Rada
Európskej únie

V Bruseli 7. septembra 2023
(OR. en)

12485/23
ADD 1

Medziinštitucionálny spis:
2023/0318(NLE)

PROCIV 57	**ATO 48**
ENV 925	**CSC 408**
JAI 1084	**ECOFIN 839**
SAN 494	**CSCI 149**
COSI 140	**DATAPROTECT 216**
CHIMIE 85	**MI 698**
ENFOPOL 356	**CODEC 1500**
RECH 380	**COPS 418**
CT 133	**JAIEX 46**
DENLEG 38	**COPEN 292**
COTER 153	**IND 441**
RELEX 987	**POLMIL 221**
ENER 467	**IPCR 55**
HYBRID 53	**DIGIT 160**
TRANS 329	**DISINFO 62**
CYBER 203	**CSDP/PSDC 608**
TELECOM 251	**MARE 18**
ESPACE 45	**POLMAR 47**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	6. septembra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 526 final
Predmet:	PRÍLOHA k návrhu ODPORÚČANIA RADY o koncepcii koordinovanej reakcie Únie na narušenia kritickej infraštruktúry so značným cezhraničným významom

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 526 final.

Príloha: COM(2023) 526 final

EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 6. 9. 2023
COM(2023) 526 final

ANNEX

PRÍLOHA

k

návrhu ODPORÚČANIA RADY

o koncepcii koordinovanej reakcie Únie na narušenia kritickej infraštruktúry so značným cezhraničným významom

PRÍLOHA

V tejto prílohe sa opisujú zásady, ciele, hlavní aktéri, vzájomné pôsobenie s existujúcimi mechanizmami reakcie na krízy a fungovanie koncepcie na koordináciu reakcie na významné incidenty v oblasti kritickej infraštruktúry („koncepcia kritickej infraštruktúry“) a zlepšenie spolupráce medzi členskými štátmi a príslušnými inštitúciami, orgánmi, úradmi a agentúrami Únie, pokiaľ ide o takéto incidenty, v súlade s platnými pravidlami a postupmi. Táto koncepcia žiadnym spôsobom neovplyvňuje úlohu a fungovanie iných opatrení.

ČASŤ I: CIELE, ZÁSADY, AKTÉRI A INÉ NÁSTROJE

1. Ciele

Cieľom koncepcie kritickej infraštruktúry je dosiahnuť tieto tri hlavné ciele v reakcii na významný incident v oblasti kritickej infraštruktúry:

a) **Spoločné situačné povedomie**, keďže správne pochopenie významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry v členských štátoch, jeho pôvodu a možných dôsledkov pre všetky príslušné zainteresované strany na operačnej a strategickej/politickej úrovni je nevyhnutné pre primeranú koordinovanú reakciu.

b) **Koordinovaná komunikácia s verejnosťou**, keďže pomáha zmierňovať negatívne účinky významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry a minimalizovať nezrovnalosti v správach prenášaných verejnosti v členských štátoch a medzi nimi. Na zmiernenie dôsledkov dezinformácií je dôležitá aj jasná komunikácia s verejnosťou.

c) **Účinná reakcia**, keďže posilnenie reakcie členských štátov a spolupráce medzi členskými štátmi a s príslušnými inštitúciami, orgánmi, úradmi a agentúrami Únie prispieva k zmierňovaniu účinkov významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry a umožňuje rýchle obnovenie základných služieb spôsobom, ktorý minimalizuje zraniteľnosť voči ďalším závažným incidentom.

2. Zásady

Proporcionalita

Incidenty, ktoré narúšajú kritickú infraštruktúru a/alebo poskytovanie základných služieb, často nedosahujú prahovú hodnotu významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry, ako sa uvádza v bode 2 tohto odporúčania. Ako také sa môžu v zásade účinne riešiť na vnútroštátnej úrovni. Uplatňovanie koncepcie kritickej infraštruktúry sa preto obmedzuje na významné incidenty v oblasti kritickej infraštruktúry.

Subsidiarita

Primárnu zodpovednosť za reakciu na narušenia kritickej infraštruktúry alebo základných služieb poskytovaných kritickými subjektmi nesú v súlade s právom Únie členské štáty. Príslušné inštitúcie, orgány, úrady a agentúry Únie a Európska služba pre vonkajšiu činnosť („ESVČ“) však zohrávajú dôležitú doplňujúcu úlohu v prípade významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry so značným cezhraničným významom, keďže takýto incident môže mať vplyv na viaceré alebo dokonca všetky úseky hospodárskej činnosti v rámci vnútorného trhu, život občanov žijúcich v Únii, bezpečnosť a medzinárodné vzťahy Únie.

Komplementárnosť

Koncepcia kritickej infraštruktúry zohľadňuje a odráža fungovanie existujúcich mechanizmov krízového riadenia na úrovni Únie, konkrétne integrované dojednania EÚ o politickej reakcii na krízu (IPCR) Rady, vnútorný krízový koordinačný proces Komisie ARGUS, mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany (ďalej len „UCPM“) podporovaný Koordinačným centrom pre reakcie na núdzové situácie (ďalej len „ERCC“) a mechanizmus reakcie ESVČ na krízy. Vychádza aj z odvetvových dohôd vrátane ustanovení o koordinovanom riadení rozsiahlych kybernetických incidentov stanovených v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555[1] a rámca stanoveného v koncepcii koordinovanej reakcie na cezhraničné kybernetické incidenty a krízy veľkého rozsahu („kybernetická koncepcia“)[2], siete kontaktných miest v oblasti dopravy[3] a Európskej jednotky krízovej koordinácie v letectve[4].

