



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 22 юли 2024 г.  
(OR. en)

12503/24

ENT 140  
MI 717  
COMPET 817  
CHIMIE 56  
AGRI 583  
SAN 460  
DELECT 135

#### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

|                     |                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:                 | Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор                                                                                                                                                    |
| Дата на получаване: | 18 юли 2024 г.                                                                                                                                                                                                                             |
| До:                 | Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз                                                                                                                                                                    |
| № док. Ком.:        | C(2024) 4826 final                                                                                                                                                                                                                         |
| Относно:            | ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 15.7.2024 година за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на критериите за биоразградимост за покриващи агенти и водозадържащи полимери |

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2024) 4826 final.

Приложение: C(2024) 4826 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.7.2024 г.  
C(2024) 4826 final

**ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА**

**от 15.7.2024 година**

**за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета  
по отношение на критериите за биоразградимост за покриващи агенти и  
водозадържащи полимери**

(текст от значение за ЕИП)

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ**

На 5 юни 2019 г. Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕС) 2019/1009 за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване<sup>1</sup>. В Регламент (ЕС) 2019/1009 е определено задължение за Комисията да извърши оценка на критериите за биоразградимост за някои полимери, използвани в ЕС продукти за наторяване за контролиране на освобождаването на хранителни елементи („покриващи агенти“) или за увеличаване на способността за задържане на вода или на умокряемостта на продуктите („водозадържащи полимери“).

С настоящия делегиран регламент се определят критерии за биоразградимост на покриващите агенти и водозадържащите полимери въз основа на заключението на външно проучване<sup>2</sup>.

### **2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА**

С държавите членки бяха проведени консултации в рамките на експертната група на Комисията относно продуктите за наторяване (E01320) съгласно правилата на Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.<sup>3</sup>

Подробности за тези консултации могат да бъдат намерени в протоколите от заседанията, проведени на 24 октомври 2022 г., на 18—19 април 2023 г. и на 15—16 април 2024 г., както и в различните документи за изразяване на позиция на заинтересованите страни, които са публично достъпни на уебстраницата на групата в CIRCABC, на следния адрес:

<https://circabc.europa.eu/ui/group/36ec94c7-575b-44dc-a6e9-4ace02907f2f/library/b8e01334-4d39-445d-bf4e-589356d55b1f>

Държавите членки и заинтересованите страни изразиха широка подкрепа за приемането на настоящия делегиран регламент.

С цел получаване на отзиви проектът на делегирания регламент беше публикуван на портала „По-добро регулиране“, заедно с четири други проекта на делегирани регламенти. Бяха представени общо 49 мнения.

Четири заинтересовани страни считат, че 48 месеца за постигане на биоразграждане е твърде дълъг срок. Две от тях бяха на мнение, че критериите следва да бъдат приведени в съответствие с критериите, определени в Регламент (ЕО) № 1907/2006<sup>4</sup>, изменен с

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003 (ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1).

<sup>2</sup> Study to assess biodegradability criteria for polymers used in EU fertilising products as coating agents or to increase water retention capacity or wettability and of mulch films (Проучване за оценка на критериите за биоразградимост на полимери, използвани в ЕС продукти за наторяване като покриващи агенти или за увеличаване на способността за задържане на вода или умокряемостта, както и на фолиата за мулчиране). ISBN 978-92-68-05051-7; doi:10.2873/23399.

<sup>3</sup> ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

<sup>4</sup> Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за

Регламент (ЕС) 2023/2055 на Комисията<sup>5</sup>, наричан по-нататък „ограничението по REACH за умишлено добавените пластмасови микрочастици“. В настоящия делегиран регламент не са направени промени. Първо, 48-месечният срок е определен в самия Регламент (ЕС) 2019/1009. Второ, покриващите агенти и умокрящите полимери са изключени от обхвата на ограничението по REACH за умишлено добавените пластмасови микрочастици, тъй като те са бавно биоразграждащи се полимери, което е свойство, служещо на тяхната специфична функция.

