



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. lokakuuta 2021
(OR. en)

12456/21
ADD 1

ELARG 61
COWEB 113
DELECT 216

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	1. lokakuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2021) 7016 final – LIITE
Asia:	LIITE asiakirjaan KOMISSIOIN DELEGOITU ASETUS (EU) .../... Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1529 täydentämisestä liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) erityistavoitteiden ja tuen temaattisten painopistealojen määrittämisen osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2021) 7016 final – LIITE.

Liite: C(2021) 7016 final – LIITE



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.10.2021
C(2021) 7016 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1529 täydentämisestä
liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) erityistavoitteiden ja tuen temaattisten
painopistealojen määrittämisen osalta**

LIITE

Asetuksen (EU) 2021/1529 (IPA III) 3 artiklan 6 kohdassa tarkoitetut ja asetuksen 3 artiklan 3 kohdan a–m ja r alakohdassa ja 3 artiklan 4 kohdan a–j alakohdassa tarkemmin esitetyt erityistavoitteet ja tuen temaattiset painopistealat, joista säädetään tässä delegoidussa asetuksessa, ovat seuraavat:

(1) Perustetaan oikeusvaltion toteutumisen takaavat instituutiot ja edistetään niiden moitteetonta toimintaa varhaisessa vaiheessa ja vahvistetaan entisestään demokraattisia instituutioita

- a) luodaan riippumaton, vastuuvollinen, puolueeton, ammattimainen, epäpoliittinen ja tehokas oikeuslaitos, mukaan lukien seuraavien avulla: läpinäkyvät ja ansioihin perustuvat työhönotto-, arviointi- ja ylennysjärjestelmät ja tehokkaat kurinpitomenettelyt väärinkäytötapauksissa; edistetään oikeudellista yhteistyötä; varmistetaan oikeuden saatavuus;
- b) vahvistetaan perusvapauksia, mukaan lukien sananvapaus, tiedonvälityksen vapaus, kokoontumis- ja yhdistymisvapaus ja tietosuojat;
- c) edistetään ja suojellaan ihmisoikeuksia, mukaan lukien syrjimättömyys ja sukupuolten tasa-arvo, lapsen oikeudet, vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeudet;
- d) edistetään ja vahvistetaan korruption torjuntaa;
- e) edistetään lainvalvontayhteistyötä ja tietojenvaihtoa; kehitetään tehokkaat välineet järjestäytyneen rikollisuuden, ihmiskaupan, pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä huumausaineiden laittoman kaupan ja rahanpesun / terrorismin rahoituksen ehkäisyä ja torjuntaa varten; tuetaan yhteistyötä unionin kanssa terrorismin torjunnan ja radikalisoitumisen estämisen alalla.

(2) Vahvistetaan valmiuksia vastata muuttoliikkeen haasteisiin alueellisella ja kansainvälisellä tasolla ja vahvistetaan edelleen rajaturvallisuutta ja muuttoliikkeen hallintaa koskevia valmiuksia

- a) jaetaan asiaankuuluvia tietoja;
- b) varmistetaan kansainvälisen suojelun saatavuus ja vahvistetaan turvapaikka-asioiden hallintaa;
- c) vahvistetaan valmiuksia rajaturvallisuuden, palauttamisen ja kotouttamisen aloilla ja tehostetaan toimia laittomaan muuttoliikkeeseen puuttumiseksi, mukaan lukien muuttajien salakuljetuksen torjunta;
- d) puututaan pakkomuuttoon.

(3) Vahvistetaan strategisia viestintävalmiuksia, mukaan lukien kansalaisille suunnattu viestintä EU:n jäsenyysehtojen täyttämisen edellyttämistä uudistuksista

- a) tuetaan edelleen riippumattoman ja moniarvoisen median ja medialukutaidon kehittämistä;
- b) lisätään valtion ja yhteiskunnan kykyä torjua disinformaatiota ja muita hybridiuhkien muotoja, mukaan lukien valmiuksien kehittäminen kyberturvallisuuden alalla.

(4) Tehostetaan hyvää hallintotapaa ja uudistetaan julkishallinto sitä koskevien periaatteiden mukaisesti

- a) vahvistetaan julkishallinnon uudistuskehyksiä, myös julkisten hankintojen alalla, parannetaan strategista suunnittelua, osallistavaa ja näyttöön perustuvaa politiikkaa ja lainsäädännön kehittämistä;
- b) lisätään virkamieskunnan ammattimaisuutta ja epäpoliittisuutta vakiinnuttamalla meritokratian periaatteet;
- c) edistetään läpinäkyvyyttä ja vastuuvollisuutta, mukaan lukien tietojen julkinen saatavuus;
- d) parannetaan palvelujen laatua ja toimitusta, mukaan lukien tarkoituksenmukaiset hallintomenettelyt ja yhteentoimivat ja kansalaiskeskeiset sähköiset viranomaispalvelut;
- e) vahvistetaan julkista varainhoitoa ja hyvälaatuista tilastointia.

