

Brusel 28. září 2023
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Pracovní skupina pro schengenské záležitosti / Smíšený výbor (EU–Island/Norsko/Švýcarsko/Lichtenštejnsko)
Předmět:	Správa Schengenu – cyklus schengenské rady 2023–2024 v praxi

Delegace naleznou v příloze revidované znění poznámky předsednictví o správě Schengenu, které vyplynulo z jednání na zasedání Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti konaném dne 6. září 2023 a z následných připomínek, jež předložily delegace.

**POZNÁMKA PŘEDSEDNICTVÍ O SPRÁVĚ SCHENGENU –
CYKLUS SCHENGENSKÉ RADY 2023–2024 V PRAXI**

Účinná správa Schengenu vyžaduje dva pilíře: účinnou strukturu politického řízení (schengenskou radu a související přípravnou činnost ze strany Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti) a odpovídající roční plánování (cyklus schengenské rady schválený Radou v roce 2022¹).

S ohledem na zprávu o stavu Schengenu 2023 schválila schengenská rada v červnu 2023 soubor priorit pro II. cyklus schengenské rady na období 2023–2024, včetně konsolidace správy schengenského prostoru².

Španělské předsednictví následně zahrnuje úvodní diskusi o prioritě týkající se správy do jednání na zasedání Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti dne 6. července 2023. Po prezentaci Komise věnované jednotlivým schengenským nástrojům a po diskusi mezi delegacemi se pracovní skupina shodla na tom, že je důležité nalézt způsob, jak upevnit úlohu pracovní skupiny a uvést cyklus do praxe.

Na tomto základě předložilo předsednictví poznámku, která se zabývá pracovní metodou pro přípravu jednání schengenské rady ze strany Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti a navrhuje pracovní plán pro stávající cyklus schengenské rady. Dokument byl vypracován v konzultaci s nastupujícím belgickým předsednictvím a byl projednán Pracovní skupinou pro schengenské záležitosti dne 6. září 2023. Delegace rovněž mohly předložit své písemné připomínky.

¹ Dokument 12522/22.

² Dokument 10059/23.

I. Uvedení priority schengenské rady týkající se správy do praxe – pracovní metoda
Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti

V červnu 2023 schengenská rada zopakovala, že pro zajištění účinného politického řízení je důležitá předvídatelnost procesu a že řádně připravené diskuse napomohou k lepšímu porozumění příslušným otázkám, což přispěje k vzájemné důvěře. Bylo stanoveno, že je třeba schengenskou radu konsolidovat zefektivněním a předjímáním jejího přípravného procesu v příslušných orgánech Rady.

V tomto ohledu je nezbytné zajistit odpovídající přípravné práce ze strany Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti. Tímto není dotčena úloha jiných orgánů Rady, které tato pracovní skupina nemá v úmyslu nahradit, ale doplňovat. Má-li toho být dosaženo, je třeba vyjasnit tři otázky.

a. Různé činnosti Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti

Pracovní skupina vede jednání o schengenských hodnoceních a o fungování schengenského prostoru. Je nezbytné lépe rozlišovat mezi zasedáními pracovní skupiny, která se primárně zaměřují na tento obsah, a zasedáními, na nichž se navíc připravují rozpravy schengenské rady.

V tomto smyslu by měl pořad jednání specifikovat druh zasedání, aby zastoupení členských států odpovídalo povaze, obsahu a cíli bodů pořadu jednání.

b. Účast schengenského koordinátora na zasedáních Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti

Úloha schengenského koordinátora má pro správu Schengenu velký význam a přidanou hodnotu. Z tohoto důvodu by měl být schengenský koordinátor přizván k účasti na zasedáních Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti, zejména s cílem přispět k zasedáním, na nichž se připravují jednání schengenské rady.

