



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. július 22.
(OR. en)

12503/24

ENT 140
MI 717
COMPET 817
CHIMIE 56
AGRI 583
SAN 460
DELECT 135

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. július 18.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2024) 4826 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE (2024.7.15.) az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a bevonóanyagok és a vízmegtartó polimerek biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumok tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2024) 4826 final.

Melléklet: C(2024) 4826 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.7.15.
C(2024) 4826 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.7.15.)

az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a bevonóanyagok és a vízmegtartó polimerek biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumok tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az Európai Parlament és a Tanács 2019. június 5-én elfogadta az uniós terméshővelő anyagok forgalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról szóló (EU) 2019/1009 rendeletet¹. Az (EU) 2019/1009 rendelet kötelezi a Bizottságot arra, hogy értékelje a biológiai lebonthatóságra vonatkozó kritériumokat egyes olyan, uniós terméshővelő anyagokban használt polimerek esetében, amelyek célja a tápanyagok kibocsátásának szabályozása (a továbbiakban: bevonóanyagok), vagy a termékek vízmegtartó képességének vagy nedvesíthetőségének a növelése (a továbbiakban: vízmegtartó polimerek).

Ez a felhatalmazáson alapuló rendelet egy külső tanulmány² következtetései alapján meghatározza a bevonóanyagokra és a vízmegtartó polimerekre vonatkozó biológiai lebonthatósági kritériumokat.

2. A JOGI AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A terméshővelő anyagokkal foglalkozó bizottsági szakértői csoport (E01320) keretében konzultációra került sor a tagállamokkal a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás³ rendelkezéseivel összhangban.

E konzultációk részletei megtalálhatók a 2022. október 24-én, 2023. április 18-án és 19-én, valamint a 2024. április 15-én és 16-án tartott ülések jegyzőkönyveiben, továbbá az érdekelt felek különböző állásfoglalásaiban, amelyek nyilvánosan elérhetők a csoport CIRCABC-oldalán, az alábbi linken:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

A tagállamok és az érdekelt felek nagymértékben támogatták e felhatalmazáson alapuló rendelet elfogadását.

A felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetét négy másik felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetével együtt véleménynyilvánítás céljából közzétették a minőségi jogalkotási portálon. Összesen 49 hozzászólást nyújtottak be.

Négy érdekelt fél úgy vélte, hogy a biológiai lebomlás eléréséhez szükséges 48 hónap túl hosszú. Közülük kettő azon a véleményen volt, hogy a kritériumokat össze kell hangolni az (EU) 2023/2055 bizottsági rendelettel⁴ módosított 1907/2006/EK rendeletben⁵ (a

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1009 rendelete (2019. június 5.) az uniós terméshővelő anyagok forgalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról, az 1069/2009/EK és az 1107/2009/EK rendelet módosításáról, valamint a 2003/2003/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 170., 2019.6.25., 1. o.).

² Study to assess biodegradability criteria for polymers used in EU fertilising products as coating agents or to increase water retention capacity or wettability and of mulch films (Tanulmány az uniós terméshővelő anyagokban bevonóanyagként, illetve a vízmegtartó képesség vagy nedvesíthetőség növelésére használt polimerek, valamint a talajtakaró fóliák biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumok értékelésére). ISBN 978-92-68-05051-7; doi:10.2873/23399.

³ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

⁴ A Bizottság (EU) 2023/2055 rendelete (2023. szeptember 25.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH) szóló 1907/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet XVII. mellékletének a szintetikus polimer mikrorészecskék tekintetében történő módosításáról (HL L 238., 2023.9.27., 67. o.).

továbbiakban: a szándékosan hozzáadott mikroműanyagokra vonatkozó REACH-korlátozás) meghatározott kritériumokkal. Ebben a felhatalmazáson alapuló rendeletben nem került sor módosításra. Először is, a 48 hónapos határidőt maga az (EU) 2019/1009 rendelet határozza meg. Másodszor, a bevonóanyagok és a nedvesíthetőséget elősegítő polimerek nem tartoznak a szándékosan hozzáadott mikroműanyagokra vonatkozó REACH-korlátozás hatálya alá, mivel biológiailag lassan lebomló polimerek, ami olyan tulajdonság, amely sajátos funkciójukat szolgálja.

