

Brussel, 4 september 2025
(OR. en)

12460/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0809 (NLE)**

**COLAC 137
POLCOM 221
SERVICES 53
FDI 48**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	3 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 809 final.

Bijlage: COM(2025) 809 final



Brussel, 3.9.2025
COM(2025) 809 final

2025/0809 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing
van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en
samenwerkingspartnerschap tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de
Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Bijgaand voorstel vormt het rechtsinstrument voor de ondertekening van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds (hierna “de Gemoderniseerde algemene overeenkomst” of “de overeenkomst” genoemd). Het voorstel staat ook de voorlopige toepassing van delen daarvan toe.

De betrekkingen tussen de Europese Unie (“EU”) en de Verenigde Mexicaanse Staten (“Mexico”) zijn momenteel gebaseerd op de Overeenkomst inzake economisch partnerschap, politieke coördinatie en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds (hierna “de Algemene overeenkomst” genoemd), die op 1 oktober 2000 in werking is getreden¹. De handelspijler van de Algemene overeenkomst is uitgebreid bij twee besluiten van de Gezamenlijke Raad: Besluit nr. 2/2000 van de Gezamenlijke Raad EG-Mexico van 23 maart 2000 betreffende de handel in goederen² en Besluit nr. 2/2001 van de Gezamenlijke Raad EG-Mexico van 27 februari 2001 betreffende de handel in diensten³.

Sinds de inwerkingtreding van de Algemene overeenkomst hebben de EU en Mexico hun betrekkingen verdiept. In 2008 hebben de EU en Mexico een strategisch partnerschap tot stand gebracht dat een bilaterale dialoog en samenwerking introduceerde op nieuwe belangrijke beleidsterreinen, waaronder multilaterale kwesties, veiligheid en justitie, macro-economische aspecten en de mensenrechten.

In de verklaring van Santiago van 27 januari 2013 hebben de Partijen zich er gezamenlijk toe verbonden de bestaande Algemene overeenkomst te moderniseren en te vervangen om rekening te houden met de nieuwe politieke en economische realiteit en met de vooruitgang die zij in hun strategische partnerschap hebben geboekt.

Tijdens de zevende top EU-Mexico in juni 2015 in Brussel bevestigden beide Partijen dat zij bereid waren het proces in gang te zetten om te beginnen met onderhandelingen, in overeenstemming met het rechtskader van beide Partijen, om de Algemene overeenkomst te moderniseren en het strategisch partnerschap te versterken.

Op 4 mei 2016 heeft de Raad van de Europese Unie besluiten vastgesteld waarbij de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid werden gemachtigd te onderhandelen over een gemoderniseerde overeenkomst met Mexico ter vervanging van de Algemene overeenkomst.

De onderhandelingen zijn formeel van start gegaan in mei 2016. De onderhandelingen werden in overleg met de Groep Latijns-Amerika en Caribisch gebied van de Raad gevoerd. Over de handelsgerelateerde componenten van de overeenkomst is overleg gepleegd met het Comité

¹ PB L 276 van 28.10.2000, blz. 44.

² PB L 157 van 30.6.2000, blz. 10.

³ PB L 70 van 12.3.2001, blz. 7.

handelspolitiek. Het Europees Parlement is ten volle op de hoogte gehouden van het resultaat van de onderhandelingen.

Na de politieke afronding van de onderhandelingen over de politieke pijler en de samenwerkingspijler in 2018 werd op 17 januari 2025 een akkoord bereikt over de handels- en investeringspijler. Er werden handelsbesprekingen gevoerd om het volledige potentieel van de bilaterale betrekkingen te benutten en een bijdrage te leveren aan het aanpakken van de huidige mondiale uitdagingen.

De modernisering van de bestaande Algemene overeenkomst berust op twee rechtsinstrumenten:

1. de Gemoderniseerde algemene overeenkomst die bestaat uit a) de politieke en samenwerkingspijler en b) de handels- en investeringspijler (waaronder bepalingen inzake investeringsbescherming), en
2. de Interimovereenkomst inzake handel, die betrekking heeft op de liberalisering van handel en investeringen.

Het is de bedoeling dat de Interimovereenkomst inzake handel tegelijk met de Gemoderniseerde algemene overeenkomst wordt ondertekend. De Interimovereenkomst inzake handel zal verstrijken en worden vervangen door de Gemoderniseerde algemene overeenkomst zodra deze na de ratificatie ervan volledig in werking is getreden.

Dit voorstel betreft het rechtsinstrument waarmee de ondertekening van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst wordt toegestaan.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst voorziet in een gemoderniseerd, veelomvattend rechtskader voor de betrekkingen tussen de EU en Mexico en vervangt de huidige Algemene overeenkomst, met inbegrip van alle latere besluiten van haar institutionele organen, met uitzondering van Besluit nr. 5/2004 van de Gezamenlijke Raad EU-Mexico van 15 december 2004 tot vaststelling, overeenkomstig artikel 17, lid 3, van Besluit nr. 2/2000, van de bijlage bij genoemd besluit betreffende wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken⁴. Gedurende de periode van voorlopige toepassing, voor zover de bepalingen van de Algemene overeenkomst niet onder de voorlopige toepassing van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst vallen, blijven de bepalingen van de Algemene overeenkomst van toepassing. De overeenkomst vervangt ook, bij de inwerkingtreding ervan, de Interimovereenkomst inzake handel.

In de loop der jaren hebben de EU en Mexico naast de Algemene overeenkomst verscheidene bilaterale sectorale overeenkomsten gesloten, waaronder de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Verenigde Mexicaanse Staten betreffende de wederzijdse erkenning en bescherming van de benamingen van gedistilleerde dranken, ondertekend te Brussel op 27 mei 1997 (de “Overeenkomst gedistilleerde dranken van 1997”)⁵.

De Overeenkomst gedistilleerde dranken van 1997 is in de Gemoderniseerde algemene overeenkomst opgenomen. De andere sectorale overeenkomsten die niet onder de

⁴ PB L 66 van 12.3.2005, blz. 15.

