



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 7 Σεπτεμβρίου 2023
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2023/0318 (NLE)

12485/23
ADD 1

PROCIV 57	ATO 48
ENV 925	CSC 408
JAI 1084	ECOFIN 839
SAN 494	CSCI 149
COSI 140	DATAPROTECT 216
CHIMIE 85	MI 698
ENFOPOL 356	CODEC 1500
RECH 380	COPS 418
CT 133	JAIEX 46
DENLEG 38	COPEN 292
COTER 153	IND 441
RELEX 987	POLMIL 221
ENER 467	IPCR 55
HYBRID 53	DIGIT 160
TRANS 329	DISINFO 62
CYBER 203	CSDP/PSDC 608
TELECOM 251	MARE 18
ESPACE 45	POLMAR 47

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	6 Σεπτεμβρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 526 final
Θέμα:	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της πρότασης ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με σχέδιο στρατηγικής για τον συντονισμό της αντιμετώπισης σε ενωσιακό επίπεδο διαταράξεων σε κρίσιμες υποδομές με σημαντικό διασυνοριακό ενδιαφέρον

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 526 final.

συνημμ.: COM(2023) 526 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 6.9.2023
COM(2023) 526 final

ANNEX

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

της

πρότασης ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με σχέδιο στρατηγικής για τον συντονισμό της αντιμετώπισης σε ενωσιακό επίπεδο διαταράξεων σε κρίσιμες υποδομές με σημαντικό διασυνοριακό ενδιαφέρον

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Το παρόν παράρτημα περιγράφει τις αρχές, τους στόχους, τους κύριους φορείς, την αλληλεπίδραση με τους υφιστάμενους μηχανισμούς αντιμετώπισης κρίσεων και τη λειτουργία ενός σχεδίου στρατηγικής για τον συντονισμό της αντιμετώπισης σημαντικών περιστατικών που αφορούν κρίσιμες υποδομές (στο εξής: σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές) και για τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και των αρμόδιων θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης όσον αφορά τέτοια περιστατικά, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και διαδικασίες. Το παρόν σχέδιο στρατηγικής δεν επηρεάζει με κανέναν τρόπο τον ρόλο και τη λειτουργία άλλων ρυθμίσεων.

ΜΕΡΟΣ Ι: ΣΤΟΧΟΙ, ΑΡΧΕΣ, ΦΟΡΕΙΣ ΚΑΙ ΑΛΛΑ ΜΕΣΑ

1. Στόχοι

Το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές αποσκοπεί στην επίτευξη των ακόλουθων τριών βασικών στόχων για την αντιμετώπιση σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές:

- α) **Κοινή επίγνωση της κατάστασης**, δεδομένου ότι η καλή κατανόηση του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές στα κράτη μέλη, της προέλευσής του και των πιθανών συνεπειών του για όλα τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη σε επιχειρησιακό και στρατηγικό/πολιτικό επίπεδο είναι ουσιαστικής σημασίας για την κατάλληλη συντονισμένη αντιμετώπιση.
- β) **Συντονισμένη επικοινωνία με το κοινό**, δεδομένου ότι συμβάλλει στον μετριασμό των αρνητικών επιπτώσεων ενός σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές και στην ελαχιστοποίηση των αποκλίσεων στα μηνύματα που διαβιβάζονται στο κοινό εντός και μεταξύ των κρατών μελών. Η σαφής επικοινωνία με το κοινό είναι επίσης σημαντική για τον μετριασμό των συνεπειών της παραπληροφόρησης.
- γ) **Αποτελεσματική αντιμετώπιση**, δεδομένου ότι η ενίσχυση της αντίδρασης των κρατών μελών και της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και με τα αρμόδια θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης, συμβάλλει στον μετριασμό των επιπτώσεων ενός σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές και καθιστά δυνατή την ταχεία αποκατάσταση των βασικών υπηρεσιών κατά τρόπο που να ελαχιστοποιεί την ευπάθεια σε περαιτέρω σημαντικά περιστατικά.

2. Αρχές

Αναλογικότητα

Περιστατικά που διαταράσσουν κρίσιμες υποδομές και/ή την παροχή βασικών υπηρεσιών συχνά υπολείπονται του ορίου που απαιτείται για τον χαρακτηρισμό ενός σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές όπως ορίζεται στο σημείο 2 της παρούσας σύστασης. Ως εκ τούτου, μπορούν, καταρχήν, να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά σε εθνικό επίπεδο. Κατά συνέπεια, η εφαρμογή του σχεδίου στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές περιορίζεται σε σημαντικά περιστατικά που αφορούν κρίσιμες υποδομές.

Επικουρικότητα

Τα κράτη μέλη έχουν την πρωταρχική ευθύνη για την αντιμετώπιση διαταράξεων σε κρίσιμες υποδομές ή σε βασικές υπηρεσίες που παρέχονται από κρίσιμες οντότητες, σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο. Ωστόσο, τα αρμόδια θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της

Ένωσης, καθώς και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) διαδραματίζουν σημαντικό συμπληρωματικό ρόλο σε περίπτωση σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές με μεγάλο διασυνοριακό ενδιαφέρον, δεδομένου ότι ένα τέτοιο περιστατικό μπορεί να επηρεάσει πολλούς ή ακόμη και όλους τους τομείς της οικονομικής δραστηριότητας εντός της εσωτερικής αγοράς, τη ζωή των πολιτών που ζουν στην Ένωση, την ασφάλεια και τις διεθνείς σχέσεις της Ένωσης.

Συμπληρωματικότητα

Το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές λαμβάνει υπόψη και αντικατοπτρίζει τη λειτουργία των υφιστάμενων μηχανισμών διαχείρισης κρίσεων σε επίπεδο Ένωσης, και συγκεκριμένα των ολοκληρωμένων ρυθμίσεων του Συμβουλίου για την πολιτική αντιμετώπιση κρίσεων (στο εξής: IPCR), της εσωτερικής διαδικασίας συντονισμού κρίσεων ARGUS της Επιτροπής, του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (στο εξής: ΜΠΠΕ), με την υποστήριξη του Κέντρου Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών (στο εξής: ΚΣΑΕΑ), και του Μηχανισμού Αντιμετώπισης Κρίσεων της ΕΥΕΔ. Βασίζεται επίσης σε τομεακές ρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων για τη συντονισμένη διαχείριση περιστατικών μεγάλης κλίμακας στον τομέα της κυβερνοασφάλειας που προβλέπονται στην οδηγία (ΕΕ) 2022/2555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ και στο πλαίσιο που καθορίζεται στο προσχέδιο συντονισμένης αντιμετώπισης διασυνοριακών περιστατικών και κρίσεων μεγάλης κλίμακας στον κυβερνοχώρο (στο εξής: προσχέδιο για τον κυβερνοχώρο)², στο δίκτυο σημείων επαφής για τις μεταφορές³ και στην ευρωπαϊκή μονάδα συντονισμού αεροπορικών κρίσεων⁴.

