COM/2020/98 final).

⁴ Кръгова икономика в строителния сектор – заключения на Съвета, приети на 8 ноември 2019 г., 13814/19.

кръговостта на строителните продукти. В Съобщението на Комисията от 2020 г. „Нова промишлена стратегия за Европа“⁵ се подчертава необходимостта да се вземат мерки по отношение на устойчивостта на строителните продукти и се изтъква, че повишаването на устойчивостта на застроената среда е от съществено значение за прехода на Европа към климатична неутралност. В Съобщението от 2021 г. „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на по-силен единен пазар за възстановяването на Европа“⁶ строителството е определено като една от екосистемите с предимство, които са изправени пред най-съществените трудности, свързани с постигането на целите в областта на климата и устойчивостта и с приемането на цифровата трансформация, и от които зависи конкурентоспособността на отрасъла на строителството. Поради развитието на технологиите в оценяването за целия жизнен цикъл определени основни характеристики, свързани с основните изисквания за строежите № 3 (хигиена, здраве и околна среда) и № 7 (устойчиво използване на природните ресурси) са на разположение за включване в нормативната уредба за строителните продукти. Ето защо е целесъобразно да се установят правила за деклариране на експлоатационните показатели за екологична устойчивост на строителните продукти.

- (3) С цел приспособяване към техническия напредък приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011 следва да бъде адаптирано чрез добавяне на нова система за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели (ОППЕП 3+) с определяне на задачите, които трябва да се изпълняват в процеса на оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти, когато се извършва събиране на данни за входящи стойности, допускания и моделиране със или без подпомагане с програмни продукти. Това изменение е необходимо, за да се обезпечи способността на работодателите да оценяват основните характеристики на своите продукти по отношение на екологичната устойчивост.
- (4) За да се осигури по-ефикасен достъп на производителите до вътрешния пазар и по този начин да се допринесе за повишаване на конкурентоспособността на строителството като цяло, новата система за ОППЕП 3+ следва да се прилага за основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост. Добавянето на новата система за ОППЕП следва да не поражда допълнителна административна тежест за производителите, които вече се ползват от презумпцията, че продуктите им постигат определено ниво или клас на експлоатационните показатели без изпитване или изчисление. Ето защо следва да се поясни, че новата система за ОППЕП 3+ не се прилага за онези продукти, за които понастоящем не се изисква изпитване или изчисление.
- (5) Разпоредбите в настоящия регламент са тясно свързани помежду си, тъй като с тях се извършва пояснение за приложимата система за ОППЕП във връзка с основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост, заедно с

⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нова промишлена стратегия за Европа“ (COM(2020) 102 final от 10 март 2020 г.).

⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на по-силен единен пазар за възстановяването на Европа“ (COM(2021) 350 final от 5 май 2021 г.).

необходимостта да се вземат предвид технологичните промени, като се предвижда оценяване на тези характеристики чрез моделиране, както и въвеждането на нова система за оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели (ОППЕП 3+). За да се осигури съгласуваност между тези разпоредби, е необходимо пояснението за приложимата система за оценяване на основните характеристики по отношение на екологичната устойчивост на строителните продукти и съответното изменение на приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011 да се включат в един общ регламент.

- (6) Поради това Регламент (ЕС) № 305/2011 следва да бъде изменен по съответния начин,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Строителните продукти се оценяват и проверяват за постоянство на експлоатационните показатели за техните съществени характеристики по отношение на екологичната устойчивост в съответствие със системите, определени в приложение I.

Член 2

Приложение V към Регламент (ЕС) № 305/2011 се изменя съгласно посоченото в приложение II към настоящия регламент.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 30.5.2024 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN