



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 28 september 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Groep Schengenaangelegenheden / het Gemengd Comité (EU-IJsland/Noorwegen/Zwitserland/Liechtenstein)
Betreft:	Schengengovernance - Uitvoering cyclus van de Raad Schengen 2023-2024

De delegaties vinden in de bijlage een herziene versie van de nota van het voorzitterschap over Schengengovernance, naar aanleiding van de bespreking in de Groep Schengenaangelegenheden van 6 september 2023 en de door de delegaties daarna nog ingediende opmerkingen.

NOTA VAN HET VOORZITTERSCHAP OVER SCHENGENGVERNANCE - UITVOERING CYCLUS VAN DE RAAD SCHENGEN 2023-2024

Een doeltreffende Schengengovernance berust op twee pijlers: een doeltreffende architectuur voor het geven van politieke sturing (de Raad Schengen en de voorbereidende werkzaamheden daarvoor in de Groep Schengenaangelegenheden) en een gedegen jaarplanning (de in 2022 door de Raad goedgekeurde cyclus van de Raad Schengen¹).

In juni 2023 heeft de Raad Schengen, in het licht van het verslag over de staat van Schengen 2023, zijn goedkeuring gehecht aan een reeks prioriteiten voor de tweede cyclus van de Raad Schengen (2023-2024), waaronder de consolidatie van de governance van het Schengengebied².

Als follow-up wijdde het Spaanse voorzitterschap tijdens de vergadering van de Groep Schengenaangelegenheden van 6 juli 2023 een eerste bespreking aan de governanceprioriteit. Na een presentatie van de Commissie over de verschillende Schengeninstrumenten en een debat tussen de delegaties, kwam de groep overeen dat moet worden uitgezocht hoe de rol van de groep kan worden geconsolideerd en uitvoering kan worden gegeven aan de cyclus.

Op basis daarvan presenteerde het voorzitterschap een reflectienota over de werkwijze voor de voorbereidingen van de Raad Schengen in de Groep Schengenaangelegenheden, waarin ook een werkprogramma wordt voorgesteld voor de huidige cyclus van de Raad Schengen. Het document werd opgesteld in overleg met het aantredende Belgische voorzitterschap en werd op 6 september 2023 besproken door de Groep Schengenaangelegenheden. De delegaties kregen ook de mogelijkheid schriftelijke opmerkingen in te dienen.

¹ Doc. 12522/22.

² Doc. 10059/23.

I. Uitvoering van de governanceprioriteit van de Raad Schengen - werkwijze voor de Groep Schengenaangelegenheden

In juni 2023 herhaalde de Raad Schengen dat voorspelbaarheid in het proces belangrijk is voor doeltreffende politieke sturing, en dat goed voorbereide besprekingen leiden tot een beter begrip van uitdagingen, wat het wederzijds vertrouwen ten goede komt. Vastgesteld werd dat de Raad Schengen moet worden geconsolideerd door de voorbereidingen ervan in de instanties van de Raad te stroomlijnen en eerder hiermee van start te gaan.

Via de Groep Schengenaangelegenheden moeten hiervoor gedegen voorbereidingen worden getroffen. Dit doet geen afbreuk aan de rol van andere Raadsinstanties, die deze groep niet wil vervangen, maar slechts wil aanvullen. Om dat te bereiken moet er duidelijkheid komen over drie kwesties.

a. De verschillende activiteiten van de Groep Schengenaangelegenheden

De groep bespreekt de Schengenevaluaties en de werking van het Schengengebied. Er moet duidelijker onderscheid worden gemaakt tussen de vergaderingen van de groep die voornamelijk daarover gaan en de vergaderingen die bedoeld zijn om de debatten in de Raad Schengen verder voor te bereiden.

Daarom moet op de agenda vermeld staan om welk soort vergadering het gaat, zodat de vertegenwoordiging van de lidstaat kan worden afgestemd op de aard, de inhoud en het doel van de agendapunten.

b. Deelname van de Schengencoördinator aan de Groep Schengenaangelegenheden

De rol van de Schengencoördinator is van groot belang en toegevoegde waarde voor de Schengengovernance. Daarom moet deze coördinator worden uitgenodigd voor de vergaderingen van de Groep Schengenaangelegenheden, met name voor de vergaderingen ter voorbereiding van de Raad Schengen.

