

Bruksela, 6 listopada 2020 r.
(OR. en)

12479/20

ECOFIN 983
UEM 354
SOC 654
EMPL 476
COMPET 529
ENV 675
EDUC 385
RECH 429
ENER 401
JAI 886

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	6 listopada 2020 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	12264/20
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 16/2020: Europejski semestr – zalecenia dla poszczególnych krajów uwzględniają wprowadzić istotne kwestie, ale wymagają skuteczniejszego wdrażania

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 16/2020: Europejski semestr – zalecenia dla poszczególnych krajów uwzględniają wprowadzić istotne kwestie, ale wymagają skuteczniejszego wdrażania; konkluzje te zostały zatwierdzone w drodze procedury pisemnej 6 listopada 2020 r.

Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 16/2020: Europejski semestr – zalecenia dla poszczególnych krajów uwzględniają wprawdzie istotne kwestie, ale wymagają skuteczniejszego wdrażania

KONKLUZJE RADY

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie specjalne nr 16/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: Europejski semestr – zalecenia dla poszczególnych krajów uwzględniają wprawdzie istotne kwestie, ale wymagają skuteczniejszego wdrażania.
2. PODKREŚLA, że europejski semestr zapewnia podstawowe ramy koordynacji polityki gospodarczej, fiskalnej i polityki zatrudnienia. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że w sprawozdaniu specjalnym uznano, że roczna strategia zrównoważonego wzrostu gospodarczego na 2020 r. wskazuje na zmianę ukierunkowania strategii Unii na zrównoważony wzrost gospodarczy, w tym na cele ONZ dotyczące zrównoważonego rozwoju i Europejski Zielony Ład. PODKREŚLA, jak ważna jest sprawna transformacja ekologiczna i cyfrowa. KŁADZIE NACISK na to, że skuteczna koordynacja polityki gospodarczej okazuje się coraz istotniejsza podczas obecnej pandemii COVID-19 i ma kluczowe znaczenie dla szybkiej odbudowy, wzmacniania gospodarczej i społecznej odporności unijnych gospodarek, poprawy zrównoważoności i zapewnienia sprawnego funkcjonowania jednolitego rynku.
3. PODKREŚLA cenny wkład, jaki sprawozdanie wnosi w podsumowanie europejskiego semestru i we wskazanie obszarów wymagających poprawy na koniec 10-letniego okresu strategii „Europa 2020”.

4. Z APROBATĄ PRZYJMUJE kompleksowe podejście, w ramach którego sprawozdanie gromadzi razem wnioski wyciągnięte z postępów w realizacji celów strategii „Europa 2020”, formułowaniu, realizacji i monitorowaniu zaleceń dla poszczególnych krajów, a także w ramach którego uzupełnia wcześniejsze sprawozdania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego w sprawie paktu stabilności i wzrostu oraz procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej¹. W tym kontekście PRZYWOŁUJE odnośne konkluzje Rady w sprawie dwóch poprzednich sprawozdań².
5. ODNOTOWUJE, że prace kontrolne zostały zakończone przed wybuchem pandemii COVID-19, w związku z czym w sprawozdaniu nie uwzględniono zmian w otoczeniu gospodarczym ani zmian w polityce stanowiących reakcję na pandemię. UZNAJE, że ustalenia zawarte w sprawozdaniu pozostają aktualne w zmienionym kontekście gospodarczym i politycznym, podczas gdy niektóre wnioski zawarte w sprawozdaniu w mniejszym stopniu odnoszą się jednak do nowej rzeczywistości.
6. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI ustalenie zawarte w sprawozdaniu, zgodnie z którym sześć z ośmiu celów strategii „Europa 2020” zostanie prawdopodobnie osiągniętych, natomiast cele dotyczące ograniczania ubóstwa oraz cele w zakresie badań i rozwoju nie zostaną zrealizowane. Realizacja celów w zakresie badań i rozwoju pozostaje niezwykle ważna dla zwiększenia wydajności i globalnej konkurencyjności unijnych gospodarek. Działania na rzecz ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego są jeszcze bardziej aktualne w świetle obecnego kryzysu i potrzeby poprawy gospodarczej i społecznej odporności państw członkowskich.
7. ZGADZA SIĘ ze stwierdzeniem zawartym w sprawozdaniu, że realizacja zaleceń dla poszczególnych krajów jest niewystarczająca i powinna zostać wzmocniona. UZNAJE potrzebę stałego monitorowania realizacji tych zaleceń. PODKREŚLA, że odpowiedzialność państw członkowskich ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia powodzenia reform, i WZYWA do większej przejrzystości i otwartego dialogu politycznego między Komisją i państwami członkowskimi na temat określenia głównych wyzwań związanych z reformami i inwestycjami.