⁵ PB L 152 van 11.6.1997, blz. 16.

Gemoderniseerde algemene overeenkomst vallen, blijven als afzonderlijke overeenkomsten van kracht.

Vanaf de datum van volledige inwerkingtreding vervangt de Gemoderniseerde algemene overeenkomst de bilaterale investeringsverdragen tussen Mexico en de EU-lidstaten die zijn opgenomen in bijlage 10 C bij de Gemoderniseerde algemene overeenkomst.

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst is volledig in overeenstemming met de algemene visie van de EU op haar partnerschap met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, zoals uiteengezet in de gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie over een nieuwe agenda voor de betrekkingen tussen de EU en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, die op 7 juni 2023 is aangenomen.

Daarnaast is de pijler handel en investeringen van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst volledig in overeenstemming met de mededeling “Evaluatie van het handelsbeleid — Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid” van februari 2021, waarin het handels- en investeringsbeleid wordt verankerd in Europese en universele normen en waarden, naast fundamentele economische belangen, waarbij meer nadruk wordt gelegd op duurzame ontwikkeling, de mensenrechten, bestrijding van belastingontduiking, consumentenbescherming en verantwoorde en eerlijke handel.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst is volledig in overeenstemming met het beleid van de Europese Unie en vereist geen wijziging van de voorschriften en normen van de EU op enig gereguleerd gebied (bv. technische voorschriften en productnormen, sanitaire en fytosanitaire voorschriften, voedselveiligheidsvoorschriften, gezondheids- en veiligheidsnormen, voorschriften inzake ggo's, milieubescherming of consumentenbescherming).

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat ook een hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling, waarin de overeenkomst wordt gekoppeld aan de algemene doelstellingen van de EU op het gebied van duurzame ontwikkeling en specifieke doelstellingen op het gebied van arbeid, milieu en klimaatverandering.

Voorts waarborgt de Gemoderniseerde algemene overeenkomst de openbare dienstverlening ten volle en waarborgt zij dat het recht van regeringen om in het algemeen belang regelgeving vast te stellen, door de overeenkomst volledig wordt beschermd en een basisbeginsel ervan vormt.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Procedurale rechtsgrondslag**

Artikel 218, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalt dat, indien de voorgenomen overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, de Commissie een voorstel doet aan de Raad. De Raad stelt een besluit vast waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst.

De Commissie stelt voor machtiging te verlenen voor de ondertekening van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit tot machtiging voor de ondertekening van de beoogde overeenkomst, is artikel 218, lid 5, VWEU.

- **Materiële rechtsgrondslag**

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst heeft betrekking op gebieden die vallen binnen het toepassingsgebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek, vervoer en ontwikkelingssamenwerking. De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit wordt bijgevolg gevormd door artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 209, lid 2, VWEU.

Gezien het onderwerp van de beoogde overeenkomst, is het passend dat de Commissie een voorstel in die zin bij de Raad indient.

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit moet zijn artikel 91, artikel 100, artikel 207, en artikel 209, VWEU in samenhang met artikel 218, lid 5, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Op 4 mei 2016 heeft de Raad de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid gemachtigd te onderhandelen over een gemoderniseerde overeenkomst met Mexico ter vervanging van de Algemene overeenkomst. Daarom werd optreden op het niveau van de Unie doeltreffender geacht dan optreden op nationaal niveau.

- **Evenredigheid**

Dit initiatief streeft rechtstreeks de doelstellingen van het externe optreden van de Unie na en draagt bij tot de politieke prioriteit van de “EU als sterkere mondiale speler”. Het initiatief is in overeenstemming met de uitgangspunten van de integrale EU-strategie om met andere landen samen te werken en de externe partnerschappen van de EU op verantwoorde wijze te vernieuwen om aldus de externe prioriteiten van de EU te verwezenlijken. Het draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU op het gebied van handel en economische en technische samenwerking met derde landen.

De onderhandelingen over de Gemoderniseerde algemene overeenkomst met Mexico zijn overeenkomstig de door de Raad vastgestelde onderhandelingsrichtsnoeren gevoerd. Het resultaat van de onderhandelingen gaat niet verder dan wat nodig is om de beleidsdoelstellingen van de onderhandelingsrichtsnoeren te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend in overeenstemming met artikel 218, lid 5, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening en voorlopige toepassing van de overeenkomst. Er is geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Wat de handelsbepalingen betreft, zijn in februari 2011 in opdracht van de Commissie zes vrijhandelsovereenkomsten van de EU (waaronder die met Mexico) beoordeeld. In 2016 zijn een ex-postevaluatie van de handelspijler van de bestaande Algemene overeenkomst en een ex-antebeoordeling van opties voor modernisering afgerond.

Uit de analyse van de Algemene overeenkomst bleek dat er ondanks de uitgebreide dekking van de bestaande handelspijler toch ruimte was voor verdere verbeteringen van de regels en voor een verruiming van de markttoegang. Voorts werd geconcludeerd dat de Algemene overeenkomst moest worden aangepast teneinde rekening te houden met de veranderingen in het wereldwijde handelslandschap.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De contractant voor de externe studies die zijn uitgevoerd ter ondersteuning van de modernisering heeft talrijke raadplegings- en outreachactiviteiten georganiseerd, waaronder: i) een speciale website voor documenten en activiteiten in verband met de studies; ii) een online-enquête onder belanghebbenden, die in oktober 2014 van start is gegaan; iii) een lokale workshop voor belanghebbenden in Mexico, gehouden in juli 2015, en iv) individuele interviews.

In het kader van de effectbeoordeling heeft DG Handel overleg gepleegd met belanghebbenden over de modernisering, onder meer met bedrijven, belanghebbenden uit het maatschappelijk middenveld, niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, beroepsverenigingen, kamers van koophandel en andere particuliere belanghebbenden. Deze raadplegingen van belanghebbenden hebben een aantal verschillende raadplegingsactiviteiten omvat, waaronder een openbare onlineraadpleging (gestart in juli 2015).