Επιπλέον, το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές βασίζεται και πρέπει να εφαρμόζεται σύμφωνα με τις δομές και τους μηχανισμούς που έχουν θεσπιστεί με την οδηγία (ΕΕ) 2022/2557 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, ιδίως όσον αφορά τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών και με την Επιτροπή και την ομάδα για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων. Λαμβάνει επίσης υπόψη τις αρμοδιότητες των σχετικών θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης βάσει του νομικού πλαισίου που ισχύει για αυτά. Οι δραστηριότητες αντιμετώπισης κρίσεων στις κρίσιμες υποδομές είναι συμπληρωματικές με άλλους μηχανισμούς διαχείρισης κρίσεων σε ενωσιακό, εθνικό και τομεακό επίπεδο οι οποίοι υποστηρίζουν τον πολυτομεακό συντονισμό.

Εμπιστευτικότητα των πληροφοριών

Το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές λαμβάνει υπόψη τη σημασία της διαφύλαξης της εμπιστευτικότητας των διαβαθμισμένων και των ευαίσθητων μη διαβαθμισμένων πληροφοριών που σχετίζονται με κρίσιμες υποδομές και κρίσιμες οντότητες.

¹ Οδηγία (ΕΕ) 2022/2555 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με μέτρα για υψηλό κοινό επίπεδο κυβερνοασφάλειας σε ολόκληρη την Ένωση, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 και της οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972, και για την κατάργηση της οδηγίας (ΕΕ) 2016/1148 (ΕΕ L 333 της 27.12.2022, σ. 80).

² Σύσταση (ΕΕ) 2017/1584 της Επιτροπής, της 13ης Σεπτεμβρίου 2017, για τη συντονισμένη αντιμετώπιση περιστατικών και κρίσεων μεγάλης κλίμακας στον κυβερνοχώρο (ΕΕ L 239 της 19.9.2017, σ. 36).

³ Ανακοίνωση της Επιτροπής, με τίτλο «Σχέδιο έκτακτης ανάγκης για τις μεταφορές» [COM(2022) 211 final].

⁴ Συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 19 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2019/123 της Επιτροπής, της 24ης Ιανουαρίου 2019, για τον καθορισμό λεπτομερών κανόνων εκτέλεσης των λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας (ATM).

⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2022/2557 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων και την κατάργηση της οδηγίας 2008/114/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 333 της 27.12.2022, σ. 164).

3. Σχετικοί φορείς

Κάθε κράτος μέλος και τα σχετικά θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης που αναφέρονται στα στοιχεία α) έως ε) κατωτέρω θα αποφασίζουν, σύμφωνα με τους κανόνες και τη διαδικασία που εφαρμόζονται σ' αυτά, για τον ή τους σχετικούς φορείς για κάθε σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές, ανάλογα με τον ή τους τομείς που επηρεάζονται και το είδος του περιστατικού.

α) Κράτη μέλη

— Αρμόδιες αρχές [π.χ. αρχές που είναι υπεύθυνες για κρίσιμες υποδομές, σχετικές τομεακές αρχές, ενιαία σημεία επαφής που έχουν οριστεί ή συσταθεί σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557, αρχές που έχουν οριστεί ή συσταθεί σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557],

— κατά περίπτωση, το ευρωπαϊκό δίκτυο οργανισμών διασύνδεσης για κρίσεις στον κυβερνοχώρο (EU-CyCLONe), όπως αναφέρεται στο άρθρο 16 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555,

— η Ομάδα Συνεργασίας όπως αναφέρεται στο άρθρο 14 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555,

— κατά περίπτωση, άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων οντοτήτων ή προσώπων από τον ιδιωτικό τομέα, όπως οι διαχειριστές κρίσιμων υποδομών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που προσδιορίζονται ως κρίσιμες οντότητες,

— οι υπουργοί που είναι αρμόδιοι για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων υποδομών και/ή ο/οι υπουργός/-οί που είναι αρμόδιος/-οι για τον τομέα ή τους τομείς που επηρεάζονται περισσότερο από το εν λόγω σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές.

β) Συμβούλιο

— Η εκ περιτροπής προεδρία,

— οι αρμόδιες ομάδες εργασίας, όπως η ομάδα εργασίας για την πολιτική προστασία, συμπεριλαμβανομένης της υποομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων PROCIV-CER και οι πρόεδροι των σχετικών ομάδων εργασίας ανάλογα με τον ή τους τομείς που επηρεάζονται και τη φύση του περιστατικού, όπως η οριζόντια ομάδα εργασίας για την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο και η οριζόντια ομάδα για την ενίσχυση της ανθεκτικότητας και την αντιμετώπιση των υβριδικών απειλών,

— η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων, η Επιτροπή Πολιτικής και Ασφάλειας και οι IPCR, με την υποστήριξη της Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου.

γ) Επιτροπή, συμπεριλαμβανομένων των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής

— η επικεφαλής υπηρεσία που έχει οριστεί (ανάλογα με τον επηρεαζόμενο τομέα) με την υποστήριξη του ΚΣΑΕΑ που αποτελεί τον επιχειρησιακό κόμβο διαχείρισης κρίσεων που λειτουργεί 24 ώρες το 24ωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα και η Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων ως αρμόδια υπηρεσία στον τομέα και, σε περίπτωση διατομεακού περιστατικού, η Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων και άλλες σχετικές υπηρεσίες της Επιτροπής,

— η Γενική Διεύθυνση Επικοινωνίας και η υπηρεσία του εκπροσώπου Τύπου,

— η Γενική Διεύθυνση HERA,—Ευρωπαϊκή Αρχή Ετοιμότητας και Αντιμετώπισης Καταστάσεων Έκτακτης Υγειονομικής Ανάγκης,

— η ομάδα για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων υπό την προεδρία εκπροσώπου της Επιτροπής (Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων), η οποία συστάθηκε με την οδηγία (ΕΕ) 2022/2557 και, κατά περίπτωση, άλλες σχετικές ομάδες εμπειρογνομόνων και επιτροπές,

— το ΚΣΑΕΑ που συστάθηκε στο πλαίσιο του ΜΠΠΕ με την απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶ (επιχειρησιακός κόμβος διαχείρισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης στο πλαίσιο του ΜΠΠΕ, ο οποίος λειτουργεί 24 ώρες το 24ωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα και βρίσκεται στη Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκής Πολιτικής Προστασίας και Επιχειρήσεων Ανθρωπιστικής Βοήθειας),

— η Ομάδα Συνεργασίας όπως αναφέρεται στο άρθρο 14 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555,

— το κέντρο επίγνωσης και ανάλυσης της κατάστασης στον κυβερνοχώρο,

— η επιτροπή υγειονομικής ασφάλειας, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2371⁷,

— η Γενική Γραμματεία της Επιτροπής (γραμματεία του ARGUS) και ο (αναπληρωτής) γενικός γραμματέας (διαδικασία ARGUS), Γενική Διεύθυνση Ανθρωπίνων Πόρων (Διεύθυνση Ασφάλειας),

— άλλες σχετικές ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που επικουρούν την Επιτροπή στον συντονισμό των μέτρων σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης ή κρίσης,

— άλλα δίκτυα διαχείρισης κρίσεων, συμπεριλαμβανομένων τομεακών (π.χ. το δίκτυο σημείων επαφής για τις μεταφορές υπό τη διαχείριση της Γενικής Διεύθυνσης Κινητικότητας και Μεταφορών, η διοργανική ειδική ομάδα για τις κυβερνοκρίσεις⁸, η ευρωπαϊκή μονάδα συντονισμού αεροπορικών κρίσεων)·

— ο/η πρόεδρος και/ή ο/η υπεύθυνος/-η αντιπρόεδρος/επίτροπος.