Az egyik érdekelt fél aggodalmának adott hangot a polimerek biológiai lebomlási hőmérsékletével kapcsolatban, kifejtve, hogy egyes tagállamokban a talaj átlagos hőmérséklete jóval a felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetében említett 25 °C-os hőmérséklet alatt van. E tekintetben nem történt módosítás, mivel ez a hőmérséklet csak az anyagok laboratóriumi körülmények között végzett vizsgálata szempontjából releváns. Az alátámasztó tanulmány értékelte a polimerek viselkedését, és megállapította, hogy a polimerek különböző típusú uniós talajokban és eltérő éghajlati viszonyok között is biológiailag lebomlanak.

Az egyik érdekelt fél azon a véleményen volt, hogy nem szabad megengedni a gyorsított vizsgálatot. Mivel azonban a normál körülmények között végzett vizsgálat akár 4 évig is eltarthat, a gyorsított vizsgálati feltételek bevezetését helyénvalónak találták. Ez a rendelkezés összhangban van a szándékosan hozzáadott mikroműanyagokra vonatkozó REACH-korlátozással is.

Az egyik érdekelt fél komoly aggodalmának adott hangot a vízi környezetben való biológiai lebonthatóságra vonatkozó megfelelőségi kritériumokkal kapcsolatban. E tekintetben nem került sor módosításra. Bár a rendelkezésre álló vizsgálati módszerek legfeljebb 12 hónapig nyújthatnak megbízható eredményeket, az alátámasztó tanulmány eredményei alapján biztonságosan feltételezhető, hogy a biológiai lebomlás vízi környezetben a 12 hónapos időszakon túl is folytatódni fog.

Különböző vélemények hangzottak el azzal kapcsolatban, hogy szükség van-e címkézési követelmények bevezetésére a bevonóanyagokat és a nedvesíthetőséget elősegítő polimereket tartalmazó uniós terménynövelő anyagok felszíni víztestek közelében történő alkalmazására vonatkozóan. Néhányan úgy vélték, hogy nincs szükség ilyen címkézési követelményre, mivel nem áll fenn kockázat, néhányan azonban azon a véleményen voltak, hogy ez nem hatékony módja a polimerek vízben való kimosódása kockázatának kezelésére. A beérkezett észrevételek alapján a címkézésre vonatkozó követelményt kismértékben felülvizsgálták, hogy az a műtrágyák használatára vonatkozó védősávokat meghatározó nemzeti szabályokra hivatkozzon. A címkén fel kell tüntetni egy minimális védősávot, amelyet megfelelő nemzeti szabályok hiányában be kell tartani.

Az egyik érdekelt fél úgy vélte, hogy a természetes polimer meghatározása túlságosan korlátozó. A tervezetet nem módosították, mivel a cél az, hogy a fogalmak összhangban legyenek az 1907/2006/EK rendelet fogalommeghatározásaival.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 1907/2006/EK rendelete (2006. december 18.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH), az Európai Vegyianyag-ügynökség létrehozásáról, az 1999/45/EK irányelv módosításáról, valamint a 793/93/EGK tanácsi rendelet, az 1488/94/EK bizottsági rendelet, a 76/769/EGK tanácsi irányelv, a 91/155/EGK, a 93/67/EGK, a 93/105/EK és a 2000/21/EK bizottsági irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 396., 2006.12.30., 1. o.).

A felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről a kereskedelem technikai akadályairól szóló megállapodás 2. cikke (9) bekezdésének 2. pontja alapján is értesítést küldtek, ám észrevételek nem érkeztek.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus módosítja az (EU) 2019/1009 rendelet II. és III. mellékletét. E felhatalmazáson alapuló jogi aktus jogalapja az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (1) bekezdése.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2024.7.15.)

az (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a bevonóanyagok és a vízmegtartó polimerek biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumok tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az uniós termésművelő anyagok forgalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról, az 1069/2009/EK és az 1107/2009/EK rendelet módosításáról, valamint a 2003/2003/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2019. június 5-i (EU) 2019/1009 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 42. cikke (1) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az (EU) 2019/1009 rendelet szabályokat állapít meg az uniós termésművelő anyagok forgalmazására vonatkozóan. Az említett rendelet II. mellékletében a 9. összetevő-kategóriára vonatkozó követelmények értelmében az uniós termésművelő anyagok tartalmazhatnak polimereket a tápanyagok kibocsátásának szabályozása (a továbbiakban: bevonóanyagok), az uniós termésművelő anyagok vízmegtartó képességének vagy nedvesíthetőségének növelése érdekében (a továbbiakban: vízvisszatartó polimerek) vagy kötőanyagként. A bevonóanyagokat különösen szabályozott tápanyagleadású műtrágyák gyártása során használják. Céljuk a tápanyagok növényekbe történő lassú és időben történő kibocsátása, és ezáltal a tápanyagok kimosódásának csökkentése. Az ilyen termékek használata nagyon fontos „a termelőtől a fogyasztóig” stratégiáról² szóló bizottsági közleményben meghatározott cél eléréséhez, amely szerint legalább 50 %-kal kell csökkenteni a tápanyagvesztést, biztosítva ugyanakkor, hogy a talaj termőképessége ne romoljon. A vízmegtartó polimerek az uniós termésművelő anyagok más kategóriáiban is használhatók, például talajjavító szerekben és termesztőközegekben. Közvetlenül hozzájárulnak többek között a fenntartható vízhasználathoz a mezőgazdaságban. Polimer alapú kötőanyagok termesztőközegekben is használhatók. Az ilyen termékek használat közben nem érintkezhetnek a talajjal.
- (2) A szintetikus vagy a kémiaiilag módosított természetes polimerek apró, vízben nem oldódó, nagyon lassan lebomló és élő szervezetekbe könnyen bejutó töredékei mindenütt jelen vannak, ami aggályokat vet fel a környezetre és esetlegesen az emberi egészségre gyakorolt általános hatásukkal kapcsolatban. Ez különösen érvényes az uniós termésművelő anyagokhoz szándékosan hozzáadott polimerekre, amelyeket később a környezetbe bocsátanak ki. Ezen általános aggály kezelésére a Bizottság

¹ HL L 170., 2019.6.25., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>.

² A Bizottság közleménye – „A termelőtől a fogyasztóig” stratégia a méltányos, egészséges és környezetbarát élelmiszerrendszerért (COM(2020) 381 final, 2020. május 20.).

elfogadta az (EU) 2023/2055 rendeletet³, amely általános korlátozást vezet be az 1907/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletbe⁴ a szintetikuspolimer-alapú mikrorészecskék forgalomba hozatalára vonatkozóan. Az általános korlátozás nem terjed ki bizonyos polimertípusokra (például a kémiaiilag nem módosított természetes polimerekre), valamint az olyan polimerekre, amelyek megfelelnek a biológiai lebonthatóságra vagy oldhatóságra vonatkozó konkrét kritériumoknak, és továbbra is forgalomba hozhatók.

Az (EU) 2019/1009 rendelet arra kötelezi a Bizottságot, hogy 2024. július 16-ig értékelje az uniós termésművelő anyagok összetevőjeként használt bevonóanyagok és vízmegtartó polimerek biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumokat. Ezért az 1907/2006/EK rendelet értelmében az uniós termésművelő anyagok nem tartoznak ezen általános korlátozás hatálya alá.

A Bizottság egy külső tanulmány támogatásával értékelte a bevonóanyagokra és a vízmegtartó polimerekre vonatkozó biológiai lebonthatósági kritériumokat, valamint az e kritériumoknak való megfelelés ellenőrzésére szolgáló vizsgálati módszereket (a továbbiakban: tanulmány)⁵.

