

Bruxelles, 28 septembrie 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen / Comitetul mixt (UE-Islanda/Norvegia/Elveția/Liechtenstein)
Subiect:	Guvernanța Schengen – Punerea în practică a ciclului Consiliului Schengen 2023-2024

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o versiune revizuită a notei președinției privind guvernanța Schengen, în urma discuțiilor din cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen din 6 septembrie 2023 și a observațiilor ulterioare transmise de delegații.

NOTĂ DIN PARTEA PREȘEDINȚIEI PRIVIND GUVERNANȚA SCHENGEN – PUNEREA ÎN PRACTICĂ A CICLULUI CONSILIULUI SCHENGEN 2023-2024

Pentru o guvernanță Schengen eficace este nevoie de doi piloni: o arhitectură eficace a orientării politice (Consiliul Schengen și lucrările pregătitoare ale acestuia prin intermediul Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen) și o planificare anuală adecvată (ciclul Consiliului Schengen aprobat de Consiliu în 2022¹).

În iunie 2023, pe baza Raportului din 2023 privind starea spațiului Schengen, Consiliul Schengen a aprobat un set de priorități pentru ciclul II al Consiliului Schengen 2023-2024, inclusiv consolidarea guvernanței spațiului Schengen².

Ca urmare, președinția spaniolă a inclus o discuție inițială privind prioritatea referitoare la guvernanță în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen din 6 iulie 2023. După o prezentare din partea Comisiei cu privire la diferitele instrumente Schengen și o dezbatere la nivelul delegațiilor, grupul de lucru a convenit asupra importanței găsirii unei căi de urmat pentru consolidarea rolului grupului de lucru și pentru punerea în practică a ciclului.

Pe această bază, președinția a prezentat o notă în care prezintă reflecții cu privire la metoda de lucru pentru pregătirile Consiliului Schengen prin intermediul Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen și propune un plan de lucru pentru actualul ciclu al Consiliului Schengen. Documentul a fost elaborat în consultare cu viitoarea președinție belgiană și a fost discutat de Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen la 6 septembrie 2023. Delegațiile au, de asemenea, posibilitatea să prezinte observații scrise.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Punerea în practică a priorității referitoare la guvernarea a Consiliului Schengen – o metodă de lucru pentru Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen

În iunie 2023, Consiliul Schengen a reiterat faptul că previzibilitatea procesului este importantă pentru a asigura orientări politice eficace, iar discuțiile bine pregătite vor contribui la o mai bună înțelegere a problemelor, contribuind astfel la încrederea reciprocă. A fost identificată necesitatea de a consolida Consiliul Schengen prin raționalizarea și anticiparea procesului de pregătire a acestuia în instanțele Consiliului.

În acest sens, este necesar să se asigure lucrări de pregătire adecvate prin intermediul Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen. Aceasta nu aduce atingere rolului altor instanțe ale Consiliului, pe care acest grup de lucru nu intenționează să îl înlocuiască, ci să îl completeze. Pentru atingerea acestui obiectiv, trebuie clarificate trei aspecte.

a. Diferite activități ale Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen

Grupul de lucru poartă discuții cu privire la evaluările Schengen și la funcționarea spațiului Schengen. Este necesar să se facă o distincție mai clară între reuniunile grupului de lucru care se axează în principal pe un astfel de conținut și cele care pregătesc, în plus, dezbaterile Consiliului Schengen.

În acest sens, ordinea de zi ar trebui să specifice tipul de reuniune, astfel încât reprezentarea statelor membre să fie aliniată la natura, conținutul și scopul punctelor de pe ordinea de zi.

b. Participarea coordonatorului Schengen la Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen

Rolul coordonatorului Schengen are o mare importanță și valoare adăugată pentru guvernarea Schengen. Din acest motiv, coordonatorul Schengen ar trebui invitat să participe la Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen, în special pentru a contribui la reuniunile care pregătesc Consiliul Schengen.

