

Bruselj, 22. julij 2024  
(OR. en)

12503/24

ENT 140  
MI 717  
COMPET 817  
CHIMIE 56  
AGRI 583  
SAN 460  
DELECT 135

## SPREMNI DOPIS

|                |                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:   | za generalno sekretarko Evropske komisije:<br>direktorica Martine DEPREZ                                                                                                                                                  |
| Datum prejema: | 18. julij 2024                                                                                                                                                                                                            |
| Prejemnik:     | Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije                                                                                                                                                               |
| Št. dok. Kom.: | C(2024) 4826 final                                                                                                                                                                                                        |
| Zadeva:        | DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...<br>z dne 15.7.2024<br>o spremembi Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta<br>glede meril biorazgradljivosti za prevlečna sredstva in polimere za<br>zadrževanje vode |

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2024) 4826 final.

Priloga: C(2024) 4826 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 15.7.2024  
C(2024) 4826 final

**DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...**

**z dne 15.7.2024**

**o spremembi Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta glede meril  
biorazgradljivosti za prevlečna sredstva in polimere za zadrževanje vode**

(Besedilo velja za EGP)

## **OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM**

### **1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA**

Evropski parlament in Svet sta 5. junija 2019 sprejela Uredbo (EU) 2019/1009 o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu<sup>1</sup>. Uredba (EU) 2019/1009 določa obveznost Komisije, da oceni merila biorazgradljivosti za nekatere polimere, ki se uporabljajo v sredstvih za gnojenje EU za nadzor sproščanja hranil (v nadaljnjem besedilu: prevlečna sredstva) ali povečanje sposobnosti zadrževanja vode ali močljivosti proizvodov (v nadaljnjem besedilu: polimeri za zadrževanje vode).

Ta delegirana uredba določa merila biorazgradljivosti za prevlečna sredstva in polimere za zadrževanje vode na podlagi ugotovitve zunanje študije<sup>2</sup>.

### **2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA**

V skladu s pravili Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016<sup>3</sup> so bila opravljena posvetovanja z državami članicami v okviru strokovne skupine Komisije za sredstva za gnojenje (E01320).

Podrobnosti o teh posvetovanjih so na voljo v zapisnikih sestankov z dne 24. oktobra 2022, 18. in 19. aprila 2023 ter 15. in 16. aprila 2024, pa tudi v različnih dokumentih o stališčih zainteresiranih deležnikov, ki so javno dostopni na spletni strani CIRCABC skupine na naslednji povezavi:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

Države članice in zainteresirani deležniki so v veliki meri podprli sprejetje te delegirane uredbe.

Osnutek delegirane uredbe je bil skupaj s štirimi drugimi osnutki delegirane uredbe objavljen na portalu za boljše pravno urejanje, da bi se zbrale povratne informacije. Skupno je bilo predloženih 49 prispevkov.

Štirje deležniki so menili, da je 48 mesecev za doseganje biorazgradnje predolgo obdobje. Dva sta menila, da bi bilo treba merila uskladiti z merili iz Uredbe (ES) št. 1907/2006<sup>4</sup>, kakor so bila spremenjena z Uredbo Komisije (EU) 2023/2055<sup>5</sup>, v nadaljnjem besedilu: omejitve iz uredbe REACH za namerno dodano mikroplastiko. Spremembe niso bile uvedene v tej delegirani uredbi. Kot prvo je 48-mesečni rok določen v Uredbi (EU) 2019/1009. Kot drugo

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu, spremembi uredb (ES) št. 1069/2009 in (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2003/2003 (UL L 170, 25.6.2019, str. 1).

<sup>2</sup> Študija za oceno meril biorazgradljivosti za polimere, ki se uporabljajo v sredstvih za gnojenje EU kot prevlečna sredstva ali za povečanje sposobnosti zadrževanja vode ali močljivosti, ter za zastirne folije. ISBN 978-92-68-05051-7; doi:10.2873/23399.

<sup>3</sup> UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

<sup>4</sup> Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije in o spremembi Direktive 1999/45/ES ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 793/93 in Uredbe Komisije (ES) št. 1488/94 ter Direktive Sveta 76/769/EGS in direktiv Komisije 91/155/EGS, 93/67/EGS, 93/105/ES in 2000/21/ES (UL L 396, 30.12.2006, str. 1).

<sup>5</sup> Uredba Komisije (EU) 2023/2055 z dne 25. septembra 2023 o spremembi Priloge XVII k Uredbi (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) glede sintetičnih polimernih mikrodlecev (UL L 238, 27.9.2023, str. 67).

pa so prevlečna sredstva in polimeri za močljivost izključeni iz področja uporabe omejitve za namerno dodano mikroplastiko iz uredbe REACH, saj gre za polimere, ki se počasi biološko razgrajujejo in zaradi te lastnosti imajo posebno funkcijo.

