

Bruselj, 28. september 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Delovna skupina za schengenske zadeve/Mešani odbor (EU-Islandija/Norveška/Švica/Lihtenštajn)
Zadeva:	Upravljanje schengenskega območja – izvajanje cikla Schengenskega sveta 2023–2024

V prilogi vam pošiljamo revidirano različico dopisa predsedstva o upravljanju schengenskega območja, pripravljeno na podlagi razprave na seji Delovne skupine za schengenske zadeve 6. septembra 2023 in naknadnih pripomb delegacij.

DOPIS PREDSEDSTVA O UPRAVLJANJU SCHENGenskega OBMOČJA –**IZVAJANJE CIKLA SCHENGenskega SVETA 2023–2024**

Za učinkovito upravljanje schengenskega območja sta potrebna dva stebra: učinkovita struktura političnega usmerjanja (Schengenski svet in njegovo pripravljeno delo v okviru Delovne skupine za schengenske zadeve) in ustrezno letno načrtovanje (cikel Schengenskega sveta, ki ga je Svet odobril leta 2022¹).

Schengenski svet je junija 2023 ob upoštevanju Poročila o stanju schengenske ureditve za leto 2023 potrdil sklop prednostnih nalog za drugi cikel Schengenskega sveta 2023–2024, ki med drugim vključujejo izboljšanje upravljanja schengenskega območja².

Špansko predsedstvo je nato na sejo Delovne skupine za schengenske zadeve 6. julija 2023 uvrstilo začetno razpravo o prednostni nalogi glede upravljanja. Delovna skupina se je po predstavitvi Komisije o različnih schengenskih orodjih in razpravi med delegacijami strinjala, da je treba najti način za utrditev vloge delovne skupine in izvedbo cikla.

Predsedstvo je na tej podlagi predstavilo dopis o tem, kako naj bi potekalo delo za pripravo schengenskega sveta v okviru Delovne skupine za schengenske zadeve, in predlagalo delovni načrt za sedanji cikel Schengenskega sveta. Dokument je bil pripravljen v posvetovanju s prihodnjim, belgijskim predsedstvom, Delovna skupina za schengenske zadeve pa je o njem razpravljala 6. septembra 2023. Delegacije so lahko predložile tudi pisne pripombe.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Uresničevanje prednostne naloge Schengenskega sveta glede upravljanja – način dela Delovne skupine za schengenske zadeve

Schengenski svet je junija 2023 ponovno poudaril, da je predvidljivost v procesu pomembna za zagotovitev učinkovitega političnega usmerjanja in da bodo dobro pripravljene razprave prispevale k boljšemu razumevanju vprašanj in s tem tudi k medsebojnemu zaupanju. Ugotovljeno je bilo, da je treba Schengenski svet utrditi z racionalizacijo in predvidevanjem njegovega pripravljalnega postopka v delovnih telesih Sveta.

V zvezi s tem je treba zagotoviti ustrezno pripravljarno delo v okviru Delovne skupine za schengenske zadeve. To ne posega v vlogo drugih teles Sveta, ki je ta delovna skupina ne namerava nadomestiti, temveč jo dopolniti. Da bi to dosegli, je treba pojasniti tri vprašanja.

a. Različne dejavnosti Delovne skupine za schengenske zadeve

Delovna skupina razpravlja o schengenskih ocenjevanjih in delovanju schengenskega območja. Treba je bolje razlikovati med sejami delovne skupine, ki se osredotočajo predvsem na takšne vsebine, in tistimi, na katerih dodatno pripravljajo razprave v Schengenskem svetu.

V tem smislu bi morala biti na dnevnem redu navedena vrsta sestanka, da bi bila zastopanost držav članic usklajena z naravo, vsebino in ciljem točk dnevnega reda.

b. Sodelovanje koordinatorskega telesa za schengensko območje v Delovni skupini za schengenske zadeve

Vloga koordinatorskega telesa za schengensko območje je zelo pomembna in prinaša dodano vrednost za upravljanje schengenskega območja. Zato bi bilo treba koordinatorsko telo za schengensko območje povabiti, da se udeleži sej Delovne skupine za schengenske zadeve, zlasti da bi prispeval k sejam, na katerih se pripravljajo seje Schengenskega sveta.