Една заинтересована страна изрази опасения относно температурата, при която полимерите ще трябва да се разграждат биологично, като обясни, че средната температура в почвите в някои държави членки е доста под температурата от 25 градуса по Целзий, упомената в проекта на делегиран акт. Не е въведена промяна, тъй като тази температура е от значение само за изпитването на материалите в лабораторни условия. В подкрепящото проучване е оценено поведението на полимерите и е установено, че те ще трябва да се разграждат биологично в различни видове почви и климатични условия в ЕС.

Една заинтересована страна изрази мнение, че следва да не се допуска ускорено изпитване. Въпреки това, имайки предвид, че изпитването при стандартни условия може да отнеме до 4 години, въвеждането на условия за ускорено изпитване беше счтено за целесъобразно. Тази разпоредба също така е приведена в съответствие с разпоредбата в ограничението по REACH за умишлено добавените пластмасови микрочастици.

Една от заинтересованите страни изрази сериозни опасения относно критериите за успешно преминаване по отношение на биоразградимостта във водна среда. Не са въведени промени. Въпреки че наличните методи за изпитване могат да дадат надеждни резултати най-много за период от 12 месеца, въз основа на констатациите от подкрепящото проучване е безопасно да се приеме, че биоразграждането във водна среда ще продължи и след периода от 12 месеца.

Бяха изразени различни становища по отношение на необходимостта от въвеждане на изисквания за етикетиране във връзка с прилагането на ЕС продукти за наторяване, които съдържат покриващи агенти и умокрящи полимери в близост до повърхностни водни обекти. Някои бяха на мнение, че такова изискване за етикетиране не е необходимо, тъй като няма риск, а други бяха на мнение, че то не е ефективен начин за справяне с риска от инфилтриране на полимери във водата. Въз основа на получените становища изискването за етикетиране беше леко преработено, за да препраща към националните правила за определяне на буферни зони при използването на торове. На етикета следва да бъде посочена минималната буферна зона, която да се спазва, в случай че не съществуват съответните национални правила.

Една от заинтересованите страни беше на мнение, че определението за естествен полимер е твърде ограничително. В проекта не са въведени промени, тъй като намерението е понятията да бъдат приведени в съответствие с определенията в Регламент (ЕО) № 1907/2006.

---

отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2023/2055 на Комисията от 25 септември 2023 г. за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на микрочастиците от синтетични полимери (ОВ L 238, 27.9.2023 г., стр. 67).

Проектът на делегирания регламент също така беше нотифициран на основание член 2, параграф 9, точка 2 от Споразумението за техническите пречки пред търговията, като коментари не бяха получени.

### **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ**

Делегираният акт изменя приложения II и III към Регламент (ЕС) № 2019/1009. Правното основание за настоящия делегиран акт е член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1009.

## ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 15.7.2024 година

### за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на критериите за биоразградимост за покриващи агенти и водозадържащи полимери

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продукти за наторяване и за изменение на регламенти (ЕО) № 1069/2009 и (ЕО) № 1107/2009 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2003/2003<sup>1</sup>, и по-специално член 42, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2019/1009 се определят правила за предоставянето на пазара на ЕС продукти за наторяване. Съгласно изискванията за категория съставни материали 9 в приложение II към същия регламент, ЕС продуктите за наторяване могат да съдържат полимери за контрол на освобождаването на хранителни елементи („покриващи агенти“), за увеличаване на способността за задържане на вода или умокрящата способност на ЕС продукта за наторяване („водозадържащи полимери“) или като свързващи материали. Покриващите агенти се използват по-специално при производството на торове с контролирано отдаване. Тяхната цел е бавно и навреме за растенията да се освобождават хранителни вещества и по този начин да се намали инфилтрацията на хранителни вещества. Използването на такива продукти е много важно за постигане на целта, определена в съобщението на Комисията относно стратегията „От фермата до трапезата“<sup>2</sup> за намаляване на загубите на хранителни вещества с най-малко 50 %, като същевременно се гарантира, че няма намаляване на плодородието на почвата. Водозадържащите полимери могат да се използват и в други категории ЕС продукти за наторяване, като подобрители на почвата и растежни среди, например. Те, наред с другото, допринасят пряко за устойчивото използване на водата в селското стопанство. В растежните среди могат да се използват свързващи материали на полимерна основа. Такива продукти не трябва да се използват в контакт с почвата.
- (2) Повсеместното наличие на малки фрагменти от синтетични или химически модифицирани естествени полимери, които са неразтворими във вода, разграждат се много бавно и могат лесно да бъдат погълнати от живите организми, поражда опасения относно общото им въздействие върху околната среда и евентуално върху човешкото здраве. Това е особено валидно за

<sup>1</sup> ОВ L 170, 25.6.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj>.

<sup>2</sup> 381 final от 20 май 2020 г.).

полимери, добавени умишлено към ЕС продукти за наторяване, които впоследствие се освобождават в околната среда. С цел да отговори на тази обща загриженост Комисията прие Регламент (ЕС) 2023/2055<sup>3</sup>, с който в Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета<sup>4</sup> се въвежда общо ограничение за пускането на пазара на микрочастици от синтетични полимери. Някои видове полимери (като естествени полимери, които не са химически модифицирани) и полимери, които отговарят на определени критерии за биоразградимост или разтворимост, не са обхванати от общото ограничение и могат да продължат да бъдат пускани на пазара.

С Регламент (ЕС) 2019/1009 се определя задължение за Комисията да оцени до 16 юли 2024 г. критериите за биоразградимост на покриващите агенти и водозадържащите полимери, използвани като съставни материали в ЕС продукти за наторяване. Поради това ЕС продуктите за наторяване са изключени от обхвата на това общо ограничение в Регламент (ЕО) № 1907/2006.

С помощта на външно проучване Комисията оцени критериите за биоразградимост на покриващите агенти и водозадържащите полимери, както и методите за изпитване за проверка на съответствието с тези критерии (наричано по-нататък „проучването“)<sup>5</sup>.

- (3) Проучването създаде инструмент за прогнозиране на поведението на полимерите по отношение на биоразградимостта, като използва математически модел и показва корелацията между биоразградимостта в лабораторни условия и в естествена среда, представителна за различните региони на Съюза. По този начин в проучването бяха оценени различни фактори като температура, рН и съдържание на вода в почвата, температура на водата и други фактори, свързани с характеристиките на полимерите (химична структура, кристалинност, повърхност и дебелина). В проучването бяха направени предложения относно критериите за биоразградимост в почва и във вода.
- (4) Критериите за биоразградимост следва да бъдат определени както за почва (основният компонент, върху който се прилагат продуктите), така и за водна среда (в случай на инфилтрация или друго случайно присъствие в повърхностните водни обекти).

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2023/2055 на Комисията за изменение на приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) по отношение на микрочастиците от синтетични полимери (ОВ L 238, 27.9.2023 г., стр. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2055/oj>).

<sup>4</sup> Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/2014-04-10>).

<sup>5</sup> Study to assess biodegradability criteria for polymers used in EU fertilising products as coating agents or to increase water retention capacity or wettability and of mulch films (Проучване за оценка на критериите за биоразградимост на полимерите, използвани в ЕС продукти за наторяване като покриващи агенти, или за увеличаване на способността за задържане на вода или умокрящата способност, както и на фолиата за мулчиране), ISBN 978-92-68-05051-7; doi:10.2873/23399.

Що се отнася до биоразграждането в почвите, като съставни материали следва да бъдат разрешени само полимери, които могат да достигнат крайно разграждане или минерализация в рамките на 48 месеца след функционалния период. За да се намали периодът на изпитване, следва да бъде разрешен метод за ускорено изпитване. Проучването показва достатъчна корелация между реалните условия и температурите, по-високи от 25 °C, която е температурата, използвана при изпитването в лабораторни условия. Изпитването при по-висока температура, например при 37 °C, ускорява биоразграждането, като в същото време все още се счита за приемливо от гледна точка на микробиологията и факторите, зависещи от околната среда в реални условия. Резултатите, получени от инструмента за почвата, разработен в проучването, показваха, че в определени случаи периодът на изпитването може да бъде съкратен. Поради това следва при определени условия да се въведе ускорено изпитване при 37 °C като алтернативен вариант за доказване на 90 % крайно разграждане или минерализация.

