



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 ноември 2020 г.
(OR. en)

12479/20

ECOFIN 983
UEM 354
SOC 654
EMPL 476
COMPET 529
ENV 675
EDUC 385
RECH 429
ENER 401
JAI 886

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	6 ноември 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12264/20
Относно:	Заклучения на Съвета относно Специален доклад № 16/2020 на Европейската сметна палата: „Европейски семестър – специфичните препоръки по държави са насочени към важни въпроси, но изпълнението им трябва да се подобри“

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 16/2020 на Европейската сметна палата: „Европейски семестър – специфичните препоръки по държави са насочени към важни въпроси, но изпълнението им трябва да се подобри“, които бяха одобрени с писмена процедура на 6 ноември 2020 г.

Специален доклад № 16/2020 на Европейската сметна палата: „Европейски семестър – специфичните препоръки по държави са насочени към важни въпроси, но изпълнението им трябва да се подобри“

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 16/2020 на Европейската сметна палата: „Европейски семестър – специфичните препоръки по държави са насочени към важни въпроси, но изпълнението им трябва да се подобри“.
2. ПОДЧЕРТАВА, че европейският семестър осигурява основна рамка за координацията на икономическата и фискалната политика и политиката по заетостта. ПРИВЕТСТВА факта, че в специалния доклад се отчита, че годишната стратегия за устойчив растеж за 2020 г. показва преориентиране на стратегията на Съюза към устойчив растеж, включително целите на ООН за устойчиво развитие и Европейския зелен пакт. ИЗТЪКВА значението на гладкия екологичен и цифров преход. ПОДЧЕРТАВА, че ефективната координация на икономическите политики се оказва все по-важна по време на настоящата пандемия от COVID-19 и е от ключово значение за своевременното възстановяване, укрепването на икономическата и социалната устойчивост на икономиките на ЕС, подобряването на устойчивостта и гарантирането на гладкото функциониране на единния пазар.
3. ИЗТЪКВА ценния принос на доклада за прегледа на европейския семестър и за определянето на областите, в които има нужда от подобрене, в края на 10-годишния срок на стратегията „Европа 2020“.

4. ПРИВЕТСТВА всеобхватния подход, при който докладът обединява поуките от напредъка към постигане на целите на стратегията „Европа 2020“, формулирането, изпълнението и мониторинга на специфичните за всяка държава препоръки и допълва предишните доклади на Европейската сметна палата относно Пакта за стабилност и растеж и процедурата при макроикономически дисбаланси¹. В този контекст ПРИПОМНЯ съответните заключения на Съвета по двата предишни доклада².
5. ОТБЕЛЯЗВА, че одитът е приключен преди избухването на кризата, свързана с COVID-19, и че поради това в него не се разглеждат промените в икономическата обстановка и развитието на политиката, възникнали в отговор на пандемията. ОТЧИТА, че констатациите в доклада продължават да са валидни в променения икономически и политически контекст, докато именно поради това някои от заключенията в доклада са по-малко приложими към новата реалност.
6. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатацията в доклада, че шест от поставените осем цели за „Европа 2020“ вероятно са били изпълнени, но целите за намаляване на бедността и за научноизследователска и развойна дейност няма да бъдат изпълнени. Постигането на целите в областта на научноизследователската и развойната дейност продължава да бъде от голямо значение за повишаване на производителността и глобалната конкурентоспособност на икономиките на ЕС. В светлината на настоящата криза стават все по-актуални усилията за намаляване на бедността и социалното изключване и необходимостта от подобряване на икономическата и социалната устойчивост на държавите членки.
7. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с констатацията в доклада, че изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки е недостатъчно и следва да се подобри. ОТЧИТА необходимостта от непрекъснат мониторинг на изпълнението на препоръките. ПОДЧЕРТАВА, че ангажираността на държавите членки е от решаващо значение, за да се гарантира успехът на реформите, и ПРИЗОВАВА за по-голяма прозрачност и открит политически диалог между Комисията и държавите членки за набелязване на основните предизвикателства, свързани с реформите и инвестициите.

¹ Специален доклад № 3/2018 на Европейската сметна палата: „Одит на процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД)“ и Специален доклад № 18/2018 на Европейската сметна палата: „Постигната ли е основната цел на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж?“

² Заключения на Съвета от 13 март 2018 г. относно Специален доклад № 3/2018 на Европейската сметна палата: „Одит на процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД)“ (документ на Съвета 6680/18) и Заключения на Съвета от 4 декември 2018 г. относно Специален доклад № 18/2018 на Европейската сметна палата: „Постигната ли е основната цел на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж?“

8. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатацията в доклада, че често в националните програми за реформи не се разяснява точното съдържание на планираните от органите мерки. ИЗТЪКВА, че националните програми за реформи са инструмент на националната политика, изготвят се след консултации със заинтересованите страни на национално равнище и се адаптират към националните нужди. ОТЧИТА, че в рамките на постоянния диалог с Комисията и в контекста на многостранното наблюдение на икономическата политика при необходимост може да се предоставя допълнителна информация. ПОДЧЕРТАВА, че допълнителните насоки и рационализирането на програмите биха повишили тяхната прозрачност и съпоставимост, като същевременно се избягва прекомерната административна тежест.
9. ОТЧИТА, че има още какво да се направи за по-доброто използване на наличното финансиране от ЕС в подкрепа на изпълнението на реформите. ИЗТЪКВА, че механизмът за възстановяване и устойчивост има значителен потенциал да стимулира реформите и инвестициите.
10. В съответствие с констатациите в доклада ПРИЗОВАВА Комисията да продължи да излага обосновката за избора на приоритети за реформи и инвестиции в съображенията към препоръките. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от ясни цели, както и от увеличаване на проследимостта и съгласуваността между различните набори от цели по линия на европейския семестър. ИЗТЪКВА, че препоръките осигуряват необходимата гъвкавост на държавите членки да отговорят на нуждите от реформи.
11. ОТБЕЛЯЗВА, че много от структурните реформи, включително пенсионните реформи и данъчните реформи, са сложни, отнемат години за изпълнение и включват действия по политиките в редица свързани области и консултации с много заинтересовани страни. Във връзка с това ПРИЗОВАВА за преразглеждане на средносрочните прогнози в специфичните за всяка държава препоръки, които имат отношение към това, като същевременно се запазва набраната инерция, включително чрез текущ мониторинг.
12. ОТЧИТА, че през цикъла за 2021 г. европейският семестър ще бъде адаптиран към изпълнението на бъдещия механизъм за възстановяване и устойчивост, с което формата на процеса на европейския семестър временно ще се промени в сравнение с препоръките на Сметната палата. ПРИКАНВА всички заинтересовани страни да използват изключителната възможност, предоставена от механизма за възстановяване и устойчивост, за да стимулират инвестициите и изпълнението на реформите и да осигурят строен и съгласуван процес на координация на политиките, който дава възможност за ефективен мониторинг на напредъка по политиките във всички области, обхванати от европейския семестър.