De externe studies, de effectbeoordeling en de raadplegingen in het kader van de voorbereiding van de Gmoderniseerde algemene overeenkomst hebben de Commissie input opgeleverd die van grote waarde is geweest in de onderhandelingen over die overeenkomst.

Tijdens de onderhandelingen werden bijeenkomsten gehouden om maatschappelijke organisaties te informeren over de stand van de onderhandelingen en om van gedachten te wisselen over de modernisering (bijeenkomsten in april en november 2017 in Brussel en in juli 2017 in Mexico-Stad).

De onderhandelingen werden gevoerd in overleg met de Groep Latijns-Amerika en Caribisch gebied van de Raad voor de politieke en samenwerkingsaspecten van de overeenkomst, en in overleg met het Comité handelspolitiek voor de handelsaspecten van de overeenkomst, als het door de Raad overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU aangewezen speciaal comité. Het Europees Parlement en het Europees Economisch en Sociaal Comité werden ook regelmatig geïnformeerd via de Commissie internationale handel (INTA), met name de monitoringgroep Mexico, en de Commissie buitenlandse zaken. Beide instellingen kregen gedurende het gehele proces inzage in de teksten van de onderhandelingsresultaten.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De evaluatie achteraf van de uitvoering van de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Mexico werd uitgevoerd door de externe contractant Ecorys.

Een duurzaamheidseffectbeoordeling ter ondersteuning van de onderhandelingen over de modernisering van de handelspijler van de Algemene overeenkomst met Mexico werd uitgevoerd door de externe contractant LSE Enterprise.

- **Effectbeoordeling**

Het voorstel werd ondersteund door een effectbeoordeling die in januari 2016 werd gepubliceerd⁶ en waarvoor een positief advies werd uitgebracht⁷.

In de effectbeoordeling werd geconcludeerd dat uitgebreide onderhandelingen voordelen zouden opleveren voor zowel de EU als Mexico, zoals een toename van het bbp, de welvaart, de uitvoer, de werkgelegenheid, de lonen (zowel voor meer als voor minder geschoolde werknemers) en het concurrentievermogen, en een betere positie voor zowel de EU als Mexico ten opzichte van andere mondiale concurrenten. De opname van bepalingen inzake duurzame ontwikkeling zou ook een positief effect hebben op de bevordering en eerbiediging van de mensenrechten, op de effectieve tenuitvoerlegging van de fundamentele arbeidsnormen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en op de voortgang bij de ratificatie van het IAO-verdrag inzake het recht van organisatie en collectieve onderhandelingen, dat nog niet door Mexico is geratificeerd.

Voorts biedt de tijdens de onderhandelingen uitgevoerde duurzaamheidseffectbeoordeling een uitgebreide beoordeling van de potentiële economische, sociale en milieueffecten van de toegenomen liberalisering van de handel in het kader van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst in de EU en Mexico. In de duurzaamheidseffectbeoordeling worden ook de mogelijke effecten van de modernisering op de mensenrechten en op de be- en verwerkende industrie, de landbouw en de dienstensector geanalyseerd. De taakomschrijving, het tussentijds verslag en het eindverslag zijn beschikbaar op de website van DG Handel:

http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm

De EU en Mexico hebben een ambitieus akkoord bereikt dat in de lijn ligt van de meest recente handelsovereenkomsten, zoals die welke de EU heeft gesloten met Canada, Japan, Nieuw-Zeeland en Chili. De overeenkomst zal nieuwe kansen bieden voor handel en investeringen op beide markten en de werkgelegenheid in de EU ondersteunen.

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst zal onder meer de meeste douanerechten afschaffen, de toegang tot overheidsopdrachten uitbreiden, de dienstenmarkt openstellen, investeerders voorspelbare voorwaarden bieden en het illegaal kopiëren van innovaties en traditionele producten van de EU helpen voorkomen. De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat ook alle garanties om te waarborgen dat de economische winst niet ten koste gaat van de grondrechten, de sociale normen, het recht van overheden om regelgeving vast te stellen, milieubescherming of de gezondheid en veiligheid van de consument.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst valt niet onder Refit-procedures. Zij bevat niettemin een kader voor vereenvoudigde handels- en investeringsprocedures en lagere uitvoer- en investeringsgerelateerde kosten, en zal daarom de handels- en investeringsmogelijkheden voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) vergroten. De

⁶ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf.

⁷ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf.

verwachte voordelen zijn onder meer: i) meer transparantie; ii) minder omslachtige technische voorschriften, nalevingsvereisten, douaneprocedures en oorsprongsregels; iii) betere bescherming van intellectuele-eigendomsrechten en geografische aanduidingen; iv) de bescherming van investeringen; v) betere toegang tot aanbestedingsprocedures, en vi) een speciaal hoofdstuk om kmo's in staat te stellen maximaal voordeel uit de overeenkomst te halen.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de bescherming van de grondrechten in de Unie. Integendeel, de Partijen verbinden zich ertoe samen te werken aan de bevordering en bescherming van de mensenrechten, ook wat betreft de ratificatie en uitvoering van internationale mensenrechteninstrumenten, en aan de versterking van de democratische beginselen en de rechtsstaat, door gendergelijkheid te bevorderen en discriminatie in al haar vormen te bestrijden.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De modernisering van de handelspijler van de Algemene overeenkomst zou zeer beperkte gevolgen hebben voor de nationale begrotingen en de EU-begroting, met name door het verlies van eigen middelen in de vorm van gederfde douanerechten, aangezien de meeste douanerechten al zijn afgeschaft in het kader van de huidige Algemene overeenkomst. Op basis van de huidige handelsstromen zou het verlies aan inkomsten uit douanerechten ongeveer 18,75 miljoen euro kunnen bedragen. Indirecte positieve gevolgen worden verwacht in de vorm van een stijging van de middelen in verband met belasting over de toegevoegde waarde en bruto nationaal inkomen.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat institutionele bepalingen waarbij organen worden opgericht om toezicht te houden op de uitvoering, de werking en het effect ervan.

