



Brussel, 6 november 2020
(OR. en)

12479/20

ECOFIN 983
UEM 354
SOC 654
EMPL 476
COMPET 529
ENV 675
EDUC 385
RECH 429
ENER 401
JAI 886

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	6 november 2020
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	12264/20
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 16/2020 van de Europese Rekenkamer: "Het Europees Semester – Landspecifieke aanbevelingen hebben betrekking op belangrijke kwesties, maar moeten beter worden uitgevoerd"

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 16/2020 van de Europese Rekenkamer: "Het Europees Semester – Landspecifieke aanbevelingen hebben betrekking op belangrijke kwesties, maar moeten beter worden uitgevoerd", die op 6 november 2020 volgens de schriftelijke procedure zijn goedgekeurd.

Speciaal verslag nr. 16/2020 van de Europese Rekenkamer: "Het Europees Semester – Landspecifieke aanbevelingen hebben betrekking op belangrijke kwesties, maar moeten beter worden uitgevoerd"

CONCLUSIES VAN DE RAAD

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. VERWELKOMT Speciaal verslag nr. 16/2020 van de Europese Rekenkamer: "Het Europees Semester – Landspecifieke aanbevelingen hebben betrekking op belangrijke kwesties, maar moeten beter worden uitgevoerd".
2. BENADRUKT dat het Europees Semester een essentieel kader vormt voor de coördinatie van het economisch, fiscaal en werkgelegenheidsbeleid. IS VERHEUGD dat in het speciaal verslag wordt erkend dat uit de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2020 blijkt dat de strategie van de Unie wordt geheroriënteerd op duurzame groei, met inbegrip van de duurzameontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties en de Europese Green Deal. BENADRUKT het belang van een soepele groene en digitale transitie. ONDERSTREEPT dat een doeltreffende economische beleidscoördinatie tijdens de huidige COVID-19-pandemie van steeds groter belang is gebleken en cruciaal is voor een tijdig herstel, aangezien doeltreffende coördinatie de economieën van de EU economisch en sociaal veerkrachtiger maakt, de duurzaamheid verbetert en de soepele werking van de eengemaakte markt waarborgt.
3. ONDERSTREEPT de waardevolle bijdrage die het verslag levert aan de tussenrapportage van het Europees Semester en aan de vaststelling welke gebieden aan het einde van de 10-jarige looptijd van de Europa 2020-strategie verbetering behoeven.

4. IS INGENOMEN MET de integrale aanpak van het verslag waarin de lessen die zijn getrokken uit de vooruitgang in de richting van de streefdoelen van Europa 2020, de formulering, de uitvoering en de monitoring van de landspecifieke aanbevelingen aan bod komen, zodat het een aanvulling vormt op de eerdere verslagen van de Europese Rekenkamer over het stabiliteits- en groeipact en de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden¹. WIJST in deze context OP de respectieve Raadsconclusies over de twee voorgaande verslagen².
5. MERKT OP dat de controlewerkzaamheden vóór de uitbraak van COVID-19 afgerond waren en dat in dit verslag daarom geen rekening wordt gehouden met de veranderingen in het economisch klimaat en de beleidsontwikkelingen naar aanleiding van de pandemie. ERKENT dat, hoewel de bevindingen van het verslag relevant blijven in de veranderde economische en beleidscontext, sommige conclusies van het verslag minder van toepassing zullen zijn op de nieuwe realiteit.
6. NEEMT NOTA van de bevinding in het verslag dat zes van de acht Europa 2020-streefdoelen waarschijnlijk zullen worden gehaald, terwijl streefdoelen voor armoedebestrijding en onderzoek en ontwikkeling niet zullen worden bereikt. Het bereiken van de streefdoelen op het gebied van onderzoek en ontwikkeling blijft van groot belang voor het verbeteren van de productiviteit en het mondiale concurrentievermogen van de economieën van de EU. De inspanningen om armoede en sociale uitsluiting terug te dringen zijn des te relevanter in het licht van de huidige crisis en de noodzaak om de economische en sociale veerkracht van de lidstaten te verbeteren.
7. IS HET EENS met de bevinding in het verslag dat de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen onvoldoende is geweest en moet worden versterkt. ERKENT de noodzaak om de uitvoering van de aanbevelingen te blijven monitoren. BENADRUKT dat de betrokkenheid van de lidstaten van cruciaal belang is om het welslagen van de hervormingen te waarborgen en ROEPT OP tot grotere transparantie en een open beleidsdialoog tussen de Commissie en de lidstaten over welke hervormings- en investeringsuitdagingen het belangrijkste zijn.

