

Bruksela, 4 września 2025 r.
(OR. en)

12460/25

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0809 (NLE)**

**COLAC 137
POLCOM 221
SERVICES 53
FDI 48**

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	3 września 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym oraz dotyczącym współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, z drugiej strony

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 809 final.

Załącznik: COM(2025) 809 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.9.2025 r.
COM(2025) 809 final

2025/0809 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy
o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym oraz dotyczącym współpracy
między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony,
a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, z drugiej strony**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Załączony wniosek stanowi instrument prawny upoważniający do podpisania Umowy o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym oraz dotyczącym współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, z drugiej strony (znanej również jako Zmodernizowana umowa ogólna i dalej zwanej również „Umową”). Upoważnia on również do tymczasowego stosowania jej części.

Stosunki między Unią Europejską („UE”) a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi („Meksyk”) opierają się obecnie na Umowie o partnerstwie gospodarczym oraz koordynacji politycznej i współpracy (zwanej dalej „umową ogólną”) między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, z drugiej strony, która weszła w życie w dniu 1 października 2000 r.¹ Filar handlowy umowy ogólnej został rozszerzony dwiema decyzjami Wspólnej Rady: decyzją nr 2/2000 Wspólnej Rady WE–Meksyk z dnia 23 marca 2000 r. w odniesieniu do handlu towarami² oraz decyzją nr 2/2001 Wspólnej Rady UE–Meksyk z dnia 27 lutego 2001 r. w odniesieniu do handlu usługami³.

Od czasu wejścia w życie umowy ogólnej UE i Meksyk zacieśniły swoje stosunki. W 2008 r. UE i Meksyk ustanowiły partnerstwo strategiczne, które wprowadziło dwustronny dialog i współpracę w nowych kluczowych obszarach polityki, w tym w kwestiach wielostronnych, w aspektach bezpieczeństwa i sprawiedliwości, aspektach makroekonomicznych oraz w zakresie praw człowieka.

W deklaracji z Santiago z dnia 27 stycznia 2013 r. strony wyraziły wspólne zobowiązanie do modernizacji i zastąpienia obowiązującej umowy ogólnej w celu odzwierciedlenia nowych realiów politycznych i gospodarczych oraz postępów poczynionych w ich partnerstwie strategicznym.

Na siódmym szczycie UE–Meksyk, który odbył się w Brukseli w czerwcu 2015 r., obie strony potwierdziły, że są gotowe zainicjować proces rozpoczęcia negocjacji, zgodnie z ramami prawnymi każdej ze stron, w celu zmodernizowania umowy ogólnej i wzmocnienia partnerstwa strategicznego.

Dnia 4 maja 2016 r. Rada Unii Europejskiej przyjęła decyzje upoważniające Komisję Europejską i wysokiego przedstawiciela Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa do rozpoczęcia rokowań w sprawie zmodernizowanej umowy z Meksykiem, która zastąpi umowę ogólną.

Rokowania formalnie rozpoczęto w maju 2016 r. Negocjacje prowadzono w porozumieniu z Grupą Roboczą Rady ds. Ameryki Łacińskiej i Karaibów. Części umowy dotyczące

¹ Dz.U. L 276 z 28.10.2000, s. 44.

² Dz.U. L 157 z 30.6.2000, s. 10.

³ Dz.U. L 70 z 12.3.2001, s. 7.

zagadnień związanych z handlem były konsultowane z Komitetem ds. Polityki Handlowej. Parlament Europejski był w pełni informowany o wyniku negocjacji.

Po politycznym zakończeniu negocjacji w sprawie filaru politycznego i dotyczącego współpracy w 2018 r. 17 stycznia 2025 r. osiągnięto porozumienie w sprawie filaru handlowego i inwestycyjnego. Negocjacje handlowe prowadzono, aby w pełni wykorzystać potencjał stosunków dwustronnych i pomóc w sprostaniu obecnym globalnym wyzwaniom.

Modernizacja obowiązującej umowy ogólnej dotyczy dwóch instrumentów prawnych:

1. zmodernizowanej umowy ogólnej, która obejmuje a) filar polityczny i dotyczący współpracy oraz b) filar handlowy i inwestycyjny (w tym postanowienia dotyczące ochrony inwestycji); oraz
2. umowy przejściowej w sprawie handlu obejmującej liberalizację handlu i inwestycji.

Umowa przejściowa w sprawie handlu ma zostać podpisana równocześnie ze zmodernizowaną umową ogólną. Umowa przejściowa w sprawie handlu wygaśnie i zostanie zastąpiona zmodernizowaną umową ogólną, gdy tylko ta druga w pełni wejdzie w życie, po zakończeniu procesu jej ratyfikacji.

Niniejszy wniosek dotyczy instrumentu prawnego upoważniającego do podpisania zmodernizowanej umowy ogólnej.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Zmodernizowana umowa ogólna zapewnia zmodernizowane kompleksowe ramy prawne stosunków UE–Meksyk i zastępuje obecną umowę ogólną, w tym wszelkie późniejsze decyzje jej organów instytucjonalnych, z wyjątkiem decyzji nr 5/2004 Wspólnej Rady UE–Meksyk z dnia 15 grudnia 2004 r. przyjmującej, na podstawie art. 17 ust. 3 decyzji nr 2/2000, załącznik do wspomnianej decyzji w sprawie wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach celnych⁴. W okresie tymczasowego stosowania, w zakresie, w jakim postanowienia umowy ogólnej nie są objęte tymczasowym stosowaniem zmodernizowanej umowy ogólnej, postanowienia umowy ogólnej nadal mają zastosowanie. Umowa zastępuje również, po wejściu w życie, umowę przejściową w sprawie handlu.

Na przestrzeni lat UE i Meksyk zawarły, oprócz umowy ogólnej, kilka dwustronnych umów sektorowych, w tym Porozumienie między Wspólnotą Europejską a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi w sprawie wzajemnego uznawania i ochrony oznaczeń napojów spirytusowych, podpisane w Brukseli dnia 27 maja 1997 r. („porozumienie w sprawie napojów spirytusowych z 1997 r.”)⁵.

Porozumienie w sprawie napojów spirytusowych z 1997 r. zostało włączone do zmodernizowanej umowy ogólnej. Pozostałe umowy sektorowe nieobjęte zakresem zmodernizowanej umowy ogólnej pozostaną w mocy jako odrębne umowy.

