



Брюксел, 4 септември 2025 г.
(OR. en)

12460/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0809 (NLE)

COLAC 137
POLCOM 221
SERVICES 53
FDI 48

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
за подписване, от името на Европейския съюз, и за временно
прилагане на Споразумението за стратегическо партньорство в
областта на политиката, икономиката и сътрудничеството между
Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и
Мексиканските съединени щати, от друга страна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 809 final.

Приложение: COM(2025) 809 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.9.2025 г.
COM(2025) 809 final

2025/0809 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване, от името на Европейския съюз, и за временно прилагане на
Споразумението за стратегическо партньорство в областта на политиката,
икономиката и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави
членки, от една страна, и Мексиканските съединени щати, от друга страна**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Приложеното предложение представлява правният инструмент, с който се разрешава подписването на Споразумението за стратегическо партньорство в областта на политиката, икономиката и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Мексиканските съединени щати, от друга страна (известно също като „Осъвременено глобално споразумение“, наричано по-нататък „ОГС“ или „Споразумението“). С предложението също така се разрешава временното прилагане на части от това споразумение.

Отношенията между Европейския съюз (ЕС) и Мексиканските съединени щати („Мексико“) понастоящем се основават на Споразумението за икономическо партньорство, политическо координиране и сътрудничество (наричано по-нататък „Глобалното споразумение“) между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Съединените мексикански щати, от друга страна, което влезе в сила на 1 октомври 2000 г.¹ Стълб „Търговия“ на Глобалното споразумение беше разширен с две решения на Съвместния съвет: Решение № 2/2000 на Съвместния съвет ЕО — Мексико от 23 март 2000 г. относно търговията със стоки² и Решение № 2/2001 на Съвместния съвет ЕС — Мексико от 27 февруари 2001 г. относно търговията с услуги³.

След влизането в сила на Глобалното споразумение ЕС и Мексико задълбочиха отношенията помежду си. През 2008 г. ЕС и Мексико установиха стратегическо партньорство, с което бяха въведени двустранен диалог и сътрудничество в нови ключови области на политиката, в това число многостранни въпроси, сигурност и правосъдие, макроикономически аспекти и права на човека.

В Декларацията от Сантяго от 27 януари 2013 г. страните изразиха съвместния си ангажимент да осъвременят и заменят съществуващото Глобално споразумение, за да бъдат отразени новите политически и икономически реалности и напредъкът, постигнат в стратегическото им партньорство.

На седмата среща на високо равнище ЕС — Мексико, проведена в Брюксел през юни 2015 г., двете страни потвърдиха своето желание да поставят началото на процеса на започване на преговори, в съответствие с правната рамка на всяка страна, за осъвременяване на Глобалното споразумение и засилване на стратегическото партньорство.

На 4 май 2016 г. Съветът на Европейския съюз прие решения, с които се разрешава на Европейската комисия и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да водят преговори за осъвременено споразумение с Мексико, с което да се замени Глобалното споразумение.

¹ ОВ L 276, 28.10.2000 г., стр. 44—80.

² ОВ L 157, 30.6.2000 г., стр. 10—29.

³ ОВ L 70, 12.3.2001 г., стр. 7—50.

Преговорите започнаха официално през май 2016 г. Те бяха проведени в консултация с работната група на Съвета „Латинска Америка и Карибите“. С Комитета по търговска политика бяха проведени консултации относно свързаните с търговията части на Споразумението. Европейският парламент бе изцяло информиран относно резултатите от преговорите.

След приключването на политическо равнище на преговорите по стълб „Политика и сътрудничество“ през 2018 г., на 17 януари 2025 г. беше постигнато споразумение по стълб „Търговия и инвестиции“. Бяха проведени търговски преговори, за да се разгърне пълният потенциал на двустранните отношения и да се помогне за посрещане на настоящите глобални предизвикателства.

Осъвременяването на съществуващото Глобално споразумение се основава на два правни инструмента:

1. Осъвремененото глобално споразумение („ОГС“), което включва а) стълб „Политика и сътрудничество“ и б) стълб „Търговия и инвестиции“ (включително разпоредби за защита на инвестициите); и
2. Временното споразумение за търговия („ВСТ“), обхващащо либерализацията на инвестициите и търговията.

Планира се ВСТ да бъде подписано едновременно с ОГС. Срокът на действие на ВСТ ще изтече и то ще бъде заменено от ОГС с пълното влизане в сила на ОГС след ратифицирането му.

Настоящото предложение се отнася до правния инструмент, с който се разрешава подписването на ОГС.

• **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

С ОГС се осигурява осъвременена, всеобхватна правна рамка за отношенията между ЕС и Мексико и се заменя настоящото Глобално споразумение, включително всяко последващо решение на институционалните органи по него, с изключение на Решение № 5/2004 на Съвместния съвет ЕС — Мексико от 15 декември 2004 г. за приемане, съгласно член 17, параграф 3 от Решение № 2/2000, на приложение към посоченото решение относно административната взаимопомощ по митнически въпроси⁴. По време на периода на временно прилагане, доколкото разпоредбите на Глобалното споразумение не са обхванати от временното прилагане на ОГС, разпоредбите на Глобалното споразумение продължават да се прилагат. След влизането си в сила споразумението също така заменя ВСТ.

През годините ЕС и Мексико сключиха, в допълнение към Глобалното споразумение, няколко двустранни секторни споразумения, включително Споразумението между Европейската общност и Съединените мексикански щати във връзка с взаимното признаване и защитата на наименованията в сектора за спиртни напитки, подписано в Брюксел на 27 май 1997 г. („Споразумението за спиртните напитки от 1997 г.“)⁵.

⁴ ОВ L 66, 12.3.2005 г., стр. 15—21.

⁵ ОВ L 152, 11.6.1997 г., стр. 16—26.

Споразумението за спиртните напитки от 1997 г. е включено в ОГС. Другите секторни споразумения, които не попадат в обхвата на ОГС, ще останат в сила като отделни споразумения.

От датата на пълното му влизане в сила ОГС ще замени и замести двустранните инвестиционни договори между Мексико и държавите — членки на ЕС, които са изброени в приложение 10В към ОГС.

ОГС е в пълно съответствие с цялостната визия на ЕС за партньорството му с Латинска Америка и Карибския басейн, очертана в съвместното съобщение до Европейския парламент и Съвета на Европейския съюз, озаглавено „Нова програма за отношенията между ЕС и Латинска Америка и Карибския басейн“ и прието на 7 юни 2023 г.

Освен това стълб „Търговия и инвестиции“ от ОГС е в пълно съответствие с „Преглед на търговската политика — отворена, устойчива и решителна търговска политика“ от февруари 2021 г., където търговската и инвестиционната политика се поставят в тясна връзка с европейските и универсалните стандарти и ценности, редом с основните икономически интереси, като се набляга повече върху устойчивото развитие, правата на човека, отклонението от данъчно облагане, защитата на потребителите и отговорната и справедлива търговия.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

ОГС е изцяло съгласувано с политиките на ЕС, поради което не се налага Съюзът да изменя своите правила, разпоредби или стандарти в нито една регламентирана област, напр. технически правила и стандарти за продукти, санитарни или фитосанитарни правила, разпоредби в областта на храните и безопасността, стандарти в областта на здравето и безопасността, правила относно ГМО, опазване на околната среда или защита на потребителите.

В ОГС също така е включена глава за търговията и устойчивото развитие, с която се осигурява връзката на Споразумението с общите цели на ЕС за устойчиво развитие и със специфичните цели в областта на заетостта, околната среда и изменението на климата.

Освен това с ОГС се предоставя цялостна защита на публичните услуги и се гарантира, че правото на правителствата да приемат нормативна уредба в защита на обществен интерес е напълно запазено от Споразумението и е залегнало в него като основен принцип.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Процесуалноправно основание**

В член 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя предложение на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава подписването на споразумението.

Комисията предлага да се разреши подписването на ОГС, при условие че то бъде сключено на по-късна дата.

Процесуалноправното основание за предложеното решение, с което се разрешава подписването на предвиденото споразумение, е член 218, параграф 5 от ДФЕС.

- **Материалноправно основание**

В ОГС са обхванати области, които попадат в обхвата на общата търговска политика, транспорта и сътрудничеството за развитие. Поради това правното основание за предложеното решение следва да бъдат член 91, член 100, параграф 2, член 207, параграф 4, първа алинея и член 209, параграф 2 от ДФЕС.

Предвид предмета на предвиденото споразумение е целесъобразно Комисията да представи предложението на Съвета.

Следователно правното основание за предложеното решение следва да бъдат член 91, член 100, член 207 и член 209 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 5 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

На 4 май 2016 г. Съветът разреши на Европейската комисия и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да водят преговори за осъвременено споразумение с Мексико, с което да се замени Глобалното споразумение. Поради това се счита, че действията на равнището на Съюза са по-ефективни от действията на национално равнище.

- **Пропорционалност**

Настоящата инициатива е пряко насочена към постигане на целите на Съюза в областта на външната дейност и допринася за политическия приоритет „ЕС като по-силен участник на световната сцена“. Тя е в съответствие с ориентацията на Глобалната стратегия на ЕС за взаимодействие с други държави и за обновяване на външните партньорства на ЕС по отговорен начин с цел постигане на външните приоритети на ЕС. Тя допринася за постигането на целите на ЕС в областта на търговското, икономическото и техническото сътрудничество с трети държави.

Преговорите относно ОГС с Мексико бяха проведени в съответствие с указанията за водене на преговорите, определени от Съвета. Резултатът от преговорите не надхвърля необходимото за постигане на целите на политиката, определени в указанията за водене на преговорите.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, в който е предвидено Съветът да приеме решение, с което разрешава подписването и временното прилагане на споразумението. Няма друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

По отношение на търговските разпоредби, през февруари 2011 г. беше извършена оценка на шест споразумения на ЕС за свободна търговия (включително с Мексико), възложена от Комисията. През 2016 г. бяха завършени последваща оценка на стълб „Търговия“ на съществуващото Глобално споразумение и предварителна оценка на вариантите за осъвременяване.

Анализът на Глобалното споразумение показва, че макар към момента обхватът на съществуващия стълб „Търговия“ да е бил изчерпателен, съществуват възможности за по-нататъшно подобряване на правилата и постигане на по-голям достъп до пазара. В него също така се стигна до заключението, че е необходимо да се актуализира Глобалното споразумение, за да се вземе предвид развитието на световната търговия.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Изпълнителят на външните проучвания, предприети в подкрепа на осъвременяването, организира многобройни консултативни и информационни дейности, включително: i) специален уебсайт за документи и дейности, свързани с проучванията; ii) онлайн проучване сред заинтересованите страни, започнало през октомври 2014 г.; iii) семинар за местните заинтересовани страни в Мексико, проведен през юли 2015 г.; и iv) персонални интервюта.

Като част от оценката на въздействието ГД „Търговия“ проведе консултации относно осъвременяването със заинтересованите страни, включително предприятия, заинтересовани страни от гражданското общество, неправителствени организации, синдикални организации, търговски асоциации и камари, и други субекти, представляващи частни интереси. Част от тези консултации със заинтересованите страни бяха редица различни консултативни дейности, в това число откритата обществена онлайн консултация (започнала през юли 2015 г.).

Външните проучвания, оценката на въздействието и консултацията, проведени в контекста на подготовката на оценката, осигуриха на Комисията информация от съществена важност в преговорите относно ОГС.

По време на преговорите бяха проведени и срещи, за да бъдат информирани организациите на гражданското общество относно състоянието на преговорите и за да бъдат обменени мнения относно осъвременяването (срещи през април и ноември 2017 г. в Брюксел и през юли 2017 г. в Мексико).

Преговорите бяха проведени в консултация с работната група на Съвета „Латинска Америка и Карибите“ по отношение на политическите аспекти и аспектите на сътрудничеството на Споразумението и в консултация с Комитета по търговска политика, в качеството му на специален комитет, определен от Съвета в съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС, по отношение на търговските аспекти на Споразумението. Европейският парламент и Европейският икономически и социален комитет също бяха редовно информирани чрез Комисията по международна търговия (INTA), по-специално нейната група за наблюдение на Мексико, и чрез Комисията по външни работи. Текстовете, по които постепенно се постигаше съгласие, бяха предоставяни на двете институции в хода на целия преговорен процес.

- **Събиране и използване на експертни становища**

„Последващата оценка на прилагането на Споразумението за свободна търговия между ЕС и Мексико“ беше извършена от външния изпълнител „Ecorys“.

„Оценката на въздействието върху устойчивото развитие (ОВУР) в подкрепа на преговорите за осъвременяване на стълб „Търговия“ на Глобалното споразумение с Мексико“ беше извършена от външния изпълнител „LSE Enterprise“.

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение е подкрепено от оценка на въздействието, публикувана през януари 2016 г.⁶, по която беше изразено положително становище⁷.

В оценката на въздействието се стигна до заключението, че всеобхватните преговори биха донесли ползи както за ЕС, така и за Мексико. Тези ползи включват нарастване на БВП, благосъстоянието, износа, заетостта, заплатите (както за по-малко квалифицираните, така и за по-квалифицираните работници) и конкурентоспособността, както и подобрени позиции на ЕС и Мексико спрямо останалите конкуренти в световен мащаб. Включването на разпоредби относно устойчивото развитие също така би оказало положително въздействие по отношение на утвърждаването и зачитането на правата на човека, на ефективното изпълнение на основните трудови стандарти на Международната организация на труда (МОТ) и на напредъка по ратификацията на основната Конвенция на МОТ за правото на организиране и колективно договаряне, която Мексико все още не е ратифицирало.

Освен това в ОВУР, извършена по време на преговорите, е предоставена цялостна оценка на потенциалните икономически, социални и екологични въздействия от по-голямата либерализация на търговията съгласно ОГС в ЕС и в Мексико. В ОВУР също така се анализират потенциалните въздействия на осъвременяването върху правата на човека и върху секторите на производството, селското стопанство и услугите. Заданието, междинният доклад и окончателният доклад са на разположение на уебсайта на ГД „Търговия“:

http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm

ЕС и Мексико постигнаха амбициозно споразумение в духа на най-новите търговски споразумения, сключени между ЕС и Канада, Япония, Нова Зеландия и Чили. Споразумението ще отвори нови възможности за търговия и инвестиции на двата пазара и ще подпомогне работните места в ЕС.

Наред с другото, с ОГС ще се премахнат повечето мита, ще се разшири достъпът до обществени поръчки, ще се отвори пазарът на услуги, ще се осигурят предвидими условия за инвеститорите и ще се спомогне за предотвратяване на незаконното копиране на иновации и традиционни продукти на ЕС. В ОГС също така се съдържат всички гаранции, че икономическите ползи няма да бъдат постигнати за сметка на основните права, социалните стандарти, правото на правителствата да предприемат регулаторни мерки, опазването на околната среда или здравето и безопасността на потребителите.

⁶ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf.

⁷ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

ОГС не подлежи на процедурите по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT). Въпреки това то съдържа рамка за опростени търговски и инвестиционни процедури и намалени разходи, свързани с износа и инвестициите, и по този начин ще даде възможност за увеличаване на търговските и инвестиционните възможности за малките и средните предприятия (МСП). Сред очакваните ползи са i) по-голяма прозрачност; ii) облекчаване на техническите правила, изискванията за съответствие, митническите процедури и правилата за произход; iii) по-голяма защита на правата върху интелектуална собственост и географските означения; iv) защита на инвестициите; v) по-добър достъп до процедурите за възлагане на обществени поръчки; и vi) специална глава, с която се дава възможност на МСП да извлекат максимални ползи от Споразумението.