δ) EYEA

— Η Ενιαία Ικανότητα Ανάλυσης Πληροφοριών (στο εξής: SIAC), η οποία αποτελείται από το Κέντρο ανάλυσης πληροφοριών (IntCen) και τη Διεύθυνση Πληροφοριών του Στρατιωτικού Επιτελείου της ΕΕ (EUMS Int),

— το κέντρο αντιμετώπισης κρίσεων (CRC),

— ο/η ύπατος/-η εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας / αντιπρόεδρος της Επιτροπής.

⁶ Απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 924).

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Νοεμβρίου 2022, σχετικά με σοβαρές διασυνοριακές απειλές κατά της υγείας και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1082/2013/ΕΕ (ΕΕ L 314 της 6.12.2022, σ. 26).

⁸ Ατυπη ομάδα στην οποία συμμετέχουν οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής, η EYEA, ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), η CERT-ΕΕ και η Ευρώπολ και της οποίας συμπροεδρεύουν η Γενική Διεύθυνση Επικοινωνιακών Δικτύων, Περιεχομένου και Τεχνολογιών και η EYEA.

ε) Σχετικά λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης, όπως η Ευρωπαϊκή, ανάλογα με τον τομέα ή τους τομείς που επηρεάζονται⁹.

4. Αλληλεπίδραση με άλλους σχετικούς μηχανισμούς και μέσα διαχείρισης κρίσεων

Το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές είναι ένα ευέλικτο εργαλείο που χαρτογραφεί διάφορες δράσεις που θα μπορούσαν να αναληφθούν εν μέρει ή πλήρως με τη χρήση διαφόρων υφιστάμενων ρυθμίσεων, ανάλογα με τη φύση και τη σοβαρότητα του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές και την ανάγκη επιχειρησιακού, στρατηγικού/πολιτικού συντονισμού.

α) Το πρωτόκολλο της ΕΕ για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών¹⁰ (στο εξής: πρωτόκολλο της ΕΕ)

Το πρωτόκολλο της ΕΕ εφαρμόζεται στην περίπτωση υβριδικών απειλών¹¹ παρέχοντας περιγραφή των διαδικασιών και των εργαλείων που εφαρμόζονται σε περίπτωση τέτοιων απειλών ή εκστρατειών.

Σε περίπτωση σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές το οποίο έχει υβριδική διάσταση, το πρωτόκολλο της ΕΕ εφαρμόζεται συμπληρωματικά με το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές, κατά περίπτωση, π.χ. για συγκεκριμένες πληροφορίες, συγκεκριμένη ανάλυση ή επικοινωνία σχετικά με υβριδικές πτυχές του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές και όσον αφορά τη συνεργασία με εξωτερικούς εταίρους.

β) Το προσχέδιο συντονισμένης αντιμετώπισης διασυνοριακών περιστατικών και κρίσεων μεγάλης κλίμακας στον κυβερνοχώρο

Το προσχέδιο για τον κυβερνοχώρο αφορά διασυνοριακά περιστατικά μεγάλης κλίμακας τα οποία προκαλούν διατάραξη εξαιρετικά εκτεταμένη σε κάποιο κράτος μέλος για να μπορεί να την αντιμετωπίσει μόνο του ή τα οποία πλήττουν δύο ή περισσότερα κράτη μέλη ή θεσμικά όργανα της ΕΕ με τόσο ευρείες συνέπειες τεχνικής ή πολιτικής σημασίας, ώστε να απαιτείται έγκαιρος συντονισμός της πολιτικής και αντιμετώπιση σε ενωσιακό πολιτικό επίπεδο.

Σε περίπτωση σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές το οποίο συμπίπτει ή φαίνεται να σχετίζεται με μεγάλης κλίμακας περιστατικό κυβερνοασφάλειας, οι αρμόδιες ομάδες εργασίας του Συμβουλίου καθορίζουν τον κατάλληλο συντονισμό σε επιχειρησιακό

⁹ Όπως η Ευρωπαϊκή για τις μεταφορές: ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια της Αεροπορίας (EASA), ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια στη Θάλασσα (EMSA), ο Οργανισμός Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ERA)· για την υγεία: το Ευρωπαϊκό Κέντρο Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων (ECDC) και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Φαρμάκων (EMA)· για την ενέργεια: ο Οργανισμός Συνεργασίας Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER)· για το διάστημα: ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Διαστημικό Πρόγραμμα (EUSPA)· για τον τομέα των τροφίμων: η Ευρωπαϊκή Αρχή για την Ασφάλεια των Τροφίμων (EFSA)· για τις θαλάσσιες μεταφορές: η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας (EFCA)· για περιστατικά στον κυβερνοχώρο: ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), οι Ομάδες Αντιμετώπισης Περιστατικών Ασφάλειας Υπολογιστών (CSIRT), η ομάδα αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην πληροφορική για τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ (CERT-EE).

¹⁰ Κοινό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής — EU Protocol for countering hybrid threats (Πρωτόκολλο της ΕΕ για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών) [SWD(2023) 116 final].

¹¹ Οι υβριδικές απειλές μπορούν να χαρακτηριστούν ως συνδυασμός καταναγκαστικής και ανατρεπτικής δραστηριότητας, συμβατικών και μη συμβατικών μεθόδων, οι οποίες μπορούν να χρησιμοποιηθούν με συντονισμένο τρόπο από κρατικούς ή μη κρατικούς φορείς για την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων, παραμένοντας παράλληλα κάτω από το όριο του επισήμως κηρυχθέντος πολέμου, πρβλ. το πρωτόκολλο της ΕΕ για τις υβριδικές απειλές.

επίπεδο, μεταξύ άλλων με το EU-CyCLONe ή μέσω κοινής συνεδρίασης της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων με την Ομάδα Συνεργασίας. Σκοπός του συντονισμού είναι να προσδιοριστεί ποιος φορέας, ποια εργαλεία ή ποιοι μηχανισμοί θα μπορούσαν να συμβάλουν αποτελεσματικότερα στην αντιμετώπιση του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές, αποφεύγοντας παράλληλα τις αλληλεπικαλύψεις και τους παράλληλους άξονες εργασίας.

