



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 30 augustus 2023
(OR. en)

12500/23

ENT 183
MI 700
COMPET 825
TELECOM 252
ECO 61
DELECT 124

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPRez, directeur
ingekomen:	21 augustus 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2023) 4823 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 20.7.2023 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 wat de datum van toepassing van de essentiële eisen voor radioapparatuur betreft, en tot rectificatie van die verordening

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2023) 4823 final.

Bijlage: C(2023) 4823 final



Brussel, 20.7.2023
C(2023) 4823 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 20.7.2023

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 wat de datum van toepassing van de essentiële eisen voor radioapparatuur betreft, en tot rectificatie van die verordening

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De richtlijn radioapparatuur (Richtlijn 2014/53/EU¹) stelt een wettelijk kader vast voor het op de eengemaakte markt in de handel brengen van radioapparatuur. Het betreft voorwaarden waaraan radioapparatuur moet voldoen om tot de markt toegelaten te worden. De richtlijn radioapparatuur heeft betrekking op elektrische en elektronische apparatuur die het radiospectrum kan gebruiken voor communicatie- en/of radiodeterminatiedoelinden. De lidstaten moeten via hun nationale markttoezichtautoriteiten corrigerende maatregelen nemen tegen niet-conforme radioapparatuur.

Artikel 3 van de richtlijn radioapparatuur bevat de essentiële eisen waaraan radioapparatuur die in de Unie in de handel wordt gebracht, moet voldoen. Artikel 3, lid 1, punt a), bevat essentiële eisen met betrekking tot gezondheid en veiligheid, artikel 3, lid 1, punt b), bevat essentiële eisen met betrekking tot elektromagnetische compatibiliteit en artikel 3, lid 2, bevat essentiële eisen met betrekking tot het effectieve en efficiënte gebruik van radiospectrum. Daarnaast voorziet artikel 3, lid 3, in aanvullende essentiële eisen die van toepassing zijn op de categorieën of klassen van radioapparatuur die zijn gespecificeerd in verwante gedelegeerde handelingen van de Commissie.

Wat de essentiële eisen in artikel 3, lid 3, eerste alinea, punten d), e) en f), van de richtlijn radioapparatuur betreft, heeft de Commissie Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 vastgesteld. Die gedelegeerde verordening is op 29 oktober 2021 vastgesteld, is op 1 februari 2022 in werking getreden en zal met ingang van 1 augustus 2024 van toepassing worden.

Ter ondersteuning van artikel 3, lid 3, punten d), e) en f), van de richtlijn radioapparatuur heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2022) 5637² het Europees Comité voor Normalisatie (CEN) en het Europees Comité voor elektrotechnische normalisatie (Cenelec) verzocht nieuwe geharmoniseerde normen op te stellen voor de in Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30³ gespecificeerde radioklassen en -categorieën.

Het doel van deze gedelegeerde verordening is de toepassing van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 uit te stellen, zodat de Europese normalisatieorganisaties voldoende tijd hebben om de complexe kwesties en problemen in verband met de opstelling van de relevante geharmoniseerde normen naar behoren aan te pakken.

Bovendien wordt een fout die in artikel 1, lid 2, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 is ontdekt met betrekking tot de uitdrukking “verkeersgegevens en locatiegegevens”, die als “verkeersgegevens of locatiegegevens” moet worden gelezen, gecorrigeerd.

¹ Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG (PB L 153 van 22.5.2014, blz. 62).

² Commission Implementing Decision C(2022) 5637 of 5 August 2022 on a standardisation request to the European Committee for Standardisation and the European Committee for Electrotechnical Standardisation as regards radio equipment in support of Directive 2014/53/EU of the European Parliament and of the Council and Commission Delegated Regulation (EU) 2022/30.

³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 van de Commissie van 29 oktober 2021 tot aanvulling van Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de toepassing van de essentiële eisen als bedoeld in artikel 3, lid 3, punten d), e) en f), van die richtlijn ([PB L 7 van 12.1.2022, blz. 6](#)).

