



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. syyskuuta 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

ILMOITUS

Lähetäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Schengen-asioiden työryhmä / EU–Islanti–Liechtenstein–Norja–Sveitsi-sekakomitea
Asia:	Schengen-alueen hallinnointi - Schengen-neuvoston syklin 2023–2024 toteuttaminen

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä Schengen-asioiden työryhmän kokouksessa 6. syyskuuta 2023 käytyjen keskustelujen ja valtuuskuntien myöhemmin esittämien huomautusten pohjalta laadittu tarkistettu versio Schengen-alueen hallinnointia koskevasta puheenjohtajavaltion ilmoituksesta.

PUHEENJOHTAJAVALTION ILMOITUS SCHENGEN-ALUEEN HALLINNOINNISTA

—

SCHENGEN-NEUVOSTON SYKLIN 2023–2024 TOTEUTTAMINEN

Tehokas Schengen-alueen hallinnointi edellyttää kahta pilaria: tehokasta poliittisen ohjauksen rakennetta (Schengen-neuvosto ja sen valmistelutyö Schengen-asioiden työryhmässä) ja asianomaista vuosittaista suunnittelua (Schengen-neuvoston sykli, jonka neuvosto hyväksyi vuonna 2022¹).

Schengen-neuvosto hyväksyi kesäkuussa 2023 Schengen-alueen tilaa koskevan vuoden 2023 kertomuksen perusteella painopisteitä Schengen-neuvoston toiselle syklille 2023–2024, mukaan lukien Schengen-alueen hallinnoinnin vahvistaminen².

Jatkotoimena puheenjohtajavaltio Espanja sisällytti alustavan keskustelun hallinnoinnin painopisteestä Schengen-asioiden työryhmän kokoukseen 6. heinäkuuta 2023. Komission esiteltyä eri Schengen-välineet ja valtuuskuntien kesken käydyn keskustelun jälkeen työryhmä oli yhtä mieltä siitä, että on tärkeää löytää keinoja työryhmän roolin vahvistamiseksi ja syklin toteuttamiseksi.

Puheenjohtajavaltio esitti tältä pohjalta ilmoituksen, jossa pohditaan Schengen-neuvoston valmistelujen työmenetelmää Schengen-asioiden työryhmässä ja ehdotetaan työsuunnitelmaa meneillään olevaa Schengen-neuvoston sykliä varten. Asiakirja laadittiin tulevaa puheenjohtajavaltiota Belgiaa kuullen, ja siitä keskusteltiin Schengen-asioiden työryhmässä 6. syyskuuta 2023. Valtuuskunnilla oli myös mahdollisuus esittää kirjallisia huomautuksia.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I Schengen-neuvoston hallinnoinnin painopisteen toteuttaminen – työmenetelmä
Schengen-asioiden työryhmää varten

Kesäkuussa 2023 Schengen-neuvosto toisti, että prosessin ennustettavuus on tärkeää tehokkaan poliittisen ohjauksen varmistamiseksi, ja hyvin valmistellut keskustelut auttavat ymmärtämään asioita paremmin ja lisäävät siten keskinäistä luottamusta. Todettiin, että Schengen-neuvostoa on vahvistettava virtaviivaistamalla ja ennakoimalla sen valmisteluprosessia neuvostossa.

Tältä osin on tarpeen varmistaa asianmukainen valmistelutyö Schengen-asioiden työryhmässä. Tämä ei vaikuta muiden neuvoston elinten rooliin, jota työryhmä ei aio korvata vaan täydentää. Tämän vuoksi on selvennettävä kolmea asiaa.

a. Schengen-asioiden työryhmän eri toiminnot

Työryhmä keskustelee Schengen-arvioinneista ja Schengen-alueen toiminnasta. On tarpeen erottaa paremmin toisistaan työryhmän kokoukset, joissa keskitytään ensisijaisesti tällaiseen sisältöön, ja kokoukset, joissa valmistellaan myös Schengen-neuvoston keskusteluja.

Näin ollen esityslistassa olisi täsmennettävä kokouksen tyyppi, jotta jäsenvaltioiden edustus olisi linjassa esityslistan kohtien luonteen, sisällön ja tavoitteen kanssa.

b. Schengen-koordinaattorin osallistuminen Schengen-asioiden työryhmään

Schengen-koordinaattorin rooli on erittäin tärkeä ja tuo lisäarvoa Schengen-alueen hallintaan. Tästä syystä Schengen-koordinaattori olisi kutsuttava osallistumaan Schengen-asioiden työryhmään ja erityisesti Schengen-neuvostoa valmisteleviin kokouksiin.