γ) Ο μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης και το Κέντρο Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών

Σύμφωνα με την απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης, οι επιχειρησιακές αντιδράσεις στο πλαίσιο του ΜΠΠΕ σε πραγματικές ή επικείμενες φυσικές και ανθρωπογενείς καταστροφές (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν διαταράξεις σε κρίσιμες υποδομές) εντός και εκτός της Ένωσης, οργανώνονται από το ΚΣΑΕΑ, τον ενιαίο επιχειρησιακό κόμβο της Επιτροπής για τη διαχείριση κρίσεων, ο οποίος λειτουργεί 24 ώρες το 24ωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα. Στις περιπτώσεις αυτές, το ΚΣΑΕΑ μπορεί να παρέχει έγκαιρη προειδοποίηση, κοινοποίηση, ανάλυση και να υποστηρίξει την ανταλλαγή πληροφοριών και, σε περίπτωση ενεργοποίησης του ΜΠΠΕ από ένα κράτος μέλος, την αποστολή επιχειρησιακής συνδρομής και εμπειρογνομόνων σε πληγείσες περιοχές. Επιπλέον, το ΚΣΑΕΑ μπορεί να διευκολύνει τον τομεακό και διατομεακό συντονισμό τόσο σε επίπεδο Ένωσης όσο και μεταξύ της Ένωσης και των αρμόδιων εθνικών αρχών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που είναι αρμόδιες για την πολιτική προστασία και την ανθεκτικότητα των κρίσιμων υποδομών.

δ) Άλλοι τομεακοί ή διατομεακοί μηχανισμοί και μέσα

Το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές δεν επικαλύπτει άλλα τομεακά ή διατομεακά εργαλεία διαχείρισης κρίσεων ή μηχανισμούς συντονισμού. Όταν υπάρχουν ήδη τέτοια εργαλεία ή μηχανισμοί στον επηρεαζόμενο τομέα, το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές, εντός του πεδίου εφαρμογής του, μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως συμπληρωματικό εργαλείο των τομεακών ή διατομεακών εργαλείων ή μηχανισμών, αλλά δεν τα αντικαθιστά. Θα πρέπει να διασφαλιστεί ο απαραίτητος συντονισμός μεταξύ των διαφόρων φορέων, ώστε να αποφευχθεί αυτή η αλληλεπικάλυψη. Αυτό θα μπορούσε, για παράδειγμα, να επιτευχθεί στο πλαίσιο της εσωτερικής διαδικασίας συντονισμού κρίσεων της Επιτροπής ARGUS, που υποστηρίζεται από το ΚΣΑΕΑ, και/ή των συνεδριάσεων συντονισμού IPCR.

ΜΕΡΟΣ II: ΑΝΤΑΛΛΑΓΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΕΝΗ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ

Οι δράσεις που περιγράφονται κατωτέρω συνίστανται σε τρόπους συνεργασίας, δηλαδή ανταλλαγή πληροφοριών, συντονισμένη επικοινωνία και αντιμετώπιση. Η δομή αυτή αντιστοιχεί στους τρόπους λειτουργίας του μηχανισμού συντονισμού κρίσεων IPCR του Συμβουλίου και λαμβάνει υπόψη, ευρύτερα, τη δυνητική χρήση των μηχανισμών συντονισμού κρίσεων που ήδη υπάρχουν σε επίπεδο ΕΕ. Η δομή αυτή δείχνει τον τρόπο με τον οποίο οι εν λόγω τρόποι συνεργασίας θα ενσωματώνονταν σε αυτόν, εάν χρησιμοποιούνταν. Ωστόσο, οι περισσότερες από αυτές τις δράσεις μπορούν επίσης να αναληφθούν αυτόνομα: δεν εξαρτώνται από τη χρήση του εν λόγω μηχανισμού, αλλά τον συμπληρώνουν. Οι δράσεις παρουσιάζονται με χρονολογική σειρά, ενώ λαμβάνεται παράλληλα υπόψη ότι, σε περίπτωση κρίσης μεγάλης κλίμακας η οποία συνιστά σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές, μπορούν να αναληφθούν ταυτόχρονα και συνεχώς διάφορες δράσεις.

1. ΑΝΤΑΛΛΑΓΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ

α) Σε επιχειρησιακό επίπεδο

Τα κράτη μέλη τα οποία επηρεάζονται από το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές εφαρμόζουν τα δικά τους μέτρα έκτακτης ανάγκης, διασφαλίζουν τον συντονισμό με τους σχετικούς εθνικούς μηχανισμούς διαχείρισης κρίσεων και τη συμμετοχή όλων των σχετικών εθνικών, περιφερειακών και τοπικών φορέων, κατά περίπτωση.

Κατά περίπτωση, όσον αφορά τη βοήθεια πολιτικής προστασίας, ο συντονισμός μεταξύ των κρατών μελών και με την Επιτροπή εξασφαλίζεται μέσω του ΚΣΑΕΑ στο πλαίσιο του ΜΠΠΕ.

ι) Ανταλλαγή πληροφοριών και κοινοποίηση από τις εθνικές αρμόδιες αρχές

Εκτός από τις υποχρεώσεις κοινοποίησης και ενημέρωσης σύμφωνα με το άρθρο 15 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557, οι εθνικές αρμόδιες αρχές που είναι υπεύθυνες για τις κρίσιμες υποδομές στα κράτη μέλη τα οποία επηρεάζονται από το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές κοινοποιούν στην εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου και την Επιτροπή, μέσω των ενιαίων σημείων επαφής τους και χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, τις σχετικές πληροφορίες που λαμβάνονται από τον ή τους διαχειριστές κρίσιμων υποδομών, τις κρίσιμες οντότητες ή από άλλες πηγές, καθώς και πληροφορίες σχετικά με τους μηχανισμούς διαχείρισης κρίσεων που ενεργοποιήθηκαν. Για την Επιτροπή, το ΚΣΑΕΑ διασφαλίζει επιχειρησιακές επαφές και ικανότητες 24 ώρες το 24ωρο και 7 ημέρες την εβδομάδα και συντονίζει, παρακολουθεί και στηρίζει σε πραγματικό χρόνο την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε επίπεδο Ένωσης, ενώ παράλληλα εξυπηρετεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή ως επιχειρησιακός κόμβος για την αντιμετώπιση κρίσεων, προάγοντας μια διατομεακή προσέγγιση ως προς τη διαχείριση των καταστροφών.

Η εν λόγω ανταλλαγή πληροφοριών αφορά τη φύση του σημαντικού περιστατικού σε κρίσιμες υποδομές, την αιτία του, τον παρατηρούμενο ή εκτιμώμενο αντίκτυπο της διατάραξης στις κρίσιμες υποδομές και την παροχή βασικών υπηρεσιών, τις συνέπειες του περιστατικού σε διατομεακό και διασυννοριακό επίπεδο και τα μέτρα μετριασμού, είτε έχουν ήδη ληφθεί είτε προβλέπονται, σε εθνικό επίπεδο ή με τα σχετικά άλλα κράτη μέλη και την Επιτροπή μέσω υφιστάμενων ρυθμίσεων, π.χ. μέσω των ρυθμίσεων ανταλλαγής πληροφοριών βάσει των άρθρων 9 και 15 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557. Η εν λόγω κοινοποίηση παρέχεται χωρίς να εκτρέπονται οι πόροι των κρίσιμων υποδομών ή, σε ορισμένες περιπτώσεις, της κρίσιμης οντότητας ή του κράτους μέλους από δραστηριότητες που σχετίζονται με τον χειρισμό περιστατικών, στον οποίο πρέπει να δίνεται προτεραιότητα.

