



Bruxelles, 28 settembre 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NOTA

Origine:	Presidenza
Destinatario:	Gruppo per le questioni Schengen / Comitato misto (UE-Islanda/Norvegia/Svizzera/Liechtenstein)
Oggetto:	Governance Schengen - Attuazione del ciclo del Consiglio Schengen 2023-2024

Si allega per le delegazioni una versione riveduta della nota della presidenza sulla governance Schengen, alla luce della discussione tenutasi nella riunione del gruppo per le questioni Schengen del 6 settembre 2023 e delle successive osservazioni presentate dalle delegazioni.

NOTA DELLA PRESIDENZA SULLA GOVERNANCE SCHENGEN —**ATTUAZIONE DEL CICLO DEL CONSIGLIO SCHENGEN 2023-2024**

Una governance Schengen efficace richiede due pilastri: un'efficace architettura di orientamento politico (il Consiglio Schengen e i suoi lavori preparatori mediante il gruppo per le questioni Schengen) e un'adeguata pianificazione annuale (il ciclo del Consiglio Schengen approvato dal Consiglio nel 2022¹).

Nel giugno 2023, alla luce della relazione sullo stato di Schengen 2023, il Consiglio Schengen ha approvato una serie di priorità per il II ciclo del Consiglio Schengen 2023-2024, compreso il consolidamento della governance dello spazio Schengen².

Per darvi seguito, la presidenza spagnola ha incluso nella riunione del gruppo per le questioni Schengen del 6 luglio 2023 una prima discussione sulla priorità in materia di governance. Dopo una presentazione da parte della Commissione sui diversi strumenti Schengen e un dibattito tra le delegazioni, il gruppo ha convenuto sull'importanza di trovare una via da seguire per consolidare il ruolo del gruppo e dare attuazione al ciclo.

Su tale base, la presidenza ha presentato una nota in cui riflette sul metodo di lavoro per la preparazione del Consiglio Schengen mediante il gruppo per le questioni Schengen e propone un piano di lavoro per l'attuale ciclo del Consiglio Schengen. Il documento è stato elaborato in consultazione con la presidenza belga entrante ed è stato discusso a livello di gruppo per le questioni Schengen il 6 settembre 2023. Le delegazioni potevano inoltre presentare osservazioni scritte.

¹ Doc. 12522/22.

² Doc. 10059/23.

I. Attuazione della priorità del Consiglio Schengen in materia di governance — Un metodo di lavoro per il gruppo per le questioni Schengen

Nel giugno 2023 il Consiglio Schengen ha ribadito che la prevedibilità nei preparativi è importante per garantire un orientamento politico efficace e che lo svolgimento di discussioni ben preparate contribuirà a una migliore comprensione delle questioni, concorrendo in tal modo alla fiducia reciproca. È stata individuata la necessità di consolidare il Consiglio Schengen, razionalizzandone e anticipandone il processo di preparazione nel quadro degli organi del Consiglio.

A questo proposito, occorre garantire adeguati lavori preparatori mediante il gruppo per le questioni Schengen. Ciò non pregiudica il ruolo degli altri organi del Consiglio, che il gruppo non intende sostituire bensì integrare. A tal fine occorre chiarire tre questioni.

a. Attività distinte del gruppo per le questioni Schengen

Il gruppo tiene discussioni sulle valutazioni Schengen e sul funzionamento dello spazio Schengen. È necessario operare una più chiara distinzione tra le riunioni del gruppo che si concentrano principalmente su tali contenuti e quelle che, oltre a ciò, preparano i dibattiti del Consiglio Schengen.

In quest'ottica, l'ordine del giorno dovrebbe specificare il tipo di riunione, di modo che la rappresentanza degli Stati membri sia allineata alla natura, al contenuto e alla finalità dei punti all'ordine del giorno.

b. Partecipazione del coordinatore Schengen al gruppo per le questioni Schengen

Il ruolo del coordinatore Schengen riveste una grande importanza per la governance Schengen e vi apporta un valore aggiunto. Per tale motivo, il coordinatore Schengen dovrebbe essere invitato a partecipare al gruppo per le questioni Schengen, in particolare al fine di contribuire alle riunioni che preparano il Consiglio Schengen.