Voor de politieke en samenwerkingscomponent omvat de Gemoderniseerde algemene overeenkomst de top EU-Mexico als het hoogste politieke niveau van dialoog. De institutionele structuur bestaat uit een Gezamenlijke Raad, een Gemengd Comité, een Subcomité voor ontwikkeling en internationale samenwerking en een Subcomité voor corruptiebestrijding op het gebied van handel en investeringen. Het Gemengd Comité kan andere subcomités en organen oprichten.

De overeenkomst bevat ook de specifieke functies en taken van de Gezamenlijke Raad en het Gemengd Comité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken, die voortdurend toezicht zullen houden op de uitvoering en toepassing van de component handel en investeringen van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap.

Het Gemengd Comité zal de Gezamenlijke Raad bijstaan bij de uitvoering van zijn taak met betrekking tot handelsgerelateerde aangelegenheden en toezicht houden op de werkzaamheden van alle subcomités en andere organen die zijn opgericht in het kader van de handelscomponent van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap. Het Gemengd Comité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken zal bestaan uit vertegenwoordigers van de EU die verantwoordelijk zijn

voor handelsgerelateerde aangelegenheden en vertegenwoordigers van het ministerie van Economische Zaken van Mexico, die elk jaar of op verzoek van een van beide Partijen bijeenkomen.

De volgende subcomités en andere organen worden onder toezicht van het Gemengd Comité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken opgericht: a) Comité voor de handel in goederen; b) Subcomité Landbouw; c) Subcomité Handel in wijn en gedistilleerde dranken; d) Subcomité Douane, handelsbevordering en oorsprongsregels; e) Subcomité Sanitaire en fytosanitaire maatregelen; f) Gezamenlijke Werkgroep Dierenwelzijn en antimicrobiële resistentie; g) Subcomité Technische handelsbelemmeringen; h) Subcomité Diensten en investeringen; i) Subcomité Financiële diensten; j) Subcomité Overheidsopdrachten; k) Subcomité Intellectuele eigendom; l) Subcomité Handel en duurzame ontwikkeling.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst breidt het toepassingsgebied van het huidige bilaterale kader uit en past dit aan aan de nieuwe mondiale politieke en economische uitdagingen, aan de nieuwe realiteit van het partnerschap tussen de EU en Mexico en aan het ambitieniveau van onlangs tussen de EU en Mexico gesloten overeenkomsten en gevoerde onderhandelingen.

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst schept een samenhangend, breed, actueel en juridisch bindend kader voor de handelsbetrekkingen van de EU met Mexico. De overeenkomst streeft naar het tot stand brengen van een versterkt strategisch partnerschap, het versterken van de politieke dialoog, en het verdiepen en intensiveren van de samenwerking inzake vraagstukken van wederzijds belang. Tegelijkertijd zal de Gemoderniseerde algemene overeenkomst handel en investeringen bevorderen door bij te dragen tot de uitbreiding en diversificatie van de economische en handelsbetrekkingen.

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst omvat voor het eerst ook een mechanisme voor raadpleging van het maatschappelijk middenveld dat de gehele overeenkomst bestrijkt, zodat het maatschappelijk middenveld van beide Partijen over alle bepalingen van de overeenkomst zijn stem kan laten horen, met inbegrip van de mensenrechtenbepalingen van de politieke component.

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat een herzieningsclausule waardoor bepaalde specifieke elementen van de overeenkomst drie jaar na de inwerkingtreding ervan opnieuw kunnen worden besproken.

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bestaat uit vier delen. De doelstellingen en algemene beginselen van de overeenkomst worden uiteengezet in deel I (Algemene bepalingen). De eerbiediging van de democratische beginselen, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, de eerbiediging van het beginsel van de rechtsstaat en de clausule inzake de non-proliferatie van massavernietigingswapens zijn essentiële elementen van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst.

In deel II (Politieke dialoog en samenwerking) verbinden de EU en Mexico zich ertoe de dialoog te verdiepen en samen te werken op de volgende gebieden:

- politieke dialoog, internationale vrede en veiligheid;
- internationale en regionale organisaties;
- vrijheid, veiligheid en recht;
- duurzame ontwikkeling;
- milieu, klimaatverandering en energie;
- landbouw, maritieme zaken en visserij;
- economisch beleid;
- onderwijs, cultuur en sociale vraagstukken;
- onderzoek, innovatie en digitale economie.

De nadruk wordt gelegd op een breed spectrum van cruciale kwesties, waaronder de rechtsstaat, de mensenrechten en gendergelijkheid, migratie, drugs en grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, milieubescherming, klimaatverandering, hernieuwbare energie, oceaangovernance, maatschappelijk verantwoord ondernemen, digitale transformatie en onderzoek en innovatie. De bepalingen van deel II zullen een meer gecoördineerd en gemeenschappelijk optreden mogelijk maken op nieuwe gebieden zoals de volksgezondheid, de modernisering van de staat, het beheer van migratiestromen, non-proliferatie van massavernietigingswapens, het witwassen van geld, terrorismefinanciering en cybercriminaliteit.

Dit zal leiden tot een sterker partnerschap op mondiaal niveau, bijvoorbeeld wat betreft de Agenda 2030, maatregelen tegen de klimaatverandering, oceaangovernance en kwesties als mondiaal democratisch bestuur, de mensenrechten, migratie, vrede en veiligheid.

Deel II bevat ook bepalingen om de dialoog en de samenwerking op het gebied van corruptiebestrijding te verdiepen. Voor het eerst bevat de overeenkomst een protocol dat bepalingen bevat om corruptie in handel en investeringen te bestrijden en te voorkomen.