Προκειμένου να διασφαλιστεί η παρακολούθηση, το ΚΣΑΕΑ ή οι αποδέκτριες της κοινοποίησης υπηρεσίες της Επιτροπής που είναι αρμόδιες για τον τομέα ή τους τομείς στους οποίους συνέβη το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές ενημερώνουν το σημείο επαφής της Γενικής Διεύθυνσης Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη Γενική Γραμματεία της Επιτροπής. Εν τω μεταξύ, εάν δεν έχει κινηθεί ήδη, το ΚΣΑΕΑ ξεκινά την παρακολούθηση συμβάντων, ιδίως σε περίπτωση ενεργοποίησης του ΜΠΠΕ από ένα ή περισσότερα από τα επηρεαζόμενα κράτη μέλη.

Εάν οι πληροφορίες θα μπορούσαν να είναι σημαντικές για την αντιμετώπιση μιας διάστασης κυβερνοασφάλειας ή να σχετίζονται με περιστατικό κυβερνοασφάλειας, η Επιτροπή ανταλλάσσει σχετικές πληροφορίες με το EU-CyCLONe.

Οι εθνικές αρμόδιες αρχές δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557 συνεργάζονται και ανταλλάσσουν πληροφορίες με τις αρμόδιες αρχές δυνάμει της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555 χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, σε σχέση με περιστατικά στον κυβερνοχώρο και

περιστατικά που επηρεάζουν κρίσιμες οντότητες, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων κυβερνοασφάλειας και των φυσικών μέτρων που λαμβάνουν οι κρίσιμες οντότητες.

Για τον θαλάσσιο τομέα, οι εθνικές αρμόδιες αρχές εξετάζουν τη δυνατότητα χρήσης του κοινού περιβάλλοντος ανταλλαγής πληροφοριών (ΚΠΑΠ) για την ανταλλαγή πληροφοριών χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.

ii) Διοργάνωση συνεδριάσεων εμπειρογνομόνων

Η Επιτροπή συγκαλεί το συντομότερο δυνατόν την ομάδα για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων για τη διευκόλυνση της ανταλλαγής σχετικών πληροφοριών μεταξύ των εθνικών αρμόδιων αρχών που είναι υπεύθυνες για τις κρίσιμες υποδομές και των σχετικών θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης σχετικά με το περιστατικό (φύση, αιτία, αντίκτυπος και συνέπειες σε διατομεακό και διασυνοριακό επίπεδο) και σχετικά με δράσεις αντιμετώπισης, συμπεριλαμβανομένων μέτρων μετριασμού και τεχνικής υποστήριξης προς τα επηρεαζόμενα κράτη μέλη. Ανάλογα με το κέντρο βάρους του περιστατικού, οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής θα συμμετέχουν στενά στη συνεδρίαση της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων με σκοπό την ανταλλαγή πληροφοριών που συλλέγονται μέσω υφιστάμενων τομεακών μέσων. Σε περίπτωση περιστατικών με συνδυασμό πτυχών κυβερνοασφάλειας και φυσικών πτυχών εκτός κυβερνοχώρου, οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής, η CERT-EE και η EYED, κατά περίπτωση, κοινοποιούν και διαβουλεύονται το συντομότερο δυνατόν στο πλαίσιο της ειδικής ομάδας για τις κυβερνοκρίσεις, καθώς και των αντίστοιχων προέδρων της Ομάδας Συνεργασίας, όπως αναφέρεται στο άρθρο 14 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555, και του EU-CyCLONe, κατά περίπτωση, σχετικά με την ανάγκη για δραστηριότητες συντονισμού. Σε συμφωνία με τους αντίστοιχους προέδρους, η Επιτροπή (Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων και Γενική Διεύθυνση Επικοινωνιακών Δικτύων, Περιεχομένου και Τεχνολογιών) μπορεί να προτείνει κοινή συνεδρίαση της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων με την Ομάδα Συνεργασίας με σκοπό την κοινή επίγνωση της κατάστασης και τον συντονισμό των αντίστοιχων αντιδράσεων.

Σε περίπτωση σημαντικού διατομεακού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές για το οποίο απαιτείται ή ενδέχεται να απαιτηθεί διαχείριση των συνεπειών σε επίπεδο Ένωσης, η Επιτροπή μπορεί να συγκαλεί διατομεακές συνεδριάσεις συντονισμού με τη συμμετοχή όλων των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών.

Σε περίπτωση που ένα σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές επηρεάζει και τρίτη χώρα, η Επιτροπή διαβουλεύεται με την αρμόδια αρχή της επηρεαζόμενης τρίτης χώρας και μπορεί να την προσκαλέσει σε συνεδρίαση της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων.

iii) Στήριξη από την Επιτροπή και τους οργανισμούς της Ένωσης

Κατά περίπτωση και ενεργώντας σύμφωνα με την εντολή της, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με την κατάσταση περιστατικού σε επίπεδο Ένωσης. Άλλοι οργανισμοί της Ένωσης, κατά περίπτωση και ενεργώντας σύμφωνα με τις αντίστοιχες εντολές τους, υποβάλλουν σχετικές πληροφορίες που συμβάλλουν στην επίγνωση της κατάστασης ή στη συντονισμένη αντιμετώπιση του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές στις αντίστοιχες «μητρικές» Γενικές Διευθύνσεις τους, οι οποίες, με τη σειρά τους, υποβάλλουν έκθεση στην Επιτροπή (Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων, ως επικεφαλής της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων).

Η Επιτροπή μπορεί να συμβάλει στην επίγνωση της κατάστασης χρησιμοποιώντας τους πόρους του ενωσιακού διαστημικού προγράμματος¹², όπως τα Copernicus, Galileo και EGNOS, κατά περίπτωση και σύμφωνα με το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο.

β) Σε στρατηγικό επίπεδο

i) Εκπόνηση εκθέσεων επίγνωσης της κατάστασης

Με βάση τις πληροφορίες που ανταλλάσσουν οι εθνικές αρμόδιες αρχές στο πλαίσιο συνεδρίασης της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων ή κοινών συνεδριάσεων με σχετικές υπηρεσίες, ομάδες εμπειρογνομόνων ή δίκτυα, η Επιτροπή καταρτίζει έκθεση επίγνωσης της κατάστασης με βάση τις εισηγήσεις των αρμόδιων εθνικών αρχών και άλλες διαθέσιμες πληροφορίες.

Η εν λόγω έκθεση, κατά περίπτωση, θα λαμβάνει υπόψη τα αποτελέσματα των σχετικών εκτιμήσεων κινδύνου, αξιολογήσεων και σεναρίων σε επίπεδο ΕΕ από την άποψη της κυβερνοασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που διενεργούνται από την Επιτροπή, τον/την ύπατο/-η εκπρόσωπο της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας και την Ομάδα Συνεργασίας.

Σε περίπτωση ενεργοποίησης των IPCR, η έκθεση αυτή μπορεί να συμβάλει στην ολοκληρωμένη επίγνωση και ανάλυση καταστάσεων (στο εξής: ISAA) που εκπονούν οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η EYED.

