



Βρυξέλλες, 28 Σεπτεμβρίου 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Ομάδα «Θέματα Σένγκεν» / Μικτή Επιτροπή (ΕΕ-Ισλανδία/Νορβηγία/Ελβετία/Λιχτενστάιν)
Θέμα:	Διακυβέρνηση Σένγκεν - Υλοποίηση του κύκλου του Συμβουλίου Σένγκεν 2023-2024

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες αναθεωρημένο κείμενο του σημειώματος της Προεδρίας σχετικά με τη διακυβέρνηση Σένγκεν, μετά τη συζήτηση κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν» στις 6 Σεπτεμβρίου 2023 και τις επακόλουθες παρατηρήσεις που υπέβαλαν οι αντιπροσωπίες.

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΣΕΝΓΚΕΝ -**ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΚΥΚΛΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕΝΓΚΕΝ 2023-2024**

Για μια αποτελεσματική διακυβέρνηση Σένγκεν απαιτούνται δύο πυλώνες: μια αποτελεσματική δομή πολιτικής καθοδήγησης (το Συμβούλιο Σένγκεν και οι προπαρασκευαστικές εργασίες του μέσω της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν») και ένας κατάλληλος ετήσιος προγραμματισμός (ο κύκλος του Συμβουλίου Σένγκεν που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο το 2022¹).

Τον Ιούνιο του 2023, λαμβάνοντας υπόψη την έκθεση για την κατάσταση του Σένγκεν 2023, το Συμβούλιο Σένγκεν ενέκρινε σειρά προτεραιοτήτων για τον κύκλο II του Συμβουλίου Σένγκεν 2023-2024, μεταξύ των οποίων η εδραίωση της διακυβέρνησης του χώρου Σένγκεν².

Δίνοντας συνέχεια στα παραπάνω, κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν» στις 6 Ιουλίου 2023, η ισπανική Προεδρία συμπεριέλαβε μια πρώτη συζήτηση σχετικά με την προτεραιότητα της διακυβέρνησης. Κατόπιν παρουσίασης από την Επιτροπή των διαφόρων εργαλείων Σένγκεν και συζήτησης μεταξύ των αντιπροσωπιών, η Ομάδα συμφώνησε ότι είναι σημαντικό να προσδιοριστούν οι μελλοντικές ενέργειες για την εδραίωση του ρόλου της Ομάδας και την υλοποίηση του κύκλου.

Σε αυτήν τη βάση, η Προεδρία υπέβαλε σημείωμα στο οποίο αποτυπώνεται η μέθοδος εργασίας για την προετοιμασία του Συμβουλίου Σένγκεν μέσω της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν» και προτείνεται πρόγραμμα εργασιών για τον τρέχοντα κύκλο του Συμβουλίου Σένγκεν. Το έγγραφο εκπονήθηκε κατόπιν διαβούλευσης με την επερχόμενη βελγική Προεδρία και συζητήθηκε από την Ομάδα «Θέματα Σένγκεν» στις 6 Σεπτεμβρίου 2023. Οι αντιπροσωπίες μπόρεσαν επίσης να υποβάλουν τις γραπτές παρατηρήσεις τους.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Υλοποίηση της προτεραιότητας της διακυβέρνησης του Συμβουλίου Σένγκεν – μέθοδος εργασίας της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν»

Τον Ιούνιο του 2023 το Συμβούλιο Σένγκεν επανέλαβε ότι η προβλεψιμότητα της διαδικασίας είναι σημαντική για τη διασφάλιση αποτελεσματικής πολιτικής καθοδήγησης και ότι η καλή προετοιμασία των συζητήσεων θα συμβάλει σε καλύτερη κατανόηση των ζητημάτων, προάγοντας έτσι την αμοιβαία εμπιστοσύνη. Διαπιστώθηκε η ανάγκη εδραίωσης του Συμβουλίου Σένγκεν μέσω του εξορθολογισμού και της πρόβλεψης της διαδικασίας προετοιμασίας του στο πλαίσιο των οργάνων του Συμβουλίου.