De bepalingen van dit protocol zijn bedoeld om corruptie in de handel en investeringen te voorkomen door middel van verschillende maatregelen, met name door de integriteit in de particuliere en de publieke sector te bevorderen, de interne controles, externe audits en de financiële verslaglegging op te voeren, en de strijd tegen corruptie te versterken die reeds wordt nagestreefd via internationale verdragen, met name het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie (UNCAC).

In dit verband herhalen de Partijen dat zij vastbesloten zijn corruptie strafbaar te stellen voor overheidsfunctionarissen en ook te overwegen corruptie strafbaar te stellen voor bedrijven. Beide Partijen zijn het eens geworden over bepaalde methoden om het witwassen van geld aan te pakken.

Het protocol bevordert ook de actieve deelname van het maatschappelijk middenveld aan de preventie en bestrijding van corruptie. Daarnaast voorziet het in een overlegmechanisme indien er onenigheid bestaat over de interpretatie of uitvoering van de anticorruptiebepalingen.

In deel III (Handel en investeringen) wordt er in overeenstemming met de doelstellingen van de onderhandelingsrichtsnoeren met de Gernoderniseerde algemene overeenkomst naar gestreefd de onderstaande doelstellingen te verwezenlijken:

Voorzien in goede markttoegang voor landbouw- en visserijexport en betere regels

In het kader van de huidige Algemene overeenkomst zijn alle industriële goederen en een aanzienlijk aantal landbouw- en visserijproducten reeds geliberaliseerd. Met de modernisering worden in het hoofdstuk over de handel in goederen meer dan 98,7 % van alle tarieflijnen

volledig geliberaliseerd en wordt 95 % van de resterende Mexicaanse douanerechten op landbouwproducten afgeschaft.

De tekst over de handel in goederen bevat tevens aanvullende en uitgebreidere regels die de handel tussen de EU en Mexico zullen vergemakkelijken. Daarbij gaat het onder meer om bepalingen inzake retributies en formaliteiten, invoer- en uitvoervergunningen, een verbod op uitvoerrechten, en bindende tarieven als niet in volledige afschaffing van rechten is voorzien ("standstill"). Ook zijn er geavanceerde bepalingen inzake uitvoerconcurrentie, gereviseerde goederen, na reparatie ingevoerde goederen en bepalingen om de tijdelijke invoer van goederen te vergemakkelijken.

Vereenvoudigen van oorsprongsregels

De oorsprongsregels zijn herzien en in sommige gevallen vereenvoudigd om rekening te houden met de behoeften van de industrie, bijvoorbeeld voor belangrijke industriële producten zoals auto's en geneesmiddelen.

Moderniseren en vereenvoudigen van grensprocedures

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat een ambitieus hoofdstuk over douane en handelsbevordering, dat gebaseerd is op de bepalingen van de WTO-overeenkomst inzake handelsfacilitatie en op bepaalde gebieden nog verder gaat. De EU en Mexico verbinden zich ertoe vereenvoudigde, moderne en waar mogelijk geautomatiseerde procedures toe te passen voor de efficiënte en versnelde vrijgave van goederen door middel van gestroomlijnde vereisten inzake gegevens en documentatie, de verwerking van douanedocumenten en -informatie vóór aankomst en een doeltreffend en niet-discriminerend risicobeheer.

Zorgen voor billijke handels- en ondernemingsvoorwaarden

Om oneerlijke handelspraktijken efficiënt en doeltreffend te kunnen aanpakken, is overeenstemming bereikt over betere voorschriften met betrekking tot handelsbeschermende maatregelen. Bovendien bevat de Gemoderniseerde algemene overeenkomst bepalingen om binnenlandse bedrijfstakken te beschermen wanneer de uit de overeenkomst voortvloeiende toegenomen invoer van een product een bedrijfstak ernstige schade berokkent of dreigt te berokkenen. De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat ook een hoofdstuk over subsidies dat bijdraagt tot een gelijk speelveld tussen ondernemingen uit de EU en Mexico door i) meer transparantie met betrekking tot subsidies voor zowel goederen als diensten; ii) overleg indien subsidies een negatief effect op het handelsverkeer dreigen te hebben, en iii) regels inzake de schadelijkste subsidies (herstructureringssteun zonder herstructureringsplan en onbeperkte garanties).

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst waarborgt ook dat ondernemingen de fundamentele mededingingsbeginselen naleven: geen misbruik van een machtspositie, geen overeenkomsten tussen ondernemingen die de mededinging beperken, en toezicht op de gevolgen van een fusie voor de mededinging. Tegelijkertijd zal de Gemoderniseerde algemene overeenkomst zorgen voor een gelijk speelveld tussen publieke en particuliere ondernemingen op de markt. Overheidsondernemingen, ondernemingen waaraan bijzondere rechten of voorrechten zijn verleend en aangewezen monopolies moeten bij het kopen en verkopen van goederen en diensten op de markt op niet-discriminerende wijze en op basis van commerciële overwegingen handelen.

Zorgen voor meer handel en investeringen in kritieke grondstoffen

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst handhaaft de tariefvrije handel in kritieke grondstoffen en zorgt aldus voor goedkopere toegang en lagere kosten voor deze materialen die essentieel zijn voor de groene en de digitale transitie van de EU. Bovendien zal de nieuwe

overeenkomst uitvoermonopolies en ongerechtvaardigd overheidsingrijpen in de prijsstelling van grondstoffen verbieden en uitvoerprijzen of dubbele prijsstelling verbieden wanneer de uitvoerprijzen boven de binnenlandse prijzen worden vastgesteld. Ook zijn er specifieke bepalingen voor samenwerking met Mexico in de grondstoffenwaardeketens.

