



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 септември 2023 г.
(OR. en)

12467/1/23
REV 1

LIMITE

SCH-EVAL 175
SCHENGEN 40
COMIX 381

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Работна група „Шенгенски въпроси“/Смесен комитет (ЕС — Исландия/Норвегия/Швейцария/Лихтенщайн)
Относно:	Управление на Шенгенското пространство — Привеждане в действие на цикъла на Шенгенския съвет за периода 2023—2024 г.

Приложено се изпраща на делегациите преработен текст на бележката на председателството относно управлението на Шенгенското пространство след обсъждането на заседанието на работна група „Шенгенски въпроси“ от 6 септември 2023 г. и последвалите бележки, представени от делегациите.

**БЕЛЕЖКА НА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО ОТНОСНО УПРАВЛЕНИЕТО НА
ШЕНГЕНСКОТО ПРОСТРАНСТВО —****ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ НА ЦИКЪЛА НА ШЕНГЕНСКИЯ СЪВЕТ ЗА
ПЕРИОДА 2023—2024 Г.**

Ефективното управление на Шенгенското пространство изисква два стълба: ефективна постройка на политическото ръководство (Шенгенския съвет и неговата подготвителна работа чрез работна група „Шенгенски въпроси“) и подходящо годишно планиране (цикъла на Шенгенския съвет, одобрен от Съвета през 2022 г.¹).

През юни 2023 г., предвид доклада за състоянието на Шенген за 2023 г., Шенгенският съвет одобри набор от приоритети за втория цикъл на Шенгенския съвет за периода 2023—2024 г., включително консолидирането на управлението на Шенгенското пространство².

Във връзка с това испанското председателство включи първоначално обсъждане на приоритета, свързан с управлението, в заседанието на работна група „Шенгенски въпроси“ на 6 юли 2023 г. След представяне от Комисията на различните шенгенски инструменти и разискване между делегациите работната група постигна съгласие, че е важно да се намери начин за консолидиране на нейната роля и за привеждане на цикъла в действие.

На тази основа председателството представи бележка, в която се разглежда методът на работа при подготовката на Шенгенския съвет чрез работна група „Шенгенски въпроси“ и се предлага работен план за текущия цикъл на Шенгенския съвет. Документът беше изготвен в консултация с предстоящото белгийско председателство и беше обсъден от работна група „Шенгенски въпроси“ на 6 септември 2023 г. Делегациите получиха възможност да представят своите писмени бележки.

¹ Док. 12522/22.

² Док. 10059/23.

I. Привеждане в действие на свързания с управлението приоритет на Шенгенския съвет — метод на работа за работна група „Шенгенски въпроси“

През юни 2023 г. Шенгенският съвет заяви отново, че предвидимостта в процеса е важна, за да се гарантира ефективно политическо направляване, а добре подготвените дискусии ще допринесат за по-доброто разбиране на въпросите, като по този начин ще спомогнат за взаимното доверие. Беше установена необходимост от консолидиране на Шенгенския съвет чрез рационализиране и предвиждане на процеса на подготовка на неговите заседания в органите на Съвета.

Във връзка с това е необходимо да се обезпечи подходяща подготвителна работа чрез работна група „Шенгенски въпроси“. Това не засяга ролята на други органи на Съвета, които тази работна група няма за цел да заменя, а да допълва. За постигането на тази цел трябва да бъдат изяснени три въпроса.

а) Различните дейности на работна група „Шенгенски въпроси“

Работната група обсъжда оценките по Шенген и функционирането на Шенгенското пространство. Необходимо е да се направи по-добро разграничение между заседанията на работната група, на които акцентът пада най-вече върху такова съдържание, и заседанията, на които се извършва допълнителна подготовка за разискванията в рамките на Шенгенския съвет.

В този смисъл в дневния ред следва да се посочва видът на заседанието, така че представителството на държавите членки да бъде съобразено с естеството, съдържанието и целта на точките от дневния ред.

б) Участието на координатора за Шенген в работна група „Шенгенски въпроси“

Ролята на координатора за Шенген е от голямо значение и носи добавена стойност за управлението на Шенгенското пространство. Поради тази причина координаторът за Шенген следва да бъде канен да присъства на заседанията на работна група „Шенгенски въпроси“, по-специално за да участва в заседанията за подготовка на Шенгенския съвет.

