Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. szeptember 7.
(OR. en)

12485/23
ADD 1

Intézményközi referenciaszám:
2023/0318(NLE)

PROCIV 57	**ATO 48**
ENV 925	**CSC 408**
JAI 1084	**ECOFIN 839**
SAN 494	**CSCI 149**
COSI 140	**DATAPROTECT 216**
CHIMIE 85	**MI 698**
ENFOPOL 356	**CODEC 1500**
RECH 380	**COPS 418**
CT 133	**JAIEX 46**
DENLEG 38	**COPEN 292**
COTER 153	**IND 441**
RELEX 987	**POLMIL 221**
ENER 467	**IPCR 55**
HYBRID 53	**DIGIT 160**
TRANS 329	**DISINFO 62**
CYBER 203	**CSDP/PSDC 608**
TELECOM 251	**MARE 18**
ESPACE 45	**POLMAR 47**

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. szeptember 6.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 526 final
Tárgy:	MELLÉKLET a következőhöz: Javaslat – A TANÁCS AJÁNLÁSA a számottevő határokon átnyúló jelentőséggel bíró kritikus infrastruktúrák zavaraira való koordinált, uniós szintű reagálásról szóló tervről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 526 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 526 final

EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.9.6.
COM(2023) 526 final

ANNEX

MELLÉKLET

a következőhöz:

Javaslat

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a számottevő határokon átnyúló jelentőséggel bíró kritikus infrastruktúrák zavaraira való koordinált, uniós szintű reagálásról szóló tervről

MELLÉKLET

Ez a melléklet ismerteti annak a tervnek az elveit, célkitűzéseit, főbb szereplőit, a meglévő válságelhárítási mechanizmusokkal való kölcsönhatását, valamint működését, amelynek célja a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseményekre való reagálás koordinálása, továbbá a tagállamok és az érintett uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek között ezen események kapcsán folytatott együttműködés javítása, az alkalmazandó szabályokkal és eljárásokkal összhangban (a továbbiakban: kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv). Ez a terv semmilyen módon nem érinti az egyéb intézkedések szerepét és működését.

I. RÉSZ: CÉLKITŰZÉSEK, ELVEK, SZEREPLŐK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

1. Célkitűzések

A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv célja a következő három fő célkitűzés elérése egy kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseményre való reagálás során:

a) **Közösen kialakított helyzetismeret**, mivel a megfelelő összehangolt reagáláshoz elengedhetetlen a tagállamokban előforduló, kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseményeknek, azok eredetének és az összes operatív és stratégiai/politikai szinten érdekelt felet érintő lehetséges következményeinek alapos ismerete.

b) **Összehangolt nyilvános tájékoztatás**, mivel segít enyhíteni a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény negatív hatásait, és minimálisra csökkenteni az egyes tagállamokon belül és a tagállamok között a nyilvánossághoz eljuttatott üzenetek eltéréseit. Az egyértelmű nyilvános tájékoztatás a dezinformáció következményeinek enyhítésében is fontos szerepet játszik.

c) **Hatékony reagálás**, mivel a tagállamok reagálásának, valamint a tagállamok közötti és az érintett uniós intézményekkel, szervekkel, hivatalokkal és ügynökségekkel folytatott együttműködésnek a megerősítése hozzájárul a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős események hatásainak enyhítéséhez és az alapvető szolgáltatások gyors helyreállításának oly módon történő lehetővé tételéhez, hogy a lehető legkisebbre csökkenjen a további jelentős eseményekkel szembeni sebezhetőség.

2. Alapelvek

Arányosság

A kritikus infrastruktúrát és/vagy az alapvető szolgáltatások kritikus szervezetek általi nyújtását megzavaró események gyakran nem érik el a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény küszöbértékét, amelyet ezen ajánlás 2. pontja határoz meg. Ebben az esetben az ilyen események elvileg hatékonyan kezelhetők nemzeti szinten. Ezért a kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv alkalmazása a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseményekre korlátozódik.

Szubszidiaritás

Az uniós joggal összhangban a kritikus infrastruktúrák vagy a kritikus szervezetek által nyújtott alapvető szolgáltatások zavarainak kezelése elsődlegesen a tagállamok felelőssége. Az érintett uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek, valamint az Európai Külügyi Szolgálat (a továbbiakban: EKSZ) azonban fontos kiegészítő szerepet töltenek be az olyan, kritikus infrastruktúrát érintő jelentős események esetén, amelyek számottevő határokon átnyúló jelentőséggel bírnak, mivel az ilyen események hatással lehetnek a belső

piacon a gazdasági tevékenység több vagy akár valamennyi szakaszára, az Unióban élő polgárok életére, valamint az Unió biztonságára és nemzetközi kapcsolataira.

Kiegészítő jelleg

A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv figyelembe veszi és tükrözi a meglévő uniós szintű válságkezelési mechanizmusok működését, nevezetesen a Tanács uniós politikai szintű integrált válságelhárítási mechanizmusát, a Bizottság ARGUS belső válságkezelési koordinációs folyamatát, a Veszélyhelyzet-reagálási Koordinációs Központ (ERCC) által támogatott uniós polgári védelmi mechanizmust (UCPM) és az EKSZ válságelhárítási mechanizmusát. Emellett ágazati megállapodásokra is támaszkodik, beleértve a nagyszabású kiberbiztonsági események összehangolt kezelésére vonatkozóan az (EU) 2022/2555 európai parlamenti és tanácsi irányelvben[1] előírt rendelkezéseket, valamint a nagyszabású, határokon átnyúló kiberbiztonsági eseményekre és válsághelyzetekre való összehangolt reagálás tervében (a továbbiakban: kiberbiztonsági terv)[2], a közlekedési kapcsolattartó pontok hálózatában[3] és az Európai Légiközlekedési Válságkoordinációs Egységben[4] meghatározott keretet.