Tämä tarjoaa työryhmälle tilaisuuden saada ajantasaista tietoa Schengen-koordinaattorin toiminnasta ja tuesta jäsenvaltioiden toimille Schengenin säännösten keskeisten kysymysten soveltamisessa.

c. Tiedot Schengen-neuvostoa valmistelevia Schengen-asioiden työryhmän kokouksia varten

Näissä kokouksissa työryhmän olisi painopisteiden seurannan varmistamiseksi yksilöitävä kysymyksiä ja toimia, joista ministerit voivat keskustella, seuraavien tietojen pohjalta:

1. Yksityiskohtaiset Schengen-barometritiedot, jotka komissio jakaa viimeistään viisi viikkoa ennen lokakuussa 2023, joulukuussa 2023 ja maaliskuussa 2024 pidettäviä Schengen-neuvoston istuntoja.
2. Schengen-alueen tilaa koskeva vuoden 2024 kertomus, joka komission on määrä toimittaa viimeistään huhtikuussa 2024, jotta voidaan valmistella kesäkuussa 2024 pidettävää Schengen-neuvoston istuntoa.
3. Mahdollinen perusteellinen keskustelu painopisteistä tarvittaessa neuvoston komiteassa tai alakohtaisessa työryhmässä.
4. Keskustelu Schengen-koordinaattorin kanssa Schengen-asioiden työryhmässä.
5. Keskustelu tarvittaessa EU:n virastojen kanssa.
6. Tarvittaessa puheenjohtajavaltion ilmoitus.

Nämä tiedot jaetaan valtuuskunnille riittävän ajoissa keskustelun laadun varmistamiseksi.

Tulokset Schengen-asioiden työryhmästä, joka valmistelee Schengen-neuvostoa asianmukaisesti koordinoiden muiden neuvoston elinten kanssa aiheesta riippuen, toimitetaan pysyvien edustajien komitealle osana YOS- ja Schengen-neuvoston istuntojen valmisteluprosessia.

II Schengen-neuvoston poliittisten painopisteiden toteuttaminen – työsuunnitelma **Schengen-neuvoston sykliä varten**

Asianmukaisen ennustettavuuden varmistamiseksi on tarpeen määrittää selkeästi Schengen-asioiden työryhmän rooli ja asettaa selkeä aikataulu kutakin vuotuista sykliä varten. Asianomaisten puheenjohtajavaltioiden olisi sovittava tästä aikataulusta. Kussakin Schengen-neuvoston istunnossa olisi käsiteltävä yhtä tai useampaa puheenjohtajavaltion yksilöimää konkreettista aihetta, joka liittyy Schengen-neuvoston kesäkuussa sopimiin painopisteisiin, ja komission olisi esiteltävä asianmukaiset Schengen-välineet.

Puheenjohtajavaltio on laatinut yhteistyössä tulevan puheenjohtajavaltion Belgian kanssa tämän työsuunnitelman, jossa esitetään aikataulu Schengen-neuvoston syklin 2023–2024 keskeisille tuloksille ja prosesseille. Vaikka kukin puheenjohtajavaltio päättää Schengen-neuvostossa käsiteltävistä aiheista, työsuunnitelman tavoitteena on varmistaa Schengen-neuvoston keskustelujen tehokas ja asianmukainen suunnittelu ja antaa valtuuskunnille mahdollisuus valvoa prosessia.

Schengen-neuvoston istunto 19. lokakuuta 2023

- Keskitytään puheenjohtajavaltion valitsemiin aiheisiin ja toimiin
- *Schengen-barometri plussan* esittely
- Valmistelu: 3. lokakuuta 2023: Schengen-asioiden työryhmä

Schengen-neuvoston istunto 5. joulukuuta 2023

- Keskitytään puheenjohtajavaltion valitsemiin aiheisiin ja toimiin
- *Schengen-barometri plussan* esittely
- Valmistelu: 17. marraskuuta 2023: Schengen-asioiden työryhmä

Schengen-neuvoston istunto maaliskuussa 2024

- Keskitytään puheenjohtajavaltion valitsemiin aiheisiin ja toimiin
- *Schengen-barometri plussan* esittely
- Schengenin tulostaulun jakautuminen (ruskeat määrärahat)
- Valmistelu: Schengen-asioiden työryhmä (päivämäärä vahvistettava)

Schengen-neuvoston istunto kesäkuussa 2024

- Määritellään painopisteet / lisätoimia edellyttävät alat seuraaviksi 12 kuukaudeksi – puheenjohtajavaltio Belgian johdolla tulevan puheenjohtajavaltion Unkarin kanssa koordinoiden
 - Schengen-alueen tilaa koskevan vuoden 2024 kertomuksen esittely
 - Valmistelu: Schengen-asioiden työryhmä (päivämäärä vahvistettava)
-