Това ще даде възможност на работната група да бъде информирана от координатора за Шенген относно неговите дейности и подкрепата му за усилията на държавите членки при прилагането на ключови въпроси, свързани с достиженията на правото от Шенген.

в) Елементите за заседанията на работна група „Шенгенски въпроси“, които подготвят Шенгенския съвет

За да се осигури проследяване на приоритетите, на тези заседания работната група следва да набележи въпроси и действия за обсъждане от министрите въз основа на:

1. Подробни данни от барометъра за състоянието на Шенген, които ще бъдат споделени от Комисията не по-късно от 5 седмици преди заседанията на Шенгенския съвет през октомври 2023 г., декември 2023 г. и март 2024 г.
2. Доклада за състоянието на Шенген за 2024 г., който ще бъде представен от Комисията най-късно до април 2024 г., за да се даде възможност за подготовка на заседанието на Шенгенския съвет през юни 2024 г.
3. Еwentуално задълбочено обсъждане на приоритетите в комитет на Съвета или секторна работна група, когато е целесъобразно.
4. Обсъждане с координатора за Шенген в работна група „Шенгенски въпроси“.
5. Обсъждане с агенциите на ЕС, според случая.
6. Бележка на председателството, когато е от значение.

Тези елементи ще бъдат споделени с делегациите достатъчно рано, за да се осигури качеството на разискването.

Резултатите от работата на работна група „Шенгенски въпроси“, която подготвя Шенгенския съвет в подходяща координация с други органи на Съвета в зависимост от темата, ще бъдат представени на Корепер като част от процеса на подготовка на заседанията на Съвета по правосъдие и вътрешни работи/Шенгенския съвет.

II. Привеждане в действие на свързаните с политиките приоритети на Шенгенския съвет — работен план за работна група „Шенгенски въпроси“

За да се гарантира подходящо равнище на предвидимост, е необходимо не само ясно разбиране на ролята на работна група „Шенгенски въпроси“, но и ясен график за всеки годишен цикъл. Този график следва да бъде съгласуван между съответните председателства. Всяко заседание на Шенгенския съвет следва да включва една или няколко конкретни теми за обсъждане, определени от председателството, като се вземат предвид приоритетите, договорени от Шенгенския съвет през юни, както и представянето от Комисията на подходящите шенгенски инструменти.

Председателството, в координация с предстоящото белгийско председателство, изготви настоящия работен план, за да разположи във времето постигането на ключовите резултати и процесите за цикъла на Шенгенския съвет за периода 2023—2024 г. Въпреки че темите за обсъждане в рамките на Шенгенския съвет трябва да се определят от различните председателства, целта на работния план е да се осигури ефективно и адекватно планиране на разискванията в Шенгенския съвет и да се даде възможност на делегациите да проследяват процеса.

Заседание на Шенгенския съвет, 19 октомври 2023 г.

- Акцент върху тема(и), избрана(и) от председателството, и набор от действия
- Представяне на *барометъра за състоянието на Шенген* +
- Подготовка: 3 октомври 2023 г.: Работна група „Шенгенски въпроси“

Заседание на Шенгенския съвет, 5 декември 2023 г.

- Акцент върху тема(и), избрана(и) от председателството, и набор от действия
- Представяне на *барометъра за състоянието на Шенген* +
- Подготовка: 17 ноември 2023 г.: Работна група „Шенгенски въпроси“

Заседание на Шенгенския съвет, март 2024 г.

- Акцент върху тема(и), избрана(и) от председателството, и набор от действия
- Представяне на *барометъра за състоянието на Шенген* +
- Разпространение на резултатите от информационното табло за Шенген (в кафяви пликосе)
- Подготовка: Работна група „Шенгенски въпроси“ (датата ще бъде определена допълнително)

Заседание на Шенгенския съвет, юни 2024 г.

- Определяне на приоритетите/областите за допълнително активизиране за следващите 12 месеца — под ръководството на белгийското председателство, в координация с бъдещото унгарско председателство
 - Представяне на доклада за състоянието на Шенген за 2024 г.
 - Подготовка: Работна група „Шенгенски въпроси“ (датата ще бъде определена допълнително)
-