Od dnia pełnego wejścia w życie zmodernizowana umowa ogólna zastąpi dwustronne umowy inwestycyjne między Meksykiem a państwami członkowskimi UE wymienione w załączniku 10 C do zmodernizowanej umowy ogólnej.

⁴ Dz.U. L 66 z 12.3.2005, s. 15.

⁵ Dz.U. L 152 z 11.6.1997, s. 16.

Zmodernizowana umowa ogólna jest w pełni zgodna z ogólną wizją UE na temat jej partnerstwa z Ameryką Łacińską i Karaibami, którą to wizję przedstawiono we wspólnym komunikacie do Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej w sprawie nowego programu na rzecz stosunków między UE a Ameryką Łacińską i Karaibami, przyjętym w dniu 7 czerwca 2023 r.

Ponadto filar handlowy i inwestycyjny zmodernizowanej umowy ogólnej jest w pełni zgodny z komunikatem „Przegląd polityki handlowej – otwarta, zrównoważona i asertywna polityka handlowa” z lutego 2021 r., który ściśle wiąże politykę handlową i inwestycyjną z europejskimi i uniwersalnymi normami i wartościami oprócz podstawowych interesów gospodarczych, kładąc większy nacisk na zrównoważony rozwój, prawa człowieka, problem uchylania się od opodatkowania, ochronę konsumentów oraz odpowiedzialny i uczciwy handel.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zmodernizowana umowa ogólna jest w pełni zgodna z polityką UE i nie będzie wymagała od niej wprowadzenia zmian w unijnych przepisach ustawowych, wykonawczych ani normach w żadnym z obszarów objętych regulacją, np. przepisach technicznych i normach produktów, przepisach sanitarnych lub fitosanitarnych, rozporządzeniach dotyczących żywności i bezpieczeństwa, normach bezpieczeństwa i higieny, przepisach regulujących GMO, ochronę środowiska lub ochronę konsumentów.

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera również rozdział dotyczący handlu i zrównoważonego rozwoju, który łączy tę umowę z ogólnymi celami UE w zakresie zrównoważonego rozwoju i celami szczegółowymi w dziedzinie pracy, środowiska i zmiany klimatu.

Ponadto zmodernizowana umowa ogólna w pełni chroni usługi publiczne i gwarantuje, że prawo rządów do wprowadzania regulacji w interesie publicznym jest w pełni zachowane na mocy umowy i stanowi główną zasadę leżącą u jej podstaw.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Proceduralna podstawa prawna**

Art. 218 ust. 5 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) stanowi, że jeśli przewidywana umowa nie dotyczy wyłącznie lub głównie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, Komisja przedkłada wniosek Radzie. Rada przyjmuje decyzję upoważniającą do podpisania umowy.

Komisja proponuje upoważnienie do podpisania zmodernizowanej umowy ogólnej, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.

Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji upoważniającej do podpisania planowanej Umowy jest art. 218 ust. 5 TFUE.

- **Materialna podstawa prawna**

Zmodernizowana umowa ogólna dotyczy obszarów, które wchodzą w zakres wspólnej polityki handlowej, transportu i współpracy rozwojowej. Podstawą prawną proponowanej decyzji powinny być zatem art. 91, art. 100 ust. 2 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy oraz art. 209 ust. 2 TFUE.

Biorąc pod uwagę przedmiot planowanej umowy, Komisja powinna przedłożyć wniosek Radzie.

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinny być zatem art. 91, 100, 207 i 209 TFUE w związku z art. 218 ust. 5 TFUE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Dnia 4 maja 2016 r. Rada upoważniła Komisję Europejską i Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa do podjęcia i prowadzenia negocjacji w sprawie zmodernizowanej umowy z Meksykiem, która zastąpi umowę ogólną. Dlatego też działania na szczeblu Unii uznano za skuteczniejsze niż działania na szczeblu krajowym.

- **Proporcjonalność**

Niniejsza inicjatywa służy bezpośrednio realizacji celu Unii w zakresie działań zewnętrznych i przyczynia się do realizacji priorytetu politycznego „Silniejsza pozycja UE na arenie międzynarodowej”. Jest ona zgodna z kierunkami globalnej strategii na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej, które zakładają, że aby zrealizować priorytety działań zewnętrznych UE, należy współdziałać z innymi państwami i w sposób odpowiedzialny zreorganizować partnerstwa zewnętrzne UE. Przyczynia się ona do realizacji celów UE w zakresie handlu oraz współpracy gospodarczej i technicznej z państwami trzecimi.

Negocjacje dotyczące zmodernizowanej umowy ogólnej z Meksykiem prowadzono zgodnie z wytycznymi negocjacyjnymi określonymi przez Radę. Wynik negocjacji nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów polityki określonych w wytycznych negocjacyjnych.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek dotyczący decyzji Rady zostaje przedłożony zgodnie z art. 218 ust. 5 TFUE, który przewiduje przyjęcie przez Radę decyzji upoważniającej do podpisania i tymczasowego stosowania umowy. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Co się tyczy postanowień dotyczących handlu, w lutym 2011 r. przeprowadzono ocenę sześciu unijnych umów o wolnym handlu (w tym umowy z Meksykiem) zleconą przez Komisję. W 2016 r. zakończono ocenę *ex post* filaru handlowego obowiązującej umowy ogólnej oraz ocenę *ex ante* dotyczącą wariantów modernizacji.

Analiza umowy ogólnej wykazała, że chociaż zakres ówczesnego filaru handlowego był kompleksowy, możliwa jest dalsza poprawa zasad i zapewnienie większego dostępu do rynku. Stwierdzono w nich również, że konieczna jest aktualizacja umowy ogólnej w celu uwzględnienia rozwoju globalnego krajobrazu handlowego.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Wykonawca badań zewnętrznych zleconych jako wsparcie modernizacji zorganizował liczne konsultacje i działania informacyjne obejmujące: (i) specjalną stronę internetową z dokumentami i działaniami związanymi z badaniami; (ii) ankietę internetową wśród zainteresowanych stron rozpoczętą w październiku 2014 r.; (iii) lokalne warsztaty dla zainteresowanych stron w Meksyku, które odbyły się w lipcu 2015 r.; oraz (iv) rozmowy indywidualne.