(5) Vahvistetaan finanssipolitiikan ja talouden hallintaa

- a) tuetaan talouden uudistusohjelmien toteuttamista ja systemaattista yhteistyötä talouspolitiikan perusteista kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa sekä vahvistetaan talousalan instituutioita;
- b) kehitetään valmiuksia lisätä makrotalouden vakautta ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta;
- c) tuetaan kestävä kehitystä ja asteittaista kehittymistä toimivaksi markkinataloudeksi;
- d) edistytään asteittain kohti Länsi-Balkanin yhteisiä alueellisia markkinoita.

(6) Vahvistetaan hyvien naapuruussuhteiden, alueellisen vakauden ja keskinäisen yhteistyön kaikkia ulottuvuuksia

(7) Parannetaan unionin ja sen kumppaneiden valmiuksia estää konflikteja, rakentaa rauhaa ja vastata kriisiä edeltäviin ja kriisin jälkeisiin tarpeisiin

- a) edistetään ihmisten välistä verkostoitumista, sovittelua, rauhanrakentamista ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä, varhaisvaroittamista ja konfliktiriskianalyysia, aloitteita, joilla edistetään sovittelua, siirtymäkauden oikeusjärjestelyjä, totuuden löytämistä, korjaavia toimia ja takeita siitä, etteivät aiemmat ongelmat toistu;
- b) tuetaan turvallisuutta ja kehitystä tukevien valmiuksien kehittämistä.

(8) Parannetaan kansalaisjärjestöjen ja työmarkkinaosapuolten, myös ammattialajärjestöjen, valmiuksia, riippumattomuutta ja moniarvoisuutta

- a) parannetaan kansalaisjärjestöjen valmiuksia, riippumattomuutta ja moniarvoisuutta ja lisätään kansalaisjärjestöjen, myös nuorisojärjestöjen, vaikutusmahdollisuuksia alue- ja paikallistasolla;
- b) lujitetaan työmarkkinaosapuolia, myös ammattialajärjestöjä;
- c) kannustetaan unionissa ja tuensaajamaissa toimivien organisaatioiden välistä verkostoitumista kaikilla tasoilla, jotta ne voivat käydä tehokasta vuoropuhelua julkisten ja yksityisten toimijoiden kanssa.

(9) Edistetään tuensaajien sääntöjen, normien, politiikkojen ja käytäntöjen, mukaan lukien julkiset hankinnat ja valtiontukisäännöt, lähentämistä unionin vastaaviin sääntöihin, normeihin, politiikkoihin ja käytäntöihin

(10) Edistetään sukupuolten tasa-arvoa ja naisten ja tyttöjen voimaannuttamista

- a) luodaan suotuisimmat edellytykset naisten ja tyttöjen oikeuksien toteutumiselle;
- b) torjutaan sukupuoleen perustuvan väkivallan kaikkia muotoja, syrjintää ja eriarvoisuutta;
- c) tuetaan naisten ja tyttöjen tasavertaista osallistumista ja johtajuutta muun muassa politiikassa ja päätöksenteossa;
- d) tuetaan sukupuolitietoista budjetointia.

(11) Parannetaan koulutuksen ja elinikäisen oppimisen piiriin pääsyä ja niiden laatua kaikilla tasoilla ja tarjotaan tukea kulttuurille, luoville aloille ja urheilulle

- a) edistetään tasapuolista pääsyä laadukkaaseen varhaiskasvatukseen sekä alempaan ja ylempään perusasteen koulutukseen ja parannetaan perustaitojen opetusta;
- b) nostetaan koulutustasoa, torjutaan aivovuotoa, vähennetään koulunkäynnin keskeyttämistä ja parannetaan opettajankoulutusta;
- c) kehitetään ammatillisen koulutuksen järjestelmiä ja edistetään työssä oppimiseen perustuvia järjestelmiä työmarkkinoille siirtymisen helpottamiseksi, myös vammaisten henkilöiden osalta;
- d) parannetaan korkeakoulutuksen ja tutkimuksen laatua ja tarkoituksenmukaisuutta;
- e) kannustetaan alumnitoimintaan;

- f) parannetaan pääsyä elinikäisen oppimisen piiriin ja tuetaan investointeja koulutukseen ja esteettömään koulutusinfrastruktuuriin erityisesti alueellisten erojen kaventamiseksi ja kaikille ryhmille avoimen osallistavan koulutuksen edistämiseksi myös esteetöntä digitaaliteknologiaa hyödyntämällä;
- g) tehostetaan yhteistyötä kulttuurin ja urheilun aloilla ja luovilla aloilla.