Zorgen voor duurzaamheid en gendergelijkheid

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat een ambitieus en veelomvattend hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling om de betere integratie van duurzame ontwikkeling in de handels- en investeringsbetrekkingen van de Partijen te bevorderen door middel van i) juridisch bindende verbintenissen inzake milieubescherming, klimaatverandering en arbeidsrechten; ii) bepalingen inzake samenwerking en dialoog, ook met het maatschappelijk middenveld, en iii) procedures voor geschillenbeslechting. Dit hoofdstuk bevat ook een evaluatieclausule op grond waarvan de Partijen mogelijke verdere verbeteringen van de duurzaamheidsbepalingen moeten bespreken, met inbegrip van het treffen van tegenmaatregelen in geval van inbreuken en de mogelijkheid om de opname van de Overeenkomst van Parijs als een essentieel onderdeel van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst te overwegen. De evaluatie zal dadelijk na de inwerkingtreding van de overeenkomst van start gaan en moet binnen 12 maanden zijn afgerond.

De Partijen hebben ook overeenstemming bereikt over een gezamenlijke verklaring over handel en gendergelijkheid, die bepalingen bevat over de daadwerkelijke uitvoering van de internationale verplichtingen op het gebied van gendergelijkheid en vrouwenrechten, en over nauwere samenwerking op het gebied van de handelsgerelateerde aspecten die samenhangen met beleid en maatregelen op het gebied van gendergelijkheid. De gezamenlijke verklaring vormt een integrerend deel van de overeenkomst.

Aandacht hebben voor de behoeften van kleinere bedrijven

Op grond van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst moeten de EU en Mexico een website voor kmo's opzetten, zodat deze gemakkelijker toegang krijgen tot informatie en dus van alle bepalingen van de overeenkomst kunnen profiteren. De contactpunten in de EU en Mexico zullen samenwerken om rekening te houden met de specifieke behoeften van kmo's en na te gaan hoe zij de nieuwe kansen op elke markt kunnen benutten.

Mogelijkheden bieden voor dienstverleners en regels voor digitale handel vaststellen

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat uitgebreide voorschriften met betrekking tot de markttoegang voor diensten en investeringen in alle sectoren van de economie, en specifieke voorschriften met betrekking tot digitale handel. Hiermee wordt beoogd een gelijk speelveld tot stand te brengen, met name voor dienstverleners uit de EU die betrokken zijn bij sectoren zoals telecommunicatie en financiële diensten, alsook op gebieden als bezorgdiensten en maritieme diensten. De Gemoderniseerde algemene overeenkomst biedt de Partijen ook een kader voor de toekomstige erkenning van elkaars kwalificaties in gereguleerde beroepen zoals architecten, accountants, advocaten en ingenieurs. Op het gebied van digitale handel worden in de overeenkomst regels vastgesteld die horizontaal van toepassing zijn (op onlinehandel in goederen, diensten enz.) en die onontbeerlijk zijn voor de goede werking van de onlinehandel.

Bevorderen van investeringen

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat bepalingen die investeringen liberaliseren volgens dezelfde aanpak als die van de meest ambitieuze handelsovereenkomsten die de EU tot dusver heeft gesloten. Zo zullen met name alle materiële voorschriften van dit hoofdstuk van toepassing zijn op zowel diensten als niet-dienstensectoren. Investeerders en hun investeringen zullen met name kunnen profiteren van i) de verbintenis om te voorzien in een

niet-discriminerende behandeling vergeleken met binnenlandse investeerders of investeerders en investeringen uit derde landen; ii) de ambitieuze regels voor markttoegang (met betrekking tot kwantitatieve beperkingen zoals monopolies en exclusieve rechten, quota en onderzoek naar de economische behoefte), en iii) het verbod op bepaalde prestatievereisten. Wat de energiesector betreft, zorgt de Gemoderniseerde algemene overeenkomst ervoor dat het beginsel van de meest begunstigde natie zal gelden voor zowel eerdere als voor toekomstige vrijhandelsovereenkomsten die Mexico heeft gesloten of zal sluiten. De overeenkomst zorgt er derhalve voor dat investeerders uit de EU op dezelfde wijze worden behandeld als investeerders uit andere preferentiële handelspartners van Mexico.

Zorgen voor een transparante en verantwoordingsplichtige beslechting van geschillen via een stelsel van investeringsrechten

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst omvat alle vernieuwingen van de nieuwe aanpak van de EU op het gebied van investeringen en haar geschillenbeslechtingsmechanisme, waarmee wordt tegemoet gekomen aan de verwachtingen van de belanghebbenden ten aanzien van een eerlijker, transparanter en geïnstitutionaliseerd systeem voor de beslechting van investeringsgeschillen. Zij introduceert belangrijke innovaties op dit gebied, waarbij een hoog niveau van bescherming voor investeerders wordt gewaarborgd en tegelijkertijd het recht van overheden om regelgeving vast te stellen en legitieme doelstellingen van overheidsbeleid na te streven, zoals de bescherming van de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu, volledig wordt behouden. Met de overeenkomst worden dubbelzinnigheden weggenomen die het oude stelsel kwetsbaar maakten voor misbruik of buitensporige interpretaties en wordt een onafhankelijk stelsel van investeringsrechten opgericht dat bestaat uit een permanent gerecht en een beroepsinstantie, waar geschillenbeslechtingsprocedures op een transparante en onpartijdige wijze zullen worden gevoerd.

Toegang verlenen tot Mexicaanse openbare aanbestedingen

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst biedt inschrijvers meer mogelijkheden om overheidsopdrachten in de wacht te slepen. Geen enkele andere handelspartner van Mexico krijgt voor zijn bedrijven zoveel toegang tot Mexicaanse overheidsaanbestedingen als de EU. EU-bedrijven zullen niet alleen op federaal niveau goederen en diensten kunnen aanbieden, maar ook aan de vanuit economisch oogpunt belangrijkere Mexicaanse staten, en zijn daarmee de eerste niet-Mexicaanse ondernemingen die dat kunnen doen. De EU en Mexico verbinden zich er ook toe hun procedures voor overheidsopdrachten aan een moderne verzameling regels te onderwerpen, waarbij hoge normen op het gebied van transparantie, non-discriminatie en gelijke behandeling worden toegepast.