A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv épít továbbá az (EU) 2022/2557 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel[5] létrehozott struktúrákra és mechanizmusokra, és azokkal összhangban kell alkalmazni, különösen az illetékes hatóságok közötti, a Bizottsággal való és a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoporton belüli együttműködés tekintetében. Figyelembe veszi emellett az érintett uniós intézményeknek, szerveknek, hivataloknak és ügynökségeknek a rájuk alkalmazandó jogi keret szerinti feladatait. A kritikus infrastruktúrákkal kapcsolatos válságreagálási tevékenységek kiegészítik az egyéb uniós, nemzeti és ágazati szintű válságkezelési mechanizmusokat, amelyek támogatják a több ágazatra kiterjedő koordinációt.

Bizalmas adatkezelés

A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv figyelembe veszi a kritikus infrastruktúrákhoz és a kritikus szervezetekhez kapcsolódó minősített és nem minősített érzékeny adatok bizalmas kezelésének fontosságát.

3. Érintett szereplők

Az egyes tagállamok, valamint az a)–e) pontban említett érintett uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek a rájuk vonatkozó szabályokkal és eljárással összhangban az érintett ágazat(ok)tól és az esemény típusától függően döntenek arról, hogy az egyes, kritikus infrastruktúrát érintő jelentős események mely(ek) az érintett szereplő(k).

a) Tagállamok

---

[1] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2555 irányelve (2022. december 14.) az Unió egész területén magas szintű kiberbiztonságot biztosító intézkedésekről, a 910/2014/EU rendelet és az (EU) 2018/1972 irányelv módosításáról, valamint az (EU) 2016/1148 irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 333., 2022.12.27., 80. o.).

[2] A Bizottság (EU) 2017/1584 ajánlása (2017. szeptember 13.) a nagyszabású kiberbiztonsági eseményekre és válsághelyzetekre való összehangolt reagálásról (HL L 239., 2017.9.19., 36. o.).

[3] A Bizottság közleménye – „A közlekedésre vonatkozó vészhelyzeti terv”, COM(2022) 211 final.

[4] A légiforgalmi szolgáltatási (ATM) hálózati funkciók végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló, 2019. január 24-i (EU) 2019/123 bizottsági végrehajtási rendelet 19. cikke alapján jött létre.

[5] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2557 irányelve (2022. december 14.) a kritikus szervezetek rezilienciájáról és a 2008/114/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 333., 2022.12.27., 164. o.).

– Illetékes hatóságok (pl. a kritikus infrastruktúráért felelős hatóságok, az érintett ágazati hatóságok, az (EU) 2022/2557 irányelv 9. cikkének (2) bekezdése alapján kijelölt vagy létrehozott egyedüli kapcsolattartó pontok, az (EU) 2022/2557 irányelv 9. cikkének (1) bekezdése alapján kijelölt vagy létrehozott hatóságok),

– adott esetben az (EU) 2022/2555 irányelv 16. cikkében említett Európai Kiberválságügyi Kapcsolattartó Szervezetek Hálózata (a továbbiakban: EU-CyCLONe),

– az (EU) 2022/2555 irányelv 14. cikkében említett együttműködési csoport,

– adott esetben más érdekelt felek, beleértve a magánszektorbeli szervezeteket vagy személyeket, például a kritikus infrastruktúrák üzemeltetőit, beleértve a kritikus szervezetként azonosított szereplőket is,

– a kritikus infrastruktúrák rezilienciájáért felelős miniszterek és/vagy a szóban forgó, kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény által leginkább érintett ágazatért vagy ágazatokért felelős miniszter(ek).

b) A Tanács

– A soros elnökség,

– az érintett munkacsoportok, például a polgári védelmi munkacsoport, beleértve a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó PROCIV-CER alcsoportot és az érintett munkacsoport(ok) elnöke(i) az érintett ágazat(ok)tól és az esemény jellegétől függően, mint például a kiberkérdésekkel foglalkozó horizontális munkacsoport és a reziliencia megerősítésével és a hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépéssel foglalkozó horizontális munkacsoport,

– a Tanács Főtitkársága támogatásával a Coreper, a Politikai és Biztonsági Bizottság és az IPCR.

c) A Bizottság, beleértve a Bizottság szakértői csoportjait is

– Kijelölt illetékes szolgálat (az érintett ágazattól függően) az ERCC mint a válságreagálást irányító, a hét minden napján napi 24 órában működő operatív központ, a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság mint a területért felelős szolgálat, több ágazatot érintő esemény esetén pedig a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság és más érintett bizottsági szolgálatok támogatásával,

– a Kommunikációs Főigazgatóság és a szóvivői szolgálatok,

– a HERA főigazgatóság,–azaz az Egészségügyi Szükséghelyzet-felkészültségi és -reagálási Hatóság,

– a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport – amelynek elnöke a Bizottság képviselője (Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság), és amelyet az (EU) 2022/2557 irányelv hozott létre –, valamint adott esetben más releváns szakértői csoportok és bizottságok,

– az 1313/2013/EU európai parlamenti és tanácsi határozattal[6] az UCPM keretében létrehozott ERCC (az Európai Polgári Védelem és Humanitárius Segítségnyújtási Műveletek

[6] Az Európai Parlament és a Tanács 1313/2013/EU határozata (2013. december 17.) az uniós polgári védelmi mechanizmusról (HL L 347., 2013.12.20., 924. o.).