W ramach oceny skutków DG ds. Handlu skonsultowała się na temat modernizacji z zainteresowanymi stronami, w tym z przedsiębiorstwami, podmiotami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami pozarządowymi, związkami zawodowymi, stowarzyszeniami handlowymi, izbami handlowymi i innymi podmiotami prywatnymi. Konsultacje z zainteresowanymi stronami obejmowały szereg różnych działań konsultacyjnych, w tym otwarte internetowe konsultacje publiczne (rozpoczęte w lipcu 2015 r.).

Badania zewnętrzne, ocena skutków oraz konsultacje przeprowadzone w kontekście jej przygotowania dostarczyły Komisji informacji, które okazały się bardzo cenne podczas negocjowania zmodernizowanej umowy ogólnej.

Podczas negocjacji odbyły się również spotkania mające na celu zapoznanie organizacji społeczeństwa obywatelskiego ze stanem negocjacji oraz wymianę poglądów na temat modernizacji (spotkania w kwietniu i listopadzie 2017 r. w Brukseli oraz w lipcu 2017 r. w mieście Meksyk).

Negocjacje prowadzono w porozumieniu z działającą w Radzie Grupą Roboczą ds. Ameryki Łacińskiej i Karaibów w sprawie aspektów Umowy dotyczących polityki i współpracy, zaś w sprawie jej aspektów handlowych – w porozumieniu z Komitetem ds. Polityki Handlowej, jako specjalnym komitetem wyznaczonym przez Radę zgodnie z art. 218 ust. 4 TFUE. Parlament Europejski i Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny były również regularnie informowane za pośrednictwem Komisji Handlu Międzynarodowego (INTA), w szczególności jej grupy monitorującej ds. Meksyku i Komisji Spraw Zagranicznych. Teksty stopniowo przygotowywane podczas negocjacji na bieżąco przedstawiano obu instytucjom.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

„Ocena *ex post* wdrożenia umowy o wolnym handlu między UE a Meksykiem” została przeprowadzona przez zewnętrznego wykonawcę „Ecorys”.

„Ocena wpływu na zrównoważony rozwój wspierająca negocjacje w sprawie modernizacji filaru handlowego umowy ogólnej z Meksykiem” została przeprowadzona przez zewnętrznego wykonawcę „LSE Enterprise”.

- **Ocena skutków**

Wniosek został poparty oceną skutków opublikowaną w styczniu 2016 r.⁶, która uzyskała pozytywną opinię⁷.

W ocenie skutków stwierdzono, że kompleksowe negocjacje przyniosłyby pozytywne korzyści zarówno UE, jak i Meksykowi. Korzyści te obejmowały wzrost PKB, poprawę opieki społecznej, wzrost eksportu, zatrudnienia, płac (zarówno w przypadku słabiej, jak

⁶ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf.

⁷ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf.

i lepiej wykwalifikowanych pracowników), wzrost konkurencyjności i poprawę pozycji zarówno UE, jak i Meksyku względem innych konkurentów światowych. Włączenie do umowy postanowień dotyczących zrównoważonego rozwoju miałoby również pozytywny wpływ na propagowanie i poszanowanie praw człowieka, na skuteczne wdrażanie podstawowych norm pracy Międzynarodowej Organizacji Pracy (MOP) oraz postęp w kierunku ratyfikacji podstawowej konwencji MOP dotyczącej stosowania zasad prawa organizowania się i rokowań zbiorowych, która nie została jeszcze ratyfikowana przez Meksyk.

Ponadto ocena wpływu na zrównoważony rozwój przeprowadzona podczas negocjacji zapewnia kompleksową ocenę potencjalnych skutków gospodarczych, społecznych i środowiskowych zwiększonej liberalizacji handlu w ramach zmodernizowanej umowy ogólnej w UE i Meksyku. W ocenie wpływu na zrównoważony rozwój przeanalizowano również potencjalny wpływ modernizacji na prawa człowieka oraz na sektory produkcji, rolnictwa i usług. Zakres zadań, wstępne sprawozdanie i sprawozdanie końcowe dostępne są na stronie internetowej DG ds. Handlu:

http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm

UE i Meksyk osiągnęły ambitne porozumienie zgodne z najnowszymi umowami handlowymi, takimi jak umowy zawarte przez UE z Kanadą, Japonią, Nową Zelandią i Chile. Umowa otworzy nowe możliwości dla handlu i inwestycji na obu rynkach oraz wesprze zatrudnienie w UE.

Zmodernizowana umowa ogólna spowoduje m.in. zniesienie większości cel, rozszerzenie dostępu do umów w sprawie zamówień publicznych, otwarcie rynków usług, stworzenie przewidywalnych warunków dla inwestorów oraz pomoże zapobiegać nielegalnemu kopiowaniu innowacji i tradycyjnych produktów UE. Zmodernizowana umowa ogólna zawiera także wszelkie gwarancje, że korzyści gospodarcze nie będą osiągane kosztem praw podstawowych, norm społecznych, prawa rządów do wprowadzania regulacji, ochrony środowiska lub zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Zmodernizowana umowa ogólna nie jest przedmiotem procedur programu REFIT. Zawiera ona jednak ramy dla uproszczonych procedur handlowych i inwestycyjnych, zmniejszonych kosztów związanych z eksportem i inwestycjami, a tym samym zwiększy możliwości handlowe i inwestycyjne dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Wśród spodziewanych korzyści wymienić należy: (i) większą przejrzystość, (ii) mniej uciążliwe przepisy techniczne, wymagania w zakresie zgodności, procedury celne i reguły pochodzenia, (iii) lepszą ochronę praw własności intelektualnej i oznaczeń geograficznych, (iv) ochronę inwestycji, (v) lepszy dostęp do procedur udzielania zamówień oraz (vi) specjalny rozdział, który ma umożliwić MŚP uzyskanie jak największych korzyści z umowy.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na ochronę praw podstawowych w Unii. Przeciwnie, Strony zobowiązują się do współpracy w zakresie promowania i ochrony praw człowieka, w tym w odniesieniu do ratyfikacji i wykonania międzynarodowych instrumentów dotyczących praw człowieka, a także w zakresie umacniania zasad demokratycznych i praworządności, promowania równości płci oraz zwalczania wszelkich form dyskryminacji.