Okrem toho vychádza koncepcia kritickej infraštruktúry zo štruktúr a mechanizmov stanovených v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557[5] a má sa uplatňovať v súlade s nimi, najmä pokiaľ ide o spoluprácu medzi príslušnými orgánmi a s Komisiou a v rámci skupiny pre odolnosť kritických subjektov. Zohľadňujú sa v nej aj povinnosti príslušných inštitúcií, orgánov, úradov a agentúr Únie podľa právneho rámca, ktorý sa na ne vzťahuje. Činnosti reakcie na krízu v oblasti kritickej infraštruktúry dopĺňajú iné mechanizmy krízového riadenia na úrovni Únie, na vnútroštátnej a odvetvovej úrovni, ktoré podporujú viacodvetvovú koordináciu.

Dôvernosť informácií

V koncepcii kritickej infraštruktúry sa zohľadňuje význam ochrany dôvernosti utajovaných a citlivých neutajovaných skutočností týkajúcich sa kritickej infraštruktúry a kritických subjektov.

3. Relevantné subjekty

Každý členský štát a príslušné inštitúcie, orgány, úrady a agentúry Únie uvedené v písmenách a) až e) v súlade s pravidlami a postupmi, ktoré sa na ne vzťahujú, rozhodnú o príslušných subjektoch pre každý významný incident v oblasti kritickej infraštruktúry v závislosti od postihnutých odvetví a druhu incidentu.

a) Členské štáty

– príslušné orgány [napr. orgány zodpovedné za kritickú infraštruktúru, príslušné odvetvové orgány, jednotné kontaktné miesta určené alebo zriadené podľa článku 9 ods. 2 smernice (EÚ) 2022/2557, orgány určené alebo zriadené podľa článku 9 ods. 1 smernice (EÚ) 2022/2557],

– v prípade potreby Európska sieť styčných organizácií pre kybernetické krízy („EU-CyCLONe“), ako sa uvádza v článku 16 smernice (EÚ) 2022/2555,

– skupina pre spoluprácu uvedená v článku 14 smernice (EÚ) 2022/2555,

[1] Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 zo 14. decembra 2022 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a zrušuje smernica (EÚ) 2016/1148 (Ú. v. EÚ L 333, 27.12.2022, s. 80).

[2] Odporúčanie Komisie (EÚ) 2017/1584 z 13. septembra 2017 o koordinovanej reakcii na kybernetické incidenty a krízy veľkého rozsahu (Ú. v. EÚ L 239, 19.9.2017, s. 36).

[3] Oznámenie Komisie – Pohotovostný plán pre dopravu [COM(2022) 211 final].

[4] Zriadená podľa článku 19 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2019/123 z 24. januára 2019, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania funkcií siete manažmentu letovej prevádzky (ATM).

[5] Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557 zo 14. decembra 2022 o odolnosti kritických subjektov a o zrušení smernice Rady 2008/114/ES (Ú. v. EÚ L 333, 27.12.2022, s. 164).

– v prípade potreby iné zainteresované strany vrátane subjektov alebo osôb zo súkromného sektora, ako sú prevádzkovatelia kritickej infraštruktúry vrátane tých, ktoré sú identifikované ako kritické subjekty,

– ministri zodpovední za odolnosť kritickej infraštruktúry a/alebo ministri zodpovední za odvetvie alebo odvetvia najviac postihnuté daným významným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry.

b) Rada

– rotujúce predsedníctvo,

– príslušné pracovné skupiny, ako je pracovná skupina pre civilnú ochranu vrátane podskupiny pre odolnosť kritických subjektov PROCIV-CER a predsedovia príslušných pracovných skupín v závislosti od postihnutého odvetvia a povahy incidentu, ako sú horizontálna pracovná skupina pre kybernetické otázky a horizontálna pracovná skupina pre zvyšovanie odolnosti a boj proti hybridným hrozbám,

– Coreper, Politický a bezpečnostný výbor a IPCR, ktoré podporuje Generálny sekretariát Rady.

c) Komisia vrátane skupín expertov Komisie

– určený vedúci útvar (v závislosti od postihnutého sektora) podporovaný ERCC, ktoré pôsobí ako operačné centrum pre riadenie reakcií na krízy 24 hodín denne 7 dní v týždni a Generálne riaditeľstvo pre migráciu a vnútorné záležitosti ako útvar zodpovedný v tejto oblasti a v prípade medziodvetvového incidentu Generálne riaditeľstvo pre migráciu a vnútorné záležitosti a iné príslušné útvary Komisie,

– Generálne riaditeľstvo pre komunikáciu a útvar hovorcu;

– Generálne riaditeľstvo HERA, Úrad EÚ pre pripravenosť a reakcie na núdzové zdravotné situácie,

– skupina pre odolnosť kritických subjektov, ktorej predsedá zástupca Komisie (Generálne riaditeľstvo pre migráciu a vnútorné záležitosti) zriadená na základe smernice (EÚ) 2022/2557 a v prípade potreby iné príslušné skupiny expertov a výbory;

– centrum ERCC zriadené v rámci mechanizmu Únie v oblasti civilnej ochrany na základe rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 1313/2013/EÚ[6] (jednotné operačné centrum pre riadenie núdzových situácií s nepretržitou prevádzkou v rámci mechanizmu Únie v oblasti civilnej ochrany, ktoré sa nachádza na Generálnom riaditeľstve pre civilnú ochranu a operácie humanitárnej pomoci EÚ),

– skupina pre spoluprácu uvedená v článku 14 smernice (EÚ) 2022/2555,

– centrum pre kybernetickú situačnú informovanosť a analýzu,

– Výbor pre zdravotnú bezpečnosť uvedený v článku 4 nariadenia (EÚ) 2022/2371[7],

---

[6] Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1313/2013/EÚ zo 17. decembra 2013 o mechanizme Únie v oblasti civilnej ochrany (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 924).

[7] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2371 z 23. novembra 2022 o závažných cezhraničných ohrozeniach zdravia, ktorým sa zrušuje rozhodnutie č. 1082/2013/EÚ (Ú. v. EÚ L 314, 6.12.2022, s. 26).

– Generálny sekretariát Komisie (sekretariát ARGUS) a (zástupca) generálneho tajomníka (proces ARGUS), Generálne riaditeľstvo pre ľudské zdroje (riaditeľstvo pre bezpečnosť),

– iné príslušné skupiny expertov Komisie, ktoré pomáhajú Komisii pri koordinácii opatrení v núdzovej alebo krízovej situácii,

– iné siete krízového riadenia vrátane odvetvových (napr. sieť kontaktných miest v oblasti dopravy riadená Generálnym riaditeľstvom pre mobilitu a dopravu, medziinštitucionálna jednotka pre kybernetické krízy[8], Európska jednotka krízovej koordinácie v letectve),

– predseda a/alebo zodpovedný podpredseda/komisár.

d) ESVČ

– jednotná kapacita na analýzu spravodajských informácií („SIAC“) zložená zo Spravodajského a situačného centra („IntCen“) a riaditeľstvo spravodajskej služby vojenského štábu EÚ („EUMS Int“),

– Centrum pre reakcie na krízy („CRC“),

– vysoký predstaviteľ Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku/podpredseda Európskej komisie.

e) príslušné orgány a úrady Únie a príslušné agentúry Únie, ako je Europol, v závislosti od dotknutých odvetví[9].

4. Vzájomné pôsobenie s inými relevantnými mechanizmami a nástrojmi krízového riadenia

Koncepcia kritickej infraštruktúry je flexibilný nástroj, ktorý mapuje rôzne opatrenia, ktoré by sa mohli prijať čiastočne alebo úplne s využitím rôznych existujúcich opatrení v závislosti od povahy a závažnosti významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry a od potreby operačnej, strategickej/politickej koordinácie.

a) Protokol EÚ na boj proti hybridným hrozbám[10] („protokol EÚ“)

Protokol EÚ sa uplatňuje v prípade hybridných hrozieb[11] tým, že poskytuje prehľad postupov a nástrojov uplatniteľných v prípade takýchto hrozieb alebo kampaní.

---

[8] Neformálna skupina zahŕňajúca príslušné útvary Komisie, ESVČ, Agentúru Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA), tím CERT-EU a Europol, ktorej spolupredsedajú Generálne riaditeľstvo pre komunikačnú sieť, obsah a technológie a ESVČ.

[9] Napríklad Europol; v prípade dopravy: Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva (EASA), Európska námorná bezpečnostná agentúra (EMSA), Železničná agentúra Európskej únie (ERA); v prípade zdravia: Európske centrum pre prevenciu a kontrolu chorôb (ECDC) a Európska agentúra pre lieky (EMA); v prípade energie: Agentúra pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (ACER); v prípade vesmíru: Agentúra EÚ pre vesmírny program (EUSPA); v prípade potravinárskeho odvetvia: Európsky úrad pre bezpečnosť potravín (EFSA); v prípade námornej oblasti: Európska agentúra pre kontrolu rybárstva (EFCA); v prípade kybernetických incidentov: Agentúra Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť (ENISA), jednotky pre riešenie počítačových bezpečnostných incidentov (CSIRT), tím reakcie na núdzové počítačové situácie v európskych inštitúciách, orgánoch a agentúrach (CERT-EU).

[10] Spoločný pracovný dokument útvarov Protokol EÚ na boj proti hybridným hrozbám, SWD(2023) 116 final.

V prípade významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry s hybridným rozmerom sa protokol EÚ uplatňuje v prípade potreby ako doplnok ku koncepcii kritickej infraštruktúry, napr. na konkrétne informácie, analýzu alebo komunikáciu o hybridných aspektoch významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry a pokiaľ ide o spoluprácu s externými partnermi.

b) Koncepcia koordinovanej reakcie na cezhraničné kybernetické incidenty a krízy veľkého rozsahu

Kybernetická koncepcia sa uplatňuje na rozsiahle cezhraničné incidenty, ktoré spôsobia príliš rozsiahle narušenie na to, aby ich dotknutý členský štát dokázal zvládnuť sám, alebo ktoré sa týkajú dvoch či viacerých členských štátov alebo inštitúcií EÚ s takým rôznorodým a výrazným dosahom technického alebo politického významu, že si vyžadujú promptnú koordináciu politiky a reakciu na politickej úrovni Únie.

V prípade významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry, ktorý sa odohrá súčasne s rozsiahlym kyberneticko-bezpečnostným incidentom alebo sa zdá, že s ním súvisí, by príslušné pracovné skupiny Rady mali určiť vhodnú koordináciu na operačnej úrovni, a to aj so sieťou EU-CyCLONe, napríklad prostredníctvom spoločného zasadnutia skupiny pre odolnosť kritických subjektov so skupinou pre spoluprácu. Účelom koordinácie je určiť, ktorý aktér, nástroje alebo mechanizmy by mohli najúčinnejšie prispieť k reakcii na významný incident v oblasti kritickej infraštruktúry a zároveň zabrániť duplicite a paralelným pracovným líniám.

c) Mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany a Koordinačné centrum pre reakcie na núdzové situácie

V súlade s rozhodnutím č. 1313/2013/EÚ o mechanizme Únie v oblasti civilnej ochrany operačné reakcie v rámci UCPM na skutočné alebo bezprostredné prírodné katastrofy a katastrofy spôsobené ľudskou činnosťou v rámci Únie aj mimo nej (vrátane tých, ktoré spôsobujú narušenia kritickej infraštruktúry) vedie centrum ERCC, ako jednotné operačné centrum Komisie s nepretržitou prevádzkou, ktoré riadi reakcie na krízy. V takýchto prípadoch môže centrum ERCC poskytovať včasné varovanie, oznamovanie, analýzu a podporovať výmenu informácií a v prípade aktivácie mechanizmu Únie v oblasti civilnej ochrany členským štátom aj nasadenie operačnej pomoci a expertov do postihnutých oblastí. Centrum ERCC môže okrem toho uľahčiť sektorovú a medziodvetvovú koordináciu na úrovni Únie, ako aj medzi Úniou a príslušnými vnútroštátnymi orgánmi vrátane tých, ktoré sú zodpovedné za civilnú ochranu a odolnosť kritickej infraštruktúry.

d) Iné sektorové alebo medziodvetvové mechanizmy a nástroje

Koncepcia kritickej infraštruktúry neduplikuje iné odvetvové alebo medziodvetvové nástroje krízového riadenia ani koordinačné mechanizmy. Ak takéto nástroje alebo mechanizmy už existujú v dotknutom odvetví, koncepcia kritickej infraštruktúry sa v rámci svojho rozsahu pôsobnosti môže použiť ako doplnkový nástroj k odvetvovým alebo medziodvetvovým nástrojom alebo mechanizmom, ale nenahrádza ich. Mala by sa zabezpečiť potrebná koordinácia medzi rôznymi aktérmi, aby sa zabránilo takejto duplicite. To by sa mohlo dosiahnuť napríklad v rámci procesu vnútornej krízovej koordinácie Komisie ARGUS s podporou ERCC a/alebo koordinačných stretnutí IPCR.

---

[11] Hybridné hrozby možno charakterizovať ako zmes donucovacích a podvratných činností, konvenčných a nekonvenčných metód, ktoré môžu štátne alebo neštátne subjekty koordinovaným spôsobom použiť na dosiahnutie konkrétnych cieľov, pričom zostávajú pod prahovou hodnotou formálne vyhlásenej vojny, pozri Protokol EÚ na boj proti hybridným hrozbám.

ČASŤ II: VÝMENA INFORMÁCIÍ A KOORDINOVANÁ REAKCIA

Ďalej opísané opatrenia pozostávajú zo spôsobov spolupráce, konkrétne z výmeny informácií, koordinovanej komunikácie a reakcie. Táto štruktúra zodpovedá spôsobom mechanizmu Rady pre krízovú koordináciu IPCR a v širšom zmysle zohľadňuje potenciálne využitie mechanizmov krízovej koordinácie, ktoré už existujú na úrovni EÚ. Táto štruktúra ukazuje, ako by sa v prípade použitia do nej začlenili tieto spôsoby spolupráce. Väčšina týchto opatrení však môže byť prijatá aj autonómne: nie sú závislé od použitia uvedeného mechanizmu, skôr ho dopĺňajú. Opatrenia sa uvádzajú v chronologickom poradí, pričom sa zohľadňuje, že v prípade rozsiahlej krízy, ktorá predstavuje významný incident v oblasti kritickej infraštruktúry, sa niekoľko opatrení môže vykonávať súčasne a nepretržite.

1. VÝMENA INFORMÁCIÍ

a) Na operačnej úrovni

Členské štáty postihnuté významným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry uplatňujú svoje vlastné krízové opatrenia, zabezpečujú koordináciu s príslušnými vnútroštátnymi mechanizmami krízového riadenia a prípadne zapojenie všetkých príslušných vnútroštátnych, regionálnych a miestnych aktérov.

Ak je to relevantné, pokiaľ ide o pomoc v oblasti civilnej ochrany, koordinácia medzi členskými štátmi a s Komisiou sa zabezpečuje prostredníctvom centra ERCC v rámci mechanizmu Únie v oblasti civilnej ochrany.

i) Výmena informácií a oznamovanie príslušnými vnútroštátnymi orgánmi

Okrem oznamovacích a informačných povinností podľa článku 15 smernice (EÚ) 2022/2557 príslušné vnútroštátne orgány zodpovedné za kritickú infraštruktúru v členských štátoch postihnutých významným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry zdieľajú s rotujúcim predsedníctvom Rady a Komisiou prostredníctvom svojich jednotných kontaktných miest a bez zbytočného odkladu relevantné informácie získané od prevádzkovateľov kritickej infraštruktúry, kritických subjektov alebo z iných zdrojov, ako aj informácie o aktivovaných mechanizmoch krízového riadenia. V prípade Komisie ERCC zabezpečuje nepretržitý operatívny kontakt a kapacitu a koordinuje, monitoruje a podporuje reakciu na núdzové situácie na úrovni Únie v reálnom čase, pričom slúži členským štátom a Komisii ako operačné centrum reakcie na krízu, ktoré podporuje medziodvetvový prístup k zvládaniu katastrof.

Takáto výmena informácií sa týka povahy významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry, jeho príčiny, pozorovaného alebo odhadovaného vplyvu narušenia na kritickú infraštruktúru a poskytovania základných služieb, dôsledkov incidentu naprieč odvetviami a hranicami a zmierňujúcich opatrení, či už prijatých alebo plánovaných, na vnútroštátnej úrovni alebo s príslušnými inými členskými štátmi a Komisiou prostredníctvom existujúcich dojednaní, napr. dojednaní o výmene informácií podľa článkov 9 a 15 smernice (EÚ) 2022/2557. Toto oznámenie sa poskytuje bez toho, aby došlo k odklonu zdrojov kritickej infraštruktúry alebo v niektorých prípadoch zdrojov kritického subjektu alebo členského štátu od činností súvisiacich s riešením incidentov, ktoré sa má uprednostniť.

S cieľom zabezpečiť následné opatrenia ERCC alebo informované útvary Komisie zodpovedné za odvetvia, v ktorých došlo k významnému incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry, informujú kontaktné miesto na Generálnom riaditeľstve pre migráciu a vnútorné záležitosti a Generálny sekretariát Komisie. Ak tak ešte neurobilo, začne centrum ERCC medzitým monitorovať udalosti, najmä v prípade aktivácie mechanizmu UCPM jedným alebo viacerými dotknutými členskými štátmi.

Ak by informácie mohli byť relevantné pre riešenie rozmeru kybernetickej bezpečnosti alebo by mohli súvisieť s kybernetickým incidentom, Komisia poskytuje relevantné informácie sieti EU-CyCLONe.

Príslušné vnútroštátne orgány podľa smernice (EÚ) 2022/2557 majú spolupracovať a vymieňať si informácie s príslušnými orgánmi podľa smernice (EÚ) 2022/2555 bez zbytočného odkladu v súvislosti s kybernetickými incidentmi a incidentmi ovplyvňujúcimi kritické subjekty vrátane kybernetickej bezpečnosti a fyzických opatrení prijatých kritickými subjektmi.

Pokiaľ ide o námornú oblasť, príslušné vnútroštátne orgány zvážia možnosť využitia spoločného prostredia na výmenu informácií („CISE“) na výmenu informácií bez zbytočného odkladu.

ii) Organizácia stretnutí expertov

Komisia čo najskôr zvolá zasadnutie skupiny pre odolnosť kritických subjektov s cieľom uľahčiť výmenu relevantných informácií medzi príslušnými vnútroštátnymi orgánmi zodpovednými za kritickú infraštruktúru a príslušnými inštitúciami, orgánmi, úradmi a agentúrami Únie o incidente (povaha, príčina, vplyv a dôsledky naprieč odvetviami a hranicami) a o opatreniach v oblasti reakcie vrátane zmierňujúcich opatrení a technickej podpory pre postihnuté členské štáty. V závislosti od ťažiska incidentu budú príslušné útvary Komisie úzko zapojené do stretnutia skupiny pre odolnosť kritických subjektov s cieľom vymieňať si informácie získané prostredníctvom existujúcich odvetvových nástrojov. V prípade incidentov s kombináciou kybernetických a fyzických nekybernetických aspektov bezpečnosti príslušné útvary Komisie, CERT-EU a ESVČ v relevantných prípadoch čo najskôr informujú jednotku pre kybernetickú krízu a konzultujú s ňou potrebu koordinačných činností, ako aj s príslušnými predsedami skupiny pre spoluprácu, ako sa uvádza v článku 14 smernice (EÚ) 2022/2555, a prípadne so sieťou EU-CyCLONe. Komisia (Generálne riaditeľstvo pre migráciu a vnútorné záležitosti a Generálne riaditeľstvo pre komunikačné siete, obsah a technológie) môže po dohode s príslušnými predsedami navrhnúť spoločné zasadnutie skupiny pre odolnosť kritických subjektov so skupinou pre spoluprácu s cieľom dosiahnuť spoločné situačné povedomie a koordinovať príslušné reakcie.

V prípade významného medziodvetvového incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry, ktorý si vyžaduje alebo si pravdepodobne bude vyžadovať riadenie následkov na úrovni Únie, môže Komisia zvolať medziodvetvové koordinačné stretnutia so zapojením všetkých príslušných zainteresovaných strán.

Ak významný incident v oblasti kritickej infraštruktúry postihne aj tretiu krajinu, Komisia konzultuje s príslušným orgánom dotknutej tretej krajiny a môže ho pozvať na zasadnutie skupiny pre odolnosť kritických subjektov.

iii) Podpora zo strany Komisie a agentúr Únie

Ak je to relevantné a ak koná v súlade so svojím mandátom, Europol predloží správu o situácii incidentu na úrovni Únie. Ostatné agentúry Únie, ak je to relevantné a ak konajú v súlade so svojimi príslušnými mandátmi, nahlasujú príslušné informácie, ktoré prispievajú k situačnej informovanosti o významnom incidente v oblasti kritickej infraštruktúry alebo ku koordinovanej reakcii na takýto incident, svojim príslušným „materským“ generálnym riaditeľstvám, ktoré následne podávajú správy Komisii (Generálne riaditeľstvo pre migráciu a vnútorné záležitosti ako predsedajúci subjekt skupiny pre odolnosť kritických subjektov).

Komisia môže v prípade potreby a v súlade s uplatniteľným právnym rámcom prispievať k situačnému povedomiu pomocou prostriedkov Vesmírneho programu Únie[12], ako sú Copernicus, Galileo a EGNOS.

b) Na strategickej úrovni

i) Vypracovanie správ o situačnej informovanosti

Na základe informácií, ktoré si príslušné vnútroštátne orgány vymieňajú na zasadnutí skupiny pre odolnosť kritických subjektov alebo na spoločných stretnutiach s príslušnými útvarmi, skupinami expertov alebo sieťami, Komisia vypracuje správu o situačnej informovanosti na základe príspevkov príslušných vnútroštátnych orgánov a iných dostupných informácií.

V tejto správe sa v relevantných prípadoch zohľadnia výsledky príslušných posúdení rizík, hodnotení a scenárov na úrovni EÚ z hľadiska kybernetickej bezpečnosti vrátane tých, ktoré vykonala Komisia, vysoký predstaviteľ Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku a skupina pre spoluprácu.

V prípade aktivácie IPCR môže táto správa prispieť k integrovanej analýze situačného povedomia („ISAA“), ktorú vypracovali útvary Komisie a ESVČ.

SIAC predkladá aktuálne posúdenie incidentu založené na spravodajských informáciách, ak je to relevantné.

ii) Aktivácia mechanizmov Únie pre krízovú koordináciu a využívanie nástrojov Únie

Centrum ERCC začne poskytovať podporu na získanie situačného povedomia o incidente, najmä ak udalosť podnieti aktiváciu mechanizmu UCPM[13]. Dotknuté členské štáty môžu okrem toho požiadať o satelitné snímky svojho územia prostredníctvom služby riadenia mimoriadnych situácií programu Copernicus.

Ak sa to považuje za vhodné na výmenu informácií v rámci Komisie s ESVČ a príslušnými agentúrami Únie, vedúce generálne riaditeľstvo alebo Generálne riaditeľstvo pre migráciu a vnútorné záležitosti v koordinácii s Generálnym sekretariátom aktivuje fázu I procesu vnútornej krízovej koordinácie Komisie ARGUS otvorením nového incidentu v IT nástroji systému Argus.

Rotujúce predsedníctvo Rady Európskej únie môže aktivovať dojednania IPCR v režime výmeny informácií, čo zahŕňa vypracovanie správ o integrovanej situačnej informovanosti a analýze zo strany Komisie a ESVČ s prípadnými príspevkami príslušných vnútroštátnych orgánov a iných zdrojov. Aj bez aktivácie IPCR môže rotujúce predsedníctvo Rady alebo Komisia za určitých podmienok spustiť monitorovaciu stránku na webovej platforme IPCR.

Iné (sektorové) mechanizmy a nástroje krízového riadenia Únie sa môžu podľa potreby aktivovať podľa príslušných postupov. Komisia zabezpečí koordináciu medzi týmito mechanizmami a nástrojmi.

Ak sa fyzický incident odohrá súčasne s rozsiahlym kybernetickým incidentom vymedzeným v článku 6 bode 7 smernice (EÚ) 2022/2555 alebo sa zdá, že s ním súvisí, rotujúce

[12] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/696 z 28. apríla 2021, ktorým sa zriaďuje Vesmírny program Únie a Agentúra Európskej únie pre vesmírny program a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 912/2010, (EÚ) č. 1285/2013 a (EÚ) č. 377/2014 a rozhodnutie č. 541/2014/EÚ (Ú. v. EÚ L 170, 12.5.2021, s. 69).

[13] Ako napríklad uverejňovanie produktov monitorovania médií, správ civilnej ochrany, analytických prehľadov, denných máp a denných krátkych správ GR ECHO a iných prispôsobených produktov.

predsedníctvo Rady môže použiť kybernetickú koncepciu na určenie primeranej koordinácie na operačnej úrovni zahŕňajúcej okrem iného sieť EU-CyCLONe a skupinu pre odolnosť kritických subjektov.

iii) Koordinácia komunikácie s verejnosťou

Členské štáty postihnuté významným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry v čo najväčšej možnej miere koordinujú svoju komunikáciu s verejnosťou o kríze, pričom v tejto súvislosti rešpektujú vnútroštátne právomoci. V prípade potreby sa môže zapojiť sieť krízových komunikátorov IPCR.

Na základe spoločného situačného povedomia skupina pre odolnosť kritických subjektov a dotknuté členské štáty v prípade potreby podporujú formulovanie dohodnutých komunikačných línií s verejnosťou.

Europol a iné príslušné agentúry Únie koordinujú svoje činnosti v oblasti komunikácie s verejnosťou s útvarom hovorcu Komisie na základe spoločného situačného povedomia.

Ak významný incident v oblasti kritickej infraštruktúry zahŕňa vonkajší, hybridný rozmer alebo rozmer spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky, komunikácia s verejnosťou sa koordinuje s ESVČ a útvarom hovorcu Komisie v súlade s protokolom EÚ o boji proti hybridným hrozbám[14].

2. REAKCIA (ZAHŔŇAJÚCA NEPRETRŽITÉ ČINNOSTI OPÍSANÉ V RÁMCI VÝMENY INFORMÁCIÍ A DODATOČNÉ OPATRENIA NA STRATEGICKEJ/POLITICKEJ ÚROVNI)

a) Na strategickej úrovni

i) Priebežné vypracúvanie situačných správ

Pracovná skupina Rady pre civilnú ochranu – odolnosť kritických subjektov (PROCIV-CER) je informovaná o vypracovaní politicko-strategickej situačnej správy (napr. ISAA v prípade aktivácie IPCR alebo spoločnej správy o situačnej informovanosti vypracovanej Komisiou) a pripravuje Coreper, ak ešte nebol zvolaný, prípadne zasadnutie Politického a bezpečnostného výboru.

SIAC zintenzívňuje svoj dosah na spravodajské služby členských štátov, zhromažďuje informácie zo všetkých zdrojov a pripravuje analýzu a posúdenie incidentu a v prípade potreby aj pravidelné aktualizácie.

ii) Úplná aktivácia mechanizmov Únie pre krízovú koordináciu a využívanie nástrojov Únie

V prípade, že predseda Komisie aktivuje fázu II procesu vnútornej krízovej koordinácie Komisie ARGUS, zasadnutia krízového koordinačného výboru, na ktorých sa zúčastňujú príslušné útvary Komisie, agentúry a ESVČ, sa zvolajú v krátkom čase s cieľom koordinovať postup, pokiaľ ide o všetky aspekty významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry.

V prípade, že predsedníctvo Rady aktivuje IPCR v plnom režime:

– rotujúce predsedníctvo Rady vyzýva na včasný neformálny okrúhly stôl, kde sa stretnú príslušní vnútroštátni, európski a medzinárodní aktéri, kde zástupca Komisie konajúci ako predseda skupiny pre odolnosť kritických subjektov (Generálne riaditeľstvo pre migráciu

[14] Spoločný pracovný dokument útvarov Protokol EÚ na boj proti hybridným hrozbám, SWD(2023) 116 final.

a vnútorné záležitosti) môže podávať správy o predchádzajúcich zasadnutiach skupiny, doplnené podľa potreby ďalšími útvarmi Komisie a ESVČ,

– SIAC a príslušné agentúry Únie môžu byť vyzvané, aby na tomto zasadnutí predložili aktuálne informácie o závažnom incidente v oblasti kritickej infraštruktúry.

Vedúci útvar, ktorý pripravuje správu ISAA (vedúci útvar Komisie alebo ESVČ), ju pripravuje s príspevkami príslušných útvarov Komisie, príslušných úradov, orgánov a agentúr Únie a príslušných vnútroštátnych orgánov. Členské štáty sa vyzývajú, aby prostredníctvom webovej platformy IPCR poskytli podnety na vypracovanie správ ISAA.

V prípade významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry s významom pre medzinárodnú bezpečnosť môžu útvary Komisie a ESVČ zvolať zasadnutie štruktúrovaného dialógu o odolnosti medzi EÚ a NATO s cieľom prispieť k spoločnej situačnej informovanosti a výmene informácií o opatreniach prijatých Úniou a NATO.

iii) Komunikácia s verejnosťou

Rada pripravuje spoločné komunikačné posolstvá pre verejnosť. Túto prácu môže podporovať neformálna sieť krízových komunikátorov, zriadená na základe IPCR. Útvar hovorcu Komisie takisto podľa potreby pripravuje komunikačné správy pre verejnosť.

Ak významný incident v oblasti kritickej infraštruktúry zahŕňa vonkajší, hybridný rozmer alebo rozmer spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky, komunikácia s verejnosťou sa koordinuje s ESVČ a útvarom hovorcu Komisie.

iv) Podpora členských štátov a účinná reakcia

Rotujúce predsedníctvo môže zvolať zasadnutie PROCIV-CER na podporu činností v rámci IPCR, ak sa aktivuje.

Členské štáty postihnuté významným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry môžu požiadať o technickú podporu iné členské štáty alebo príslušné inštitúcie, orgány a agentúry Únie prostredníctvom skupiny pre odolnosť kritických subjektov, napr. o osobitné odborné znalosti na zmiernenie nepriaznivých vplyvov významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry.

Členské štáty postihnuté významným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry môžu takisto požiadať Komisiu alebo príslušné agentúry Únie o technickú a/alebo finančnú podporu. Komisia v koordinácii s príslušnými agentúrami Únie posúdi svoju možnú podporu a v prípade potreby aktivuje technické zmierňujúce opatrenia na úrovni Únie v súlade s ich príslušnými postupmi a koordinuje technické kapacity potrebné na zastavenie alebo zníženie vplyvu významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry.

Konkrétne v kontexte mechanizmu Únie v oblasti civilnej ochrany by dotknuté krajiny mohli požiadať o pomoc prostredníctvom spoločného systému komunikácie a poskytovania informácií v prípade núdzových situácií („CECIS“) a následne by centrum ERCC pracovalo na koordinácii poskytovania pomoci od členských štátov a štátov zúčastňujúcich sa na mechanizme UCPM, ako aj prostredníctvom systému rescEU.

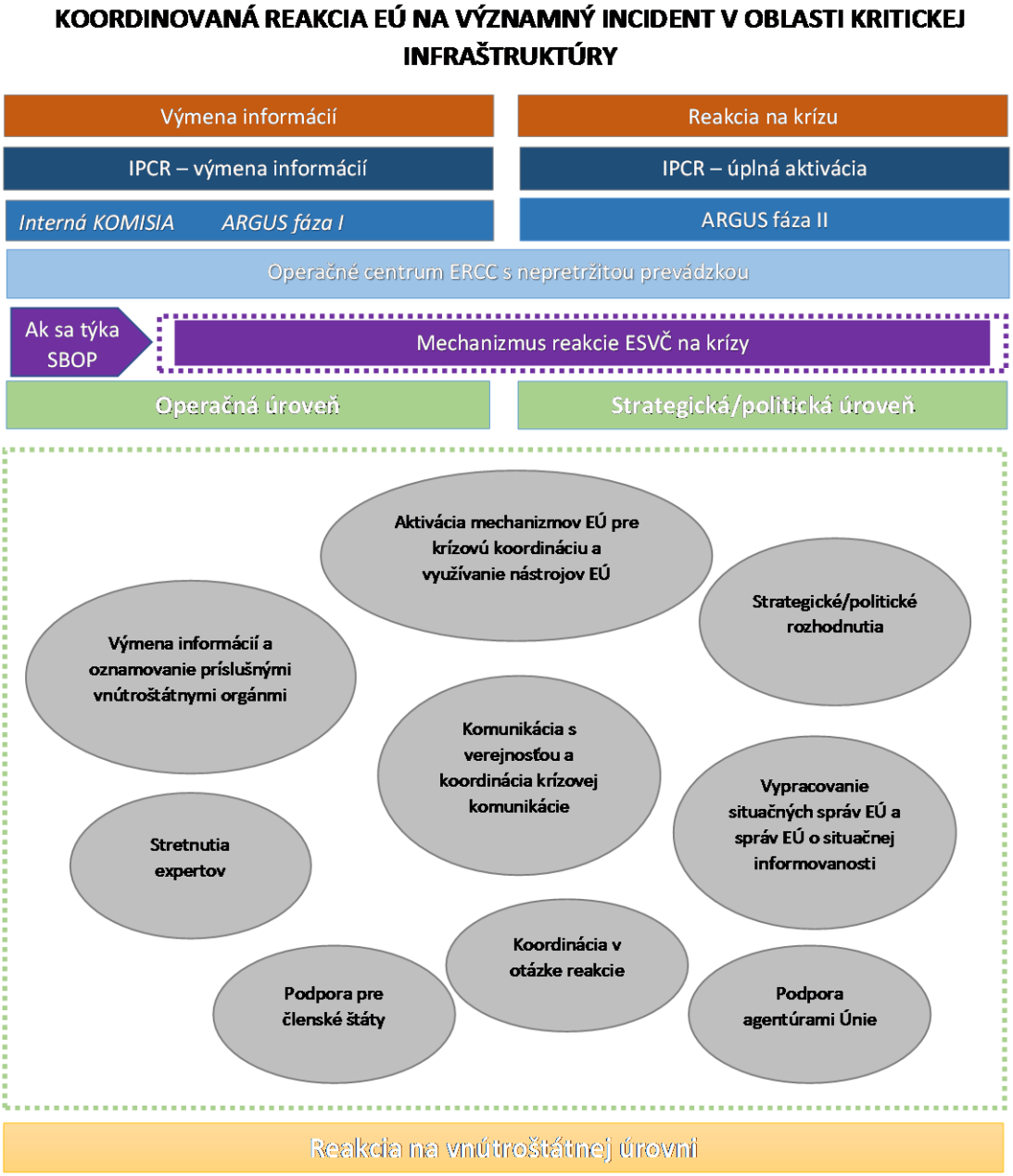
Europol a iné príslušné agentúry Únie v rámci svojich príslušných mandátov a na požiadanie podporujú členské štáty postihnuté závažným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry pri vyšetrovaní incidentu.

b) Politická úroveň

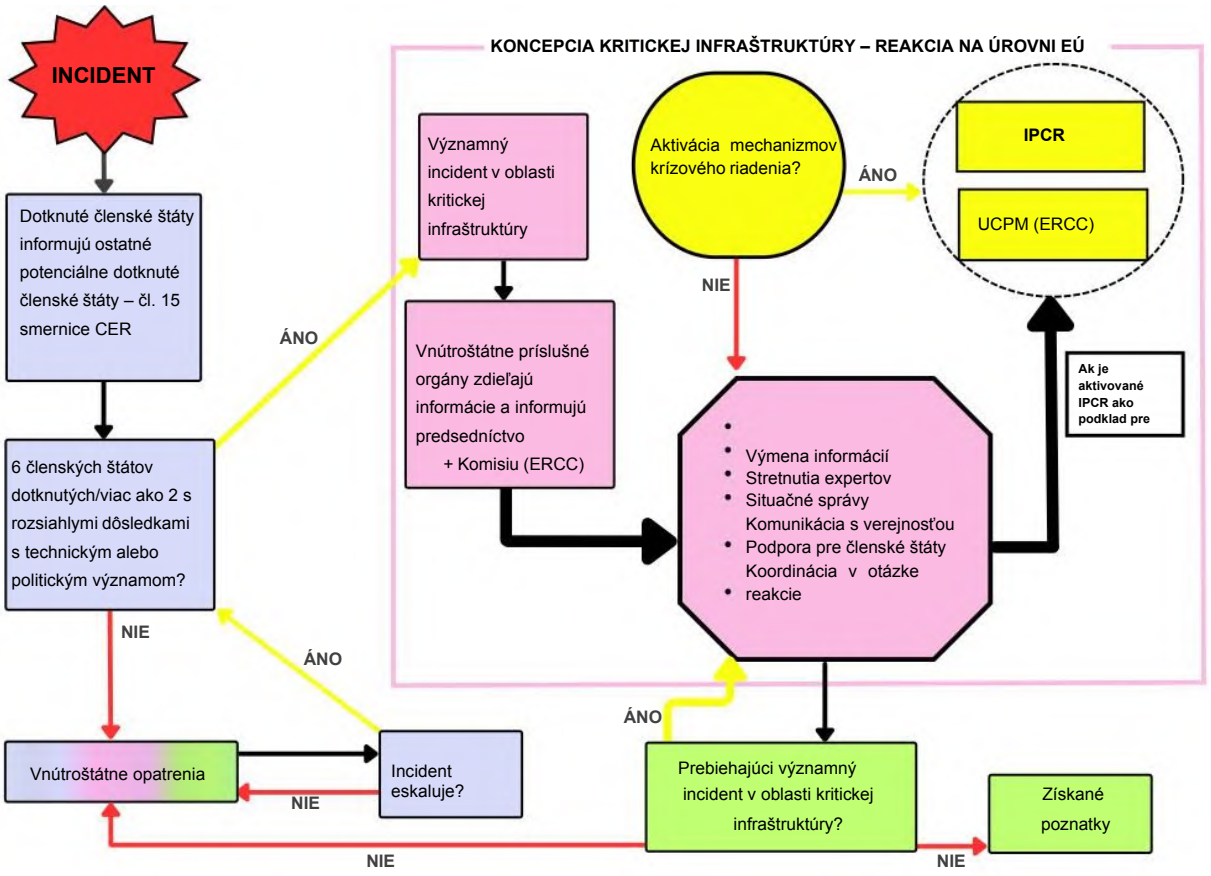
Predsedníctvo Rady by mohlo zvážiť potrebu zvolať okrúhle stoly IPCR, zasadnutia pracovných skupín Rady, Coreper, Radu ministrov a/alebo samity s cieľom vymeniť si

informácie o možnom pôvode a očakávaných dôsledkoch významného incidentu v oblasti kritickej infraštruktúry pre členské štáty a Úniu, dohodnúť sa na spoločných usmerneniach a prijať potrebné opatrenia na podporu členských štátov postihnutých závažným incidentom v oblasti kritickej infraštruktúry a na zmiernenie jeho účinkov.

Graf 1: Schematický prehľad koncepcie kritickej infraštruktúry



Graf 2: Graf rozhodovania v rámci koncepcie kritickej infraštruktúry



Vysvetlivky:

- Fázy pred koncepciou
- Aktivácia mechanizmov krizového riadenia
- Koncepcia
- Fázy po koncepcii