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De deskundigengroep radioapparatuur (E03587) is op 30 april 2023 geraadpleegd. Op 30 mei 2023 zijn ook de deskundigen van de lidstaten geraadpleegd. De deskundigen van de lidstaten hebben de ontwerphandeling unaniem goedgekeurd.

Een formele raadpleging is gedurende vier weken gepubliceerd met het oog op het verzamelen van feedback. De raadpleging stond open voor alle burgers en belanghebbenden, zonder beperkingen⁴. Het uiteindelijke aantal ontvangen bijdragen was 45. De reacties waren als volgt verdeeld:

binnen de Europese Unie: het grootste aantal reacties kwam uit Duitsland (15) en België (13); de overige reacties kwamen uit Frankrijk (4), Denemarken (2), Italië (2), Spanje (1), Slowakije (1), Hongarije (1), Ierland (1), Finland (1) en Griekenland (1);

buiten de Europese Unie: 4 bijdragen werden verzonden van buiten de Europese Unie (1 uit Zwitserland, 1 uit Japan, 1 uit Taiwan en 1 uit het Verenigd Koninkrijk).

Het profiel van de respondenten was als volgt:

industrie (meerderheid van de bijdragen): 36 bijdragen;

EU-burgers: 4 bijdragen;

consumentenorganisaties: 2 bijdragen;

niet-EU-burgers: 1 reactie;

andere entiteiten: 2 bijdragen.

Na beoordeling van al deze bijdragen is geconcludeerd dat het niet nodig is de ontwerphandeling te wijzigen, om de hieronder uiteengezette redenen:

Sommige respondenten zijn bezorgd over het gebrek aan beveiliging van draadloze apparaten die tegenwoordig in de Europese Unie aanwezig zijn en over de noodzaak om fabrikanten te verplichten dringend maatregelen te nemen op het gebied van cyberbeveiliging. In dit verband maakt het ontbreken van relevante geharmoniseerde normen de naleving van de essentiële eisen van Richtlijn 2014/53/EU met betrekking tot cyberbeveiliging zeer omslachtig. Indien dergelijke geharmoniseerde normen zouden bestaan, zouden fabrikanten zelfbeoordelingen kunnen uitvoeren en kunnen de eventueel hierbij betrokken aangemelde instanties deze als benchmark hanteren.

Sommige andere respondenten stelden een langere termijn voor. De verlenging in deze gedelegeerde verordening is echter een antwoord op het verzoek van CEN en Cenelec en er zijn geen gegronde redenen om nog verder te gaan. De Commissie heeft besloten een evenwicht te vinden om de goede werking van de EU-markt te waarborgen, en daarom is de verlenging zodanig aangepast dat de relevante geharmoniseerde normen beschikbaar zijn voordat de desbetreffende essentiële eisen van toepassing worden.

Het feit dat bepaalde laboratoria naar eigen zeggen reeds zijn voorbereid, is niet onverenigbaar met deze verlenging, omdat deze verlenging de fabrikanten er niet van weerhoudt vooraf aan de eisen te voldoen.

⁴ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13847-Cybersecurity-privacy-and-fraud-protection-extending-the-application-date-Radio-Equipment-Directive-delegated-act/feedback_nl?p_id=32158722

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Het doel van deze gedelegeerde verordening is Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 te wijzigen om de toepassing van de bepalingen ervan uit te stellen en een fout te corrigeren.

De gedelegeerde verordening heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 20.7.2023

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 wat de datum van toepassing van de essentiële eisen voor radioapparatuur betreft, en tot rectificatie van die verordening