- **Основни права**

Предложението не засяга защитата на основните права в Съюза. Напротив, страните се задължават да си сътрудничат за насърчаването и защитата на правата на човека, включително по отношение на ратифицирането и прилагането на международни инструменти за правата на човека, както и да укрепват демократичните принципи и върховенството на закона, като насърчават равенството между половете и се борят с дискриминацията във всичките ѝ форми.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Осъвременяването на стълб „Търговия“ на Глобалното споразумение ще има много ограничено въздействие върху националните бюджети и бюджета на ЕС, по-специално чрез загубата на собствени ресурси под формата на пропуснати мита, тъй като по-голямата част от митата вече са премахнати съгласно действащото Глобално споразумение. Загубата на приходи от мита би могла да възлезе на около 18,75 млн. евро въз основа на текущите търговски потоци. Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и brutния национален доход.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

В ОГС са включени институционални разпоредби, с които се създават органи, на които е възложено наблюдението на неговото изпълнение, функциониране и въздействие.

Що се отнася до частта за политиката и сътрудничеството, в ОГС е включена срещата на високо равнище между ЕС и Мексико като най-високо политическо равнище на диалог. Институционалната структура се състои от Съвместен съвет, Съвместен комитет, Подкомитет по развитие и международно сътрудничество и Подкомитет по борба с корупцията в областта на търговията и инвестициите. Съвместният комитет може да създава други подкомитети и органи.

В Споразумението също така се определят конкретните функции и задачи на Съвместния съвет и Съвместния комитет в състав „Търговия“, които ще наблюдават непрекъснато изпълнението и прилагането на търговската и инвестиционната част от Споразумението за стратегическо партньорство в областта на политиката, икономиката и сътрудничеството.

Съвместният комитет ще подпомага Съвместния съвет при изпълнението на неговите функции по отношение на свързаните с търговията въпроси и ще осъществява надзор върху работата на всички подкомитети и други органи, създадени съгласно търговската част на Споразумението за стратегическо партньорство в областта на политиката, икономиката и сътрудничеството. Съвместният комитет в състав „Търговия“ ще се състои от представители на ЕС, отговарящи за свързаните с търговията въпроси, и представители на Министерството на икономиката на Мексико, които ще заседават всяка година или по искане на някоя от страните.

Под егидата на Съвместния комитет в състав „Търговия“ ще бъдат създадени следните подкомитети и други органи: а) Комитет по търговията със стоки; б) Подкомитет по селското стопанство; в) Подкомитет по търговията с вина и спиртни напитки; г) Подкомитет по митниците, улесняването на търговията и правилата за произход; д) Комитет по санитарните и фитосанитарните мерки; е) съвместна работна група по хуманното отношение към животните и антимикробната резистентност; ж) Подкомитет по техническите пречки пред търговията; з) Подкомитет по услугите и инвестициите; и) Подкомитет по финансовите услуги; й) Подкомитет по обществените поръчки; к) Подкомитет по интелектуалната собственост; л) Подкомитет по търговията и устойчивото развитие.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С ОГС се разширява обхватът на настоящата двустранна рамка и тя се адаптира към новите глобални политически и икономически предизвикателства, към новата реалност на партньорството между ЕС и Мексико и към равнището на амбиция на наскоро сключените споразумения и преговорите, водени от ЕС и Мексико.

С ОГС се създава последователна, всеобхватна, актуална и правно обвързваща рамка за отношенията на ЕС с Мексико. С него се поема ангажимент за установяване на засилено стратегическо партньорство, засилване на политическия диалог и задълбочаване и засилване на сътрудничеството по въпроси от взаимен интерес. Едновременно с това ОГС ще спомогне за насърчаване на търговията и инвестициите, като допринася за разширяването и диверсифицирането на икономическите и търговските отношения.

За първи път в ОГС е включен механизъм за консултации с гражданското общество, който обхваща цялото споразумение, за да се даде възможност на гражданското общество от двете страни да изразява мнението си по всички разпоредби на споразумението, включително разпоредбите на политическата част за правата на човека.

В ОГС е включена клауза за преразглеждане, за да се даде възможност някои специфични елементи на Споразумението да бъдат обсъдени отново три години след влизането му в сила.

ОГС е разделено на четири части. Целите и общите принципи на Споразумението са изложени в част I (Общи разпоредби). Зачитането на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи, зачитането на принципа на върховенството на

закона и клаузата за неразпространение на оръжия за масово унищожение представляват съществени елементи на ОГС.

В част II (Политически диалог и сътрудничество) ЕС и Мексико се задължават да задълбочат диалога и да си сътрудничат в следните области:

- политически диалог, международен мир и сигурност
- международни и регионални организации
- свобода, сигурност и правосъдие
- устойчиво развитие
- околна среда, изменение на климата и енергетика
- селско стопанство, морско дело и рибарство
- икономическа политика
- образование, култура и социални въпроси
- научни изследвания, иновации и цифрова икономика.

Поставя се акцент върху широк кръг от въпроси от първостепенно значение, в това число върховенството на закона, правата на човека и равенството между половете, миграцията, наркотиците и транснационалната организирана престъпност, опазването на околната среда, изменението на климата, енергията от възобновяеми източници, управлението на океаните, корпоративното социално поведение, цифровата трансформация и научните изследвания и иновациите. Разпоредбите в част II ще дадат възможност за по-координирани и общи действия в нови области като общественото здравеопазване, модернизацията на държавата, управлението на миграционните потоци, неразпространението на оръжия за масово унищожение, изпирането на пари, финансирането на тероризма и киберпрестъпността.

