



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. szeptember 28.
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport / a vegyes bizottság (EU–Ízland/Norvégia/Svájc/Liechtenstein)
Tárgy:	Schengeni kormányzás – A Schengen Tanács 2023–2024-i ciklusának gyakorlati végrehajtása

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni kormányzásról szóló elnökségi feljegyzés felülvizsgált változatát, melynek alapjául a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport 2023. szeptember 6-i ülésén folytatott megbeszélés és a delegációk által azt követően benyújtott észrevételek szolgáltak.

AZ ELNÖKSÉG FELJEGYZÉSE A SCHENGENI KORMÁNYZÁSRÓL –**A SCHENGEN TANÁCS 2023–2024-I CIKLUSÁNAK GYAKORLATI VÉGREHAJTÁSA**

A schengeni kormányzás hatékonysága két pilléren nyugszik: az egyik a hatékony politikai irányítási struktúra (a Schengen Tanács és annak a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoporton keresztül végzett előkészítő munkája), a másik pedig a megfelelő éves tervezés (a Schengen Tanácsnak a Tanács által 2022-ben jóváhagyott ciklusa¹).

A Schengen Tanács a schengeni rendszer helyzetéről szóló, 2023. évi jelentés alapján 2023 júniusában jóváhagyta a második, 2023–2024-es schengeni ciklusra szóló prioritásokat, amelyek magukban foglalják a schengeni térség irányításának megszilárdítását².

Ennek nyomán a spanyol elnökség a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport 2023. július 6-i ülésének napirendjére tűzte az irányítással kapcsolatos prioritásról szóló első megbeszélést. A különféle schengeni eszközökről tartott bizottsági beszámolót és a delegációk közötti vitát követően a munkacsoport tagjai egyetértettek abban, hogy meg kell határozni a következő lépéseket a munkacsoport szerepének megerősítése és a ciklus gyakorlati végrehajtása érdekében.

Az elnökség ennek alapján feljegyzést terjesztett elő, amelyben a Schengen Tanács üléseinek a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoporton keresztül történő előkészítését szolgáló munkamódszereket vizsgálta, és javaslatot tett a Schengen Tanács jelenlegi ciklusára vonatkozó munkatervre. E dokumentumot az elnökség a soron következő belga elnökséggel konzultálva dolgozta ki, a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport pedig 2023. szeptember 6-án megvizsgálta. A delegációk írásbeli észrevételeket is benyújthattak.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. A Schengen Tanács irányítással kapcsolatos prioritásának a gyakorlatba ültetése – munkamódszer a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport számára

A Schengen Tanács 2023 júniusában ismételten hangsúlyozta, hogy annak érdekében, hogy megvalósulhasson a tényleges politikai irányítás, fontos biztosítani a folyamatban a kiszámíthatóságot, a megbeszélések alapos előkészítése pedig hozzá fog járulni a szóban forgó kérdések jobb átlátásához és ezáltal a kölcsönös bizalomhoz. Megállapítást nyert, hogy a Schengen Tanács működését konszolidálni kell oly módon, hogy a tanácsi formációk munkájába – észszerű és előre jelzett módon – beépüljön a Schengen Tanács ülései előkészítésének folyamata.

E tekintetben megfelelő előkészítő munkát kell végezni a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoporton keresztül. Mindez nem érinti az egyéb tanácsi formációk szerepét, amelyet a munkacsoporti munka nem helyettesíteni, hanem kiegészíteni hivatott. Ennek érdekében tisztázni kell három kérdést.

a. A schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport különféle tevékenységei

A munkacsoport a schengeni értékelésekkel és a schengeni térség működésével kapcsolatos kérdéseket vitat meg. Azon üléseket, amelyek során a munkacsoport elsősorban e témákkal foglalkozik, jobban meg kell különböztetni azoktól, amelyek során ezek mellett a Schengen Tanács megbeszéléseinek előkészítésén is dolgozik.

Ennek megfelelően a napirendben meg kell határozni az ülés típusát, hogy a tagállamok képviselőit a napirendi pontok jellegéhez, tartalmához és céljához lehessen igazítani.

b. A schengeni koordinátor részvétele a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoportban

A schengeni koordinátor szerepe rendkívüli jelentőséggel bír és hozzáadott értéket képvisel a schengeni kormányzás szempontjából. A schengeni koordinátort ezért meg kell hívni a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoportban való részvételre, különösen azzal a céllal, hogy hozzájáruljon a Schengen Tanács üléseit előkészítő ülésekhez.