¹ Sprawozdanie specjalne nr 3/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Kontrola procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej” oraz sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 18/2018: „Czy osiągnięto główny cel części zapobiegawczej paktu stabilności i wzrostu?”

² Konkluzje Rady z dnia 13 marca 2018 r. w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 3/2018: „Kontrola procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej” (dokument Rady 6680/18) oraz konkluzje Rady z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 18/2018: „Czy osiągnięto główny cel części zapobiegawczej paktu stabilności i wzrostu?”

8. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI ustalenie zawarte w sprawozdaniu, zgodnie z którym w krajowych programach reform często nie wyjaśnia się precyzyjnie istoty działań planowanych przez organy krajowe. PODKREŚLA, że krajowe programy reform są narzędziem polityki krajowej, przygotowanym w porozumieniu z krajowymi zainteresowanymi stronami, dostosowanym do potrzeb krajowych. UZNAJE, że w ramach stałego dialogu z Komisją oraz w kontekście wielostronnego nadzoru nad polityką gospodarczą można w razie potrzeby dostarczyć dodatkowych informacji. ZAZNACZA, że dalsze wskazówki i usprawnienia dotyczące programów zwiększyłyby ich przejrzystość i porównywalność, a jednocześnie pozwoliłyby uniknąć nadmiernego obciążenia administracyjnego.
9. UZNAJE, że istnieje pole do lepszego wykorzystania dostępnego unijnego finansowania na wspieranie wdrażania reform. PODKREŚLA, że Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ma znaczący potencjał, jeśli chodzi o stymulowanie reform i inwestycji.
10. Zgodnie z ustaleniami zawartymi w sprawozdaniu, WZYWA Komisję do tego, by w motywach do zaleceń w dalszym ciągu wyjaśniała powody dokonywanego przez nią wyboru priorytetów w zakresie reform i inwestycji. PODKREŚLA potrzebę jasnych celów, również w celu poprawy powiązań i spójności między różnymi zestawami celów w ramach europejskiego semestru. ZAZNACZA, że zalecenia zapewniają państwom członkowskim niezbędną elastyczność w zakresie reagowania na potrzeby dotyczące reform.
11. ODNOTOWUJE, że wiele z reform strukturalnych, w tym reformy emerytalne i podatkowe, to reformy złożone, których wdrożenie zajmuje lata i które wymagają podjęcia działań politycznych w szeregu powiązanych obszarów, a także konsultacji z wieloma zainteresowanymi stronami. W związku z tym WZYWA do zmiany średniookresowych perspektyw w zaleceniach dla poszczególnych krajów tak, aby uwzględnić powyższe kwestie, przy jednoczesnym utrzymaniu tempa, w tym poprzez bieżące monitorowanie.
12. UZNAJE, że w cyklu 2021 europejski semestr zostanie dostosowany do wdrażania przyszłego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zmieniając tymczasowo formę procesu europejskiego semestru w porównaniu z zaleceniami Trybunału Obrachunkowego. WZYWA wszystkie zainteresowane strony, by wykorzystały dużą szansę, jaką daje Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, do stymulowania realizacji inwestycji i reform oraz by zapewniły sprawną i spójną koordynację polityki umożliwiającą skuteczne monitorowanie postępów politycznych we wszystkich obszarach objętych europejskim semestrem.