Това ще доведе до по-силно партньорство в световен мащаб (например по отношение на програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, действията срещу изменението на климата, управлението на океаните) и по въпросите на глобалното демократично управление, правата на човека, миграцията, мира и сигурността.

В част II се съдържат и разпоредби за задълбочаване на диалога и сътрудничеството по въпроси, свързани с борбата с корупцията. За първи път Споразумението съдържа протокол, в който са включени разпоредби за борба с корупцията в търговията и инвестициите и за предотвратяването ѝ.

Разпоредбите на този протокол имат за цел да се предотврати корупцията в търговията и инвестициите чрез различни мерки, по-специално чрез насърчаване на почтеността в частния и публичния сектор, засилване на вътрешния контрол, външния одит и финансовото отчитане и засилване на борбата срещу корупцията, която вече се води чрез международни конвенции, по-специално Конвенцията на ООН срещу корупцията (UNCAC).

Във връзка с това страните потвърждават ангажимента си за инкриминиране на корупцията от страна на държавни служители, както и за разглеждане на възможността за инкриминиране на корупцията от страна на предприятия. Двете страни се споразумяха за налагане на определени санкции с цел справяне с изпирането на пари.

В протокола се насърчава и активното участие на гражданското общество в предотвратяването на корупцията и борбата с нея. Освен това в него се предвижда механизъм за консултации, ако е налице несъгласие относно тълкуването или прилагането на разпоредбите за борба с корупцията.

В част III (Търговия и инвестиции), в съответствие с целите, определени в указанията за водене на преговорите, стремежът ще бъде ОГС да доведе до постигане на посочените по-долу цели.

Осигуряване на важен пазарен достъп за износ на селскостопански продукти и продукти от риболов и на усъвършенствани правила

Съгласно действащото Глобално споразумение всички промишлени стоки и значително количество от селскостопанските продукти и продуктите от риболов вече са либерализирани. С осъвременяването в главата относно търговията със стоки напълно се либерализират над 98,7 % от всички тарифни линии и се премахват 95 % от оставащите мексикански мита върху селскостопанските продукти.

В текста относно търговията със стоки също така се съдържат допълнителни и по-подробни правила, които ще улеснят търговията между ЕС и Мексико. Това включва разпоредби относно таксите и формалностите, лицензирането на вноса и износа, забраната на износните мита и обвързването на тарифи, за които не се предвижда пълно премахване на митата (замразяване). В текста също така се съдържат разпоредби от „ново поколение“ относно конкуренцията при износа, вторичното производство и стоките, въведени след ремонт, както и разпоредби за улесняване на временния внос на стоки.

Опростяване на правилата за произход

Правилата за произход са преразгледани, а в някои от случаите опростени, за да се вземат предвид нуждите на промишлеността, например за ключови промишлени продукти като автомобили и фармацевтични продукти.

Осъвременяване и опростяване на процедурите на границата

В ОГС се съдържа амбициозна глава за митниците и улесняването на търговията въз основа на разпоредбите на Споразумението на Световната търговска организация за улесняване на търговията, а в определени области се стига дори по-далеч. ЕС и Мексико се ангажират да прилагат опростени, съвременни и, когато е възможно, автоматизирани процедури за ефективно и ускорено вдигане на стоки чрез рационализирани изисквания по отношение на данните и документацията, оформяне на митническата документация и информация преди пристигане и ефективно и недискриминационно управление на риска.

Гарантиране на справедлива търговия и условия за стопанска дейност

Договорени са по-добри правила по отношение на средствата за търговска защита с цел ефикасно и ефективно премахване на нелоялните търговски практики. Освен това в ОГС се съдържат разпоредби за защита на местните промишлени отрасли, в случай че произтичащият от Споразумението увеличен внос на даден продукт причинява или има риск да причини сериозна вреда на даден отрасъл. В ОГС също така се съдържа глава за субсидиите, която спомага за осигуряването на еднакви условия на конкуренция между дружествата от ЕС и Мексико чрез i) по-голяма прозрачност по отношение на субсидиите както за стоки, така и за услуги; ii) консултации в случаите, когато съществува опасност субсидиите да окажат отрицателно въздействие върху търговията; и iii) правила за най-вредните субсидии (помощ за реструктуриране без план за реструктуриране и неограничени гаранции).

В ОГС също така са предвидени гаранции за спазването на основните принципи на конкуренцията от страна на дружествата: забрана за злоупотреба с господстващо положение, забрана за сключване на споразумения между дружества, с които се

ограничава конкуренцията, и проверка на последиците от сливанията върху конкуренцията. В същото време с ОГС ще се осигурят еднакви условия на конкуренция за публичните и частните дружества на пазара. Държавните предприятия, предприятията, на които са предоставени специални права или привилегии, и определените монополи трябва да действат по недискриминационен начин и в съответствие с търговските условия, когато купуват и продават стоки и услуги на пазара.