Η SIAC παρουσιάζει επικαιροποιημένη αξιολόγηση βάσει πληροφοριών σχετικά με το περιστατικό, κατά περίπτωση.

ii) Ενεργοποίηση των μηχανισμών συντονισμού της Ένωσης για την αντιμετώπιση κρίσεων και χρήση των εργαλείων της Ένωσης

Το ΚΣΑΕΑ αρχίζει να παρέχει υποστήριξη για την επίγνωση της κατάστασης γύρω από το περιστατικό, κατά περίπτωση, ιδίως εάν το συμβάν οδηγεί σε ενεργοποίηση του ΜΠΠΕ¹³. Επιπλέον, τα επηρεαζόμενα κράτη μέλη μπορούν να ζητήσουν δορυφορικές εικόνες της επικράτειάς τους μέσω της υπηρεσίας διαχείρισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης του Copernicus.

Όπου κρίνεται σκόπιμη η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής και της EYED και των σχετικών οργανισμών της Ένωσης, η επικεφαλής Γενική Διεύθυνση ή η Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων, σε συντονισμό με τη Γενική Γραμματεία, ενεργοποιεί την εσωτερική διαδικασία συντονισμού κρίσεων της Επιτροπής ARGUS Φάση I, κινώντας τη διαδικασία για το συμβάν στο εργαλείο ΤΠ του ARGUS.

Η εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου της Ένωσης μπορεί να ενεργοποιεί τις ρυθμίσεις IPCR σε λειτουργία ανταλλαγής πληροφοριών, που συνεπάγεται την εκπόνηση εκθέσεων ISAA από την Επιτροπή και την EYED με βάση τις εισηγήσεις από τις εθνικές αρμόδιες αρχές και άλλες πηγές, κατά περίπτωση. Ακόμη και χωρίς την ενεργοποίηση των IPCR, μια σελίδα παρακολούθησης στη διαδικτυακή πλατφόρμα IPCR μπορεί να ενεργοποιηθεί από την εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου ή από την Επιτροπή, υπό ορισμένες προϋποθέσεις.

¹² Κανονισμός (ΕΕ) 2021/696 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Απριλίου 2021, για τη θέσπιση του ενωσιακού διαστημικού προγράμματος και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το διαστημικό πρόγραμμα, και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 912/2010, (ΕΕ) αριθ. 1285/2013 και (ΕΕ) αριθ. 377/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ (ΕΕ L 170 της 12.5.2021, σ. 69).

¹³ Όπως η δημοσίευση των προϊόντων παρακολούθησης των μέσων ενημέρωσης, των μηνυμάτων πολιτικής προστασίας, των αναλυτικών ενημερωτικών δελτίων, των καθημερινών χαρτών της ECHO, των νέων της ημέρας από την ECHO και άλλων εξατομικευμένων προϊόντων.

Άλλοι (τομεακοί) μηχανισμοί και εργαλεία διαχείρισης κρίσεων της Ένωσης μπορούν να ενεργοποιηθούν σύμφωνα με τις αντίστοιχες διαδικασίες, κατά περίπτωση. Η Επιτροπή θα διασφαλίσει τον συντονισμό μεταξύ αυτών των μηχανισμών και εργαλείων.

Εάν το φυσικό περιστατικό συμπίπτει ή φαίνεται να σχετίζεται με περιστατικό κυβερνοασφάλειας μεγάλης κλίμακας, όπως ορίζεται στο άρθρο 6 παράγραφος 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555, η εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου μπορεί να χρησιμοποιήσει το προσχέδιο για τον κυβερνοχώρο για να καθορίσει τον κατάλληλο συντονισμό σε επιχειρησιακό επίπεδο με τη συμμετοχή, μεταξύ άλλων, του EU-CyCLONe και της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων.

iii) Συντονισμός της επικοινωνίας με το κοινό

Τα κράτη μέλη τα οποία επηρεάζονται από το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές συντονίζουν την επικοινωνία που έχουν με το κοινό σχετικά με την κρίση στο μέτρο του δυνατού, σεβόμενα παράλληλα την εθνική αρμοδιότητα στον τομέα αυτόν. Το δίκτυο επικοινωνίας για τις κρίσεις IPCR μπορεί να συμμετέχει, κατά περίπτωση.

Με βάση την κοινή επίγνωση της κατάστασης, η ομάδα για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων και τα επηρεαζόμενα κράτη μέλη υποστηρίζουν τη διαμόρφωση συμφωνημένων γραμμών επικοινωνίας με το κοινό, κατά περίπτωση.

Η Ευρώπη και άλλοι σχετικοί οργανισμοί της Ένωσης συντονίζουν τις δραστηριότητες επικοινωνίας που έχουν με το κοινό με την υπηρεσία εκπροσώπου Τύπου της Επιτροπής, βάσει κοινής επίγνωσης της κατάστασης.

Εάν το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές συνεπάγεται εξωτερική, υβριδική διάσταση ή διάσταση κοινής πολιτικής ασφάλειας και άμυνας, η επικοινωνία με το κοινό συντονίζεται με την ΕΥΕΔ και την υπηρεσία εκπροσώπου Τύπου της Επιτροπής σύμφωνα με το πρωτόκολλο της ΕΕ για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών¹⁴.

2. ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ (Η ΟΠΟΙΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΕΙ ΣΥΝΕΧΕΙΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΓΡΑΦΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΑΝΤΑΛΛΑΓΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΘΕΤΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΕ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ/ΠΟΛΙΤΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ)

α) Σε στρατηγικό επίπεδο

i) Συνεχής παραγωγή εκθέσεων κατάστασης

Η ομάδα εργασίας του Συμβουλίου για την πολιτική προστασία – ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων (PROCIV-CER) ενημερώνεται για την εκπόνηση έκθεσης πολιτικής/στρατηγικής κατάστασης (π.χ. της ISAA σε περίπτωση ενεργοποίησης των IPCR ή της κοινής έκθεσης επίγνωσης της κατάστασης που εκπονεί η Επιτροπή) και προετοιμάζει την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων, σε περίπτωση που η τελευταία δεν έχει ακόμη συγκληθεί, ή τη συνεδρίαση της Επιτροπής Πολιτικής και Ασφάλειας, ανάλογα με την περίπτωση.

Η SIAC εντείνει τις επαφές της με τις υπηρεσίες πληροφοριών των κρατών μελών, συγκεντρώνει τις πληροφορίες από όλες τις πηγές και καταρτίζει ανάλυση και αξιολόγηση του περιστατικού, καθώς και τακτικές επικαιροποιήσεις, εφόσον απαιτείται.

¹⁴ Κοινό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής — EU Protocol for countering hybrid threats (Πρωτόκολλο της ΕΕ για την αντιμετώπιση υβριδικών απειλών) [SWD(2023) 116 final].

ii) Πλήρης ενεργοποίηση των μηχανισμών συντονισμού της Ένωσης για την αντιμετώπιση κρίσεων και χρήση των μέσων της Ένωσης

Σε περίπτωση που ο/η πρόεδρος της Επιτροπής ενεργοποιήσει την εσωτερική διαδικασία συντονισμού κρίσεων της Επιτροπής ARGUS φάση II, συγκαλούνται σε σύντομο χρονικό διάστημα συνεδριάσεις της επιτροπής συντονισμού κρίσεων στις οποίες συμμετέχουν οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής, οι οργανισμοί και η EYED, κατά περίπτωση, προκειμένου να συντονιστούν όσον αφορά όλες τις πτυχές του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές.