4. WPLYW NA BUDŻET

Zmodernizowanie filaru handlowego umowy ogólnej miałyby bardzo ograniczony wpływ na budżety krajowe i budżet UE, w szczególności poprzez utratę zasobów własnych w postaci utraconych należności celnych, ponieważ większość cel została już zniesiona na mocy obowiązującej umowy ogólnej. Na podstawie bieżących przepływów handlowych strata wynikająca z uszczuplenia dochodów z tytułu cel może wynieść około 18,75 mln EUR. Oczekiwany jest jednak pośredni pozytywny wpływ w związku ze wzrostem zasobów związanych z podatkiem od wartości dodanej i dochodem narodowym brutto.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Zmodernizowana umowa ogólna obejmuje postanowienia instytucjonalne, na mocy których ustanawia się organy mające monitorować wprowadzanie w życie, funkcjonowanie i wpływ tej umowy.

W części politycznej i dotyczącej współpracy, zmodernizowana umowa ogólna uznaje szczyt UE-Meksyk za najwyższy szczebel dialogu politycznego. Struktura instytucjonalna składa się ze Wspólnej Rady, Wspólnego Komitetu, Podkomitetu ds. Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej oraz Podkomitetu ds. Przeciwdziałania Korupcji w Handlu i Inwestycjach. Wspólny Komitet może powołać inne podkomitety i organy.

Umowa określa również konkretne funkcje i zadania Wspólnej Rady i Wspólnego Komitetu w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, które będą stale monitorować wykonywanie i stosowanie części handlowej i inwestycyjnej Umowy o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym oraz dotyczącym współpracy.

Wspólny Komitet będzie wspierać Wspólną Radę w wykonywaniu jej funkcji w sprawach związanych z handlem oraz nadzorować prace wszystkich podkomitetów i innych organów utworzonych w ramach części handlowej Umowy o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym oraz dotyczącym współpracy. W skład Wspólnego Komitetu w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu wejdą przedstawiciele UE odpowiedzialni za sprawy związane z handlem oraz przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki Meksyku, którzy będą spotykać się co roku lub na wniosek jednej ze Stron.

Pod auspicjami Wspólnego Komitetu w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu ustanowione zostaną następujące podkomitety i inne organy: a) Komitet ds. Handlu Towarami; b) Podkomitet ds. Rolnictwa; c) Podkomitet ds. Handlu Winem i Napojami Spirytusowymi; d) Podkomitet ds. Cel, Ułatwień w Handlu i Reguł Pochodzenia; e) Podkomitet ds. Środków Sanitarnych i Fitosanitarnych; f) Wspólna grupa robocza ds. dobrostanu zwierząt i oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe; g) Podkomitet ds. Barrier Technicznych w Handlu; h) Podkomitet ds. Usług i Inwestycji; i) Podkomitet ds. Usług Finansowych; j) Podkomitet ds. Zamówień Publicznych; k) Podkomitet ds. Własności Intelktualnej; l) Podkomitet ds. Handlu i Zrównoważonego Rozwoju.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

• **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W zmodernizowanej umowie ogólnej poszerzono zakres obecnych ram dwustronnych i dostosowano je do nowych globalnych wyzwań politycznych i gospodarczych, do nowej rzeczywistości partnerstwa UE–Meksyk oraz do poziomu ambicji przyjętego w niedawno zawartych umowach oraz negocjacjach prowadzonych przez UE i Meksyk.

Zmodernizowana umowa ogólna tworzy spójne, kompleksowe, aktualne i prawnie wiążące ramy dla stosunków UE z Meksykiem. Jej celem jest ustanowienie zacieśnionego partnerstwa strategicznego, wzmocnienie dialogu politycznego oraz pogłębienie i wzmocnienie współpracy w kwestiach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Jednocześnie zmodernizowana umowa ogólna będzie wspierać handel i inwestycje, przyczyniając się do rozszerzenia i dywersyfikacji stosunków gospodarczych i handlowych.

Po raz pierwszy zmodernizowana umowa ogólna obejmuje również mechanizm konsultacji ze społeczeństwem obywatelskim rozszerzony na całą umowę, tak aby umożliwić społeczeństwu obywatelskiemu po obu stronach wypowiedzenie się na temat wszystkich postanowień umowy, w tym postanowień dotyczących praw człowieka zawartych w części politycznej.

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera klauzulę przeglądową umożliwiającą ponowne omówienie niektórych konkretnych elementów umowy trzy lata po jej wejściu w życie.

Zmodernizowana umowa ogólna jest podzielona na cztery części. Cele i ogólne zasady Umowy przedstawiono w części I (Postanowienia ogólne). Poszanowanie zasad demokracji, praw człowieka i podstawowych wolności, poszanowanie zasady praworządności oraz klauzula dotycząca nierozprzestrzeniania broni masowego rażenia stanowią zasadnicze elementy zmodernizowanej umowy ogólnej.

W części II (Dialog polityczny i współpraca) UE i Meksyk zobowiązują się do wzmocnienia dialogu i do współpracy w następujących obszarach:

- dialog polityczny, pokój międzynarodowy i bezpieczeństwo międzynarodowe
- organizacje regionalne i międzynarodowe
- wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość
- zrównoważony rozwój
- środowisko, zmiana klimatu i energia
- rolnictwo, gospodarka morska i rybołówstwo
- polityka gospodarcza
- kształcenie, kultura i sprawy społeczne
- badania naukowe, innowacje i gospodarka cyfrowa.

Nacisk położono na szeroki zakres kluczowych kwestii, w tym praworządność, prawa człowieka i równouprawnienie płci, migrację, narkotyki i międzynarodową przestępczość zorganizowaną, ochronę środowiska, zmianę klimatu, energię ze źródeł odnawialnych, zarządzanie oceanami, zachowanie społeczne przedsiębiorstw, transformację cyfrową oraz badania naukowe i innowacje. Postanowienia części II umożliwią bardziej skoordynowane i wspólne działania w nowych obszarach, takich jak zdrowie publiczne, modernizacja państwa, zarządzanie przepływami migracyjnymi, nierozprzestrzenianie broni masowego rażenia, pranie pieniędzy, czy też finansowanie terroryzmu i cyberprzestępczość.