Pracovní skupina tak bude mít příležitost, aby si vyslechla aktuální informace schengenského koordinátora o jeho činnosti a o tom, jak podporuje úsilí členských států při uplatňování klíčových prvků schengenského *acquis*.

c. Podklady pro zasedání Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti, na nichž se připravují jednání schengenské rady

Aby byla zajištěna návaznost na stanovené priority, měla by pracovní skupina na těchto zasedáních určit otázky a opatření, o nichž budou ministři jednat, a to na základě:

1. údajů rozšířeného schengenského barometru, které má Komise sdílet nejpozději pět týdnů před zasedáními schengenské rady, jež se budou konat v říjnu a prosinci 2023 a v březnu 2024;
2. zprávy o stavu Schengenu 2024, kterou má Komise sdílet nejpozději do dubna 2024, aby bylo možné připravit zasedání schengenské rady konající se v červnu 2024;
3. případné podrobné diskuse o prioritách ve výboru Rady nebo odvětvové pracovní skupině, je-li to vhodné;
4. jednání se schengenským koordinátorem na zasedání Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti;
5. jednání s agenturami EU, je-li to relevantní;
6. poznámky předsednictví, je-li to relevantní.

Tyto podklady budou sdíleny s delegacemi v dostatečném předstihu, aby byla zajištěna kvalita rozpravy.

Výsledky ze zasedání Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti, na nichž se v náležitě koordinaci s dalšími orgány Rady v závislosti na daném tématu připravují jednání schengenské rady, budou předloženy Coreperu v rámci přípravy zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci / schengenské rady.

II. Uvedení *politických* priorit schengenské rady do praxe – *pracovní plán pro cyklus schengenské rady*

V zájmu zajištění odpovídající úrovně předvídatelnosti je nejen nutné jasně chápat úlohu Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti, ale také stanovit pro každý roční cyklus jasný harmonogram. Tento harmonogram by měl být dohodnut mezi dotčenými předsednictvími. Každé zasedání schengenské rady by mělo zahrnovat jedno nebo několik konkrétních témat k jednání, která určí předsednictví s ohledem na priority dohodnuté na červnovém zasedání schengenské rady, jakož i prezentaci Komise týkající se vhodného schengenského nástroje/vhodných schengenských nástrojů.

Předsednictví vypracovalo v koordinaci s nastupujícím belgickým předsednictvím tento pracovní plán s cílem nastítnit harmonogram pro klíčové výstupy a procesy v souvislosti s cyklem schengenské rady na období 2023–2024. Ačkoli témata pro rozpravu na zasedání schengenské rady mají určovat jednotlivá předsednictví, cílem pracovního plánu je zajistit účinné a odpovídající plánování rozprav schengenské rady a umožnit delegacím na tento proces dohlížet.

Zasedání schengenské rady, 19. října 2023

- Zaměření na téma/témata zvolená předsednictvím a soubor opatření
- Prezentace *schengenského barometru* +
- Příprava: 3. října 2023: Pracovní skupina pro schengenské záležitosti

Zasedání schengenské rady, 5. prosince 2023

- Zaměření na téma/témata zvolená předsednictvím a soubor opatření
- Prezentace *schengenského barometru* +
- Příprava: 17. listopadu 2023: Pracovní skupina pro schengenské záležitosti

Zasedání schengenské rady, březen 2024

- Zaměření na téma/témata zvolená předsednictvím a soubor opatření
- Prezentace *schengenského barometru* +
- Distribuce schengenského srovnávacího přehledu (hnědé obálky)
- Příprava: Pracovní skupina pro schengenské záležitosti (datum bude upřesněno)

Zasedání schengenské rady, červen 2024

- Stanovení priorit/oblastí pro další impuls na příštích 12 měsíců – pod vedením belgického předsednictví v koordinaci s budoucím maďarským předsednictvím
 - Předložení zprávy o stavu Schengenu 2024
 - Příprava: Pracovní skupina pro schengenské záležitosti (datum bude upřesněno)
-