Засилване на търговията със суровини от критично значение и увеличаване на инвестициите в такива суровини

С ОГС се запазва безмитната търговия със суровини от критично значение, като се осигуряват по-евтин достъп и намалени разходи за тези материали, които са от съществено значение за екологичния и цифровия преход на ЕС. Освен това с новото споразумение ще бъдат забранени експортните монополи и необоснованата правителствена намеса при определянето на цените на суровините, както и експортните или двойните цени, когато експортните цени са по-високи от цените на националния пазар. Предвидени са и специални разпоредби за сътрудничество с Мексико във веригите за създаване на стойност в областта на суровините.

Гарантиране на устойчивост и равенство между половете

В ОГС се съдържа амбициозна и всеобхватна глава за търговията и устойчивото развитие с цел по-добро включване на устойчивото развитие в търговските и инвестиционните отношения между страните чрез i) правно обвързващи ангажменти във връзка с опазването на околната среда, изменението на климата и трудовите права; ii) разпоредби за сътрудничество и диалог, включително с гражданското общество; и iii) процедури за уреждане на спорове. В тази глава е включена и клауза за преразглеждане, съгласно която от страните се изисква да обсъдят евентуални допълнителни подобрения на разпоредбите за устойчивостта, включително предвиждане на мерки за противодействие в случай на нарушения и възможността да се обмисли включването на Парижкото споразумение като съществен елемент от ОГС. Прегледът ще започне, когато споразумението влезе в сила, и следва да приключи в срок от 12 месеца.

Страните също така постигнаха споразумение по съвместна декларация относно търговията и равенството между половете, която съдържа разпоредби относно ефективното изпълнение на международните задължения в областта на равенството между половете и правата на жените, както и за засилване на сътрудничеството по свързаните с търговията аспекти на политиките и мерките за равенство между половете. Съвместната декларация е неразделна част от споразумението.

Акцент върху нуждите на по-малките предприятия

В ОГС е поставено изискване ЕС и Мексико да създадат уебсайт за МСП, който ще улесни достъпа им до информация и следователно възможността да се възползват от всички разпоредби на Споразумението. Лицата за контакт в ЕС и Мексико ще работят заедно, за да вземат под внимание специфичните нужди на МСП и да определят начините, по които те могат да се възползват от новите възможности на всеки един от пазарите.

Предоставяне на възможности за доставчиците на услуги и осигуряване на правила за цифровата търговия

В ОГС се съдържат всеобхватни правила, обхващащи достъпа до пазара на услуги и инвестициите във всички сектори на икономиката, както и специфични правила за

цифровата търговия. Целта на Споразумението е да бъдат създадени еднакви условия на конкуренция, по-специално за доставчиците на услуги от ЕС в сектори като телекомуникационни и финансови услуги, както и в области като услуги за доставка и морски услуги. В ОГС също така е осигурена рамка, с която в бъдеще страните взаимно да признават квалификациите си в регулирани професии като архитекти, счетоводители, адвокати и инженери. По отношение на цифровата търговия в споразумението са установени правила, които се прилагат хоризонтално (за онлайн търговията със стоки, услуги и т.н.) и които са абсолютно необходими за правилното функциониране на онлайн търговията.

Насърчаване на инвестициите

В ОГС се съдържат разпоредби за либерализиране на инвестициите, като се прилага същият подход, като заложеният в най-амбициозните търговски споразумения на ЕС, сключени досега. По-специално всички съществени правила по тази глава ще се прилагат както за сектора на услугите, така и за другите сектори. По-конкретно инвеститорите и техните инвестиции ще могат да се възползват от i) ангажимента за недискриминационно третиране в сравнение с местните инвеститори или инвеститорите от трети държави и техните инвестиции; ii) амбициозните правила за достъп до пазара (в които се разглеждат количествените ограничения като монополи и изключителни права, квоти и тестове за икономическа необходимост); и iii) забраната на определени изисквания за постигане на конкретни резултати. По отношение на енергийния сектор с ОГС се гарантира, че принципът на най-облагодетелствана нация ще се прилага по отношение както на миналите, така и на бъдещите споразумения за свободна търговия, които Мексико е сключило или ще сключи. Следователно със Споразумението се гарантира, че инвеститорите от ЕС ще бъдат третирани наравно с инвеститорите от другите преференциални търговски партньори на Мексико.

Гарантиране на прозрачно и отговорно уреждане на спорове чрез система от инвестиционни съдилища

В ОГС са включени всички нововъведения от новия подход на ЕС към инвестициите и механизма за уреждане на спорове по него, като по този начин се отговаря на очакванията на заинтересованите страни за по-справедлива, по-прозрачна и институционализирана система за уреждане на инвестиционни спорове. Със Споразумението се въвеждат важни нововъведения в тази област, като се осигурява високо равнище на защита на инвеститорите, като същевременно напълно се запазва правото на правителствата да регулират отношенията и да преследват легитимни цели на обществената политика, като например защитата на здравето, безопасността или опазването на околната среда. Премахват се неяснотите, които правят старата система податлива на злоупотреби или крайни тълкувания, и се създава независима система от инвестиционни съдилища, която се състои от постоянен съд и апелативен съд, в които производствата за уреждане на спорове ще се провеждат по прозрачен и безпристрастен начин.

Предоставяне на достъп до обществени поръчки в Мексико

В ОГС са предоставени повече възможности за оферентите за договори за възлагане на обществени поръчки. Мексико предоставя на дружествата от ЕС достъп до обществените поръчки, който е по-голям от достъпа, предоставян на всеки от другите му търговски партньори. Дружествата от ЕС ще могат да участват в търгове за предоставяне на стоки и услуги не само на федерално равнище, но и в най-значимите от икономическа гледна точка мексикански щати, като ще бъдат първите немексикански дружества, които могат да правят това. ЕС и Мексико също така се ангажират да

въведат съвременен набор от правила за своите процедури за обществени поръчки, като прилагат високи стандарти за прозрачност, недискриминация и равно третиране.

Установяване на по-добра защита на иновациите и творческите дейности

С ОГС се създават еднакви условия на конкуренция, като се гарантира, че Мексико и ЕС използват също така общ подход за прилагане на правата върху интелектуална собственост (ПИС), както и че и двете страни предприемат действия за борба с фалшифицирането, пиратството и антиконкурентните практики. Със Споразумението се осигурява високо равнище на защита на ПИС и тяхното прилагане. В него също така е включена взаимна защита на списък с избрани географски означения (ГО) на ЕС и Мексико. Що се отнася до ЕС, ще бъдат защитени 336 негови ГО. Това е в допълнение към ГО на ЕС за спиртните напитки, които вече са защитени съгласно Споразумението за спиртните напитки между ЕС и Мексико от 1997 г., включено в ОГС и представляващо част от него, и които ще се ползват със същото равнище на защита.

Гарантиране, че безопасните продукти на хранително-вкусовата промишленост се търгуват без ненужни санитарни и фитосанитарни ограничения

В ОГС е включена всеобхватна глава за санитарните и фитосанитарните (СФС) въпроси, в която са предвидени голям брой специфични мерки за улесняване на търговията (включително премахване на предварителното митническо оформяне). По този начин следва да се създаде възможност за по-бърза, но същевременно и безопасна търговия. Както ЕС, така и Мексико запазват правото си да определят равнището на защита, което считат за подходящо.

Гарантиране, че техническите разпоредби, стандарти и процедури за оценяване на съответствието са недискриминационни и не създават ненужни пречки пред търговията

В ОГС се потвърждава ангажиментът на ЕС и Мексико да основават своите технически регламенти на международни стандарти и да се споразумеят за отворен списък на международни организации за определяне на стандарти. По отношение на оценяването на съответствието в ОГС се признават различните подходи на страните към оценяването на съответствието и съответните им мерки за улесняване на търговията: за ЕС използването на декларацията за съответствие на доставчика, а за Мексико — признаването на сертифицирането на продукти, извършено в ЕС.

Осигуряване на прозрачност и добри регулаторни практики

В ОГС е включена глава за прозрачността, съдържаща амбициозни разпоредби относно публикуването, администрирането, контрола и обжалването на актове с общо приложение, свързани с търговски въпроси, както и глава, в която е определен набор от добри регулаторни практики, които ЕС и Мексико ще използват при разработването на правни разпоредби.

Прилагане на съвременни процедури за уреждане на спорове между държави

В ОГС е включена глава за уреждането на спорове между държави, в която се определят ефективни и прозрачни съвременни процедури въз основа на надлежен процес, за да се предотвратяват и решават споровете между Мексико и ЕС.

Институционалната структура на отношенията е изложена в част IV (Институционални и заключителни разпоредби). Част IV се основава на съществуващите договорености и в нея е включена срещата на високо равнище между ЕС и Мексико като най-високо

политическо равнище на диалог. Институционалната структура се състои от Съвместен съвет, който наблюдава изпълнението на целите на ОГС и осъществява надзор върху неговото изпълнение, и Съвместен комитет, който подпомага Съвместния съвет при изпълнението на неговите задължения и ще отговаря за общото прилагане на ОГС, включително за определянето и надзора на секторните диалози.

Съвместният съвет може да създава подкомитети и други органи, които да подпомагат упражняването на функциите му и да се занимават с конкретни задачи или въпроси.

Съвместният парламентарен комитет ще бъде форум за срещи и обмен на мнения и за насърчаване на отношенията между членовете на Европейския парламент и членовете на Конгреса на Мексико. Всяка от страните създава една или повече национални консултативни групи, за да я съветват по въпроси, попадащи в обхвата на Споразумението. Освен това ще бъде създаден Форум на гражданското общество, за да се осигури пространство за обществен диалог по въпроси от значение за настоящото споразумение.

ВРЕМЕННО ПРИЛАГАНЕ

От гледна точка на правото на Съюза, ОГС трябва да бъде сключено като „смесено“ международно споразумение. Това означава, че за да влезе в сила, всички държави — членки на ЕС, самият Съюз и Мексико ще трябва да изпълнят необходимите си вътрешни процедури, за да изразят съгласието си да бъдат обвързани от него. Завършването на този процес може да отнеме години. За да се осигури ранното прилагане на ОГС от двете страни, се предлага някои части от споразумението да се прилагат временно.

Предлага се всички разпоредби от част I (Общи разпоредби) и всички разпоредби от част II (Политически диалог и сътрудничество) да се прилагат временно, с изключение на член 3.9 относно консулската закрила. Не се предлага нито една от разпоредбите от част III (Търговия и инвестиции) да се прилага временно. Предлага се всички разпоредби от част IV (Институционални и заключителни разпоредби) да се прилагат временно, за да се осигури действието на материалноправните разпоредби в части I и II, които се прилагат временно. В резултат на това институционалните органи, създадени с глава 1 от част IV, предприемат само действията и упражняват само компетенциите, необходими за действието на временно прилаганите разпоредби в части I и II. По подобен начин заключителните разпоредби, съдържащи се в глава 2 от част IV, се прилагат само до степента, необходима за осигуряване на влизането в сила и действието на временно прилаганите разпоредби в части I и II.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за подписване, от името на Европейския съюз, и за временно прилагане на Споразумението за стратегическо партньорство в областта на политиката, икономиката и сътрудничеството между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Мексиканските съединени щати, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, член 100, параграф 2, член 207, параграф 4, първа алинея, и член 209, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 4 май 2016 г. Съветът разреши на Европейската комисия и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност да започнат и да водят преговори за осъвременяване на Споразумението за икономическо партньорство, политическо координиране и сътрудничество между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Съединените мексикански щати, от друга страна („Глобалното споразумение между ЕС и Мексико“).
- (2) Преговорите приключиха успешно на 17 януари 2025 г.
- (3) Целта на Споразумението е да се установи засилено стратегическо партньорство, да се засили политическият диалог и да се задълбочи и засили сътрудничеството по въпроси от взаимен интерес. Със Споразумението също така се насърчават засилените и устойчиви търговия и инвестиции между страните чрез разширяване и диверсифициране на икономическите и търговските отношения между тях и чрез създаване на нови възможности както за работниците, така и за предприятията, по-специално за малките предприятия, като същевременно се допринася за насърчаването на устойчивото развитие в неговото социално и екологично измерение.
- (4) Поради това Споразумението следва да бъде подписано от името на Съюза и някои от неговите разпоредби следва да се прилагат временно, при условие че бъде сключено на по-късна дата, в съответствие с част IV, глава 5, член 2.2 от Споразумението. Списъкът на разпоредбите, които трябва да се прилагат временно, следва да бъде включен в настоящото решение.
- (5) В съответствие с член 2.11 от глава 2 на част IV от Споразумението нито една от разпоредбите в Споразумението не се тълкува в Съюза като предоставяща права или налагаща задължения на лица, различни от правата и задълженията, създадени между страните съгласно международното публично право. Поради това не може да се извършва пряко позоваване на Споразумението пред съдилищата на Съюза или на държавите членки,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Разрешава се подписването на Споразумението за стратегическо партньорство в областта на политиката и икономиката между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Мексиканските съединени щати, от друга страна, при условие че посоченото споразумение бъде сключено.
2. Текстът на Споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

1. До влизането му в сила, в съответствие с член 2.5 от глава 2 на част IV от него и при условие че са направени предвидените в посочения член уведомления, изброените по-долу разпоредби от Споразумението се прилагат временно между Съюза и Мексиканските съединени щати:
 - а) в част I: членове 1 и 2;
 - б) в част II: всички членове от глава 1 и глава 2; всички членове от глава 3 с изключение на член 3.9 (консулска закрила); всички членове от глава 4, глава 5, глава 6, глава 7, глава 8 и глава 9;
 - в) в част IV:
 - i) всички членове от глава 1, доколкото това е необходимо, за да се изпълняват разпоредбите на части I и II, които се прилагат временно; и
 - ii) всички членове от глава 2, доколкото това е необходимо за изпълнението на разпоредбите на части I и II, които се прилагат временно.
2. Датата, от която частите от Споразумението, посочени в параграф 1 от настоящия член, се прилагат временно, се публикува в Официален вестник на Европейския съюз от Генералния секретариат на Съвета.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила на .

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

**ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА „ПРИХОДИ“ — ЗА
ПРЕДЛОЖЕНИЯ С ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА
БЮДЖЕТА**

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Предложение за решение на Съвета, с което се разрешава подписването на Споразумението за стратегическо партньорство в областта на политиката, икономиката и сътрудничеството („ОГС“) между Европейския съюз и неговите държави членки и Мексиканските съединени щати.

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): глава 12, статия 120

Предвидена сума за дадената финансова година (2025 г.): 21 082 004 566 EUR

(само в случай на целеви приходи):

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен бюджетен ред (глава/статия/позиция):

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите

☐ Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

(млн. евро до 1-вия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред	Отражение върху приходите	12 месеца	Година 2026
глава 12/статия 120	18,75 млн. евро	Очаква се влизане в сила в началото на 2026 г.	0
глава 12/статия 120			

Положение след действието					
Приходен бюджетен ред	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
глава 12/статия 120	1 милиард евро	1 милиард евро	1 милиард евро	1 милиард евро	1 милиард евро
Глава/статия/позиция . ..					

(Само в случай на целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен):

Разходен ред ⁸	Година N	Година N+1
Глава/статия/позиция ...		
Глава/статия/позиция ...		

Разходен ред	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Глава/статия/позиция ...				
Глава/статия/позиция ...				

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Предложеният регламент не поражда допълнителни разходи за бюджета на ЕС.

ОГС ще има финансово отражение върху бюджета на ЕС по отношение на приходите. ОГС ще доведе до загуба на мита, изчислена на 18,75 млн. евро при влизането в сила на Споразумението⁹.

Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и brutния национален доход.

⁸ Да се използва само при необходимост.

⁹ Прогнозният размер на загубите на приходи в размер на 18,75 млн. евро не включва разходите по събирането (от прогнозната загуба на приходи в размер на 25 млн. евро са приспаднати 25 %).