Σε περίπτωση που οι IPCR ενεργοποιηθούν από την προεδρία του Συμβουλίου σε πλήρη λειτουργία:

— Η εκ περιτροπής προεδρία του Συμβουλίου ζητεί έγκαιρη άτυπη συζήτηση στρογγυλής τραπέζης, στην οποία θα συμμετέχουν οι σχετικοί εθνικοί, ευρωπαϊκοί και διεθνείς φορείς, στο πλαίσιο της οποίας ο/η εκπρόσωπος της Επιτροπής που ενεργεί ως πρόεδρος της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων (Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων) μπορεί να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις προηγουμένως συγκληθείσες συνεδριάσεις της ομάδας, η οποία συμπληρώνεται από άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής και την EYED, κατά περίπτωση.

— Στην εν λόγω συνεδρίαση, η SIAC και οι σχετικοί οργανισμοί της Ένωσης μπορούν να κληθούν να παρουσιάσουν ενημέρωση σχετικά με την κατάσταση του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές.

Η επικεφαλής υπηρεσία ISAA (η επικεφαλής υπηρεσία της Επιτροπής ή η EYED) καταρτίζει την έκθεση ISAA με τη συμβολή των αρμόδιων υπηρεσιών της Επιτροπής, των σχετικών υπηρεσιών, φορέων και οργανισμών της Ένωσης και των εθνικών αρμόδιων αρχών. Τα κράτη μέλη καλούνται να παράσχουν στοιχεία, μέσω της διαδικτυακής πλατφόρμας IPCR, για την εκπόνηση των εκθέσεων ISAA.

Σε περίπτωση σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές το οποίο παρουσιάζει ενδιαφέρον για τη διεθνή ασφάλεια, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η EYED μπορούν να συγκαλέσουν συνεδρίαση διαρθρωμένου διαλόγου EE-NATO για την ανθεκτικότητα, προκειμένου να συμβάλουν στην κοινή επίγνωση της κατάστασης και στην ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται από την Ένωση και το NATO, αντίστοιχα.

iii) Επικοινωνία με το κοινό

Το Συμβούλιο προετοιμάζει κοινά μηνύματα επικοινωνίας με το κοινό. Το άτυπο δίκτυο των υπευθύνων ενημέρωσης για την κρίση μέσω του μηχανισμού IPCR μπορεί να στηρίζει το έργο αυτό. Η υπηρεσία εκπροσώπου Τύπου της Επιτροπής προετοιμάζει επίσης μηνύματα επικοινωνίας με το κοινό, κατά περίπτωση.

Εάν το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές συνεπάγεται εξωτερική, υβριδική διάσταση ή διάσταση κοινής πολιτικής ασφάλειας και άμυνας, η επικοινωνία με το κοινό συντονίζεται με την EYED και την υπηρεσία εκπροσώπου Τύπου της Επιτροπής

iv) Παροχή στήριξης στα κράτη μέλη και αποτελεσματική αντιμετώπιση

Η εκ περιτροπής προεδρία μπορεί να συγκαλέσει συνεδρίαση της PROCIV-CER για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων στο πλαίσιο του μηχανισμού IPCR, αν ενεργοποιηθεί.

Τα κράτη μέλη τα οποία επηρεάζονται από το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές μπορούν να ζητήσουν την τεχνική υποστήριξη άλλων κρατών μελών ή σχετικών

θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης μέσω της ομάδας για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων, π.χ. ειδική εμπειρογνώσια για τον μετριασμό των δυσμενών επιπτώσεων του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές.

Τα κράτη μέλη τα οποία επηρεάζονται από το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές μπορούν επίσης να ζητήσουν την τεχνική και/ή οικονομική στήριξη της Επιτροπής ή των αρμόδιων οργανισμών της Ένωσης. Η Επιτροπή, σε συντονισμό με τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης, αξιολογεί την πιθανή στήριξή της και ενεργοποιεί, κατά περίπτωση, τεχνικά μέτρα μετριασμού σε επίπεδο Ένωσης σύμφωνα με τις αντίστοιχες διαδικασίες τους και συντονίζει τις τεχνικές ικανότητες που απαιτούνται για την παύση ή τη μείωση των επιπτώσεων του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές.

Στο πλαίσιο του ΜΠΠΕ ειδικότερα, οι επηρεαζόμενες χώρες θα μπορούσαν να ζητήσουν βοήθεια μέσω του Κοινού Συστήματος Επείγουσας Επικοινωνίας και Πληροφόρησης (ΚΣΕΠΕΑ), οπότε στη συνέχεια το ΚΣΑΕΑ θα εργαστεί για τον συντονισμό της παροχής βοήθειας από τα κράτη μέλη και τα συμμετέχοντα κράτη του ΜΠΠΕ, καθώς και μέσω του rescEU.