Εν προκειμένω, είναι αναγκαίο να εξασφαλιστούν επαρκείς προπαρασκευαστικές εργασίες μέσω της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν». Αυτό δεν θίγει τον ρόλο άλλων οργάνων του Συμβουλίου, τα οποία η εν λόγω Ομάδα δεν προτίθεται να αντικαταστήσει αλλά να συμπληρώσει. Για τον σκοπό αυτόν, πρέπει να αποφασηθούν τρία ζητήματα.

α. Διάφορες δραστηριότητες της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν»

Η Ομάδα διεξάγει συζητήσεις σχετικά με τις αξιολογήσεις Σένγκεν και τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Είναι αναγκαίο να γίνει καλύτερη διάκριση μεταξύ των συνεδριάσεων της Ομάδας που επικεντρώνονται πρωτίστως σε αυτά τα θέματα και εκείνων που προετοιμάζουν επιπλέον τις συζητήσεις του Συμβουλίου Σένγκεν.

Σε αυτό το πνεύμα, η ημερήσια διάταξη θα πρέπει να προσδιορίζει το είδος της συνεδρίασης, ώστε η εκπροσώπηση των κρατών μελών να ευθυγραμμίζεται με τη φύση, το περιεχόμενο και τον σκοπό των σημείων της ημερήσιας διάταξης.

β. Συμμετοχή του συντονιστή Σένγκεν στην Ομάδα «Θέματα Σένγκεν»

Ο ρόλος του συντονιστή Σένγκεν έχει μεγάλη σημασία και προστιθέμενη αξία για τη διακυβέρνηση Σένγκεν. Για τον λόγο αυτό, ο συντονιστής Σένγκεν θα πρέπει να καλείται να παρίσταται στις εργασίες της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν», και συγκεκριμένα να συμβάλλει στις συνεδριάσεις που προετοιμάζουν το Συμβούλιο Σένγκεν.

Με αυτόν τον τρόπο, η Ομάδα θα έχει την ευκαιρία να ενημερώνεται από τον συντονιστή Σένγκεν σχετικά με τις δραστηριότητές του και τη στήριξη που παρέχει στις προσπάθειες των κρατών μελών για την εφαρμογή βασικών ζητημάτων του κεκτημένου Σένγκεν.

γ. Στοιχεία για τις συνεδριάσεις της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν» που προετοιμάζουν το Συμβούλιο Σένγκεν

Σε αυτές τις συνεδριάσεις, για να εξασφαλίζεται ότι δίνεται συνέχεια στις προτεραιότητες, η Ομάδα θα πρέπει να προσδιορίζει θέματα και δράσεις προς συζήτηση από τους υπουργούς, με βάση:

1. Εκ των προτέρων διαβιβαζόμενα δεδομένα του βαρομέτρου Σένγκεν, τα οποία πρέπει να κοινοποιηθούν από την Επιτροπή το αργότερο 5 εβδομάδες πριν από τις συνόδους του Συμβουλίου Σένγκεν του Οκτωβρίου 2023, του Δεκεμβρίου 2023 και του Μαρτίου 2024.
2. Την έκθεση για την κατάσταση του Σένγκεν 2024, την οποία θα κοινοποιήσει η Επιτροπή το αργότερο έως τον Απρίλιο του 2024, ώστε να καταστεί δυνατή η προετοιμασία της συνόδου του Συμβουλίου Σένγκεν τον Ιούνιο του 2024.
3. Πιθανή διεξοδική συζήτηση σχετικά με τις προτεραιότητες στο πλαίσιο επιτροπής του Συμβουλίου ή τομεακής ομάδας εργασίας, κατά περίπτωση.
4. Συζήτηση με τον συντονιστή Σένγκεν κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν».
5. Συζήτηση με τους οργανισμούς της ΕΕ, κατά περίπτωση.
6. Σημείωμα της Προεδρίας, κατά περίπτωση.

Τα στοιχεία αυτά θα διαβιβαστούν στις αντιπροσωπίες αρκετά νωρίτερα ώστε να διασφαλιστεί η ποιότητα της συζήτησης.