Főigazgatóságán a hét minden napján 24 órában működő operatív veszélyhelyzet-kezelési központ),

– az (EU) 2022/2555 irányelv 14. cikkében említett együttműködési csoport,

– a kiberbiztonsági helyzetismereti és -elemzési központ,

– az (EU) 2022/2371 rendelet 4. cikkében említett Egészségügyi Biztonsági Bizottság[7],

– a Bizottság Főtitkársága (ARGUS titkárság) és a főtitkár(helyettes) (ARGUS-folyamat), Humánerőforrásügyi Főigazgatóság (Biztonsági Igazgatóság),

– egyéb érintett bizottsági szakértői csoportok, amelyek segítik a Bizottságot a veszélyhelyzetben vagy válsághelyzetben hozott intézkedések koordinálásában,

– egyéb válságkezelési hálózatok, beleértve az ágazati hálózatokat is (pl. a Mobilitáspolitikai és Közlekedési Főigazgatóság által irányított közlekedési kapcsolattartó pontok hálózata, a kiberválsággal foglalkozó intézményközi munkacsoport[8], az Európai Légiközlekedési Válságkoordinációs Egység),

– az elnök és/vagy az illetékes alelnök/biztos.

d) EKSZ

– Egységes információelemzési kapacitás (SIAC), amely a Helyzetelemző Központból (a továbbiakban: IntCen) és az Európai Unió Katonai Törzsének Hírszerzési Igazgatóságából (a továbbiakban: EUMS Int) áll,

– Válságelhárítási Központ (CRC),

– az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője/a Bizottság alelnöke.

e) Az érintett uniós szervek és hivatalok, valamint az érintett uniós ügynökségek, például az Europol, az érintett ágazat(ok)tól függően[9].

4. Kölcsönhatás más releváns válságkezelési mechanizmusokkal és eszközökkel

A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv olyan rugalmas eszköz, amely feltérképezi azokat a különböző intézkedéseket, amelyeket részben vagy teljes egészében meg lehet hozni a meglévő mechanizmusok felhasználásával, a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény

[7] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2371 rendelete (2022. november 23.) a határokon át terjedő súlyos egészségügyi veszélyekről és az 1082/2013/EU határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 314., 2022.12.6., 26. o.).

[8] Az érintett bizottsági szolgálatokat, az EKSZ-t, az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökséget (ENISA), a CERT-EU-t és az Europolt magában foglaló informális csoport, amelynek társelnöki tisztét a Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatósága és az EKSZ tölti be.

[9] Például az Europol; a közlekedés területén: az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynöksége (EASA), az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA), az Európai Vasúti Ügynökség (ERA); az egészségügy területén: Az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC) és az Európai Gyógyszerügynökség (EMA); az energetika területén: az Energiaszabályozók Együttműködési Ügynöksége (ACER); a világűr esetében: az Európai Unió Űrprogramügynöksége (EUSPA); az élelmiszer-ágazat esetében: az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA); a tengeri közlekedés esetében: az Európai Halászati Ellenőrző Hivatal (EFCA); a kiberbiztonsági események esetében: az Európai Uniós Kiberbiztonsági Ügynökség (ENISA), a számítógép-biztonsági eseményekre reagáló csoportok (CSIRT), az uniós intézmények, szervek és hivatalok hálózatbiztonsági vészhelyzeteket elhárító csoportja (CERT UE).

jellegétől és súlyosságától, valamint az operatív, stratégiai/politikai koordináció szükségességétől függően.

a) A hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépésre vonatkozó uniós protokoll[10] (a továbbiakban: az uniós protokoll)

Hibrid fenyegetések[11] esetén az uniós protokoll alkalmazandó azáltal, hogy felvázolja az ilyen fenyegetések vagy kampányok esetén alkalmazandó eljárásokat és eszközöket.

Hibrid dimenzióval rendelkező, kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény esetén az uniós protokoll adott esetben a kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv kiegészítéseként alkalmazandó, például a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény hibrid vonatkozásaira irányuló specifikus tájékoztatás, elemzés vagy kommunikáció és a külső partnerekkel való együttműködés tekintetében.

b) A nagyszabású, határokon átnyúló kiberbiztonsági eseményekre és válsághelyzetekre való összehangolt reagálásra vonatkozó terv

Ez a kiberbiztonsági terv azokkal a nagyszabású, határokon átnyúló kiberbiztonsági eseményekkel foglalkozik, amelyek következtében olyan kiterjedt zavar keletkezik, amellyel az érintett tagállam saját maga nem képes megbirkózni, illetve amelyek két vagy több tagállamot vagy uniós intézményt érintenek, és technikai vagy politikai szempontból olyan szerteágazó és jelentős hatásuk van, hogy kellő időben történő szakpolitikai koordinációt és uniós szintű politikai reagálást tesznek szükségessé.