To bo priložnost, da schengenski koordinator delovno skupino obvešča o svojih dejavnostih in podpora prizadevanjem držav članic pri izvajanju ključnih vidikov schengenskega pravnega reda.

c. Elementi za seje Delovne skupine za schengenske zadeve, na katerih se pripravljajo seje Schengenskega sveta

Da bi zagotovili nadaljnje ukrepanje v zvezi s prednostnimi nalogami, bi morala delovna skupina na teh sejah opredeliti vprašanja in ukrepe za razpravo ministrov in ministric na podlagi:

1. predhodnih podatkov o schengenskem barometru, ki naj bi jih Komisija posredovala najpozneje pet tednov pred sejami Schengenskega sveta oktobra 2023, decembra 2023 in marca 2024;
2. poročila o stanju schengenske ureditve za leto 2024, ki naj bi ga Komisija posredovala najpozneje do aprila 2024, da bi omogočila pripravo seje Schengenskega sveta v juniju 2024;
3. morebitne poglobljene razprave o prednostnih nalogah v odboru Sveta ali sektorski delovni skupini, če je to ustrezno;
4. razprave s koordinatorjem za schengensko območje na seji Delovne skupine za schengenske zadeve;
5. razprave z agencijami EU, kot je ustrezno.
6. dopisa predsedstva, če je ustrezno.

Ti elementi bodo delegacijam posredovani dovolj zgodaj, da bi zagotovili kakovost razprave.

Rezultati s seje Delovne skupine za schengenske zadeve, na kateri se pripravlja seja Schengenskega sveta ob ustreznem usklajevanju z drugimi organi Sveta, odvisno od teme, bodo predloženi Coreperju v okviru priprave sej Sveta za PNZ in Schengenskega sveta.

II. Uresničevanje političnih prednostnih nalog Schengenskega sveta – delovni načrt za cikel Schengenskega sveta

Da bi zagotovili ustrezno raven predvidljivosti, je treba ne le jasno opredeliti vlogo Delovne skupine za schengenske zadeve, temveč tudi imeti jasen časovni razpored za vsak letni cikel. O tem časovnem razporedu bi se morala dogovoriti zadevna predsedstva. Vsaka seja Schengenskega sveta bi morala vključevati eno ali več konkretnih tem za razpravo, ki jih opredeli predsedstvo ob upoštevanju prednostnih nalog, o katerih se je junija dogovoril Schengenski svet, ter predstavitev ustreznega schengenskega orodja oziroma orodij, ki jo pripravi Komisija.

Predsedstvo je v sodelovanju s prihodnjim, belgijskim predsedstvom pripravilo ta delovni načrt, da bi določilo časovni okvir za ključne rezultate in postopke za cikel Schengenskega sveta 2023–2024. Čeprav morajo teme za razpravo v Schengenskem svetu določiti različna predsedstva, je cilj delovnega načrta učinkovito in ustrezno načrtovati razprave Schengenskega sveta ter delegacijam omogočiti nadzor nad procesom.

Seja Schengenskega sveta 19. oktobra 2023

- Osredotočenost na temo oziroma teme, ki jih je izbralo predsedstvo, in sklop ukrepov
- Predstavitev *schengenskega barometra* +
- Priprava: 3. oktober 2023: Delovna skupina za schengenske zadeve

Seja Schengenskega sveta 5. decembra 2023

- Osredotočenost na temo oziroma teme, ki jih je izbralo predsedstvo, in sklop ukrepov
- Predstavitev *schengenskega barometra* +
- Priprava: 17. november 2023: Delovna skupina za schengenske zadeve

Seja Schengenskega sveta marca 2024

- Osredotočenost na temo oziroma teme, ki jih je izbralo predsedstvo, in sklop ukrepov
- Predstavitev *schengenskega barometra* +
- Razporeditev pregleda stanja schengenske ureditve (rjave ovojnice)
- Priprava: Delovna skupina za schengenske zadeve (datum še ni določen)

Seja Schengenskega sveta junija 2024

- Opredelitev prednostnih nalog/področij, na katerih je potrebna dodatna spodbuda, za naslednjih 12 mesecev – pod vodstvom belgijskega predsedstva v sodelovanju s prihodnjim, madžarskim predsedstvom
 - Predstavitev poročila o stanju schengenske ureditve za leto 2024
 - Priprava: Delovna skupina za schengenske zadeve (datum še ni določen)
-