

Bruxelles, 28. rujna 2023.
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Radna skupina za schengenska pitanja / Mješoviti odbor (EU – Island/Norveška/Švicarska/Lihtenštajn)
Predmet:	Upravljanje schengenskim područjem: pokrenut ciklus schengenskog vijeća za razdoblje 2023. – 2024.

Za delegacije se u Prilogu nalazi revidirana verzija napomene predsjedništva o upravljanju schengenskim područjem nakon rasprave na sastanku Radne skupine za schengenska pitanja 6. rujna 2023. i komentara delegacija koji su uslijedili.

NAPOMENA PREDSEDNIŠTVA O UPRAVLJANJU SCHENGENSKIM PODRUČJEM:**POKRENUT CIKLUS SCHENGENSKOG VIJEĆA ZA RAZDOBLJE 2023. – 2024.**

Za učinkovito upravljanje schengenskim područjem potrebna su dva stupa: učinkovita struktura političkog usmjeravanja (Schengensko vijeće i njegov pripremni rad u okviru Radne skupine za schengenska pitanja) i odgovarajuće godišnje planiranje (ciklus Schengenskog vijeća koji je Vijeće odobrilo 2022.¹).

S obzirom na Izvješće o stanju Schengena za 2023., Schengensko vijeće potvrdilo je u lipnju 2023. niz prioriteta za drugi ciklus Schengenskog vijeća za razdoblje 2023. – 2024., uključujući konsolidaciju upravljanja schengenskim područjem².

Kao daljnji korak španjolsko predsjedništvo uvrstilo je početnu raspravu o prioritetu u vezi s upravljanjem na sastanak Radne skupine za schengenska pitanja 6. srpnja 2023. Nakon prezentacije Komisije o različitim schengenskim alatima i rasprave među delegacijama, Radna skupina složila se da je važno pronaći način za učvršćivanje uloge Radne skupine i pokretanje ciklusa.

Na temelju toga predsjedništvo je predstavilo napomenu u kojoj se razmatra način rada za pripreme Schengenskog vijeća koje provodi Radna skupina za schengenska pitanja i predlaže plan rada za aktualni ciklus Schengenskog vijeća. Dokument je izrađen uz savjetovanje s predstojećim belgijskim predsjedništvom, a Radna skupina za schengenska pitanja o njemu je raspravljala 6. rujna 2023. Delegacije su također mogle podnijeti svoje pisane komentare.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Provedba prioriteta Schengenskog vijeća u vezi s upravljanjem – način rada Radne skupine za schengenska pitanja

U lipnju 2023. Schengensko vijeće ponovilo je da je predvidljivost postupka važna kako bi se osiguralo učinkovito političko usmjeravanje i da će dobro pripremljene rasprave doprinijeti boljem razumijevanju pitanja, a time i uzajamnom povjerenju. Utvrđena je potreba za konsolidacijom Schengenskog vijeća racionalizacijom i predviđanjem njegova postupka pripreme u tijelima Vijeća.

U tom je pogledu potrebno osigurati odgovarajući pripremni rad u okviru Radne skupine za schengenska pitanja. Time se ne dovodi u pitanje uloga drugih tijela Vijeća koje ova Radna skupina ne namjerava zamijeniti, već ih dopuniti. Kako bi se to postiglo, potrebno je razjasniti tri pitanja.

a. Različite aktivnosti Radne skupine za schengenska pitanja

Radna skupina održava rasprave o evaluacijama Schengena i funkcioniranju schengenskog područja. Potrebno je bolje razlikovati sastanke Radne skupine koji su prvenstveno usredotočeni na takav sadržaj i sastanke na kojima se dodatno pripremaju rasprave Schengenskog vijeća.

U tom bi smislu u dnevnom redu trebalo navesti vrstu sastanka kako bi zastupljenost država članica bila u skladu s prirodom, sadržajem i ciljem točaka dnevnog reda.

b. Sudjelovanje koordinatora za schengensko područje u Radnoj skupini za schengenska pitanja

Uloga koordinatora za schengensko područje od velike je važnosti i dodane vrijednosti za upravljanje schengenskim područjem. Stoga bi koordinator za schengensko područje trebao biti pozvan da prisustvuje Radnoj skupini za schengenska pitanja, osobito kako bi doprinio sastancima posvećenima pripremama za Schengensko vijeće.