- (5) Критериите за биоразградимост за водна среда следва да отчитат както функцията на полимера, така и наличните методи за изпитване. Относно функцията на полимера: покриващите агенти или водозадържащите полимери трябва бавно да освобождават хранителни вещества в почвата или да увеличават задържането на вода в продължение средно на 6—9 месеца. Така тези полимери са проектирани бавно да се разграждат, когато са изложени на различните фактори в почвите, например вода. Биоразграждането в почвата, което неизбежно настъпва по време на този функционален период, следва да бъде ограничено, така че полимерът все още да може да изпълнява своята функция. Що се отнася до наличните методи за изпитване на биоразградимостта във вода, те са надеждни за период от 12 месеца. По този начин строгите критерии за водната среда, определени в Делегиран регламент (ЕС) 2023/2055, биха оказали отрицателно въздействие върху основната функция на биоразградимите в почва покриващи агенти и водозадържащите полимери. Поради това биоразградимостта във водна среда следва да бъде определена на по-ниско ниво в периода на изпитване, но все пак трябва да бъде достатъчно висока, за да се гарантира, че във водните обекти няма да се образува натрупване на полимери. Приема се, че процесът на биоразграждане ще продължи след 12-месечния период на изпитване и ще достигне 90 % в рамките на 48 месеца след функционалния период. Въпреки че това крайно разграждане не може да бъде доказано със съществуващите методи за изпитване, това все пак е безопасно допускане, тъй като материалът вече е доказал потенциала си за биоразграждане и ще продължи да бъде изложен на същите фактори на околната среда.
- (6) В реални условия покриващите агенти и водозадържащите полимери се съдържат в ЕС продуктите за наторяване, които се прилагат върху почва. Не се предполага те да достигат до водни обекти. Въпреки че инфилтрацията не може да бъде напълно изключена, потенциалните рискове за водната среда са намалени, тъй като съответните полимери биха достигнали до водните обекти едва след като вече са започнали своето разграждане в почвата. За да се ограничат допълнително потенциалните рискове, следва да се определи изискване за етикетиране, което да предупреждава крайните потребители да не използват продукта в близост до повърхностни водни обекти и да поддържат буферни зони в съответствие с националните мерки относно използването на торове. При липса на такива правила следва да се спазва минимална буферна зона с ширина 3 m.

- (7) За да се гарантират еднакви условия за конкуренция и в съответствие с изискванията за критериите, определени в член 42, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/1009, следва да се посочат методите за изпитване с цел доказване на съответствие с критериите за биоразградимост. Такива методи за изпитване са определени в европейски или международни стандарти и поради това са надеждни и възпроизводими.
- (8) По отношение на полимерите, използвани като свързващи материали, Комисията получи информация относно употребата на биоразградими полимери като свързващи материали. Ако такива полимери отговарят на условията, определени за полимерите, спадащи към КСМ 1, те не поражда опасения за околната среда, и специфичните изисквания за етикетиране относно употребата и обезвреждането на ЕС продукти за наторяване, съдържащи такива полимери, не са обосновани и следва да не се прилагат.
- (9) Регламент (ЕС) 2023/2055 трябва да започне да се прилага за националните продукти за наторяване от 17 октомври 2028 г. От съображения за съгласуваност и за да се осигури достатъчно време за адаптиране към изискванията, въведени с настоящия регламент относно биоразградимостта на полимерите, следва да се прилага същият преходен период,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

#### *Член 1*

Регламент (ЕС) 2019/1009 се изменя, както следва:

- 1) Приложение II се изменя в съответствие с приложение I към настоящия регламент;
- 2) Приложение III се изменя в съответствие с приложение II към настоящия регламент.

#### *Член 2*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Приложение I и точка 1 от приложение II се прилагат от 17 октомври 2028 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 15.7.2024 година.

*За Комисията*  
*Председател*  
*Ursula VON DER LEYEN*