



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 september 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Arbetsgruppen för Schengenfrågor / gemensamma kommittén (EU– Island/Norge/Schweiz/Liechtenstein)
Ärende:	Styrningen av Schengen – genomförande av Schengenrådets cykel 2023– 2024

För delegationerna bifogas en reviderad version av ordförandeskapets not om styrningen av Schengen, såsom den utformats till följd av diskussionen vid mötet i arbetsgruppen för Schengenfrågor den 6 september 2023 och därefter inkomna kommentarer från delegationerna.

NOT FRÅN ORDFÖRANDESKAPET OM STYRNINGEN AV SCHENGEN – GENOMFÖRANDE AV SCHENGENRÅDETS CYKEL 2023–2024

En effektiv styrning av Schengen kräver två pelare: en effektiv struktur för politisk styrning (Schengenrådet och dess förberedande arbete i arbetsgruppen för Schengenfrågor) och en lämplig årlig planering (Schengenrådets cykel, som godkändes av rådet 2022¹).

I juni 2023 godkände Schengenrådet, mot bakgrund av rapporten om Schengenläget 2023, en rad prioriteringar för den andra Schengenrådscykeln 2023–2024, inbegripet en konsolidering av Schengenområdets styrning².

Som en uppföljning till detta tog det spanska ordförandeskapet upp den prioriterade frågan om styrning i en inledande diskussion vid mötet i arbetsgruppen för Schengenfrågor den 6 juli 2023. Efter kommissionens presentation av de olika Schengenverktygen och en diskussion mellan delegationerna enades arbetsgruppen om vikten av att finna en väg framåt för att konsolidera arbetsgruppens roll och genomföra cykeln.

På denna grund lade ordförandeskapet fram en not där man reflekterade över arbetsmetoden för förberedelserna inför Schengenrådets möten i arbetsgruppen för Schengenfrågor och föreslog en arbetsplan för den nuvarande Schengenrådscykeln. Dokumentet utarbetades i samråd med det kommande belgiska ordförandeskapet och diskuterades av arbetsgruppen för Schengenfrågor den 6 september 2023. Delegationerna gavs också möjlighet att inkomma med skriftliga kommentarer.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Genomförande av Schengenrådets prioriterade fråga om styrning – en arbetsmetod för arbetsgruppen för Schengenfrågor

I juni 2023 upprepade Schengenrådet att det är viktigt att processen är förutsägbar för att man ska kunna säkerställa en effektiv politisk styrning, och att väl förberedda diskussioner bidrar till en bättre förståelse av frågorna och därigenom också till ömsesidigt förtroende. Det konstaterades att det finns ett behov av att konsolidera Schengenrådet genom att effektivisera och föregripa förberedelseprocessen i rådets instanser.

I detta avseende är det nödvändigt att säkerställa ett lämpligt förberedande arbete i arbetsgruppen för Schengenfrågor. Detta påverkar inte den roll som spelas av andra rådsinstanser, vilka arbetsgruppen inte avser att ersätta, utan komplettera. För att detta ska förverkligas måste tre frågor klargöras.

a. Olika verksamheter i arbetsgruppen för Schengenfrågor

Arbetsgruppen diskuterar Schengenutvärderingarna och Schengenområdets funktion. Det måste göras en tydligare åtskillnad mellan de arbetsgruppsmöten som främst fokuserar på sådant innehåll och de möten som dessutom förbereder diskussionerna i Schengenrådet.

I linje med detta bör det på dagordningen anges vilken typ av möte det rör sig om, så att medlemsstaternas representation anpassas till dagordningspunkternas karaktär, innehåll och syfte.

b. Schengensamordnarens deltagande i arbetsgruppen för Schengenfrågor

Schengensamordnaren har en viktig roll som ger mervärde åt styrningen av Schengen. Därför bör Schengensamordnaren bjudas in att delta i möten i arbetsgruppen för Schengenfrågor, särskilt i syfte att bidra till de möten som förbereder Schengenrådets möten.