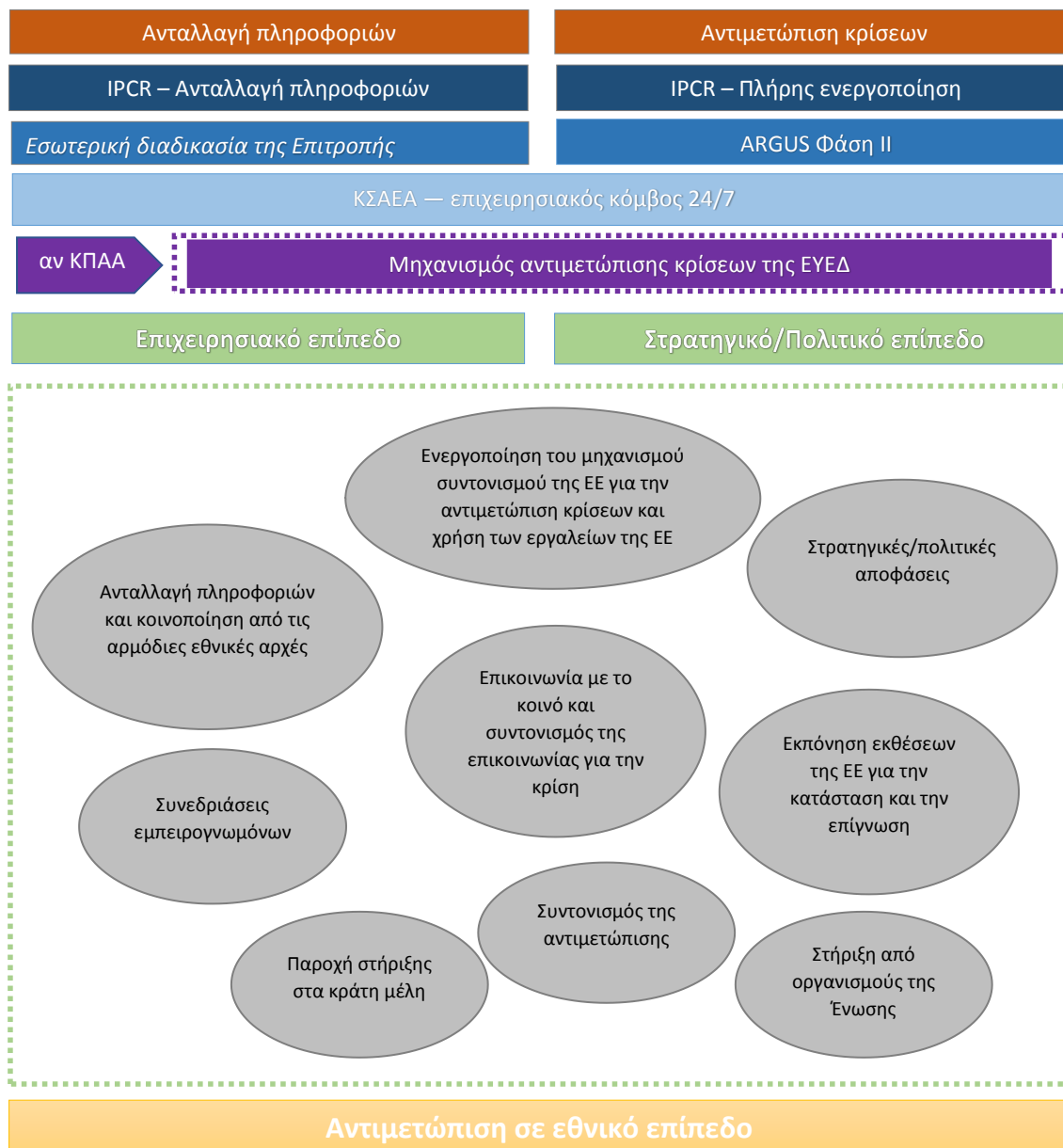
Στο πλαίσιο των αντίστοιχων εντολών τους και κατόπιν αιτήματος, η Ευρωπόλ και άλλοι σχετικοί οργανισμοί της Ένωσης στηρίζουν τα κράτη μέλη τα οποία επηρεάζονται από σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές κατά τη διερεύνηση του περιστατικού.

β) Σε πολιτικό επίπεδο

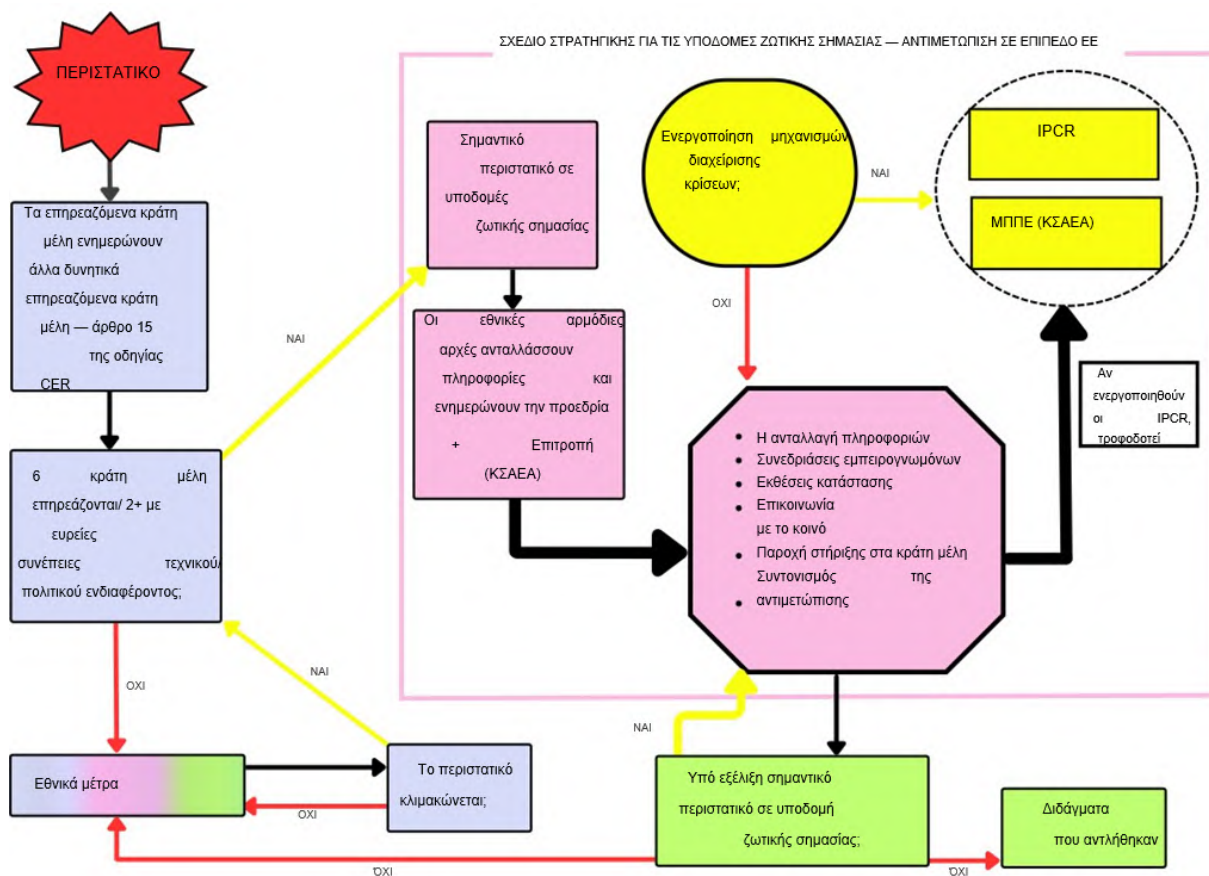
Η προεδρία του Συμβουλίου θα μπορούσε να εξετάσει την ανάγκη σύγκλησης συζητήσεων στρογγυλής τραπέζης IPCR, συνεδριάσεων των ομάδων εργασίας του Συμβουλίου, της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων, του Συμβουλίου Υπουργών και/ή διασκέψεων κορυφής με σκοπό την ανταλλαγή απόψεων σχετικά με την πιθανή προέλευση και τις αναμενόμενες συνέπειες του σημαντικού περιστατικού που αφορά κρίσιμες υποδομές για τα κράτη μέλη και για την Ένωση, την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με κοινές κατευθυντήριες γραμμές, καθώς και τη θέσπιση των αναγκαίων μέτρων για τη στήριξη των κρατών μελών τα οποία επηρεάζονται από το σημαντικό περιστατικό που αφορά κρίσιμες υποδομές και για τον μετριασμό των επιπτώσεών του.

Διάγραμμα 1: Σχηματική επισκόπηση του σχεδίου στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΕΝΗ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΟΥ ΠΟΥ ΑΦΟΡΑ ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ



Διάγραμμα 2: Απόφαση για το σχέδιο στρατηγικής για τις κρίσιμες υποδομές



ΥΠΟΜΝΗΜΑ

- Φάσεις πριν από το σχέδιο στρατηγικής
- Ενεργοποίηση μηχανισμών διαχείρισης κρίσεων
- Σχέδιο στρατηγικής
- Φάσεις μετά το σχέδιο στρατηγικής