Przełoży się to na silniejsze partnerstwo na szczeblu globalnym (np. w odniesieniu do Agendy 2030, działań przeciwko zmianie klimatu, zarządzania oceanami) oraz zagadnień dotyczących globalnych rządów demokratycznych, praw człowieka, migracji, pokoju i bezpieczeństwa.

Część II zawiera również postanowienia służące zacieśnieniu dialogu i pogłębieniu współpracy w kwestiach dotyczących walki z korupcją. Po raz pierwszy Umowa obejmuje protokół zawierający postanowienia dotyczące zwalczania korupcji w handlu i inwestycjach oraz zapobiegania jej.

Postanowienia tego protokołu mają na celu zapobieganie korupcji w handlu i inwestycjach za pomocą różnych środków, w szczególności poprzez promowanie uczciwości w sektorze prywatnym i publicznym, wzmocnienie kontroli wewnętrznych, audytu zewnętrznego i sprawozdawczości finansowej oraz wzmocnienie walki z korupcją prowadzonej już na mocy konwencji międzynarodowych, w szczególności Konwencji Narodów Zjednoczonych przeciwko korupcji (UNCAC).

W tym względzie Strony potwierdzają swoje zobowiązanie do uznania korupcji urzędników państwowych za przestępstwo oraz do rozważenia uznania korupcji za przestępstwo w przypadku przedsiębiorstw. Obie strony zgodziły się na ustanowienie pewnych reguł w celu zwalczania prania pieniędzy.

Protokół promuje również aktywny udział społeczeństwa obywatelskiego w zapobieganiu i zwalczaniu korupcji. Ponadto przewidziano w nim mechanizm konsultacji w przypadku braku zgody co do wykładni lub wdrożenia przepisów antykorupcyjnych.

W części III (Handel i inwestycje), zgodnie z założeniami określonymi w wytycznych negocjacyjnych, w ramach zmodernizowanej umowy ogólnej będzie się dążyć do osiągnięcia wymienionych poniżej celów.

Zapewnienie lepszego dostępu do rynku dla wywozu produktów rolnych i rybołówstwa oraz udoskonalonych przepisów

Na mocy obecnej umowy ogólnej zliberalizowano już wszystkie towary przemysłowe oraz znaczną liczbę produktów rolnych i produktów rybołówstwa. Wraz z modernizacją w rozdziale dotyczącym handlu towarami w pełni zliberalizowano ponad 98,7 % wszystkich pozycji taryfowych i zniesiono 95 % pozostałych meksykańskich ceł na produkty rolne.

Tekst dotyczący handlu towarami zawiera również dodatkowe i szerzej zakrojone postanowienia, które ułatwią handel między UE a Meksykiem. Są to m.in. postanowienia dotyczące opłat i formalności, licencjonowania przywozu i wywozu, zakazu ceł wywozowych, a także konsolidacji stawek celnych, w odniesieniu do których nie przewiduje się całkowitego zniesienia ceł (klauzula standstill). Zawiera on również postanowienia nowej generacji dotyczące konkurencji eksportowej, regeneracji produktów i towarów wprowadzanych po naprawie oraz postanowienia ułatwiające odprawę czasową towarów.

Uproszczenie reguł pochodzenia

Reguły pochodzenia zostały poddane przeglądowi, a w niektórych przypadkach uproszczone w celu uwzględnienia potrzeb przemysłu, na przykład w odniesieniu do kluczowych produktów przemysłowych, takich jak samochody i produkty farmaceutyczne.

Zmodernizowanie i uproszczenie procedur granicznych

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera ambitny rozdział dotyczący ułatwień celnych i handlowych, oparty na postanowieniach Porozumienia WTO o ułatwieniach w handlu, a w pewnych obszarach wykracza nawet poza te postanowienia. UE i Meksyk zobowiązują się do stosowania uproszczonych, nowoczesnych i w miarę możliwości zautomatyzowanych procedur w celu sprawnego i przyspieszonego zwolnienia towarów poprzez uproszczenie wymogów dotyczących danych i dokumentacji, przetwarzania dokumentów i informacji celnych przed przybyciem towarów oraz skutecznego i niedyskryminującego zarządzania ryzykiem.

Zapewnienie sprawiedliwych warunków dla prowadzenia handlu i działalności gospodarczej

Aby móc efektywnie i skutecznie eliminować nieuczciwe praktyki handlowe, uzgodniono lepsze zasady dotyczące środków ochrony handlu. Ponadto zmodernizowana umowa ogólna zawiera postanowienia mające na celu ochronę przemysłu krajowego w sytuacji, gdy zwiększony przywóz produktu będący skutkiem umowy powoduje lub może spowodować poważną szkodę dla tego przemysłu. Zmodernizowana umowa ogólna zawiera również rozdział dotyczący dotacji, który pomaga wyrównać warunki działania między przedsiębiorstwami z UE i Meksyku poprzez (i) zwiększenie przejrzystości w zakresie dotacji zarówno w odniesieniu do towarów, jak i usług, (ii) konsultacje, w przypadku gdy dotacje mogą mieć negatywny wpływ na wymianę handlową, oraz (iii) zasady dotyczące najbardziej szkodliwych dotacji (pomoc na restrukturyzację bez planu restrukturyzacji i nieograniczone gwarancje).

Zmodernizowana umowa ogólna zapewnia również, że przedsiębiorstwa będą przestrzegać podstawowych zasad konkurencji: brak nadużywania pozycji dominującej, brak porozumień między przedsiębiorstwami, które ograniczałyby konkurencję, oraz kontrola wpływu połączenia na konkurencję. Jednocześnie umowa zapewni przedsiębiorstwom publicznym i prywatnym równe warunki działania na rynku. Przedsiębiorstwa państwowe, przedsiębiorstwa, którym przyznano szczególne prawa lub przywileje, oraz wyznaczeni monopolisci muszą działać w sposób niedyskryminujący i zgodnie ze względami handlowymi przy zakupie i sprzedaży towarów i usług na rynku.

Rozwój handlu i inwestycji w zakresie surowców krytycznych

Zmodernizowana umowa ogólna utrzymuje bezcłowy handel surowcami krytycznymi, zapewniając tańszy dostęp i niższe koszty tych materiałów niezbędnych do zielonej i cyfrowej transformacji UE. Ponadto nowa umowa wprowadzi zakaz monopoli w wywozie i nieuzasadnionej interwencji rządowej w ustalanie cen surowców oraz zakaz wywozu lub podwójnych cen w przypadku, gdy ceny eksportowe są ustalone powyżej cen krajowych. Uwzględniono również szczegółowe postanowienia dotyczące współpracy z Meksykiem w łańcuchach wartości surowców.