Acest lucru va oferi grupului de lucru ocazia de a fi informat de către coordonatorul Schengen cu privire la activitățile sale și la sprijinul său pentru eforturile depuse de statele membre în aplicarea aspectelor-cheie ale acquis-ului Schengen.

c. Elemente pentru reuniunile Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen care pregătesc Consiliul Schengen

În cadrul acestor reuniuni, pentru a se asigura faptul că sunt urmărite prioritățile, grupul de lucru ar trebui să identifice chestiunile și acțiunile care urmează să fie discutate de miniștri, pe baza următoarelor elemente:

1. date din Barometrul Schengen consolidat, care urmează să fie transmise de Comisie cu cel puțin 5 săptămâni înainte de reuniunile Consiliului Schengen din octombrie 2023, decembrie 2023 și martie 2024;
2. Raportul din 2024 privind starea spațiului Schengen, care urmează să fie transmis de Comisie până cel târziu în aprilie 2024, pentru a permite pregătirea reuniunii Consiliului Schengen din iunie 2024;
3. o posibilă discuție aprofundată privind prioritățile în cadrul unui comitet al Consiliului sau al unui grup de lucru sectorial, după caz;
4. discuții cu coordonatorul Schengen în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen;
5. discuții cu agențiile UE, după caz;
6. o notă a președinției, dacă este cazul.

Aceste elemente vor fi comunicate delegațiilor cu suficient timp înainte pentru a asigura calitatea dezbaterii.

Rezultatele Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen care pregătește Consiliul Schengen, în coordonare adecvată cu alte instanțe ale Consiliului în funcție de subiect, vor fi transmise Coreperului ca parte a procesului de pregătire a reuniunilor JAI/Consiliului Schengen.

II. Punerea în practică a priorităților de politică ale Consiliului Schengen – un plan de lucru pentru ciclul Consiliului Schengen

Pentru a asigura un nivel adecvat de previzibilitate, sunt necesare nu doar o înțelegere clară a rolului Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen, ci și un calendar clar pentru fiecare ciclu anual. Acest calendar ar trebui convenit între președințiile din perioada respectivă. Fiecare reuniune a Consiliului Schengen ar trebui să includă unul sau mai multe subiecte concrete de discuție identificate de președinție, având în vedere prioritățile convenite de Consiliul Schengen din iunie, precum și prezentarea de către Comisie a instrumentului (instrumentelor) Schengen adecvat(e).

Președinția, în coordonare cu viitoarea președinție belgiană, a pregătit acest plan de lucru pentru a contura calendarul cu privire la principalele rezultate și procese pentru ciclul Consiliului Schengen 2023-2024. Deși subiectele de dezbatere în cadrul Consiliului Schengen urmează să fie stabilite de diferitele președinții, obiectivul planului de lucru este de a asigura o planificare eficientă și adecvată a dezbaterilor Consiliului Schengen și de a permite delegațiilor să supravegheze procesul.

Reuniunea Consiliului Schengen din 19 octombrie 2023

- Accent pe subiectul (subiectele) selectat (e) de președinție și setul de acțiuni aferent
- Prezentarea *Barometrului Schengen* +
- Pregătire: 3 octombrie 2023: Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen

Reuniunea Consiliului Schengen din 5 decembrie 2023

- Accent pe subiectul (subiectele) selectat (e) de președinție și setul de acțiuni aferent
- Prezentarea *Barometrului Schengen* +
- Pregătire: 17 noiembrie 2023: Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen

Reuniunea Consiliului Schengen din martie 2024

- Accent pe subiectul (subiectele) selectat (e) de președinție și setul de acțiuni aferent
- Prezentarea *Barometrului Schengen* +
- Distribuirea tabloului de bord privind starea spațiului Schengen (plicuri maro)
- Pregătire: Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen (data urmează a fi stabilită)

Reuniunea Consiliului Schengen din iunie 2024

- Definirea priorităților/domeniilor care necesită un impuls suplimentar pentru următoarele 12 luni – sub conducerea președinției belgiene, în coordonare cu viitoarea președinție ungară
 - Prezentarea Raportului din 2024 privind starea spațiului Schengen
 - Pregătire: Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen (data urmează a fi stabilită)
-