

Bruksela, 28 września 2023 r.
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Grupa Robocza do Spraw Schengen / Komitet Mieszany (UE – Islandia/Liechtenstein/Norwegia/Szwajcaria))
Dotyczy:	Zarządzanie strefą Schengen – realizacja cyklu Rady ds. Schengen 2023–2024

Delegacje otrzymują w załączeniu zmienioną wersję noty prezydencji w sprawie zarządzania strefą Schengen; przygotowano ją na podstawie dyskusji przeprowadzonych na posiedzeniu Grupy Roboczej do Spraw Schengen w dniu 6 września 2023 r. i uwag zgłoszonych po tym posiedzeniu przez delegacje.

NOTA PREZYDENCJI W SPRAWIE ZARZĄDZANIA STREFĄ SCHENGEN –**REALIZACJA CYKLU RADY DS. SCHENGEN 2023–2024**

Skuteczna architektura zarządzania strefą Schengen musi opierać się na dwóch filarach: skutecznym ukierunkowaniu politycznym (Rada ds. Schengen i przygotowania do niej prowadzone przez Grupę Roboczą do Spraw Schengen) i odpowiednim planowaniu rocznym (cykl Rady ds. Schengen zatwierdzony przez Radę w 2022¹).

W czerwcu 2023 r. Rada ds. Schengen zatwierdziła, w świetle sprawozdania w sprawie stanu strefy Schengen w 2023 r., zestaw priorytetów na drugi cykl Rady ds. Schengen 2023–2024, obejmujący konsolidację zarządzania strefą Schengen².

W ramach działań następnych prezydencja hiszpańska przewidziała przeprowadzenie na posiedzeniu Grupy Roboczej do Spraw Schengen w dniu 6 lipca 2023 r. wstępnej dyskusji na temat priorytetu dotyczącego zarządzania. Po prezentacji przez Komisję poszczególnych narzędzi Schengen i po debacie z udziałem delegacji grupa robocza zgodziła się co do tego, że istotną kwestią jest znalezienie sposobu, by umocnić rolę grupy i zacząć realizację cyklu.

Na tej podstawie prezydencja przedstawiła notę zawierającą rozważania na temat metody przygotowywania Rady ds. Schengen za pośrednictwem Grupy Roboczej do Spraw Schengen oraz propozycję planu prac na bieżący cykl Rady ds. Schengen. Dokument został opracowany w porozumieniu z nadchodzącą prezydencją belgijską i omówiony przez Grupę Roboczą do Spraw Schengen w dniu 6 września 2023 r. Delegacje miały też możliwość przedstawienia pisemnych uwag do dokumentu.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Realizacja priorytetu Rady ds. Schengen dotyczącego zarządzania – metoda pracy
Grupy Roboczej do Spraw Schengen

W czerwcu 2023 r. Rada ds. Schengen powtórzyła, że istotna dla zapewniania skutecznego ukierunkowania politycznego jest przewidywalność procesu, a dobrze przygotowane dyskusje przyczynią się do lepszego rozumienia problematycznych zagadnień, a tym samym zwiększą wzajemne zaufanie. Stwierdzono, że niezbędna jest konsolidacja Rady ds. Schengen poprzez usprawnienie i antycypowanie jej procesu przygotowawczego w organach Rady.

W związku z tym konieczne jest zapewnienie odpowiednich prac przygotowawczych, które prowadziłyby Grupa Robocza do Spraw Schengen. Pozostaje to bez uszczerbku dla roli innych organów Rady, której to roli grupa robocza nie zamierza zastąpić, lecz jedynie ją uzupełnić. Aby osiągnąć wskazany cel, konieczne jest wyjaśnienie trzech kwestii.

a. Różne rodzaje działań Grupy Roboczej do Spraw Schengen

Grupa robocza prowadzi dyskusje na temat ocen Schengen i funkcjonowania strefy Schengen. Konieczne jest lepsze rozróżnienie między posiedzeniami grupy roboczej, które koncentrują się przede wszystkim na tych kwestiach, a posiedzeniami, które dodatkowo służą przygotowaniu debaty Rady ds. Schengen.

Porządek obrad powinien zatem określać rodzaj posiedzenia, tak by państwa członkowskie mogły dostosować skład swojej delegacji do charakteru, treści i celu zagadnień znajdujących się w porządku obrad.

b. Udział koordynatora ds. Schengen w posiedzeniach Grupy Roboczej do Spraw Schengen

Rola koordynatora ds. Schengen jest bardzo ważna i wnosi wartość dodaną w kwestii zarządzania strefą Schengen. Dlatego koordynator ds. Schengen powinien być zapraszany do udziału w posiedzeniach Grupy Roboczej do Spraw Schengen, w szczególności w posiedzeniach służących przygotowaniu Rady ds. Schengen.

Dzięki temu będzie mógł przekazać grupie roboczej aktualne informacje o swoich działaniach i o wsparciu, którego udziela państwom członkowskim w ich staraniach w zakresie stosowania kluczowych osiągnięć dorobku Schengen.

c. Elementy posiedzeń Grupy Roboczej do Spraw Schengen służących przygotowaniu posiedzeń Rady ds. Schengen

Aby zapewnić realizację priorytetów, grupa robocza powinna na tych posiedzeniach określić kwestie i działania do omówienia przez ministrów; powinna w tym celu wziąć pod uwagę:

1. przedstawiane z wyprzedzeniem dane barometru Schengen, które mają zostać udostępnione przez Komisję nie później niż 5 tygodni przed posiedzeniami Rady ds. Schengen w październiku 2023 r., grudniu 2023 r. i marcu 2024 r.;
2. sprawozdanie w sprawie stanu strefy Schengen w 2024, które ma zostać udostępnione przez Komisję najpóźniej do kwietnia 2024 r. w celu umożliwienia przygotowania posiedzenia Rady ds. Schengen w czerwcu 2024 r.;
3. ewentualną pogłębioną dyskusję na temat priorytetów prowadzoną, w stosownych przypadkach, na forum komitetu lub sektorowej grupy roboczej Rady;
4. dyskusję z koordynatorem ds. Schengen na forum Grupy Roboczej do Spraw Schengen;
5. w stosownych przypadkach – dyskusję z agencjami UE;
6. w stosownych przypadkach – notę prezydencji.

Elementy te będą udostępniane delegacjom z odpowiednim wyprzedzeniem, aby zapewnić wysoką jakość debaty.

Wyniki prac Grupy Roboczej do Spraw Schengen, która przygotowuje posiedzenie Rady ds. Schengen, w odpowiedniej koordynacji z innymi organami Rady w zależności od tematu, będą przedstawiane Coreperowi w ramach procesu przygotowania posiedzeń Rady ds. WSiSW i Rady ds. Schengen.

II. Realizacja priorytetów politycznych Rady ds. Schengen – plan prac w ramach cyklu Rady ds. Schengen

Aby zapewnić odpowiedni poziom przewidywalności, niezbędne są zarówno jasność co do roli Grupy Roboczej do Spraw Schengen, jak i przejrzysty harmonogram każdego rocznego cyklu. Harmonogram ten powinny uzgadniać zainteresowane prezydencje. Każde posiedzenie Rady ds. Schengen powinno obejmować jeden lub kilka konkretnych tematów do dyskusji określonych przez prezydencję z uwzględnieniem priorytetów uzgodnionych przez Radę ds. Schengen w czerwcu, a także przedstawienie przez Komisję odpowiednich narzędzi Schengen.

Prezydencja, w koordynacji z przyszłą prezydencją belgijską, przygotowała niniejszy plan prac, aby określić harmonogram dotyczący kluczowych celów i procesów na potrzeby cyklu Rady ds. Schengen 2023–2024. Tematy dyskusji na forum Rady ds. Schengen mają być co prawda wskazywane przez poszczególne prezydencje, jednak plan prac ma zapewnić skuteczne i właściwe planowanie debat na forum Rady ds. Schengen oraz pozwolić delegacjom nadzorować ten proces.

Posiedzenie Rady ds. Schengen 19 października 2023 r.

- Skupienie się na tematach wybranych przez prezydencję i zestawie działań
- Prezentacja *barometru Schengen* +
- Przygotowanie: 3 października 2023 r. – Grupa Robocza do Spraw Schengen

Posiedzenie Rady ds. Schengen 5 grudnia 2023 r.

- Skupienie się na tematach wybranych przez prezydencję i zestawie działań
- Prezentacja *barometru Schengen* +
- Przygotowanie: 17 listopada 2023 r. – Grupa Robocza do Spraw Schengen

Posiedzenie Rady ds. Schengen w marcu 2024 r.

- Skupienie się na tematach wybranych przez prezydencję i zestawie działań
- Prezentacja *barometru Schengen* +
- Rozdanie tablicy wyników Schengen (brązowe koperty)
- Przygotowanie: Grupa Robocza do Spraw Schengen (data do ustalenia)

Posiedzenie Rady ds. Schengen w czerwcu 2024 r.

- Określenie priorytetów/obszarów wymagających dodatkowego impulsu na kolejne 12 miesięcy – pod kierunkiem prezydencji belgijskiej w koordynacji z przyszłą prezydencją węgierską
 - Prezentacja sprawozdania w sprawie stanu strefy Schengen w 2024 r.
 - Przygotowanie: Grupa Robocza do Spraw Schengen (data do ustalenia)
-