Olyan, kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény esetén, amely egybeesik egy nagyszabású kiberbiztonsági eseménnyel, vagy úgy tűnik, hogy ahhoz kapcsolódik, az érintett tanácsi munkacsoportoknak operatív szinten meg kell határozniuk a megfelelő koordinációt, például az EU-CyCLONe-val vagy a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport és az együttműködési csoport együttes ülése révén. A koordináció célja annak meghatározása, hogy mely szereplő, eszköz(ök) vagy mechanizmus(ok) járulhat(nak) hozzá a leghatékonyabban a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseményre való reagáláshoz, elkerülve ugyanakkor az átfedéseket és a párhuzamos tevékenységi ágakat.

c) az uniós polgári védelmi mechanizmus és a Vészhelyzet-reagálási Koordinációs Központ

Az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU határozattal összhangban az uniós polgári védelmi mechanizmus keretében az Unión belül és kívül bekövetkező természeti és ember okozta katasztrófákra vagy katasztrófaveszélyekre (köztük a kritikus infrastruktúrákat megzavaró katasztrófákra) való operatív reagálást az ERCC vezeti, amely a Bizottság egyetlen, a hét minden napján, napi 24 órában működő, válságreagálást irányító operatív központja. Ilyen esetekben az ERCC korai előrejelzést, értesítést, elemzést nyújthat és támogatja az információmegosztást, valamint az uniós polgári védelmi mechanizmus valamely tagállam általi aktiválása esetén segíti az operatív segítségnyújtást és szakértők küldését az érintett területekre. Emellett az ERCC előmozdíthatja az ágazati és ágazatközi koordinációt mind uniós szinten, mind az Unió és az érintett nemzeti hatóságok között, beleértve a polgári védelemért és a kritikus infrastruktúrák rezilienciájáért felelős hatóságokat is.

---

[10] Közös szolgálati munkadokumentum a hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépés uniós operatív protokolljáról, SWD(2023) 116 final.

[11] A hibrid fenyegetéseket kényszerítő és felforgató tevékenységek, hagyományos és nem hagyományos módszerek kombinációjaként lehet jellemezni, amelyeket állami vagy nem állami szereplők összehangolt módon használhatnak konkrét célkitűzések elérése érdekében úgy, hogy az még ne minősüljön hivatalosan bejelentett hadviselésnek, vö. a hibrid fenyegetésekre vonatkozó uniós protokollal.

d) Egyéb ágazati vagy ágazatközi mechanizmusok és eszközök

A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv nincs átfedésben más ágazati vagy ágazatközi válságkezelési eszközökkel vagy koordinációs mechanizmusokkal. Amennyiben az érintett ágazatban már léteznek ilyen eszközök vagy mechanizmusok, a kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv – alkalmazási körén belül – az ágazati vagy ágazatközi eszközök vagy mechanizmusok kiegészítő eszközeként használható, de nem lép azok helyébe. Az ilyen átfedések elkerülése érdekében biztosítani kell a különböző szereplők között szükséges koordinációt. Ez megvalósítható például a Bizottság belső válságkezelési koordinációs eljárása (ARGUS) keretében, amelyet az ERCC támogat, és/vagy az IPCR koordinációs ülésein.

II. RÉSZ: INFORMÁCIÓCSERE ÉS ÖSSZEHANGOLT REAGÁLÁS

Az alábbiakban ismertetett intézkedések együttműködési módokból állnak, nevezetesen az információcseréből, valamint az összehangolt kommunikációból és reagálásból. Ez a struktúra megfelel a Tanács IPCR válságkezelési koordinációs mechanizmusa módozatainak, és tágabb értelemben figyelembe veszi az uniós szinten már meglévő válságkezelési koordinációs mechanizmusok lehetséges alkalmazását. Ez a struktúra megmutatja, hogyan integrálódnának ezek az együttműködési módok, ha alkalmazzák őket. Ezen intézkedések többségét azonban önállóan is meg lehet hozni: nem e mechanizmus használatától függnek, hanem kiegészítik azt. Az intézkedéseket időrendi sorrendben mutatjuk be, figyelembe véve ugyanakkor, hogy a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseménynek minősülő nagyszabású válság esetén egyidejűleg és folyamatosan több intézkedés is végrehajtható.

1. INFORMÁCIÓCSERE

a) Operatív szinten

A kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény által érintett tagállamok saját vészhelyzeti intézkedéseket alkalmaznak, biztosítják a koordinációt az érintett nemzeti válságkezelési mechanizmusokkal, és adott esetben az összes érintett nemzeti, regionális és helyi szereplő bevonását.