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG⁵, en met name artikel 3, lid 3, tweede alinea, in samenhang met artikel 3, lid 3, eerste alinea, punten d), e) en f) daarvan,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Richtlijn 2014/53/EU is een regelgevingskader vastgesteld voor het op de markt aanbieden en de ingebruikneming in de Unie van radioapparatuur. De essentiële eisen voor dergelijke apparatuur zijn vastgesteld in artikel 3 van die richtlijn.
- (2) Wat de toepassing van de in artikel 3, lid 3, eerste alinea, punten d), e) en f), van Richtlijn 2014/53/EU vastgestelde essentiële eisen betreft, heeft de Commissie Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30⁶ vastgesteld, waarin wordt aangegeven op welke categorieën of klassen radioapparatuur elk van die essentiële eisen betrekking heeft, en die met ingang van 1 augustus 2024 van toepassing moet worden.
- (3) Ter ondersteuning van artikel 3, lid 3, eerste alinea, punten d), e) en f), van Richtlijn 2014/53/EU heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2022) 5637⁷ het Europees Comité voor Normalisatie (CEN) en het Europees Comité voor elektrotechnische normalisatie (Cenelec) verzocht tegen 30 september 2023 nieuwe geharmoniseerde normen op te stellen voor de in Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 gespecificeerde categorieën en klassen van radioapparatuur.
- (4) De kwesties die moeten worden aangepakt door de geharmoniseerde normen die worden opgesteld ter ondersteuning van de essentiële eisen die van toepassing zullen worden vanaf de datum van toepassing van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30, zijn zeer complex. Zij hebben betrekking op cyberbeveiliging, en met name de

⁵ PB L 153 van 22.5.2014, blz. 62.

⁶ Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 van de Commissie van 29 oktober 2021 tot aanvulling van Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de toepassing van de essentiële eisen als bedoeld in artikel 3, lid 3, punten d), e) en f), van die richtlijn (PB L 7 van 12.1.2022, blz. 6).

⁷ Commission Implementing Decision C(2022) 5637 of 5 August 2022 on a standardisation request to the European Committee for Standardisation and the European Committee for Electrotechnical Standardisation as regards radio equipment in support of Directive 2014/53/EU of the European Parliament and of the Council and Commission Delegated Regulation (EU) 2022/30.

bescherming van netwerken, persoonsgegevens en privacy en bescherming tegen fraude, ter ondersteuning van artikel 3, lid 3, eerste alinea, punten d), e) en f), van Richtlijn 2014/53/EU. Bovendien is het de eerste keer dat geharmoniseerde normen worden ontwikkeld met betrekking tot de bescherming van netwerken, persoonsgegevens en privacy en bescherming tegen fraude en voor de categorieën en klassen radioapparatuur die zijn gespecificeerd in Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30. CEN en Cenelec hebben verzocht de in het verzoek vermelde termijn met ten minste negen maanden te verlengen om de complexe kwesties en problemen in verband met de opstelling van de relevante geharmoniseerde normen aan te pakken en te voorzien in geharmoniseerde normen van hoge kwaliteit.

- (5) Hoewel het gebruik van geharmoniseerde normen in het kader van de conformiteitsbeoordelingsprocedures van artikel 17 van Richtlijn 2014/53/EU niet verplicht is, maakt het ontbreken van geharmoniseerde normen de naleving van de essentiële eisen van Richtlijn 2014/53/EU zeer omslachtig. Het is daarom passend de vastgestelde periode voor de toepassing van de essentiële eisen van artikel 3, lid 3, eerste alinea, punten d), e) en f), van Richtlijn 2014/53/EU te verlengen, zodat de Europese normalisatieorganisaties voldoende tijd krijgen om normen van hoge kwaliteit te ontwikkelen.
- (6) In artikel 1, lid 2, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 is een fout vastgesteld met betrekking tot de beschrijving van de gegevens die de radioapparatuur moet kunnen verwerken. Die fout moet worden gerectificeerd.
- (7) Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd en gerectificeerd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30

In artikel 3 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Zij is van toepassing met ingang van 1 augustus 2025.”

Artikel 2

Rectificatie van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30

In artikel 1, lid 2, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/30 wordt de eerste alinea vervangen door:

“2. De essentiële eis van artikel 3, lid 3, punt e), van Richtlijn 2014/53/EU is van toepassing op alle hieronder genoemde radioapparatuur, indien die radioapparatuur in staat is persoonsgegevens als gedefinieerd in artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) 2016/679 of verkeersgegevens of locatiegegevens als gedefinieerd in artikel 2, punt b) en c), van Richtlijn 2002/58/EG te verwerken in de zin van artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) 2016/679.”

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 20.7.2023

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN