



Conselho da
União Europeia

Bruxelas, 28 de setembro de 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NOTA

de:	Presidência
para:	Grupo para as Questões de Schengen / Comité Misto (UE- Islândia/Noruega/Suíça/Listenstaine)
Assunto:	Governança Schengen – Ciclo do Conselho Schengen 2023-2024 posto em prática

Junto se envia, à atenção das delegações, uma versão revista da nota da Presidência sobre a governança Schengen, na sequência do debate realizado na reunião do Grupo para as Questões de Schengen de 6 de setembro de 2023 e das observações subsequentes apresentadas pelas delegações.

NOTA DA PRESIDÊNCIA SOBRE A GOVERNAÇÃO SCHENGEN

CICLO DO CONSELHO SCHENGEN 2023-2024 POSTO EM PRÁTICA

Uma governação Schengen eficaz exige dois pilares: uma arquitetura eficaz de orientação política (o Conselho Schengen e os seus trabalhos preparatórios realizados através do Grupo para as Questões de Schengen) e um planeamento anual adequado (o ciclo do Conselho Schengen aprovado pelo Conselho em 2022¹).

Em junho de 2023, à luz do Relatório sobre o estado de Schengen de 2023, o Conselho Schengen aprovou um conjunto de prioridades para o II ciclo do Conselho Schengen 2023-2024, que inclui a consolidação da governação do espaço Schengen².

Para lhe dar seguimento, a Presidência espanhola agendou para a reunião do Grupo para as Questões de Schengen de 6 de julho de 2023 um debate inicial sobre a prioridade em matéria de governação. Na sequência de uma apresentação por parte da Comissão sobre os diferentes instrumentos Schengen e de um debate entre as delegações, o Grupo chegou a acordo sobre a importância de encontrar uma via a seguir para consolidar o papel do Grupo e pôr em prática o ciclo.

Nesta base, a Presidência apresentou uma nota na qual se apresentava uma reflexão sobre o método de trabalho para os preparativos do Conselho Schengen através do Grupo para as Questões de Schengen e se propunha um plano de trabalho para o atual ciclo do Conselho Schengen. O documento foi elaborado em consulta com a próxima Presidência belga e foi debatido pelo Grupo para as Questões de Schengen em 6 de setembro de 2023. As delegações puderam também apresentar as suas observações por escrito.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Pôr em prática a prioridade do Conselho Schengen em matéria de governação – um método de trabalho para o Grupo para as Questões de Schengen

Em junho de 2023, o Conselho Schengen reiterou que a previsibilidade do processo é importante para assegurar uma orientação política eficaz, e que debates bem preparados contribuirão para uma melhor compreensão das questões, contribuindo assim para a confiança mútua. Foi identificada a necessidade de consolidar o Conselho Schengen através da racionalização e antecipação do seu processo de preparação nas instâncias do Conselho.

A este respeito, é necessário assegurar um trabalho preparatório adequado através do Grupo para as Questões de Schengen, sem prejuízo do papel de outras instâncias do Conselho, que este Grupo não pretende substituir, mas sim complementar. Para atingir esse objetivo, é necessário clarificar três questões.

a. Diferentes atividades do Grupo para as Questões de Schengen

O Grupo realiza debates sobre as avaliações de Schengen e sobre o funcionamento do espaço Schengen. É necessário fazer uma melhor distinção entre as reuniões do Grupo centradas principalmente nestes conteúdos e as reuniões que, além disso, preparam os debates do Conselho Schengen.

Neste sentido, a ordem do dia deverá especificar o tipo de reunião, para que a representação dos Estados-Membros esteja alinhada com a natureza, o conteúdo e o objetivo dos pontos da ordem do dia.

b. Participação do coordenador Schengen no Grupo para as Questões de Schengen

O papel do coordenador Schengen tem grande importância e representa um valor acrescentado para a governação Schengen. Por este motivo, o coordenador Schengen deverá ser convidado a participar no Grupo para as Questões de Schengen, em especial a fim de contribuir para as reuniões que preparam o Conselho Schengen.