Eden od deležnikov je izrazil pomisleke glede temperature, pri kateri se polimeri biološko razgradijo, in pojasnil, da je povprečna temperatura tal v nekaterih državah članicah precej nižja od temperature 25 stopinj Celzija, ki je navedena v osnutku delegiranega akta. Sprememba ni bila uvedena, saj je navedena temperatura pomembna le za testiranje materialov v laboratorijskih pogojih. V podporni študiji je bilo ocenjeno obnašanje polimerov, pri čemer je bilo ugotovljeno, da naj bi se biološko razgrajevali v različnih vrstah tal in podnebnih razmerah v EU.

Eden od deležnikov je menil, da pospešeni test ne bi smel biti dovoljen. Kljub temu pa je bilo ugotovljeno, da je primerno uvesti pogoje za hitrejši test, saj bi test v standardnih pogojih lahko trajal do štiri leta. Ta določba je usklajena tudi z določbo omejitve za namerno dodano mikroplastiko iz uredbe REACH.

Eden od deležnikov je izrazil resne pomisleke glede meril za uspešno opravljen test biorazgradljivosti v vodnih okoljih. Sprememba ni bila uvedena. Medtem ko lahko razpoložljive metode testiranja dajejo zanesljive rezultate le za največ 12 mesecev, je mogoče na podlagi ugotovitev podporne študije predpostavljati, da bo biorazgradnja v vodnih okoljih po 12 mesecih še vedno potekala.

Izražena so bila različna mnenja glede potrebe po uvedbi zahtev za označevanje v zvezi z uporabo sredstev za gnojenje EU, ki vsebujejo prevlečna sredstva in polimere za močljivost, v bližini teles površinskih voda. Nekateri so menili, da taka zahteva glede označevanja ni potrebna, saj ni tveganja, drugi pa, da to ni učinkovit način za obravnavo tveganja izpiranja polimerov v vodo. Na podlagi prejetih prispevkov je bila zahteva glede označevanja nekoliko spremenjena s sklicem na nacionalna pravila, ki za uporabo gnojil določajo varovalne pasove. Na etiketi bi bilo treba navesti minimalni varovalni pas, ki ga je treba upoštevati, če ni ustreznih nacionalnih pravil.

Eden od deležnikov je menil, da je opredelitev naravnega polimera preveč omejevalna. V osnutek ni bila vnesena nobena sprememba z namenom ohranitve usklajenosti pojmov z opredelitvami iz Uredbe (ES) št. 1907/2006.

Osnutek delegirane uredbe je bil priglasi tudi na podlagi člena 2(9)(2) Sporazuma o tehničnih ovirah v trgovini, prejete pa niso bile nobene pripombe.

### **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA**

Delegirani akt spreminja prilogi II in III k Uredbi (EU) 2019/1009. Pravna podlaga tega delegiranega akta je člen 42(1) Uredbe (EU) 2019/1009.

## DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

**z dne 15.7.2024**

### **o spremembi Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta glede meril biorazgradljivosti za prevlečna sredstva in polimere za zadrževanje vode**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/1009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu, spremembi uredb (ES) št. 1069/2009 in (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 2003/2003<sup>1</sup> in zlasti člena 42(1) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2019/1009 določa pravila o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu. V skladu z zahtevami za kategorijo sestavnih materialov 9 iz Priloge II k navedeni uredbi lahko sredstva za gnojenje EU vsebujejo polimere za nadzorovanje sproščanja hranil (v nadaljnjem besedilu: prevlečna sredstva), za povečanje sposobnosti zadrževanja vode ali močljivosti sredstva za gnojenje EU (v nadaljnjem besedilu: polimeri za zadrževanje vode) ali za vezivo. Prevlečna sredstva se uporabljajo zlasti pri proizvodnji gnojil z nadzorovanim sproščanjem. Njihov namen je počasno in pravočasno sproščanje hranil v rastline in s tem zmanjšanje izpiranja hranil. Uporaba takih sredstev je zelo pomembna za doseganje cilja iz sporočila Komisije o strategiji „od vil do vilic“<sup>2</sup> o vsaj 50-odstotnem zmanjšanju izgub hranil in hkratnem zagotavljanju, da se rodovitnost tal ne poslabša. Polimeri za zadrževanje vode se lahko uporabljajo tudi v drugih kategorijah sredstev za gnojenje EU, kot so sredstva za izboljšanje tal in rastni mediji. Med drugim neposredno prispevajo k trajnostni rabi vode v kmetijstvu. V rastnih medijih se lahko uporabljajo veziva na osnovi polimerov. Taki proizvodi se ne smejo uporabljati v stiku s tlemi.
- (2) Splošna prisotnost majhnih fragmentov sintetičnih ali kemijsko spremenjenih naravnih polimerov, ki niso topni v vodi, se zelo počasi razgradijo in jih živi organizmi zlahka zaužijejo, vzbuja pomisleke glede njihovega splošnega vpliva na okolje in po možnosti na zdravje ljudi. To velja zlasti za polimere, ki so namenoma dodani sredstvu za gnojenje EU in se nato sprostijo v okolje. Za odpravo tega splošnega pomisleka je Komisija sprejela Uredbo (EU) 2023/2055<sup>3</sup>, ki v Uredbo (ES) št. 1907/2006

<sup>1</sup> UL L 170, 25.6.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>.

<sup>2</sup> Sporočilo Komisije z naslovom „Strategija ‚od vil do vilic‘ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem“ (COM(2020) 381 final z dne 20. maja 2020).

<sup>3</sup> Uredba Komisije (EU) 2023/2055 o spremembi Priloge XVII k Uredbi (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) glede sintetičnih polimernih mikodelcev (UL L 238, 27.9.2023, str. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2055/oj>).

Evropskega parlamenta in Sveta<sup>4</sup> uaja splošno omejitev dajanja sintetičnih polimernih mikrodelcev v promet. Za nekatere vrste polimerov (kot so naravni polimeri, ki niso kemijsko spremenjeni) in polimere, ki izpolnjujejo posebna merila biorazgradljivosti ali topnosti, splošna omejitev ne velja in se lahko še naprej dajejo na trg.

Uredba (EU) 2019/1009 določa obveznost Komisije, da do 16. julija 2024 oceni merila biorazgradljivosti za prevlečna sredstva in polimere za zadrževanje vode, ki se uporabljajo kot sestavni materiali v sredstvih za gnojenje EU. Zato so sredstva za gnojenje EU izključena iz področja uporabe navedene splošne omejitve iz Uredbe (ES) št. 1907/2006.

Komisija je ob podpori zunanje študije ocenila merila biorazgradljivosti za prevlečna sredstva in polimere za zadrževanje vode ter metode testiranja za preverjanje skladnosti z navedenimi merili (v nadaljnjem besedilu: študija)<sup>5</sup>.

- (3) S študijo je bilo razvito orodje za napovedovanje biorazgradljivosti polimerov z uporabo matematičnega modela in prikazom korelacije med biorazgradljivostjo v testnih pogojih in biorazgradljivostjo v naravnih okoljih, značilnih za različne regije Unije. Ocenjeni so bili različni dejavniki, kot so temperatura tal, pH tal, vsebnost vode v tleh, temperatura vode in drugi dejavniki, povezani z značilnostmi polimera (kemična struktura, kristaliničnost, površina in debelina). V študiji so bili predstavljeni predlogi v zvezi z merili biorazgradljivosti v tleh in vodi.
- (4) Merila biorazgradljivosti bi bilo treba določiti tako za tla (glavni predel, kjer se uporabljajo proizvodi) kot za vodno okolje (v primeru izpiranja ali druge nenamerne prisotnosti v telesih površinske vode).

Kar zadeva biorazgradnjo v tleh, bi morali biti kot sestavni materiali dovoljeni samo polimeri, ki se lahko dokončno razgradijo ali mineralizirajo v 48 mesecih po obdobju funkcionalnosti. Za skrajšanje trajanja testiranja bi bilo treba dovoliti hitrejšo metodo testiranja. Študija kaže ustrezno korelacijo med dejanskimi pogoji in temperaturami nad 25 °C, ki se uporabljajo v testnih pogojih. Biološka razgradnja poteka hitreje pri testiranju pri višji temperaturi, kot je 37 °C, ki pa se še vedno šteje za sprejemljivo z vidika mikrobiologije in dejavnikov, odvisnih od okolja, v dejanskih pogojih. Rezultati, pridobljeni z orodjem za tla, razvitim v študiji, so pokazali, da bi se lahko obdobje testiranja v posebnih primerih skrajšalo. Zato bi bilo treba uvesti hitrejša testiranja pri 37 °C pod posebnimi pogoji kot alternativno možnost za dokazovanje 90-odstotne dokončne razgradnje ali mineralizacije.

- (5) Merila biorazgradljivosti za vodna okolja bi morala upoštevati funkcijo polimera in razpoložljive metode testiranja. Kar zadeva funkcijo polimera, naj bi prevlečna sredstva ali polimeri za zadrževanje vode v povprečju 6 do 9 mesecev sproščali hranila v tleh ali povečevali zadrževanje vode. Zato so zasnovani tako, da se počasi

---

<sup>4</sup> Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije in o spremembi Direktive 1999/45/ES ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 793/93 in Uredbe Komisije (ES) št. 1488/94 ter Direktive Sveta 76/769/EGS in direktiv Komisije 91/155/EGS, 93/67/EGS, 93/105/ES in 2000/21/ES (UL L 396, 30.12.2006, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/2014-04-10>).

<sup>5</sup> Študija za oceno meril biorazgradljivosti za polimere, ki se uporabljajo v sredstvih za gnojenje EU kot prevlečna sredstva ali za povečanje sposobnosti zadrževanja vode ali močljivosti, ter za zastirne folije, ISBN 978-92-68-05051-7; doi:10.2873/23399.

razgrajujejo, kadar so izpostavljeni različnim dejavnikom v tleh, kot je voda. Biorazgradnja v tleh, do katere neizogibno pride v navedenem obdobju funkcionalnosti, bi morala biti omejena, tako da lahko polimer še vedno izpolnjuje svojo funkcijo. Razpoložljive testne metode za biorazgradljivost v vodi so zanesljive v obdobju 12 mesecev. Stroga merila za vodno okolje, kot so določena v Delegirani uredbi (EU) 2023/2055, bi torej negativno vplivala na primarno funkcijo biološko razgradljivih prevlečnih sredstev in polimerov za zadrževanje vode, ki se biološko razgrajujejo v tleh. Zato bi bilo treba biorazgradljivost v vodnih okoljih v testnem obdobju določiti na nižji ravni, vendar še vedno dovolj visoko, da se prepreči kopičenje polimerov v vodnih okoljih. Predpostavlja se, da bo biorazgradnja po 12-mesečnem testnem obdobju še vedno potekala in bo v 48 mesecih po obdobju funkcionalnosti 90-odstotna. Čeprav te dokončne razgradnje ni mogoče dokazati z obstoječimi metodami testiranja, jo je mogoče predpostaviti, saj bo material, katerega potencial biorazgradnje je že dokazan, še naprej izpostavljen istim okoljskim dejavnikom.

- (6) V dejanskih pogojih so prevlečna sredstva in polimeri za zadrževanje vode vsebovana v sredstvih za gnojenje, ki se nanašajo na tla. Vodnega okolja naj ne bi dosegli. Čeprav izpiranja ni mogoče povsem izključiti, so morebitna tveganja za vodno okolje manjša, ker bi zadevni polimeri vodna telesa dosegli šele po začetku njihovega razgrajevanja v tleh. Da bi dodatno omejili morebitna tveganja, bi bilo treba določiti zahtevo za označevanje, s katero bi končne uporabnike opozorili, da sredstva za gnojenje ne uporabljajo blizu teles površinske vode in da vzdržujejo varovalne pasove v skladu z nacionalnimi predpisi o uporabi gnojil. Če takih predpisov ni, bi bilo treba upoštevati minimalni varovalni pas 3 m.
- (7) Za zagotovitev enakih konkurenčnih pogojev in v skladu z zahtevami za merila iz člena 42(6) Uredbe (EU) 2019/1009 bi bilo treba navesti metode testiranja za potrditev skladnosti z merili biorazgradljivosti. Takšne metode testiranja so določene v evropskih ali mednarodnih standardih in so torej zanesljive in ponovljive.
- (8) Kar zadeva polimere, ki se uporabljajo kot veziva, je Komisija prejela informacije o uporabi biološko razgradljivih polimerov kot veziv. Če taki polimeri izpolnjujejo pogoje, določene za polimere, ki spadajo v KSM 1, potem ne vzbujajo okoljskih pomislekov, posebne zahteve za označevanje v zvezi z uporabo in odstranjevanjem sredstev za gnojenje EU, ki vsebujejo take polimere, pa niso upravičene in se ne bi smele uporabljati.
- (9) Uredba (EU) 2023/2055 se bo za nacionalna sredstva za gnojenje začela uporabljati 17. oktobra 2028. Zaradi doslednosti in da se omogoči dovolj časa za prilagoditev zahtevam glede biorazgradljivosti polimerov, ki jih uvaja ta uredba, bi se morale uporabljati isto prehodno obdobje –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

### *Člen 1*

Uredba (EU) 2019/1009 se spremeni:

- (1) Priloga II se spremeni v skladu s Prilogo I k tej uredbi;
- (2) Priloga III se spremeni v skladu s Prilogo II k tej uredbi.

## *Člen 2*

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Priloga I in točka 1 Priloge II se uporabljata od 17. oktobra 2028.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 15.7.2024

*Za Komisijo*  
*Predsednica*  
*Ursula VON DER LEYEN*