Op deze manier kan de groep door de Schengencoördinator worden bijgepraat over zijn of haar activiteiten en ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten om belangrijke elementen van het Schengenacquis toe te passen.

c. Input voor de vergaderingen van de Groep Schengenaangelegenheden ter voorbereiding van de Raad Schengen

Om zeker te zijn dat er gevolg wordt gegeven aan de vastgestelde prioriteiten moet de groep in deze vergaderingen afspreken welke kwesties en maatregelen door de ministers moeten worden besproken. Dit op basis van:

1. nauwkeurige gegevens van de Schengenbarometer, die uiterlijk 5 weken voor de zittingen van de Raad Schengen in oktober 2023, december 2023 en maart 2024 moeten worden gedeeld door de Commissie;
2. het verslag over de staat van Schengen 2024, dat de Commissie uiterlijk in april 2024 moet voorleggen, zodat de zitting van de Raad Schengen van juni 2024 kan worden voorbereid;
3. indien nodig een diepgaande bespreking van de prioriteiten in een comité of sectorale werkgroep van de Raad;
4. het overleg met de Schengencoördinator in de Groep Schengenaangelegenheden;
5. overleg met EU-agentschappen, voor zover relevant;
6. een nota van het voorzitterschap, indien van toepassing.

Om de kwaliteit van het debat te waarborgen, zal deze input ruim van tevoren met de delegaties worden gedeeld.

De resultaten van de Groep Schengenaangelegenheden, die de Raad Schengen voorbereidt en daarvoor, afhankelijk van het onderwerp, in gepaste mate samenwerkt met andere Raadsinstanties, zullen worden voorgelegd aan het Coreper om de zittingen van de Raad JBZ/Schengen te kunnen voorbereiden.

II. Uitvoering van de beleidsprioriteiten van de Raad Schengen - werkprogramma voor de cyclus van de Raad Schengen

Om genoeg voorspelbaarheid in te bouwen, moet niet alleen duidelijk zijn wat de rol van de Groep Schengenaangelegenheden is, maar moet er ook een duidelijk tijdschema zijn voor elke jaarlijkse cyclus. Dit schema moet door de betrokken voorzitterschappen worden overeengekomen. Bij elke zitting van de Raad Schengen moeten een of meerdere concrete onderwerpen voor discussie aan bod komen die door het voorzitterschap worden bepaald, rekening houdend met de in juni door de Raad Schengen vastgestelde prioriteiten, en moet de Commissie de nodige Schengeninstrumenten toelichten.

Het voorzitterschap heeft, in samenwerking met het komende Belgische voorzitterschap, onderstaand werkprogramma voorbereid met een tijdschema van de belangrijkste te leveren resultaten en processen voor de cyclus van de Raad Schengen 2023-2024. Hoewel de onderwerpen voor discussie in de Raad Schengen door de verschillende voorzitterschappen worden bepaald, kan het werkprogramma helpen de debatten in de Raad Schengen goed te plannen en de delegaties een overzicht geven van het proces.

Zitting Raad Schengen, 19 oktober 2023

- Aandacht voor door het voorzitterschap gekozen onderwerp(en) en reeks acties
- Presentatie van de Schengenbarometer+
- Voorbereiding: 3 oktober 2023: Groep Schengenaangelegenheden

Zitting Raad Schengen, 5 december 2023

- Aandacht voor door het voorzitterschap gekozen onderwerp(en) en reeks acties
- Presentatie van de Schengenbarometer+
- Voorbereiding: 17 november 2023: Groep Schengenaangelegenheden

Zitting Raad Schengen, maart 2024

- Aandacht voor door het voorzitterschap gekozen onderwerp(en) en reeks acties
- Presentatie van de Schengenbarometer+
- Overhandiging Schengenscorebord (bruine enveloppen)
- Voorbereiding: Groep Schengenaangelegenheden (datum nog te bepalen)

Zitting Raad Schengen, juni 2024

- Vaststelling van de prioriteiten / gebieden om een extra impuls aan te geven de komende 12 maanden – onder leiding van het Belgische voorzitterschap in samenwerking met het eropvolgende Hongaarse voorzitterschap
 - Presentatie van het verslag over de staat van Schengen 2024
 - Voorbereiding: Groep Schengenaangelegenheden (datum nog te bepalen)
-