



Bruxelles, den 28. september 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål/Det Blandede Udvalg (EU-Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz)
Vedr.:	Forvaltning af Schengensamarbejdet – iværksættelse af Schengenrådets cyklus 2023-2024

Vedlagt følger til delegationerne en revideret udgave af formandskabets note om forvaltningen af Schengensamarbejdet efter drøftelserne på mødet i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål den 6. september 2023 og efterfølgende bemærkninger fra delegationerne.

**NOTE FRA FORMANDSKABET OM FORVALTNINGEN AF
SCHENGENSAMARBEJDET –**

IVÆRKSÆTTELSE AF SCHENGENRÅDETS CYKLUS 2023-2024

En effektiv forvaltning af Schengensamarbejdet kræver to søjler: en effektiv struktur for den politiske styring (Schengenrådet og dets forberedende arbejde gennem Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål) og en passende årlig planlægning (Schengenrådets cyklus godkendt af Rådet i 2022¹).

I juni 2023 godkendte Schengenrådet i lyset af Schengenstatusrapporten 2023 et sæt prioriteter for Schengenrådets anden cyklus 2023-2024, herunder konsolideringen af forvaltningen af Schengenområdet².

Som opfølgning inkluderede det spanske formandskab en indledende drøftelse om forvaltningsprioriteten på mødet i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål den 6. juli 2023. Efter en redegørelse fra Kommissionen om de forskellige Schengenredskaber og en debat blandt delegationerne nåede gruppen til enighed om vigtigheden af at finde en måde at gå videre med at konsolidere gruppens rolle og iværksætte cyklussen.

På dette grundlag forelagde formandskabet en note, der reflekterer over arbejdsmetoden for forberedelsen af Schengenrådet i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål og foreslår en arbejdsplan for Schengenrådets nuværende cyklus. Dokumentet blev udarbejdet i samråd med det kommende belgiske formandskab og blev drøftet i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål den 6. september 2023. Delegationerne kunne også fremsætte deres skriftlige bemærkninger.

¹ 12522/22.

² 10059/23.

I. Iværksættelse af Schengenrådets forvaltningsprioritet – en arbejdsmetode for Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål

I juni 2023 gentog Schengenrådet, at det er vigtigt med forudsigelighed i processen for at sikre effektiv politisk styring, og at velforberedte drøftelser vil bidrage til en bedre forståelse af emnerne og dermed til gensidig tillid. Der blev konstateret et behov for at konsolidere Schengenrådet ved at strømline og foregribe dets forberedelsesproces i Rådets instanser.

I den forbindelse er det nødvendigt at sikre et passende forberedende arbejde i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål. Dette berører ikke andre rådsinstansers rolle, som denne gruppe ikke har til hensigt at erstatte, men supplere. Før dette kan ske, skal tre spørgsmål afklares.

a. Forskellige aktiviteter i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål

Gruppen fører drøftelser om Schengenevalueringerne og om, hvordan Schengenområdet fungerer. Det er nødvendigt at foretage en bedre sondring mellem de møder i gruppen, der primært fokuserer på dette indhold, og dem, der derudover forbereder drøftelserne i Schengenrådet.

I den forbindelse bør dagsordenen præcisere mødetypen, så medlemsstaternes repræsentation er i overensstemmelse med arten og indholdet af og formålet med dagsordenens punkter.

b. Schengenkoordinatorens deltagelse i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål

Schengenkoordinatorens rolle er af stor betydning for og tilfører værdi til forvaltningen af Schengensamarbejdet. Schengenkoordinatoren bør derfor indbydes til at deltage i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål, navnlig for at bidrage til de møder, der forbereder Schengenrådet.

Dette vil give gruppen mulighed for at blive ajourført af Schengenkoordinatoren om dennes aktiviteter og støtte til medlemsstaternes indsats i forbindelse med anvendelsen af centrale spørgsmål i Schengenreglerne.

c. Elementer til møderne i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål, der forbereder Schengenrådet

For at sikre opfølgning af prioriteterne bør gruppen på disse møder identificere spørgsmål og tiltag, som ministrene skal drøfte, på grundlag af:

1. avancerede data fra Schengenbarometeret, der skal forelægges af Kommissionen senest 5 uger før Schengenrådets møder i oktober 2023, december 2023 og marts 2024
2. Schengenstatusrapporten 2024, der skal forelægges af Kommissionen senest i april 2024 med henblik på forberedelsen af Schengenrådets møde i juni 2024
3. en eventuel indgående drøftelse af prioriteterne i Rådets udvalg eller sektorspecifikke arbejdsgrupper, hvis det er relevant
4. en drøftelse med Schengenkoordinatoren på mødet i Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål
5. en drøftelse med EU-agenturer, hvis det er relevant
6. en note fra formandskabet, hvis det er relevant.

Disse elementer vil blive delt med delegationerne i rigelig tid til at sikre debattens kvalitet.

Resultaterne fra Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål, der forbereder Schengenrådet, i passende koordinering med andre rådsinstanser afhængigt af emnet, vil blive forelagt Coreper som led i forberedelsen af samlingerne i RIA-Rådet og møderne i Schengenrådet.

II. Iværksættelse af Schengenrådets politiske prioriteter – en arbejdsplan for Schengenrådets cyklus

For at sikre en passende grad af forudsigelighed er det ikke blot nødvendigt at have en klar forståelse af, hvilken rolle Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål spiller, men også en klar tidsplan for hver årlig cyklus. En sådan tidsplan bør aftales mellem de berørte formandskaber. Hvert møde i Schengenrådet bør indeholde et eller flere konkrete diskussionsemner, som formandskabet har identificeret, under hensyntagen til de prioriteter, Schengenrådet nåede til enighed om i juni, samt Kommissionens forelæggelse af det eller de relevante Schengenredskaber.

Formandskabet har i samarbejde med det kommende belgiske formandskab udarbejdet denne arbejdsplan for at opridse tidsplanen for de vigtigste resultater og processer for Schengenrådets cyklus 2023-2024. De emner, der skal drøftes i Schengenrådet, skal fastlægges af de forskellige formandskaber, men formålet med arbejdsplanen er at sikre en effektiv og passende planlægning af drøftelserne i Schengenrådet og at gøre det muligt for delegationerne at føre tilsyn med processen.

Schengenrådets møde den 19. oktober 2023

- Fokus på det eller de emner, som formandskabet har valgt, og en række tiltag
- Præsentation af *Schengenbarometeret* +
- Forberedelse: 3. oktober 2023: Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål

Schengenrådets møde den 5. december 2023

- Fokus på det eller de emner, som formandskabet har valgt, og en række tiltag
- Præsentation af *Schengenbarometeret* +
- Forberedelse: 17. november 2023: Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål

Schengenrådets møde i marts 2024

- Fokus på det eller de emner, som formandskabet har valgt, og en række tiltag
- Præsentation af *Schengenbarometeret* +
- Omdeling af Schengenresultattavlen (brune kuverter)
- Forberedelse: Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål (dato fastlægges senere)

Schengenrådets møde i juni 2024

- Fastlæggelse af prioriteter/områder, hvor der kræves yderligere incitament i de næste 12 måneder – ledet af det belgiske formandskab i samarbejde med det efterfølgende ungarske formandskab
 - Forelæggelse af Schengenstatusrapporten 2024
 - Forberedelse: Gruppen vedrørende Schengenspørgsmål (dato fastlægges senere)
-