Zapewnienie zrównoważonego rozwoju i równości płci

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera ambitny i kompleksowy rozdział dotyczący handlu i zrównoważonego rozwoju, którego celem jest większe uwzględnienie kwestii zrównoważonego rozwoju w stosunkach handlowych i inwestycyjnych stron dzięki (i) zastosowaniu prawnie wiążących zobowiązań w zakresie ochrony środowiska, zmiany klimatu i praw pracowniczych; (ii) postanowień dotyczących współpracy i dialogu, m.in. ze społeczeństwem obywatelskim; oraz (iii) procedur rozstrzygania sporów. Rozdział ten zawiera również klauzulę przeglądową, która zobowiązuje strony do omówienia ewentualnych dalszych ulepszeń postanowień dotyczących zrównoważonego rozwoju, w tym zapewnienia środków zaradczych w przypadku naruszeń oraz możliwości wzięcia pod rozwagę włączenia porozumienia paryskiego jako istotnego elementu zmodernizowanej umowy ogólnej. Przegląd rozpocznie się gdy umowa wejdzie w życie i powinien zostać zakończony w ciągu 12 miesięcy.

Strony uzgodniły również wspólną deklarację w sprawie handlu i równości płci, która zawiera postanowienia dotyczące skutecznej realizacji zobowiązań międzynarodowych dotyczących równości płci i praw kobiet oraz zacieśnienia współpracy w zakresie związanych z handlem aspektów polityk i środków na rzecz równości płci. Ta wspólna deklaracja stanowi integralną część umowy.

Skoncentrowanie się na potrzebach mniejszych przedsiębiorstw

Zmodernizowana umowa ogólna zobowiązuje UE i Meksyk do utworzenia strony internetowej dla MŚP, która ułatwi im dostęp do informacji, a tym samym korzystanie ze wszystkich postanowień umowy. Punkty kontaktowe w UE i Meksyku będą ze sobą współpracować w celu uwzględnienia szczególnych potrzeb MŚP i określenia, w jaki sposób mogą one czerpać korzyści z nowych możliwości na każdym z rynków.

Stworzenie możliwości dla usługodawców i zasad handlu cyfrowego

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera kompleksowe zasady obejmujące dostęp do rynku usług i inwestycji we wszystkich sektorach gospodarki oraz szczegółowe zasady dotyczące handlu cyfrowego. Jej celem jest stworzenie równych warunków działania, zwłaszcza dla usługodawców z UE działających w takich sektorach jak telekomunikacja czy usługi finansowe, a także w obszarach takich jak usługi doręczania czy usługi morskie. Zmodernizowana umowa ogólna zapewnia również stronom ramy umożliwiające wzajemne uznawanie kwalifikacji w zawodach regulowanych, takich jak architekci, księgowi, prawnicy i inżynierowie, w przyszłości. W zakresie handlu cyfrowego w umowie ustanowiono zasady, które mają zastosowanie horyzontalne (do handlu internetowego towarami, usługami itp.) i które są niezbędne do prawidłowego funkcjonowania handlu internetowego.

Wspieranie inwestycji

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera postanowienia liberalizujące inwestycje zgodnie z tym samym podejściem, jakie przyjęto w najambitniejszych umowach handlowych zawartych do tej pory przez UE. Oznacza to, że wszystkie podstawowe zasady określone w tym rozdziale będą miały zastosowanie zarówno do sektorów usług, jak i innych sektorów. Szczególnie korzystne dla inwestorów i ich inwestycji będą: (i) zobowiązanie do zapewnienia niedyskryminacyjnego traktowania w porównaniu z inwestorami i inwestycjami krajowymi lub z państw trzecich; (ii) ambitne zasady dostępu do rynku (dotyczące ograniczeń ilościowych, takich jak monopole i prawa wyłączne, kontyngenty i testy potrzeb ekonomicznych); oraz (iii) zakaz stosowania niektórych wymogów dotyczących wyników. Jeżeli chodzi o sektor energetyczny, zmodernizowana umowa ogólna gwarantuje, że zasada największego uprzywilejowania będzie stosowana zarówno w przypadku wcześniejszych, jak i przyszłych umów o wolnym handlu, które Meksyk zawarł lub zawrze. Umowa gwarantuje zatem, że inwestorzy z UE będą traktowani na równi z inwestorami innych preferencyjnych partnerów handlowych Meksyku.

Zapewnienie przejrzystego i odpowiedzialnego rozstrzygania sporów za pośrednictwem systemu sądów ds. inwestycji

Zmodernizowana umowa ogólna obejmuje wszystkie innowacje nowego podejścia UE do inwestycji i jej mechanizmu rozstrzygania sporów, a tym samym spełnia oczekiwania zainteresowanych stron dotyczące bardziej sprawiedliwego, przejrzystego i zinstytucjonalizowanego systemu rozstrzygania sporów inwestycyjnych. Wprowadza ona istotne innowacje w tej dziedzinie, zapewniając wysoki poziom ochrony inwestorów, a jednocześnie w pełni zachowując prawo rządów do regulowania i realizacji uzasadnionych celów polityki publicznej, takich jak ochrona zdrowia, bezpieczeństwa lub środowiska. Usuwa ona dwuznaczności, które narażały stary system na nadużycia lub daleko idące interpretacje, i tworzy niezależny system sądów ds. inwestycji składający się ze stałego trybunału i trybunału odwoławczego, które w przejrzysty i bezstronny sposób prowadzić będą postępowania dotyczące rozstrzygania sporów.

Zapewnienie dostępu do meksykańskich zamówień publicznych

Zmodernizowana umowa ogólna zapewnia oferentom więcej możliwości dostępu do zamówień publicznych. Meksyk udzielił przedsiębiorstwom unijnym szerszego dostępu do zamówień publicznych niż innym swoim partnerom handlowym. Przedsiębiorstwa z UE jako pierwsze przedsiębiorstwa spoza Meksyku będą mogły ubiegać się o dostarczanie towarów i usług nie tylko na szczeblu federalnym, ale również w stanach meksykańskich o największym znaczeniu gospodarczym. UE i Meksyk zobowiązują się również do wprowadzenia nowoczesnych zasad w ramach swoich procedur udzielania zamówień publicznych, stosując przy tym wysokie standardy przejrzystości, niedyskryminacji i równego traktowania.