Il gruppo potrà così essere aggiornato dal coordinatore Schengen sulle attività svolte e sul sostegno fornito agli sforzi che gli Stati membri compiono nell'applicare le questioni chiave dell'*acquis* di Schengen.

c. Elementi per le riunioni del gruppo per le questioni Schengen che preparano il Consiglio Schengen

Affinché sia dato un seguito alle priorità, il gruppo dovrebbe individuare, in tali riunioni, le questioni e azioni che saranno discusse dai ministri, sulla base dei seguenti elementi:

1. dati anticipati del Barometro Schengen, che saranno condivisi dalla Commissione al più tardi 5 settimane prima delle sessioni del Consiglio Schengen di ottobre 2023, dicembre 2023 e marzo 2024;
2. relazione sullo stato di Schengen 2024, che sarà condivisa dalla Commissione al più tardi entro aprile 2024, per consentire la preparazione della sessione del Consiglio Schengen del giugno 2024;
3. eventuale discussione approfondita sulle priorità in seno a un comitato o a un gruppo di lavoro settoriale del Consiglio, se del caso;
4. discussione con il coordinatore Schengen nella riunione del gruppo per le questioni Schengen;
5. discussione con le agenzie dell'UE, ove pertinente;
6. nota della presidenza, ove pertinente.

Questi elementi saranno condivisi con le delegazioni con sufficiente anticipo per garantire la qualità del dibattito.

I risultati delle riunioni del gruppo per le questioni Schengen che preparano il Consiglio Schengen, in opportuno coordinamento con altri organi del Consiglio a seconda dell'argomento, saranno presentati al Coreper nell'ambito del processo di preparazione delle sessioni del Consiglio GAI/Schengen.

II. Attuazione delle priorità strategiche del Consiglio Schengen — Un piano di lavoro per il ciclo del Consiglio Schengen

Al fine di garantire un adeguato livello di prevedibilità, occorre non solo comprendere chiaramente il ruolo del gruppo per le questioni Schengen, ma anche disporre di un calendario preciso per ciascun ciclo annuale. Tale calendario dovrebbe essere concordato tra le presidenze interessate. Ogni sessione del Consiglio Schengen dovrebbe comprendere uno o più argomenti concreti da discutere individuati dalla presidenza, tenendo conto delle priorità concordate dal Consiglio Schengen a giugno, nonché della presentazione da parte della Commissione degli strumenti Schengen appropriati.

La presidenza, in coordinamento con la presidenza belga entrante, ha elaborato il seguente piano di lavoro per delineare la tempistica dei principali obiettivi e attività per il ciclo del Consiglio Schengen 2023-2024. Sebbene i temi da discutere in sede di Consiglio Schengen debbano essere stabiliti dalle varie presidenze, l'obiettivo del piano di lavoro è garantire una pianificazione efficace e adeguata dei dibattiti in sede di Consiglio Schengen e consentire alle delegazioni di seguirne l'andamento.

Sessione del Consiglio Schengen del 19 ottobre 2023

- Dibattito incentrato sul o sui temi selezionati dalla presidenza e su una serie di azioni
- Presentazione del *Barometro Schengen* +
- Preparazione: 3 ottobre 2023: gruppo per le questioni Schengen

Sessione del Consiglio Schengen del 5 dicembre 2023

- Dibattito incentrato sul o sui temi selezionati dalla presidenza e su una serie di azioni
- Presentazione del *Barometro Schengen* +
- Preparazione: 17 novembre 2023: gruppo per le questioni Schengen

Sessione del Consiglio Schengen del marzo 2024

- Dibattito incentrato sul o sui temi selezionati dalla presidenza e su una serie di azioni
- Presentazione del *Barometro Schengen* +
- Distribuzione del quadro di valutazione Schengen (buste marroni)
- Preparazione: gruppo per le questioni Schengen (data da stabilire)

Sessione del Consiglio Schengen del giugno 2024

- Definizione delle priorità/dei settori che richiedono un ulteriore slancio per i prossimi 12 mesi — sotto la guida della presidenza belga in coordinamento con la futura presidenza ungherese
 - Presentazione della relazione sullo stato di Schengen 2024
 - Preparazione: gruppo per le questioni Schengen (data da stabilire)
-