



Bruxelles, 27 settembre 2019
(OR. en)

12491/19

AGRI 457
FORETS 36
ENV 798
PROCIV 79
JUR 549
DEVGEN 180
RELEX 864
UD 239
PROBA 37
FAO 38

NOTA

Origine:	presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Strategia forestale dell'UE dopo il 2020 - <i>Scambio di opinioni</i>

Si allega per le delegazioni un documento di inquadramento della presidenza in vista dello scambio di opinioni sul tema in oggetto che si terrà nella sessione del Consiglio "Agricoltura e pesca" del 14 e 15 ottobre 2019.

Strategia forestale dell'UE dopo il 2020

L'UE ha bisogno di una strategia forestale anche per il futuro

1. L'attuale strategia forestale dell'Unione europea¹ copre il periodo fino al 2020. Nelle sue conclusioni² dell'aprile 2019, il Consiglio "Agricoltura e pesca" ha già riconosciuto la necessità di una nuova strategia forestale dell'UE. Nella dichiarazione comune³ del gennaio 2019, gli operatori del settore forestale hanno chiesto che la strategia forestale dell'Unione europea sia aggiornata e rafforzata. Nel suo parere⁴ dell'aprile 2019, il Comitato delle regioni (CdR) ha formulato la stessa richiesta ed è probabile che il Comitato economico e sociale europeo (CESE) faccia altrettanto nel suo parere (attualmente in fase di elaborazione⁵) previsto per ottobre 2019.
2. La presidente eletta della Commissione europea von der Leyen, nella sua lettera di incarico⁶ al vicepresidente esecutivo designato per il Green Deal europeo Timmermans, gli ha affidato il compito di guidare i lavori sul Green Deal europeo, che dovrebbe essere presentato nei primi 100 giorni del mandato della Commissione.
3. Le foreste sono ecosistemi di importanza cruciale per rispondere alle sfide individuate dalla presidente von der Leyen (transizione verso un'economia verde, neutralità climatica, inquinamento zero, biodiversità, zone rurali). Mediante la gestione sostenibile delle foreste è possibile affrontare in modo olistico le dimensioni ambientale, sociale ed economica delle necessarie transizioni, promuovendo la fornitura di molteplici servizi. Il settore forestale svolge un ruolo fondamentale nello sviluppo dell'economia circolare verde.

1 [Una nuova strategia forestale dell'Unione europea: per le foreste e il settore forestale, COM\(2013\) 659 final](#)

2 [Conclusioni del Consiglio sui progressi nell'attuazione della strategia forestale dell'Unione europea e su un nuovo quadro strategico per le foreste, doc. 8609/19](#)

3 [Dichiarazione comune - Invito ad aggiornare e rafforzare la strategia forestale dell'UE, 11 gennaio 2019](#)

4 [Parere - Attuazione della strategia forestale dell'UE, 10-11 aprile 2019](#)

5 [Processo di elaborazione del parere del CESE](#)

6 [Lettera di incarico al vicepresidente esecutivo designato per il Green Deal europeo, 10 settembre 2019](#)

4. Una strategia forestale dell'UE più forte e indipendente dopo il 2020 è necessaria per mantenere il giusto equilibrio e la coerenza tra i contributi delle foreste alle sfide dell'UE e, data l'importanza trasversale delle foreste e del settore forestale nel fornire soluzioni sostenibili alle numerose sfide del nostro tempo, dovrebbe essere parte integrante e fondamentale del Green Deal europeo. Poiché la politica forestale è di competenza degli Stati membri, questi ultimi devono essere strettamente coinvolti nell'elaborazione della futura strategia.

Come migliorare l'efficacia della strategia?

Uniformità e coerenza delle politiche

5. L'attuale strategia illustra il numero crescente di politiche in ambito forestale e il contesto complesso e frammentato della politica forestale. Secondo la strategia, l'UE ha bisogno di un quadro politico che coordini e garantisca la coerenza tra le politiche in ambito forestale e che consenta la creazione di sinergie con altri settori che influenzano la gestione delle foreste. Questo vale ancor di più oggi rispetto al 2013, e a tale riguardo, nelle conclusioni dell'aprile 2019, il Consiglio ha chiaramente riconosciuto la necessità di continuare a rafforzare l'uniformità e la coerenza delle politiche dell'UE relative alle foreste dopo il 2020. Data la mancanza di una politica forestale comune dell'UE il compito non è facile, ma proprio per questo motivo è importante, soprattutto alla luce delle nuove priorità politiche dell'UE.

6. Il contesto politico globale è notevolmente cambiato dal 2013 ed incide sempre di più sulle varie politiche dell'UE. L'Agenda 2030 e i relativi obiettivi di sviluppo sostenibile (2015, SDG) stanno orientando i lavori in materia di sviluppo sostenibile. Il piano strategico delle Nazioni Unite per le foreste⁷ (2017), anch'esso con l'obiettivo temporale del 2030, *funge da quadro strategico per orientare e approfondire i lavori, migliorandone la coerenza, relativi all'accordo internazionale sulle foreste e alle sue componenti*. La funzione del piano strategico delle Nazioni Unite per le foreste a livello globale è quindi molto simile alla funzione che la strategia forestale dell'Unione europea dovrebbe avere a livello di UE. L'utilizzo di questo quadro globale, adeguato alle condizioni dell'UE, potrebbe offrire un collegamento naturale ai più ampi lavori in materia di sviluppo sostenibile e di politica internazionale, sia nell'attuare gli impegni esistenti a livello nazionale e dell'UE sia nell'influenzare le future politiche globali. Occorre garantire la coerenza con la comunicazione "Intensificare l'azione dell'UE per proteggere e ripristinare le foreste del pianeta"⁸ ed assicurarne l'attuazione.

Occorre una comprensione condivisa del valore aggiunto

7. Secondo l'opinione prevalente tra gli Stati membri, la funzione principale della strategia forestale dell'Unione europea consiste nel fornire un meccanismo in grado di garantire, a livello dell'UE, un migliore coordinamento nella preparazione delle varie politiche in ambito forestale, nonché la partecipazione delle entità competenti in tale settore sin dalle prime fasi della formulazione delle politiche. Tutto ciò porterebbe, idealmente, a politiche uniformi e coerenti in ambito forestale. La Commissione, dal canto suo, sembra invece porre l'accento sull'attuazione coordinata delle politiche dell'UE a livello nazionale. È necessario individuare quali azioni a livello dell'UE apporterebbero un valore aggiunto rispetto alle azioni a livello nazionale.

⁷ [Piano strategico delle Nazioni Unite per le foreste 2017 - 2030](#)

⁸ [Comunicazione "Intensificare l'azione dell'UE per proteggere e ripristinare le foreste del pianeta"](#), 23 luglio 2019

8. In tale contesto, e al fine di giungere a un'interpretazione comune delle aspettative per la strategia forestale dell'UE dopo il 2020, la presidenza finlandese desidera invitare i ministri, in occasione della sessione del Consiglio del 14 e 15 ottobre 2019, a partecipare a uno scambio di opinioni sulla base del quesito seguente:

L'attuale strategia forestale dell'UE copre il periodo fino al 2020 ed è attualmente allo studio la strategia per il periodo successivo. In che modo una strategia forestale dell'UE potrebbe contribuire ad affrontare le sfide future in modo rafforzato, equilibrato e olistico?