Zapewnienie lepszej ochrony innowacji i produktów pracy twórczej

Zmodernizowana umowa ogólna tworzy równe warunki działania, gwarantując, że Meksyk i UE będą stosowały również wspólne podejście do egzekwowania praw własności intelektualnej oraz że obie strony będą się starały zwalczać podrabianie, piractwo oraz praktyki niekonkurencyjne. Umowa przejściowa zapewnia wysoki poziom ochrony i egzekwowania praw własności intelektualnej. Obejmuje ona również wzajemną ochronę wybranych wykazów oznaczeń geograficznych UE i Meksyku. W przypadku UE chronionych będzie 336 unijnych oznaczeń geograficznych. Jest to uzupełnienie oznaczeń geograficznych wyrobów spirytusowych z UE chronionych już na mocy porozumienia w sprawie napojów spirytusowych UE–Meksyk z 1997 r., która zostało włączone do zmodernizowanej umowy ogólnej i stanowi jej część, a oznaczenia będą korzystały z tego samego poziomu ochrony.

Zapewnienie, aby bezpieczne produkty rolno-spożywcze sprzedawano bez zbędnych ograniczeń sanitarnych i fitosanitarnych

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera kompleksowy rozdział poświęcony kwestiom sanitarnym i fitosanitarnym, w którym przewidziano wiele konkretnych środków ułatwiających handel (w tym zniesienie wstępnej kontroli celnej). Dzięki temu handel powinien być szybszy, ale bezpieczny. Zarówno UE, jak i Meksyk zachowują prawo do ustalania poziomu ochrony, jaki uznają za odpowiedni.

Zapewnienie, aby przepisy techniczne, normy i procedury oceny zgodności były niedyskryminujące i nie tworzyły niepotrzebnych przeszkód w handlu

Zmodernizowana umowa ogólna potwierdza zobowiązanie UE i Meksyku do oparcia ich przepisów technicznych na normach międzynarodowych oraz do uzgodnienia otwartego wykazu międzynarodowych organizacji normalizacyjnych. W odniesieniu do oceny zgodności zmodernizowana umowa ogólna uznaje różne podejścia stron do oceny zgodności i stosowanych przez nie odpowiednich środków ułatwiających handel: w przypadku UE – stosowanie deklaracji zgodności dostawcy, a w przypadku Meksyku – uznawanie certyfikacji produktu przeprowadzonej w UE.

Zapewnianie przejrzystości oraz dobrych praktyk regulacyjnych

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera rozdział dotyczący przejrzystości, w którym znajdują się ambitne postanowienia dotyczące publikacji środków o zasięgu ogólnym związanych z handlem, administrowania takimi środkami oraz ich przeglądu i odwoływania, a także rozdział ustanawiający zbiór dobrych praktyk regulacyjnych, które UE i Meksyk będą stosować przy opracowywaniu przepisów.

Wprowadzenie nowoczesnych procedur rozstrzygania sporów między państwami

Zmodernizowana umowa ogólna zawiera rozdział dotyczący rozstrzygania sporów między państwami, który ustanawia skuteczne i przejrzyste nowoczesne procedury oparte na

sprawiedliwości proceduralnej w celu zapobiegania wszelkim sporom między Meksykiem a UE oraz ich rozstrzygania.

Struktura instytucjonalna stosunków została określona w części IV (Postanowienia instytucjonalne i końcowe). Część IV opiera się na istniejących ustaleniach i uznaje szczyt UE-Meksyk za najwyższy szczebel dialogu politycznego. Struktura instytucjonalna składa się ze Wspólnej Rady, która nadzoruje realizację celów zmodernizowanej umowy ogólnej i jej wykonywanie, oraz Wspólnego Komitetu, który wspiera Wspólną Radę w wykonywaniu jej funkcji i będzie odpowiedzialny za ogólną realizację zmodernizowanej umowy ogólnej, w tym za określenie i nadzorowanie dialogów sektorowych.

Wspólny Komitet może ustanowić podkomitety i inne organy, aby wspierały go w sprawowaniu jego funkcji i zajęły się konkretnymi zadaniami lub tematami.

Wspólna Komisja Parlamentarna będzie stanowić forum spotkań i wymiany poglądów oraz wspierania zacieśniania stosunków między posłami do Parlamentu Europejskiego a członkami Kongresu Meksyku. Każda ze Stron powołuje co najmniej jedną wewnętrzną grupę doradczą, która doradza danej Stronie w kwestiach wchodzących w zakres Umowy. Ponadto utworzone zostanie Forum Społeczeństwa Obywatelskiego zapewniające przestrzeń do prowadzenia dialogu publicznego na temat kwestii mających znaczenie dla niniejszej Umowy.

TYMCZASOWE STOSOWANIE

Z punktu widzenia prawa Unii zmodernizowana umowa ogólna ma zostać zawarta jako „mieszana” umowa międzynarodowa. Oznacza to, że aby umowa mogła wejść w życie, wszystkie państwa członkowskie Unii, sama Unia i Meksyk będą musiały zakończyć niezbędne procedury wewnętrzne, aby wyrazić zgodę na związanie się umową. Zakończenie tego procesu może zająć wiele lat. Aby umożliwić wcześniejsze stosowanie zmodernizowanej umowy ogólnej przez obie Strony, proponuje się tymczasowe stosowanie niektórych części zmodernizowanej umowy ogólnej.