- (3) A tanulmány egy, a polimerek biológiai lebomlási viselkedésének az előrejelzésére szolgáló eszközt dolgozott ki egy matematikai modell alkalmazásával, amely a vizsgálati körülmények közötti és az Unió különböző régióira jellemző természeti környezetben való biológiai lebonthatóság közötti összefüggést mutatja be. Következésképpen a tanulmány különböző tényezőket értékelt, például a talaj hőmérsékletét, a talaj pH-értékét, a talaj víztartalmát, a vízhőmérsékletet és a polimerek jellemzőihez kapcsolódó egyéb tényezőket (kémiai szerkezet, kristályosság, felület és vastagság). A tanulmány javaslatokat fogalmazott meg a talajban és a vízben való biológiai lebonthatóságra vonatkozó kritériumokat illetően.
- (4) Mind a talaj (az a fő környezeti elem, ahol a termékeket alkalmazzák), mind a vízi környezet (kimosódás vagy a felszíni víztestekben való egyéb véletlen előfordulás esetén) tekintetében meg kell határozni a biológiai lebonthatóságra vonatkozó kritériumokat.

Ami a talajban történő biológiai lebomlást illeti, összetevőként csak olyan polimerek engedélyezhetők, amelyek a funkcionalitási időszakot követő 48 hónapon belül eléri a végleges lebomlást vagy a mineralizációt. A vizsgálati időszak lerövidítése érdekében engedélyezni kell a gyorsított vizsgálati módszert. A tanulmány megfelelő korrelációt mutatott ki a valós körülmények és a 25 °C-nál magasabb hőmérsékletek

³ A Bizottság (EU) 2023/2055 rendelete (2023. szeptember 25.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH) szóló 1907/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet XVII. mellékletének a szintetikus polimer mikrorészecskék tekintetében történő módosításáról (HL L 238., 2023.9.27., 67. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2055/oj>).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 1907/2006/EK rendelete (2006. december 18.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH), az Európai Vegyianyag-ügynökség létrehozásáról, az 1999/45/EK irányelv módosításáról, valamint a 793/93/EGK tanácsi rendelet, az 1488/94/EK bizottsági rendelet, a 76/769/EGK tanácsi irányelv, a 91/155/EGK, a 93/67/EGK, a 93/105/EK és a 2000/21/EK bizottsági irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 396., 2006.12.30., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/2014-04-10>).

⁵ Study to assess biodegradability criteria for polymers used in EU fertilising products as coating agents or to increase water retention capacity or wettability and of mulch films (Tanulmány az uniós termésművelő anyagokban bevonóanyagként, illetve a vízmegtartó képesség vagy nedvesíthetőség növelésére használt polimerek, valamint a talajtakaró fóliák biológiai lebonthatóságára vonatkozó kritériumok értékelésére) ISBN 978-92-68-05051-7; doi:10.2873/23399.

között, amely a vizsgálati feltételek között használt hőmérséklet. Magasabb hőmérsékleten, például 37 °C-on vizsgálva, ami valós körülmények között a mikrobiológiai és a környezettől függő tényezők szempontjából még elfogadhatónak tekinthető, a biológiai lebomlás gyorsabban megy végbe. A tanulmány során kidolgozott talajszköz eredményei azt mutatták, hogy a vizsgálati időszak bizonyos esetekben lerövidíthető. Ezért a 90 %-os végső lebomlást vagy mineralizációt igazoló alternatív lehetőségként be kell vezetni egy meghatározott feltételek melletti, 37 °C-on végzett gyorsított vizsgálatot.

- (5) A vízi környezetre vonatkozó biológiai lebonthatósági kritériumoknak figyelembe kell venniük mind a polimer funkcióját, mind a rendelkezésre álló vizsgálati módszereket. Ami a polimer funkcióját illeti, a bevonóanyagok vagy a vízmegtartó polimerek átlagosan 6–9 hónapig lassan bocsátanak ki tápanyagokat a talajba, illetve növelik a vízmegtartást. Így ezeket a polimereket úgy alakították ki, hogy lassan bomoljanak le, amikor a talaj különböző tényezőinek, például a víznek vannak kitéve. Az említett funkcionális időszak alatt a talajban elkerülhetetlenül bekövetkező biológiai lebomlást korlátozni kell, hogy a polimer továbbra is betölthesse funkcióját. Ami a vízben való biológiai lebonthatóságra vonatkozóan rendelkezésre álló vizsgálati módszereket illeti, azok 12 hónapig megbízható eredményeket adnak. Ezért az (EU) 2023/2055 felhatalmazáson alapuló rendeletben a vízi környezetre vonatkozóan meghatározott szigorú kritériumok negatívan befolyásolnák a talajban biológiailag lebomló bevonóanyagok és vízmegtartó polimerek elsődleges funkcióját. Következésképpen a vízi környezetben való biológiai lebonthatóságot a vizsgálati időszak alatt alacsonyabb szinten kell meghatározni, de még mindig elég magasán ahhoz, hogy a vízi környezetben ne halmozódjanak fel polimerek. Feltételezhető, hogy a biológiai lebomlási folyamat a 12 hónapos vizsgálati időszakot követően is folytatódik, és a funkcionális időszakot követő 48 hónapon belül eléri a 90 %-ot. Annak ellenére, hogy a végleges lebomlást a meglévő vizsgálati módszerekkel nem lehet bizonyítani, ez egy biztonságos feltételezés, mivel az anyag már bizonyította biológiai lebonthatóságát, és továbbra is ugyanazoknak a környezeti tényezőknek lesz kitéve.
- (6) Valós körülmények között a talajban alkalmazandó uniós termésnövelő anyagok bevonatanyagokat és vízmegtartó polimereket tartalmaznak. Ezeknek nem szabad a vízi környezetbe jutniuk. Bár a kimosódást nem lehet teljesen kizárni, a vízi környezetre jelentett potenciális kockázatok korlátozottak, mivel az érintett polimerek csak akkor jutnának be a víztestekbe, ha már elkezdtek lebomlani a talajban. A potenciális kockázatok további korlátozása érdekében címkézési követelményt kell megállapítani, figyelmeztetve a végfelhasználókat arra, hogy ne használják a terméket a felszíni víztestek közelében, és hogy a műtrágyák használatára vonatkozó nemzeti intézkedésekkel összhangban tartsanak fenn védősávokat. Ilyen szabályok hiányában be kell tartani a 3 m-es minimális védősávot.
- (7) Az egyenlő versenyfeltételek biztosítása érdekében és az (EU) 2019/1009 rendelet 42. cikkének (6) bekezdésében meghatározott kritériumokra vonatkozó követelményekkel összhangban rögzíteni kell a biológiai lebonthatósági kritériumoknak való megfelelést igazoló vizsgálati módszereket. Ezeket a vizsgálati módszereket európai vagy nemzetközi szabványok határozzák meg, így megbízhatóak és megismételhetők.
- (8) A kötőanyagként használt polimerek tekintetében a Bizottság tájékoztatást kapott a biológiailag lebomló polimerek kötőanyagként való felhasználásáról. Ha az ilyen polimerek teljesítik az 1. összetevő-kategóriába tartozó polimerekre meghatározott feltételeket, akkor nem vetnek fel környezetvédelmi aggályokat, és az ilyen

polimereket tartalmazó uniós termésnövelő anyagok használatára és ártalmatlanítására vonatkozó egyedi címkézési követelmények nem indokoltak, és nem alkalmazandók.

- (9) Az (EU) 2023/2055 rendelet 2028. október 17-től alkalmazandó a nemzeti termésnövelő anyagokra. A koherencia biztosítására, továbbá annak érdekében, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre a polimerek lebonthatóságára vonatkozóan az e rendelet által bevezetett követelményekhez való alkalmazkodásra, ugyanezt az átmeneti időszakot kell alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2019/1009 rendelet a következőképpen módosul:

1. A II. melléklet e rendelet I. mellékletének megfelelően módosul.
2. A III. melléklet e rendelet II. mellékletének megfelelően módosul.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Az I. mellékletet és a II. melléklet 1. pontját 2028. október 17-től kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2024.7.15.

a Bizottság részéről

elnök

Ursula VON DER LEYEN