To će biti prilika da koordinator za schengensko područje obavijesti Radnu skupinu o svojim aktivnostima i svojoj potpori naporima država članica u primjeni ključnih pitanja schengenske pravne stečevine.

c. Elementi za sastanke Radne skupine za schengenska pitanja posvećene pripremama za Schengensko vijeće

Kako bi se osiguralo daljnje postupanje u vezi s prioritetima, na tim bi sastancima Radna skupina trebala utvrditi pitanja i mjere za ministarsku raspravu na temelju:

1. naprednih podataka iz schengenskog barometra, koje Komisija treba dostaviti najkasnije pet tjedana prije sastanaka Schengenskog vijeća u listopadu 2023., prosincu 2023. i ožujka 2024.;
2. Izvješća o stanju Schengena za 2024., koje će Komisija dostaviti najkasnije do travnja 2024., kako bi se omogućila priprema za sastanak Schengenskog vijeća u lipnju 2024.;
3. moguće detaljne rasprave o prioritetima u odboru Vijeća ili sektorskoj radnoj skupini, prema potrebi;
4. rasprave s koordinatorom za schengensko područje na sastanku Radne skupine za schengenska pitanja;
5. rasprave s agencijama EU-a, prema potrebi;
6. napomene predsjedništva, prema potrebi.

Ti će se elementi podijeliti delegacijama dovoljno unaprijed kako bi se osigurala kvalitetna rasprava.

Rezultati sastanaka Radne skupine za schengenska pitanja posvećenih pripremama za Schengensko vijeće, u odgovarajućoj koordinaciji s drugim tijelima Vijeća ovisno o temi, podnijet će se COREPER-u u okviru postupka pripreme sastanaka PUP-a / Schengenskog vijeća.

II. Provedba prioriteta Schengenskog vijeća u vezi s politikama – plan rada za ciklus Schengenskog vijeća

Kako bi se osigurala odgovarajuća razina predvidljivosti, potrebno je jasno razumijevanje uloge Radne skupine za schengenska pitanja, ali i jasan raspored za svaki godišnji ciklus. Taj raspored trebala bi dogovoriti relevantna predsjedništva. Svaki sastanak Schengenskog vijeća trebao bi sadržavati jednu ili više konkretnih tema za raspravu koje je utvrdilo predsjedništvo, uzimajući u obzir prioritete koje je Schengensko vijeće dogovorilo u lipnju i prezentaciju Komisije o odgovarajućim schengenskim alatima.

Predsjedništvo je, u koordinaciji s predstojećim belgijskim predsjedništvom, pripremio ovaj plan rada kako bi utvrdilo vremenski okvir za ključne rezultate i postupke za ciklus Schengenskog vijeća za razdoblje 2023. – 2024. Iako teme za raspravu u Schengenskom vijeću trebaju odrediti različita predsjedništva, cilj je plana rada osigurati učinkovito i primjereno planiranje rasprava Schengenskog vijeća i omogućiti delegacijama da nadgledaju postupak.

Sastanak Schengenskog vijeća 19. listopada 2023.

- Usredotočenost na teme koje je odabralo predsjedništvo i niz mjera
- Predstavljanje schengenskog barometra +
- Priprema: 3. listopada 2023.: Radna skupina za schengenska pitanja

Sastanak Schengenskog vijeća 5. prosinca 2023.

- Usredotočenost na teme koje je odabralo predsjedništvo i niz mjera
- Predstavljanje schengenskog barometra +
- Priprema: 17. studenoga 2023.: Radna skupina za schengenska pitanja

Sastanak Schengenskog vijeća u ožujku 2024.

- Usredotočenost na teme koje je odabralo predsjedništvo i niz mjera
- Predstavljanje schengenskog barometra +
- Dostavljanje pregleda stanja na schengenskom području (smeđe omotnice)
- Priprema: Radna skupina za schengenska pitanja (datum još nije određen)

Sastanak Schengenskog vijeća u lipnju 2024.

- Utvrđivanje prioriteta / područja kojima je potreban dodatni zamah za sljedećih 12 mjeseci – pod vodstvom belgijskog predsjedništva u koordinaciji s budućim mađarskim predsjedništvom
 - Predstavljanje Izvješća o stanju Schengena za 2024.
 - Priprema: Radna skupina za schengenska pitanja (datum još nije određen)
-