¹ Speciaal verslag nr. 3/2018 van de Europese Rekenkamer: "Controle van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden (PMO)" en speciaal verslag nr. 18/2018: "Is de belangrijkste doelstelling van het preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact behaald?"

² Conclusies van de Raad van 13 maart 2018 over Speciaal verslag nr. 3/2018 van de Europese Rekenkamer: "Controle van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden (PMO)" (document 6680/18 van de Raad) en conclusies van de Raad van 4 december 2018 over Speciaal verslag nr. 18/2018 van de Europese Rekenkamer: "Is de belangrijkste doelstelling van het preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact behaald?"

8. NEEMT NOTA van de bevinding in het verslag dat in nationale hervormingsprogramma's vaak niet wordt uitgelegd wat de door de autoriteiten geplande maatregelen precies inhouden. BENADRUKT dat nationale hervormingsprogramma's nationale beleidsinstrumenten zijn die in samenspraak met nationale belanghebbenden worden opgesteld en op nationale behoeften worden afgestemd. ERKENT dat er, als onderdeel van de permanente dialoog met de Commissie en in de context van het multilateraal toezicht op het economisch beleid, indien nodig aanvullende informatie zou kunnen worden verstrekt. ONDERSTREEPT dat verdere richtsnoeren en stroomlijning de transparantie en vergelijkbaarheid van de programma's zouden vergroten en tegelijkertijd buitensporige administratieve lasten zouden voorkomen.
9. ERKENT dat er beter gebruik kan worden gemaakt van de beschikbare EU-middelen ter ondersteuning van de hervormingsprocessen. BENADRUKT dat de faciliteit voor herstel en veerkracht een aanzienlijk potentieel heeft om hervormingen en investeringen een impuls te geven.
10. VERZOEKT de Commissie, overeenkomstig de bevindingen van het verslag, in de overwegingen bij de aanbevelingen haar keuze van de hervormings- en investeringsprioriteiten te blijven toelichten. BENADRUKT de noodzaak van duidelijke doelstellingen, ook om de traceerbaarheid en de samenhang tussen de verschillende reeksen doelstellingen in het kader van het Europees Semester te vergroten. ONDERSTREEPT dat de aanbevelingen de lidstaten de nodige flexibiliteit moeten bieden om in te kunnen spelen op de eigen hervormingsbehoeften.
11. MERKT OP dat veel structurele hervormingen, waaronder pensioen- en belastinghervormingen, complex zijn: de uitvoering ervan neemt jaren in beslag en zij vereisen beleidsmaatregelen op een groot aantal aanverwante gebieden waardoor overleg met veel belanghebbenden nodig is. PLEIT derhalve voor een herziening van de prognoses voor de middellange termijn in de landspecifieke aanbevelingen die hierop betrekking hebben, zonder dat dit ten koste gaat van het momentum, onder meer door middel van permanente monitoring.
12. ERKENT dat het Europees Semester in de cyclus 2021 zal worden aangepast aan de uitvoering van de nieuwe faciliteit voor herstel en veerkracht, waardoor de vorm van het Europees Semester tijdelijk zal veranderen in vergelijking met de aanbevelingen van de Rekenkamer. VERZOEKT alle belanghebbenden gebruik te maken van de uitgelezen kans die de faciliteit voor herstel en veerkracht biedt om investeringen en de uitvoering van hervormingen te stimuleren, en te zorgen voor een slank en coherent beleidscoördinatieproces waardoor de voortgang van beleid doeltreffend kan worden gemonitord op alle gebieden die onder het Europees Semester vallen.