(12) Edistetään laadukkaita työpaikkoja ja työmarkkinoille pääsyä

- a) torjutaan korkeaa työttömyyttä ja passiivisuutta tukemalla varsinkin nuorten, naisten, pitkäaikaistyöttömien ja kaikkien työmarkkinoilla aliedustettuina olevien ryhmien kestävästä työmarkkinoille integroitumista;
- b) tuetaan laadukkaiden työpaikkojen luomista ja työmarkkinasääntöjen ja normien tehokasta noudattamista;
- c) tuetaan sukupuolten tasa-arvoa ja nuorisoa, edistetään työllistettävyyttä ja tuottavuutta, työntekijöiden ja yritysten valmentamista muutokseen, työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun vakiinnuttamista sekä työmarkkinoiden instituutioiden, kuten julkisten työvoimapalvelujen ja työsuojeluviranomaisten, uudistamista ja tehostamista.

(13) Edistetään sosiaalista suojelua ja osallisuutta ja torjutaan köyhyyttä

- a) uudistetaan sosiaaliturvajärjestelmiä, jotta niillä voidaan tarjota vaikuttava, tehokas ja riittävä suojelu kaikissa elämänvaiheissa;
- b) tuetaan siirtymistä laitoslähtöisestä hoidosta perhe- ja yhteisölähtöisiin hoitomuotoihin;
- c) edistetään sosiaalista osallisuutta ja yhtäläisiä mahdollisuuksia sekä torjutaan epätasa-arvoa ja köyhyyttä;
- d) integroidaan romanien kaltaisia marginalisoituneita ryhmiä;
- e) torjutaan kaikenlaista syrjintää;
- f) parannetaan kohtuuhintaisten, kestävien ja korkealaatuisten palvelujen, kuten varhaiskasvatuksen, asumisen, terveydenhoidon, perussosiaalipalvelujen ja pitkäaikaishoidon, saatavuutta muun muassa uudistamalla sosiaaliturvajärjestelmiä.

(14) Suojellaan ympäristöä ja parannetaan ympäristön laatua

- a) puututaan ympäristön tilan heikkenemiseen ja pysäytetään biologisen monimuotoisuuden köyhtyminen;
- b) edistetään maa- ja meriekosysteemien ja luonnonvarojen säilyttämistä ja kestävästä hoitoa;
- c) investoidaan ilmanlaatuun, vesi- ja jätehuoltoon ja kestävästä kemikaalihallintaan;
- d) edistetään resurssitehokkuutta sekä kestävästä kulutuksesta ja tuotantoa ja torjutaan ympäristön pilaantumista;
- e) tuetaan siirtymistä vihreään talouteen ja kiertotalouteen, edistetään kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä, parannetaan ilmastokestävyyttä sekä edistetään ilmastotoimien hallinnointia ja niistä tiedottamista ja energiatehokkuutta;
- f) edistetään politiikkoja, joilla tuetaan siirtymistä resurssitehokkaaseen, turvalliseen, kestävässä ja vähähiiliseen talouteen ja parannetaan energiatehokkuutta ja katastrofien sietokykyä sekä niiden ehkäisemistä, niihin valmistautumista ja toimintaa katastrofitilanteissa.

(15) IPA III -välineen edunsaajien välisen rajatylittävän yhteistyön temaattiset painopistealat

- a) edistetään työllisyyttä, työvoiman liikkuvuutta sekä sosiaalista ja kulttuurista osallisuutta yli rajojen;
- b) suojellaan ympäristöä ja edistetään ilmastonmuutokseen sopeutumista ja ilmastonmuutoksen hillintää, riskien ehkäisyä ja hallintaa ja uusiutuvien energialähteiden käyttöä;
- c) edistetään kestävästä liikennettä ja parannetaan julkista infrastruktuuria;
- d) tuetaan digitaalitaloutta ja -yhteiskuntaa;
- e) tuetaan matkailua, erityisesti kestävästä matkailusta, sekä säilytetään ja edistetään kulttuuri- ja luonnonperintöä;
- f) investoidaan nuoriin, urheiluun, koulutukseen ja osaamiseen;

- g) tuetaan paikallis- ja aluehallintoa ja parannetaan paikallis- ja alueviranomaisten suunnittelu- ja hallinnollisia valmiuksia;
- h) edistetään sovittelua ja siirtymäkauden oikeusjärjestelyjä koskevia rajatylittäviä aloitteita;
- i) parannetaan kilpailukykyä, liiketoimintaympäristöä sekä pienten ja keski suurten yritysten, kaupan ja investointien kehittämistä;
- j) panostetaan tutkimukseen, teknologian kehittämiseen, innovointiin ja digitaalitekologiaan.