Zorgen voor betere bescherming voor innovatie en creatief werk

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst creëert een gelijk speelveld door ervoor te zorgen dat Mexico en de EU ook een gemeenschappelijke aanpak volgen bij de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten en dat beide Partijen actie ondernemen om namaak en piraterij en niet-concurrerende praktijken te bestrijden. De overeenkomst waarborgt een hoog niveau van bescherming en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten. Ze omvat ook de wederzijdse bescherming van een lijst van geografische aanduidingen van de EU en Mexico. In het geval van de EU zullen 336 geografische aanduidingen van de EU worden beschermd. Dit komt bovenop de geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken uit de EU die al zijn beschermd in het kader van de Overeenkomst gedistilleerde dranken van 1997, die is opgenomen in en deel uitmaakt van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst, en hetzelfde beschermingsniveau zullen genieten.

Ervoor zorgen dat veilige agrovoedingsproducten kunnen worden verhandeld zonder onnodige sanitaire en fytosanitaire beperkingen

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat een uitgebreid hoofdstuk over sanitaire en fytosanitaire aangelegenheden waarin een groot aantal specifieke maatregelen voor handelsbevordering (inclusief de afschaffing van voorafgaande goedkeuring) is opgenomen. Hiermee moet snellere, en toch veilige handel mogelijk worden. Zowel de EU als Mexico behouden hun recht om het beschermingsniveau vast te stellen dat zij passend achten.

Waarborgen dat technische voorschriften, normen en conformiteitsbeoordelingsprocedures niet-discriminerend zijn en geen onnodige handelsbelemmeringen opwerpen

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst herhaalt dat de EU en Mexico vastbesloten zijn hun technische voorschriften op internationale normen te baseren en overeenstemming te bereiken over een open lijst van internationale normeringsorganisaties. Wat de conformiteitsbeoordeling betreft, erkent de Gemoderniseerde algemene overeenkomst de verschillende benaderingen van de Partijen bij de conformiteitsbeoordeling en hun relevante handelsbevorderende maatregelen: voor de EU gaat het om het gebruik van de conformiteitsverklaring van de leverancier en voor Mexico om de erkenning van productcertificering in de EU.

Zorgen voor transparantie en goede regelgevingspraktijken

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat een hoofdstuk over transparantie met ambitieuze bepalingen over de publicatie, het beheer en de herziening van en het beroep tegen maatregelen van algemene strekking met betrekking tot handelsaangelegenheden, en een hoofdstuk met een reeks goede regelgevingspraktijken die de EU en Mexico bij de ontwikkeling van regelgeving zullen toepassen.

Toepassen van moderne procedures voor geschillenbeslechting tussen staten

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst bevat een hoofdstuk inzake de beslechting van geschillen tussen staten, waarbij op een eerlijke rechtsgang gebaseerde doeltreffende en transparante moderne procedures worden ingesteld om geschillen tussen Mexico en de EU te voorkomen en op te lossen.

De institutionele structuur van de betrekkingen is beschreven in deel IV (Institutionele bepalingen en slotbepalingen). Deel IV bouwt voort op de bestaande regelingen en omvat de top EU-Mexico als het hoogste politieke niveau van dialoog. De institutionele structuur bestaat uit een Gezamenlijke Raad, die toeziet op de verwezenlijking van de doelstellingen van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst en toezicht houdt op de uitvoering ervan, en een Gemengd Comité dat de Gezamenlijke Raad bijstaat bij de uitvoering van zijn taken en verantwoordelijk zal zijn voor de algemene uitvoering van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst, met inbegrip van de vaststelling van en het toezicht op de sectorale dialogen.

Het Gemengd Comité kan subcomités en andere organen oprichten om bijstand te verlenen bij de uitvoering van zijn taken en om specifieke taken of onderwerpen te behandelen.

De Gemengde Parlementaire Commissie zal het forum zijn om elkaar te ontmoeten en van gedachten te wisselen en om de betrekkingen tussen leden van het Europees Parlement en leden van het Congres van Mexico te bevorderen. Elke Partij richt een of meer interne adviesgroepen op om de betrokken Partij te adviseren over aangelegenheden die onder de overeenkomst vallen. Daarnaast zal een Forum voor het maatschappelijk middenveld worden

opgericht om ruimte te bieden voor een publieke dialoog over aangelegenheden die voor deze overeenkomst van belang zijn.

VOORLOPIGE TOEPASSING

Vanuit het oogpunt van het recht van de Unie moet de Gemoderniseerde algemene overeenkomst worden gesloten als een “gemengde” internationale overeenkomst. Dit betekent dat voor de inwerkingtreding alle lidstaten van de Unie, de Unie zelf en Mexico hun noodzakelijke interne procedures moeten afronden om kenbaar te maken dat zij ermee instemmen door de overeenkomst gebonden te zijn. Dit proces kan jaren duren. Om een vroegtijdige toepassing van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst door beide Partijen mogelijk te maken, wordt voorgesteld bepaalde delen van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst voorlopig toe te passen.