Amennyiben a polgári védelmi segítségnyújtás tekintetében ez jelentőséggel bír, a tagállamok közötti és a Bizottsággal való koordinációt az UCPM keretében működő ERCC biztosítja.

i. Az illetékes nemzeti hatóságok általi információmegosztás és értesítés

Az (EU) 2022/2557 irányelv 15. cikke szerinti bejelentési és tájékoztatási kötelezettségeken túlmenően a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény által érintett tagállamok kritikus infrastruktúráért felelős illetékes nemzeti hatóságai az egyedüli kapcsolattartó pontjukon keresztül és indokolatlan késedelem nélkül megosztják a Tanács soros elnökségével és a Bizottsággal a kritikus infrastruktúrák üzemeltetőitől, a kritikus szervezetektől vagy más forrásokból kapott releváns információkat, valamint az aktivált válságkezelési mechanizmusokra vonatkozó információkat. A Bizottság esetében az ERCC a hét minden napján, napi 24 órában biztosítja az operatív kapcsolattartást és kapacitást, valamint valós időben koordinálja, nyomon követi és támogatja a vészhelyzetekre való uniós szintű reagálást, emellett a válságreagálás operatív központjaként szolgál a tagállamok és a Bizottság számára, előmozdítva az ágazatközi megközelítést a katasztrófavédelem területén.

Az ilyen információmegosztás a következőkre terjed ki: a kritikus infrastruktúrákat érintő jelentős esemény jellege, oka, a zavarnak a kritikus infrastruktúrára és az alapvető szolgáltatások nyújtására gyakorolt megfigyelt vagy becsült hatása, az esemény ágazatokon és

határokon átnyúló következményei, valamint a – nemzeti szinten vagy az érintett más tagállamokkal és a Bizottsággal együtt a már meglévő mechanizmusok, például az (EU) 2022/2557 irányelv 9. és 15. cikke szerinti információmegosztási mechanizmus révén – meghozott vagy tervezett enyhítő intézkedések. Erre az értesítésre úgy kerül sor, hogy nem tereli el a kritikus infrastruktúra, illetve egyes esetekben a kritikus szervezet vagy a tagállam erőforrásait az események kezelésével kapcsolatos tevékenységektől, amelyeket prioritásként kell kezelni.

Az értesítést követő intézkedés biztosítása érdekében az ERCC vagy azok az értesített bizottsági szolgálatok, amelyek azon ágazat(ok)ért felelősek, amelyben a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény történt, tájékoztatják a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság kapcsolattartó pontját és a Bizottság Főtitkárságát. Eközben, ha még nem került rá sor, az ERCC nyomonkövetési eseményeket indít, különösen abban az esetben, ha egy vagy több érintett tagállam aktiválja az uniós polgári védelmi mechanizmust.

Ha az információ releváns lehet a kiberbiztonsági dimenzió kezelése szempontjából, vagy kiberbiztonsági eseményhez kapcsolódik, a Bizottság megosztja a releváns információkat az EU-CyCLONe-nal.

Az (EU) 2022/2557 irányelv szerinti illetékes nemzeti hatóságoknak indokolatlan késedelem nélkül együtt kell működniük és információt kell cserélniük az (EU) 2022/2555 irányelv szerinti illetékes hatóságokkal a kritikus szervezeteket érintő kiberbiztonsági és egyéb eseményekkel kapcsolatban, beleértve a kritikus szervezetek által hozott kiberbiztonsági és fizikai intézkedéseket is.

A tengeri területek esetében az illetékes nemzeti hatóságoknak mérlegelik a közös információmegosztási környezet (a továbbiakban: CISE) használatának lehetőségét az információk indokolatlan késedelem nélküli megosztása céljából.

ii. Szakértői találkozók szervezése

A Bizottság a lehető leghamarabb összehívja a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoportot annak érdekében, hogy megkönnyítse a kritikus infrastruktúráért felelős illetékes nemzeti hatóságok és az érintett uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek közötti releváns információk cseréjét az eseményről (jelleg, ok, hatás és következmények ágazatokon és határokon átnyúlóan), valamint a reagálási intézkedésekről, ideértve a kockázatcsökkentő intézkedéseket és az érintett tagállamoknak nyújtott technikai támogatást is. Az esemény epicentrumától függően az érintett bizottsági szolgálatokat szorosan bevonják a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport ülésén zajló munkába annak érdekében, hogy megosszák a meglévő ágazati eszközök révén gyűjtött információkat. A kiberbiztonsági és nem kiberjellegű, fizikai aspektusok kombinációjával járó események esetében az érintett bizottsági szolgálatok, a CERT-EU és adott esetben az EKSZ a lehető leghamarabb értesítik a kiberválsággal foglalkozó munkacsoportot, valamint az (EU) 2022/2555 irányelv 14. cikkében említett együttműködési csoport és adott esetben az EU-CyCLONe elnökét, és konzultálnak velük a koordinációs tevékenységek szükségességéről. Az elnökökkel egyetértésben a Bizottság (a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság és a Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatósága) javaslatot tehet a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport és az együttműködési csoport együttes ülésére a közös helyzetismeret kialakítása és a reagálás koordinálása céljából.

Olyan, kritikus infrastruktúrát érintő, ágazatokon átívelő jelentős esemény esetén, amely uniós szintű következménykezelést igényel vagy valószínűleg igényelni fog, a Bizottság ágazatközi koordinációs üléseket hívhat össze valamennyi érdekelt fél részvételével.