Härigenom ges arbetsgruppen möjlighet att få information från Schengensamordnaren om dennes verksamhet och om dennes stöd till medlemsstaternas insatser vid tillämpningen av centrala aspekter av Schengenregelverket.

c. Underlag för de möten i arbetsgruppen för Schengenfrågor som förbereder Schengenrådets möten

För att säkerställa en uppföljning av prioriteringarna bör arbetsgruppen vid dessa möten identifiera frågor och åtgärder som ministrarna bör diskutera, med utgångspunkt i följande:

1. Detaljerade Schengenbarometeruppgifter, som kommissionen ska tillhandahålla minst fem veckor före Schengenrådets möten i oktober 2023, december 2023 och mars 2024.
2. Rapporten om Schengenläget 2024, som kommissionen ska lägga fram senast i april 2024, i syfte att möjliggöra förberedelserna inför Schengenrådets möte i juni 2024.
3. Eventuell ingående diskussion om prioriteringarna i en rådskommitté eller sektorsarbetsgrupp, när så är lämpligt.
4. Diskussion med Schengensamordnaren vid mötet i arbetsgruppen för Schengenfrågor.
5. Diskussion med EU-byråer, beroende på vad som är relevant.
6. En not från ordförandeskapet, i förekommande fall.

Delegationerna kommer att få ta del av underlaget i tillräckligt god tid för att säkerställa diskussionens kvalitet.

I lämplig samordning med andra rådsinstanser beroende på ämnet kommer resultaten från det möte i arbetsgruppen för Schengenfrågor som förbereder Schengenrådets möte att läggas fram för Coreper som en del av förberedelserna inför RIF-rådets/Schengenrådets möten.

II. Genomförande av Schengenrådets politiska prioriteringar – en arbetsplan för Schengenrådets cykel

För att man ska kunna säkerställa en lämplig förutsägbarhetsnivå krävs inte bara tydlighet i fråga om den roll som arbetsgruppen för Schengenfrågor har, utan också en tydlig tidsplan för varje årlig cykel. De berörda ordförandeskapen bör enas om en sådan tidsplan. Varje möte i Schengenrådet bör omfatta ett eller flera konkreta diskussionsämnen som fastställts av ordförandeskapet med beaktande av de prioriteringar som Schengenrådet enades om i juni och med hänsyn till kommissionens presentation av lämpliga Schengenverktyg.

Ordförandeskapet har, i samordning med det kommande belgiska ordförandeskapet, utarbetat denna arbetsplan i syfte att ange tidsplanen för viktiga resultat och processer för Schengenrådets cykel 2023–2024. Trots att diskussionsämnena för Schengenrådet ska fastställas av de olika ordförandeskapen är syftet med arbetsplanen att säkerställa en effektiv och lämplig planering av Schengenrådets diskussioner och att göra det möjligt för delegationerna att övervaka processen.

Schengenrådets möte den 19 oktober 2023

- Fokus på ämnen som valts ut av ordförandeskapet och ett antal åtgärder
- Presentation av *Schengenbarometern* +
- Förberedelser den 3 oktober 2023: arbetsgruppen för Schengenfrågor

Schengenrådets möte den 5 december 2023

- Fokus på ämnen som valts ut av ordförandeskapet och ett antal åtgärder
- Presentation av *Schengenbarometern* +
- Förberedelser den 17 november 2023: arbetsgruppen för Schengenfrågor

Schengenrådets möte i mars 2024

- Fokus på ämnen som valts ut av ordförandeskapet och ett antal åtgärder
- Presentation av *Schengenbarometern* +
- Distribution av resultattavlan för Schengen (bruna kuvert)
- Förberedelser: arbetsgruppen för Schengenfrågor (datum fastställs senare)

Schengenrådets möte i juni 2024

- Fastställande av prioriteringar/områden för ytterligare stimulans för de följande tolv månaderna – under ledning av det belgiska ordförandeskapet i samordning med det kommande ungerska ordförandeskapet
 - Presentation av rapporten om Schengenläget 2024
 - Förberedelser: arbetsgruppen för Schengenfrågor (datum fastställs senare)
-