Assim, o Grupo terá a oportunidade de receber informações atualizadas da parte do coordenador Schengen sobre as suas atividades e o seu apoio aos esforços envidados pelos Estados-Membros na aplicação das questões-chave do acervo de Schengen.

c. Elementos para as reuniões do Grupo para as Questões de Schengen que preparam o Conselho Schengen

Nestas reuniões, a fim de assegurar que é dado seguimento às prioridades, o Grupo deverá identificar as questões e as ações a debater pelos ministros, com base nos seguintes elementos:

1. Dados avançados do Barómetro Schengen, que deverão ser comunicados pela Comissão o mais tardar 5 semanas antes das reuniões do Conselho Schengen de outubro de 2023, de dezembro de 2023 e de março de 2024.
2. O Relatório sobre o estado de Schengen de 2024, que a Comissão deverá comunicar o mais tardar até abril de 2024, de modo a permitir a preparação da reunião do Conselho Schengen de junho de 2024.
3. Eventual debate aprofundado sobre as prioridades no âmbito de um comité ou de um grupo de trabalho setorial do Conselho, se pertinente.
4. Debate com o coordenador Schengen na reunião do Grupo para as Questões de Schengen.
5. Debate com as agências da UE, sempre que pertinente.
6. Uma nota da Presidência, se pertinente.

Estes elementos serão partilhados com as delegações com antecedência suficiente para garantir a qualidade do debate.

Os resultados do Grupo para as Questões de Schengen que prepara o Conselho Schengen – em coordenação adequada com outras instâncias do Conselho, em função do tema – serão apresentados ao COREPER no âmbito do processo de preparação das reuniões do Conselho JAI/Schengen.

II. Pôr em prática as prioridades estratégicas do Conselho Schengen – um plano de trabalho para o ciclo do Conselho Schengen

A fim de assegurar um nível adequado de previsibilidade, é necessário dispor não só de uma compreensão clara do papel do Grupo para as Questões de Schengen, mas também de um calendário claro para cada ciclo anual. Esse calendário deverá ser acordado entre as Presidências em causa. Cada reunião do Conselho Schengen deverá incluir um ou vários temas de debate concretos identificados pela Presidência, tendo em conta as prioridades acordadas pelo Conselho Schengen de junho, bem como a apresentação pela Comissão do(s) instrumento(s) Schengen adequado(s).

A Presidência, em coordenação com a próxima Presidência belga, elaborou este plano de trabalho a fim de definir o calendário dos principais resultados e processos para o ciclo do Conselho Schengen 2023-2024. Embora caiba às diferentes Presidências determinar os temas a debater no Conselho Schengen, o objetivo do plano de trabalho é assegurar um planeamento eficaz e adequado dos debates do Conselho Schengen e permitir que as delegações supervisionem o processo.

Reunião do Conselho Schengen, 19 de outubro de 2023

- Ênfase no(s) tema(s) selecionado(s) pela Presidência e conjunto de ações
- Apresentação do *Barómetro Schengen*+
- Preparação: 3 de outubro de 2023: Grupo para as Questões de Schengen

Reunião do Conselho Schengen, 5 de dezembro de 2023

- Ênfase no(s) tema(s) selecionado(s) pela Presidência e conjunto de ações
- Apresentação do *Barómetro Schengen*+
- Preparação: 17 de novembro de 2023: Grupo para as Questões de Schengen

Reunião do Conselho Schengen, março de 2024

- Ênfase no(s) tema(s) selecionado(s) pela Presidência e no conjunto de ações
- Apresentação do *Barómetro Schengen*+
- Distribuição do painel de indicadores de Schengen (envelopes castanhos)
- Preparação: Grupo para as Questões de Schengen (data a determinar)

Reunião do Conselho Schengen, junho de 2024

- Definição das prioridades/dos domínios que exigem um impulso adicional para os próximos 12 meses – liderada pela Presidência belga em coordenação com a futura Presidência húngara
 - Apresentação do Relatório sobre o estado de Schengen de 2024
 - Preparação: Grupo para as Questões de Schengen (data a determinar)
-