Ha egy a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény harmadik országot is érint, a Bizottság konzultál az érintett harmadik ország illetékes hatóságával, és meghívhatja őket a kritikus fontosságú szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport ülésére.

iii. A Bizottság és az uniós ügynökségek által nyújtott támogatás

Adott esetben és megbízatásával összhangban eljárva az Europol uniós szintű helyzetjelentést nyújt be az eseményekről. Más uniós ügynökségek – adott esetben és megbízatásuknak megfelelően eljárva – bejelentik a szakterületüknek megfelelő főigazgatóságnak azokat a releváns információkat, amelyek hozzájárulnak a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseményre vonatkozó helyzetismerethez vagy az arra való koordinált reagáláshoz, a megfelelő főigazgatóság pedig jelentést tesz a Bizottságnak (a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport elnökeként eljáró Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóságnak).

A Bizottság adott esetben és az alkalmazandó jogi kerettel összhangban hozzájárulhat a helyzetismerethez az uniós űrprogram[12] – például a Kopernikusz, a Galileo és az EGNOS – eszközeinek felhasználásával.

b) Stratégiai szinten

i. Helyzetismereti jelentések készítése

Az illetékes nemzeti hatóságok által a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport ülésén vagy az érintett szolgálatokkal, szakértői csoportokkal vagy hálózatokkal tartott együttes üléseken megosztott információkra építve a Bizottság helyzetismereti jelentést készít az illetékes nemzeti hatóságok hozzájárulásai és más rendelkezésre álló információk alapján.

E jelentés adott esetben figyelembe veszi a kiberbiztonsági szempontból releváns uniós szintű kockázatértékelések, egyéb értékelések és forgatókönyvek eredményeit, beleértve a Bizottság, az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője és az együttműködési csoport által végzett értékeléseket is.

Az IPCR aktiválása esetén ez a jelentés hozzájárulhat a Bizottság szolgálatai és az EKSZ által készített integrált helyzetismerethez és -elemzéshez (ISAA).

A SIAC adott esetben naprakész, hírszerzésen alapuló értékelést nyújt be az eseményről.

ii. Az uniós válságkezelési koordinációs mechanizmusok aktiválása és az uniós eszközök használata

Az ERCC adott esetben megkezdi az eseménnyel kapcsolatos helyzetismereti támogatás nyújtását, különösen akkor, ha az esemény az uniós polgári védelmi mechanizmus aktiválását vonja maga után[13]. Emellett az érintett tagállamok a Kopernikusz veszélyhelyzet-kezelési szolgáltatásán keresztül műholdas felvételeket kérhetnek területükről.

Amennyiben helyénvalónak ítéli az információk Bizottságon belüli megosztását az EKSZ-szel és az érintett uniós ügynökségekkel, az illetékes főigazgatóság vagy a Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság a Főtitkársággal együttműködve aktiválja a Bizottság belső válságkezelési koordinációs folyamatát (ARGUS I. szakasz) azáltal, hogy eseményt indít az Argus informatikai eszközön.

---

[12] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/696 rendelete (2021. április 28.) az uniós űrprogram és az Európai Unió Űrprogramügynökségének a létrehozásáról, valamint a 912/2010/EU, az 1285/2013/EU és a 377/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 170., 2021.5.12., 69. o.).

[13] Például médiamegfigyelési termékek, polgári védelmi üzenetek, elemző tájékoztatók, ECHO napi térképek, ECHO napi áttekintések és más testre szabott termékek közzététele.

Az Unió Tanácsának soros elnöksége aktiválhatja az IPCR-t információmegosztási módban, ami magában foglalja az integrált helyzetismereti és -elemzési jelentéseknek a Bizottság és az EKSZ általi kidolgozását, az illetékes nemzeti hatóságok és adott esetben más források hozzájárulásaira támaszkodva. Még az IPCR aktiválása nélkül is, bizonyos feltételek mellett a Tanács soros elnöksége vagy a Bizottság kezdeményezhet egy nyomonkövetési weboldalt az IPCR internetes platformján.

Adott esetben a vonatkozó eljárásokat követően egyéb (ágazati) uniós válságkezelési mechanizmusok és eszközök is aktiválhatók. A Bizottság biztosítani fogja e mechanizmusok és eszközök összehangolását.

Amennyiben a fizikai esemény egybeesik az (EU) 2022/2555 irányelv 6. cikkének (7) bekezdésében meghatározott nagyszabású kiberbiztonsági eseménnyel, vagy úgy tűnik, hogy ahhoz kapcsolódik, a Tanács soros elnöksége felhasználhatja a kiberbiztonsági tervet a megfelelő operatív szintű koordináció meghatározására, többek között az EU CyCLONe és a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport bevonásával.

iii. A nyilvános tájékoztatás összehangolása

A kritikus infrastruktúrát érintő jelentős események által érintett tagállamok a lehető legnagyobb mértékben összehangolják a válsághelyzettel kapcsolatos nyilvános tájékoztatásukat, tiszteletben tartva az ezzel kapcsolatos nemzeti hatásköröket. Az IPCR válsághelyzeti kommunikációs hálózata adott esetben bevonható.

A közösen kialakított helyzetismeret alapján a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport és az érintett tagállamok adott esetben támogatják a közösen elfogadott nyilvános tájékoztatási irányvonalak kialakítását.

Az Europol és más érintett uniós ügynökségek a közösen kialakított helyzetismeret alapján összehangolják nyilvános tájékoztatási tevékenységeiket a Bizottság szóvivői szolgálatával.