Így lehetőség nyílik arra, hogy a schengeni koordinátor tájékoztassa a munkacsoportot a tevékenységeiről, valamint arról, hogy miként támogatja a schengeni vívmányok legfőbb elemeinek alkalmazása terén tett tagállami erőfeszítéseket.

c. Hozzájárulások a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoportnak a Schengen Tanács üléseit előkészítő üléseihez

Az ilyen üléseken a prioritások nyomon követésének biztosítása érdekében a munkacsoportnak a következők alapján kell meghatároznia a miniszterek által megvitatandó kérdéseket és intézkedéseket:

1. a továbbfejlesztett schengeni barométerből származó adatok, amelyeket a Bizottságnak a Schengen Tanács 2023. októberi, 2023. decemberi és 2024. márciusi ülése előtt legalább 5 héttel rendelkezésre kell bocsátania;
2. a schengeni rendszer helyzetéről szóló, 2024. évi jelentés, amelyet a Bizottságnak legkésőbb 2024 áprilisáig meg kell osztania ahhoz, hogy elő lehessen készíteni a Schengen Tanács 2024. júniusi ülését;
3. a prioritásokkal kapcsolatban valamely tanácsi bizottságon vagy adott esetben ágazati munkacsoporton belül esetlegesen folytatott részletes megbeszélések;
4. a schengeni koordinátorral a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport keretében folytatott megbeszélések;
5. érintett uniós ügynökségekkel folytatott megbeszélések;
6. adott esetben elnökségi feljegyzés.

A vita megfelelő minőségének biztosítása érdekében a delegációk részére kellő időben továbbítják ezeket a hozzájárulásokat.

A schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport azon üléseinek eredményét, amelyek a Schengen Tanács üléseinek előkészítését szolgálják, a témának megfelelő tanácsi szervekkel folytatott megfelelő koordináció mellett benyújtják a COREPER-hez a Bel- és Igazságügyi Tanács/Schengen Tanács üléseinek előkészítési folyamata keretében.

II. A Schengen Tanács szakpolitikai prioritásainak a gyakorlatba ültetése – a Schengen Tanács ciklusára vonatkozó munkaterv

A megfelelő szintű kiszámíthatóság biztosítása érdekében a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport szerepe mellett az egyes éves ciklusok menetrendjét is egyértelművé kell tenni. A menetrendről az érintett elnökségeknek kell megállapodniuk. A Schengen Tanács minden ülésén meg kell vitatni az elnökség által meghatározott egy vagy több konkrét témát, figyelembe véve a Schengen Tanács által júniusban elfogadott prioritásokat, valamint a megfelelő schengeni eszköz(ök)ről szóló bizottsági tájékoztatót.

Az elnökség a soron következő belga elnökséggel egyeztetve elkészítette az alábbi munkatervet a Schengen Tanács 2023–2024-es ciklusára vonatkozó fő célok és folyamatok ütemezése érdekében. Bár a Schengen Tanács ülésein megvitandó témákat az egyes elnökségek határozzák meg, az elnökség e munkaterv révén biztosítani kívánja a Schengen Tanácson belüli megbeszélések hatékony és megfelelő tervezését, valamint lehetővé kívánja tenni a delegációk számára a folyamat figyelemmel kísérését.

A Schengen Tanács 2023. október 19-i ülése

- Megbeszélés az elnökség által meghatározott témá(k)ról, valamint intézkedésekről
- *A schengeni barométer* + -ről szóló tájékoztató
- Előkészítés: 2023. október 3., schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport

A Schengen Tanács 2023. december 5-i ülése

- Megbeszélés az elnökség által meghatározott témá(k)ról, valamint intézkedésekről
- *A schengeni barométer* + -ről szóló tájékoztató
- Előkészítés: 2023. november 17., schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport

A Schengen Tanács 2024. márciusi ülése

- Megbeszélés az elnökség által meghatározott témá(k)ról, valamint intézkedésekről
- *A schengeni barométer* + -ről szóló tájékoztató
- A schengeni eredménytábla kézhezvétele (barna borítékok)
- Előkészítés: schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport (az időpont meghatározandó)

A Schengen Tanács 2024. júniusi ülése

- A további lendületet igénylő prioritások/területek meghatározása az elkövetkező 12 hónapra – a belga elnökség vezetésével, koordinálva a soron következő magyar elnökséggel
- Tájékoztató a schengeni rendszer helyzetéről szóló, 2024. évi jelentésről
- Előkészítés: schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport (az időpont meghatározandó)