Proponuje się tymczasowe stosowanie wszystkich postanowień części I (Postanowienia ogólne) i wszystkich postanowień części II (Dialog polityczny i współpraca), z wyjątkiem art. 3.9 dotyczącego ochrony konsularnej. Nie proponuje się tymczasowego stosowania żadnego z postanowień części III (Handel i inwestycje). Proponuje się tymczasowe stosowanie wszystkich postanowień części IV (Postanowienia instytucjonalne i końcowe) w celu zapewnienia funkcjonowania postanowień prawa materialnego zawartych w częściach I i II, które są tymczasowo stosowane. W związku z tym organy instytucjonalne ustanowione w części IV rozdział 1 podejmują jedynie działania i wykonują kompetencje niezbędne do funkcjonowania tymczasowo stosowanych postanowień części I i II. Podobnie postanowienia końcowe zawarte w części IV rozdział 2 stosuje się jedynie w zakresie niezbędnym do zapewnienia wejścia w życie i funkcjonowania tymczasowo stosowanych postanowień części I i II.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Umowy o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym oraz dotyczącym współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91, art. 100 ust. 2, art. 207 ust. 4 akapit pierwszy i art. 209 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 4 maja 2016 r. Rada upoważniła Komisję Europejską i Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa do podjęcia i prowadzenia negocjacji w sprawie modernizacji Umowy o partnerstwie gospodarczym oraz koordynacji politycznej i współpracy między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, z drugiej strony („umowa ogólna UE–Meksyk”).
- (2) Negocjacje zakończono pomyślnie w dniu 17 stycznia 2025 r.
- (3) Celem umowy jest ustanowienie zacieśnionego partnerstwa strategicznego, wzmocnienie dialogu politycznego oraz pogłębienie i usprawnienie współpracy w kwestiach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Umowa wspiera również zwiększony i zrównoważony handel i inwestycje między Stronami poprzez rozszerzenie i dywersyfikację ich stosunków gospodarczych i handlowych oraz stworzenie nowych możliwości zarówno pracownikom, jak i przedsiębiorstwom, w szczególności małym przedsiębiorstwom, przy jednoczesnym przyczynianiu się do promowania zrównoważonego rozwoju w jego wymiarze społecznym i środowiskowym.
- (4) Należy zatem podpisać Umowę w imieniu Unii, a niektóre jej postanowienia należy stosować tymczasowo, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie, zgodnie z częścią IV rozdział 2 art. 2.5 Umowy. W niniejszej decyzji należy określić wykaz postanowień, które mają być tymczasowo stosowane.
- (5) Zgodnie z częścią IV rozdział 2 art. 2.11 żadne z postanowień Umowy nie może być interpretowane w Unii jako przyznające osobom prawa lub nakładające na nie obowiązki inne niż prawa i obowiązki powstałe między Stronami na podstawie prawa międzynarodowego publicznego. Nie można w związku z tym powoływać się na Umowę bezpośrednio przed sądami Unii lub państw członkowskich,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Niniejszym udziela się upoważnienia do podpisania Umowy o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi, z drugiej strony, z zastrzeżeniem jej zawarcia.
2. Tekst Umowy dołącza się do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

1. Do czasu wejścia w życie Umowy, zgodnie z jej częścią IV rozdział 2 art. 2.5 i z zastrzeżeniem przewidzianych w niej powiadomień, następujące postanowienia Umowy stosuje się tymczasowo między Unią a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi:
 - a) w części I: art. 1 i 2;
 - b) w części II: wszystkie artykuły rozdziału 1 i rozdziału 2; wszystkie artykuły rozdziału 3 z wyjątkiem art. 3.9 (Ochrona konsularna); wszystkie artykuły rozdziału 4, rozdziału 5, rozdziału 6, rozdziału 7, rozdziału 8 i rozdziału 9;
 - c) w części IV:
 - (i) wszystkie artykuły rozdziału 1, w zakresie niezbędnym do wykonania postanowień części I i II, które są tymczasowo stosowane; oraz
 - (ii) wszystkie artykuły rozdziału 2, w zakresie niezbędnym do wykonania postanowień części I i II, które są tymczasowo stosowane.
2. Sekretariat Generalny Rady publikuje w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* datę, od której będą tymczasowo stosowane części Umowy, o których mowa w ust. 1 niniejszego artykułu.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem .

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI „DOCHODY” –
W PRZYPADKU WNIOSKÓW MAJĄCYCH WPŁYW NA BUDŻET PO STRONIE
DOCHODÓW

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie podpisania Umowy o strategicznym partnerstwie politycznym i gospodarczym oraz dotyczącym współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a Meksykańskimi Stanami Zjednoczonymi.

2. LINIE BUDŻETOWE:

Linia budżetowa po stronie dochodów (rozdział/artkuł/pozycja): Rozdział 12 art. 120

Kwota zapisana w budżecie na dany rok (2025): 21 082 004 566 EUR

(tylko w przypadku dochodów przeznaczonych na określony cel):

Dochody zostaną przypisane do następującej linii budżetowej po stronie wydatków (rozdział/artkuł/pozycja):

3. WPŁYW FINANSOWY

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

☒ Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody

☐ Wniosek ma wpływ finansowy na dochody przeznaczone na określony cel

Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Wpływ na dochody	12 miesięcy	Rok 2026
Rozdział 12 art. 120	18,75 mln EUR	Wejście w życie oczekiwane na początku 2026 r.	0
Rozdział 12 art. 120			

Sytuacja po rozpoczęciu działania					
Linia budżetowa po stronie dochodów	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Rozdział 12 art. 120	1 mld EUR	1 mld EUR	1 mld EUR	1 mld EUR	1 mld EUR
Rozdział/artkuł/pozycja...					

(Tylko w przypadku dochodów przeznaczonych na określony cel, pod warunkiem że linia budżetowa jest już znana):

Linia budżetowa po stronie wydatków ⁸	Rok N	Rok N + 1
Rozdział/artykuł/pozycja...		
Rozdział/artykuł/pozycja...		

Linia budżetowa po stronie wydatków	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Rozdział/artykuł/pozycja...				
Rozdział/artykuł/pozycja...				

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

5. POZOSTAŁE UWAGI

Rozporządzenie, którego dotyczy wniosek, nie powoduje dodatkowych kosztów (wydatków) w budżecie UE.

Zmodernizowana umowa ogólna będzie miała wpływ finansowy na budżet UE po stronie dochodów. Po wejściu w życie zmodernizowana umowa ogólna spowoduje utratę należności celnych szacowaną na 18,75 mln EUR⁹.

Oczekiwany jest jednak pośredni pozytywny wpływ w związku ze wzrostem zasobów związanych z podatkiem od wartości dodanej i dochodem narodowym brutto.

⁸ Do wykorzystania wyłącznie w razie potrzeby.

⁹ Szacunkowa kwota utraty dochodów w wysokości 18,75 mln EUR jest pomniejszona o koszty poboru (od szacowanej utraty dochodów wynoszącej 25 mln EUR odliczono 25 %).