Ha a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény külső, hibrid vagy közös biztonság- és védelempolitikai dimenzióval bír, a nyilvános tájékoztatást az EKSZ-szel és a Bizottság szóvivői szolgálatával is összehangolják a hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépésre vonatkozó uniós protokollal összhangban[14].

2. REAGÁLÁS (AZ INFORMÁCIÓCSERE C. RÉSZBEN ÉS A STRATÉGIAI/POLITIKAI SZINTŰ KIEGÉSZÍTŐ INTÉZKEDÉSEK KÖZÖTT ISMERTETETT FOLYAMATOS INTÉZKEDÉSEK)

a) Stratégiai szinten

i. A helyzetjelentések folyamatos készítése

A Tanács polgári védelmi munkacsoportjának a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó alcsoportja (PROCIV-CER) tájékoztatást kap a politikai/stratégiai helyzetjelentés (pl. az IPCR aktiválása esetén az integrált helyzetismereti és -elemzési jelentés vagy a Bizottság által készített közös helyzetismereti jelentés) elkészítéséről, és előkészíti a COREPER (amennyiben ez utóbbit még nem hívták össze), illetve adott esetben a Politikai és Biztonsági Bizottság ülését.

A SIAC intenzívebb kommunikációt folytat a tagállamok hírszerző szolgálataival, összesíti az összes forrásból származó információt, és elemzést és értékelést készít az eseményről, valamint szükség esetén rendszeresen frissíti azokat.

[14] Közös szolgálati munkadokumentum a hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépés uniós operatív protokolljáról, SWD(2023) 116 final.

ii. Az uniós válságkezelési koordinációs mechanizmusok teljes körű aktiválása és az uniós eszközök használata

Abban az esetben, ha a Bizottság elnöke aktiválja a Bizottság belső válságkezelési koordinációs folyamatát (ARGUS, II. szakasz), rövid időn belül összehívják a Válságkezelési Koordinációs Bizottságot (egy vagy több ülésre) az érintett bizottsági szolgálatok, ügynökségek és adott esetben az EKSZ részvételével, hogy a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény valamennyi vonatkozása tekintetében összehangolják a reagálást.

Amennyiben a Tanács elnöksége teljes üzemmódban aktiválja az IPCR-t:

– a Tanács soros elnöksége kellő időben informális kerekasztal-megbeszélést hív össze az érintett nemzeti, európai és nemzetközi szereplők részvételével, ahol a Bizottságnak a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoport (Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság) elnökeként eljáró képviselője beszámolhat a csoport korábban összehívott üléséről/üléseiről, adott esetben kiegészítve más bizottsági szolgálatokkal és az EKSZ-szel,

– a SIAC-t és az érintett uniós ügynökségeket fel lehet kérni arra, hogy ezen az ülésen nyújtsanak be helyzetjelentést a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős eseményről.

Az integrált helyzetismeretért és -elemzésért felelős szolgálat (a Bizottság felelős szolgálata vagy az EKSZ) az érintett bizottsági szolgálatok, az érintett uniós hivatalok, szervek és ügynökségek, valamint az illetékes nemzeti hatóságok közreműködésével készíti el az integrált helyzetismereti és -elemzési jelentést. A Bizottság felkéri a tagállamokat, hogy az IPCR internetes platformján keresztül járuljanak hozzá az integrált helyzetismereti és -elemzési jelentések elkészítéséhez.

Kritikus infrastruktúrát érintő jelentős, nemzetközi biztonsági szempontból is számottevő esemény esetén a Bizottság szolgálatai és az EKSZ összehívhatják a rezilienciáról szóló EU–NATO strukturált párbeszédet, hogy az hozzájáruljon a közösen kialakított helyzetismerethez és az Unió, illetve a NATO által hozott intézkedésekkel kapcsolatos információcseréhez.

iii. Nyilvános tájékoztatás

A Tanács kidolgozza a közös nyilvános tájékoztató közleményeket. Ezt a munkát támogathatja a válsághelyzeti kommunikátoroknak az IPCR révén létrehozott informális hálózata. Adott esetben a Bizottság szóvivői szolgálata is kidolgoz nyilvános tájékoztató közleményeket.

Ha a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény külső, hibrid vagy közös biztonság- és védelempolitikai dimenzióval bír, a nyilvános tájékoztatást az EKSZ-szel és a Bizottság szóvivői szolgálatával is össze kell hangolni.

iv. A tagállamoknak nyújtott támogatás és hatékony reagálás

A soros elnökség összehívhatja a PROCIV-CER ülését, hogy az támogassa az IPCR keretében végzett tevékenységeket, amennyiben aktiválják őket.

A kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény által érintett tagállamok technikai támogatást kérhetnek más tagállamoktól vagy az érintett uniós intézményektől, szervektől és ügynökségektől a kritikus szervezetek rezilienciájával foglalkozó csoporton keresztül, például speciális szakértői támogatást kérhetnek a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős biztonsági esemény káros hatásainak enyhítéséhez.

A kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény által érintett tagállamok technikai és/vagy pénzügyi támogatást is kérhetnek a Bizottságtól vagy az érintett uniós ügynökségektől. A Bizottság az érintett uniós ügynökségekkel együttműködve megvizsgálja az általa nyújtandó lehetséges támogatást, és adott esetben saját eljárásaiknak megfelelően aktiválja az uniós

szintű technikai enyhítő intézkedéseket, valamint koordinálja a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény megállításához vagy hatásának csökkentéséhez szükséges technikai kapacitásokat.