Τα αποτελέσματα της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν» που προετοιμάζει το Συμβούλιο Σένγκεν, σε κατάλληλο συντονισμό με άλλα όργανα του Συμβουλίου ανάλογα με το θέμα, θα υποβληθούν στην ΕΜΑ στο πλαίσιο της διαδικασίας προετοιμασίας των συνόδων ΔΕΥ/Συμβουλίου Σένγκεν.

II. Υλοποίηση των προτεραιοτήτων πολιτικής του Συμβουλίου Σένγκεν – πρόγραμμα εργασιών του κύκλου του Συμβουλίου Σένγκεν

Για να εξασφαλίζεται κατάλληλο επίπεδο προβλεψιμότητας, είναι απαραίτητο να υπάρχει όχι μόνο σαφής κατανόηση του ρόλου της Ομάδας «Θέματα Σένγκεν», αλλά και σαφές χρονοδιάγραμμα για κάθε ετήσιο κύκλο. Το χρονοδιάγραμμα αυτό θα πρέπει να συμφωνείται μεταξύ των ενδιαφερόμενων Προεδριών. Κάθε σύνοδος του Συμβουλίου Σένγκεν θα πρέπει να περιλαμβάνει ένα ή περισσότερα συγκεκριμένα θέματα συζήτησης που προσδιορίζει η Προεδρία, λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες που συμφωνούνται από το Συμβούλιο Σένγκεν του Ιουνίου, καθώς και την παρουσίαση των κατάλληλων εργαλείων Σένγκεν από την Επιτροπή.

Η Προεδρία, σε συντονισμό με την επερχόμενη βελγική Προεδρία, κατήρτισε το παρόν πρόγραμμα εργασιών για να παρουσιάσει το χρονοδιάγραμμα των βασικών παραδοτέων και διαδικασιών για τον κύκλο του Συμβουλίου Σένγκεν 2023-2024. Μολονότι τα θέματα προς συζήτηση στο Συμβούλιο Σένγκεν καθορίζονται από τις διάφορες Προεδρίες, στόχος του προγράμματος εργασιών είναι να εξασφαλίζει αποτελεσματικό και κατάλληλο προγραμματισμό των συζητήσεων του Συμβουλίου Σένγκεν και να παρέχει στις αντιπροσωπίες τη δυνατότητα να επιβλέπουν τη διαδικασία.

Σύνοδος του Συμβουλίου Σένγκεν, 19 Οκτωβρίου 2023

- Εστίαση σε θέματα που θα επιλέξει η Προεδρία και δέσμη δράσεων
- Παρουσίαση του *βαρομέτρου Σένγκεν* +
- Προετοιμασία: 3 Οκτωβρίου 2023: Ομάδα «Θέματα Σένγκεν»

Σύνοδος του Συμβουλίου Σένγκεν, 5 Δεκεμβρίου 2023

- Εστίαση σε θέματα που θα επιλέξει η Προεδρία και δέσμη δράσεων
- Παρουσίαση του *βαρομέτρου Σένγκεν* +
- Προετοιμασία: 17 Νοεμβρίου 2023: Ομάδα «Θέματα Σένγκεν»

Σύνοδος του Συμβουλίου Σένγκεν, Μάρτιος 2024

- Εστίαση σε θέματα που θα επιλέξει η Προεδρία και δέσμη δράσεων
- Παρουσίαση του *βαρομέτρου Σένγκεν* +
- Διανομή του πίνακα αποτελεσμάτων Σένγκεν (καφέ φάκελοι)
- Προετοιμασία: Ομάδα «Θέματα Σένγκεν» (ημερομηνία προς επιβεβαίωση)

Σύνοδος του Συμβουλίου Σένγκεν, Ιούνιος 2024

- Καθορισμός των προτεραιοτήτων/τομέων που χρειάζονται πρόσθετη ώθηση τους επόμενους 12 μήνες — υπό τη διοργάνωση της βελγικής Προεδρίας σε συντονισμό με τη μελλοντική ουγγρική Προεδρία
 - Παρουσίαση της έκθεσης για την κατάσταση του Σένγκεν 2024
 - Προετοιμασία: Ομάδα «Θέματα Σένγκεν» (ημερομηνία προς επιβεβαίωση)
-