Er wordt voorgesteld alle bepalingen van deel I (Algemene bepalingen) en alle bepalingen van deel II (Politieke dialoog en samenwerking) voorlopig toe te passen, met uitzondering van artikel 3.9 over consulaire bescherming. Voorgesteld wordt geen van de bepalingen van deel III (Handel en investeringen) voorlopig toe te passen. Er wordt voorgesteld alle bepalingen van deel IV (Institutionele bepalingen en slotbepalingen) voorlopig toe te passen om de werking van de materiële bepalingen van de delen I en II, die voorlopig worden toegepast, te waarborgen. Bijgevolg nemen de in hoofdstuk 1 van deel IV opgerichte institutionele organen alleen de maatregelen en oefenen zij alleen de bevoegdheden uit die nodig zijn voor de werking van de voorlopig toegepaste bepalingen van de delen I en II. Evenzo zijn de slotbepalingen van deel IV, hoofdstuk 2, slechts van toepassing voor zover dat nodig is om de inwerkingtreding en de werking van de voorlopig toegepaste bepalingen in de delen I en II te waarborgen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, artikel 100, lid 2, artikel 207, lid 4, eerste alinea, en artikel 209, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 4 mei 2016 heeft de Raad de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid gemachtigd onderhandelingen te openen en te voeren over de modernisering van de Overeenkomst inzake economisch partnerschap, politieke coördinatie en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse staten, anderzijds.
- (2) Die onderhandelingen zijn op 17 januari 2025 met succes afgerond.
- (3) De overeenkomst heeft tot doel een versterkt strategisch partnerschap tot stand te brengen, de politieke dialoog te versterken, en de samenwerking inzake vraagstukken van wederzijds belang te verdiepen en te intensiveren. De overeenkomst bevordert ook meer en duurzame handel en investeringen tussen de Partijen door hun economische en handelsbetrekkingen uit te breiden en te diversifiëren en door nieuwe kansen te creëren voor zowel werknemers als bedrijven, met name kleine ondernemingen, en tegelijkertijd bij te dragen tot de bevordering van duurzame ontwikkeling op sociaal en milieugebied.
- (4) Daarom moet de overeenkomst namens de Unie worden ondertekend en moeten sommige bepalingen ervan voorlopig worden toegepast, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum, overeenkomstig deel IV, hoofdstuk 2, artikel 2.5, van de overeenkomst. De lijst van voorlopig toe te passen bepalingen moet in dit besluit worden opgenomen.
- (5) Overeenkomstig deel IV, hoofdstuk 2, artikel 2.11, van de overeenkomst mag niets in de overeenkomst in de Unie zodanig worden uitgelegd dat daaraan rechten worden ontleend of verplichtingen worden opgelegd aan andere personen dan die welke tussen de Partijen uit hoofde van het internationaal publiekrecht tot stand zijn gebracht. De overeenkomst kan derhalve niet rechtstreeks voor de rechterlijke instanties van de Unie of van de lidstaten worden ingeroepen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De ondertekening van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds, wordt hierbij namens de Europese Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van bedoelde overeenkomst.
2. De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

1. In afwachting van de inwerkingtreding van de overeenkomst worden, overeenkomstig deel IV, hoofdstuk 2, artikel 2.5, van de overeenkomst en met inachtneming van de daarin bepaalde kennisgevingen, de volgende bepalingen van de overeenkomst voorlopig toegepast tussen de Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten:
 - (a) in deel I: de artikelen 1 en 2;
 - (b) in deel II: alle artikelen van hoofdstuk 1 en hoofdstuk 2; alle artikelen van hoofdstuk 3, met uitzondering van artikel 3.9 (consulaire bescherming); alle artikelen van hoofdstuk 4, hoofdstuk 5, hoofdstuk 6, hoofdstuk 7, hoofdstuk 8 en hoofdstuk 9;
 - (c) in deel IV:
 - i) alle artikelen van hoofdstuk 1, voor zover nodig voor de uitvoering van de bepalingen van de delen I en II die voorlopig worden toegepast, en
 - ii) alle artikelen van hoofdstuk 2, voor zover nodig voor de uitvoering van de bepalingen van de delen I en II die voorlopig worden toegepast.
2. De datum met ingang waarvan de in lid 1 van dit artikel genoemde delen van de overeenkomst voorlopig zullen worden toegepast, wordt door het Secretariaat-generaal van de Raad bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op [...].

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM “ONTVANGSTEN” – VOOR VOORSTELLEN DIE GEVOLGEN HEBBEN AAN DE ONTVANGSTENZIJDEN VAN DE BEGROTING

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap (“Gemoderniseerde algemene overeenkomst”) tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds.

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten (hoofdstuk/artikel/post): hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het betrokken jaar (2025): 21 082 004 566 EUR

(alleen in geval van bestemmingsontvangsten):

De ontvangsten worden toegewezen aan het volgende begrotingsonderdeel voor uitgaven (hoofdstuk/artikel/post):

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten

☐ Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de bestemmingsontvangsten,

namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten	Gevolgen voor ontvangsten	12 maanden	Jaar 2026
Hoofdstuk 12, artikel 120	18,75 miljoen EUR	Inwerkingtreding verwacht begin 2026	0
Hoofdstuk 12, artikel 120			

Situatie na de actie					
Begrotingsonderdeel voor ontvangsten	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Hoofdstuk 12, artikel 120	1 miljard EUR	1 miljard EUR	1 miljard EUR	1 miljard EUR	1 miljard EUR

Hoofdstuk/artikel/post ...					
----------------------------	--	--	--	--	--

(Alleen in geval van bestemmingsontvangsten, op voorwaarde dat het begrotingsonderdeel al bekend is):

Begrotingsonderdeel voor uitgaven ⁸	Jaar N	Jaar N+1
Hoofdstuk/artikel/post ...		
Hoofdstuk/artikel/post ...		

Begrotingsonderdeel voor uitgaven	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Hoofdstuk/artikel/post ...				
Hoofdstuk/artikel/post ...				

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

5. ANDERE OPMERKINGEN

De voorgestelde verordening brengt geen extra kosten (uitgaven) mee voor de EU-begroting.

De Gemoderniseerde algemene overeenkomst zal financiële gevolgen hebben voor de EU-begroting aan de ontvangstenzijde. Bij inwerkingtreding van de Gemoderniseerde algemene overeenkomst zal dit leiden tot een geraamd verlies aan rechten ten belope van 18,75 miljoen EUR⁹.

Indirecte positieve gevolgen worden verwacht in de vorm van een stijging van de middelen in verband met belasting over de toegevoegde waarde en bruto nationaal inkomen.

⁸ Alleen te gebruiken indien nodig.

⁹ Het geraamde verlies aan ontvangsten van 18,75 miljoen EUR is exclusief inningskosten (25 % is afgetrokken van het geraamde inkomstenverlies van 25 miljoen EUR).