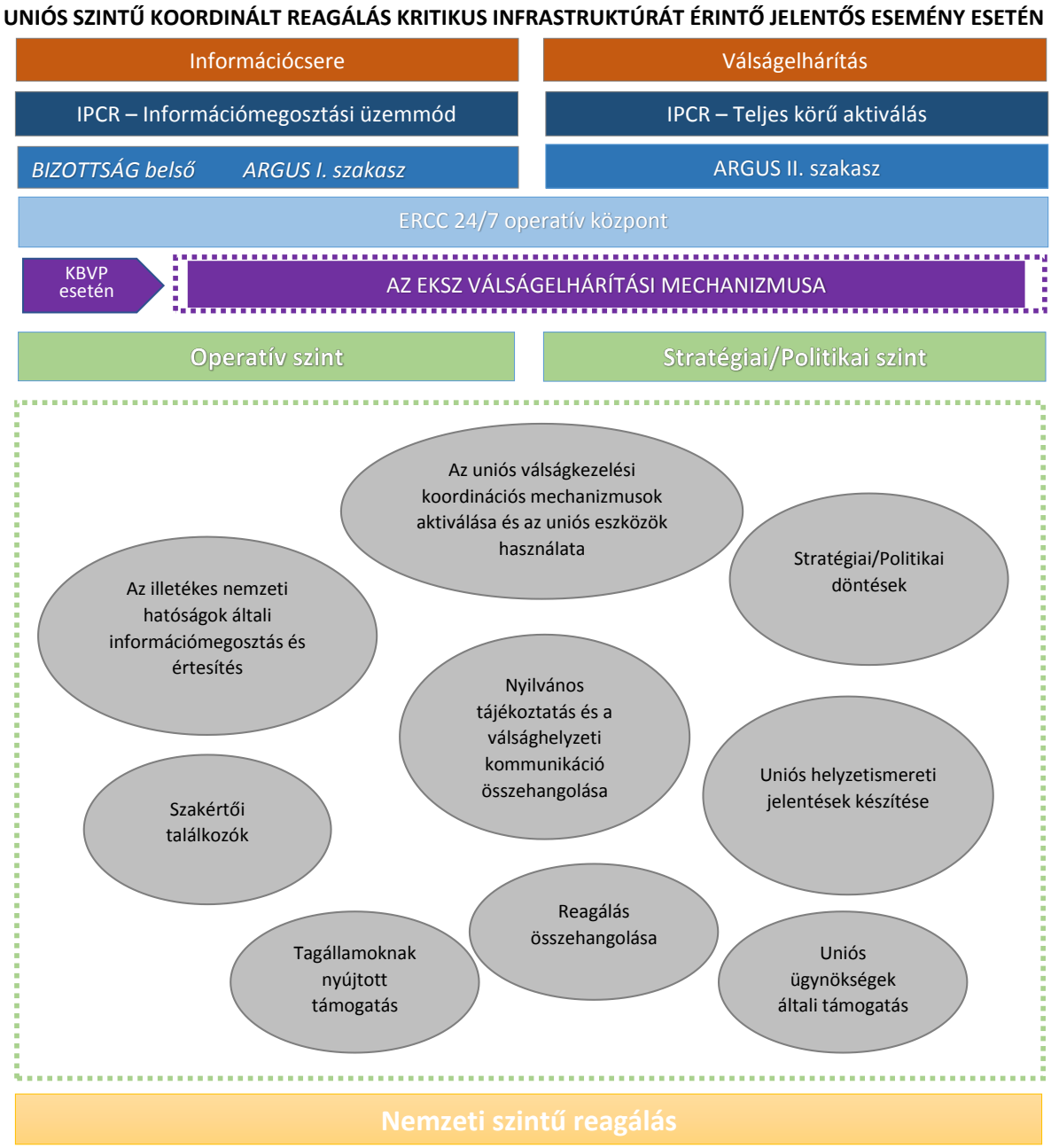
Az uniós polgári védelmi mechanizmussal összefüggésben az érintett országok segítséget kérhetnek a közös veszélyhelyzeti kommunikációs és tájékoztatási rendszeren (CECIS) keresztül, ezt követően pedig az ERCC azon munkálkodna, hogy koordinálja a tagállamok és az uniós polgári védelmi mechanizmusban részt vevő államok általi, valamint a rescEU keretében történő segítségnyújtást.

Megbízatásuk keretein belül és kérésre az Europol és más releváns uniós ügynökségek támogatják a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény által érintett tagállamokat az esemény kivizsgálásában.

b) Politikai szinten

A Tanács elnöksége mérlegelheti, hogy szükség van-e IPCR-kerekasztalok, tanácsi munkacsoportok, a COREPER, a Miniszterek Tanácsa és/vagy csúcstalálkozók összehívására, hogy eszmecserét folytassanak a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény lehetséges eredetéről és várható következményeiről a tagállamok és az Unió számára, megállapodjanak a közös iránymutatásokról, valamint elfogadják a szükséges intézkedéseket a kritikus infrastruktúrát érintő jelentős esemény által érintett tagállamok támogatása és hatásainak enyhítése érdekében.

1. ábra: A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv vázlatos áttekintése



2. ábra: A kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv határozati ábrája