

**Bryssel den 3 september 2025
(OR. en)**

12440/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0191 (NLE)**

**COLAC 127
POLCOM 211
SERVICES 47
FDI 42**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 356 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och provisorisk tillämpning av avtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 356 final.

Bilaga: COM(2025) 356 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.9.2025
COM(2025) 356 final

2025/0191 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och provisorisk tillämpning av avtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Det bifogade förslaget är det rättsliga instrumentet för att bemyndiga undertecknande och provisorisk tillämpning av avtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay (*partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur*).

Förbindelserna mellan Europeiska unionen (EU) och Mercosur¹ bygger för närvarande på det interregionala ramavtalet om samarbete mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden och dess fördragsparter, å andra sidan, som undertecknades i Madrid den 15 december 1995.

Den 13 september 1999 bemyndigade Europeiska unionens råd Europeiska kommissionen att inleda förhandlingar med Mercosur och antog förhandlingsdirektiven. Förhandlingarna fördes i samråd med rådets arbetsgrupp för Latinamerika och Västindien. Samråd skedde med handelspolitiska kommittén när det gäller avtalets handelsrelaterade delar.

Förhandlingarna pågick i mer än 25 år. Vad gäller de handelsrelaterade delarna slutfördes de initialt i juni 2019, och vad gäller den del som rör politik och samarbete i juni 2020. Under 2023 och 2024 förhandlade EU och Mercosur om ytterligare delar, särskilt bilagan till kapitlet om handel och hållbar utveckling inbegripet stärkta åtaganden beträffande avskogning, samt bestämmelser som ger Mercosur större flexibilitet när det gäller vissa industripolitiska åtaganden (t.ex. offentlig upphandling). EU och Mercosur slutförde förhandlingarna om partnerskapsavtalet den 6 december 2024 i Montevideo i Uruguay.

Resultatet är ett ambitiöst avtal som går långt utöver ramavtalet från 1995 och som svarar på dagens globala utmaningar. Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur kommer att stärka de strategiska politiska och ekonomiska banden mellan likasinnade och tillförlitliga partner, baserat på gemensamma universella värden som demokrati och mänskliga rättigheter. Det är ett modernt avtal och står för en öppen och regelbaserad handel som motverkar protektionism och främjar hållbar utveckling. Det skapar möjligheter till stora ömsesidiga vinster genom stärkt samarbete och är ett viktigt steg mot starkare band mellan utvalda partner och en mer framträdande roll för Europeiska unionen i Sydamerika.

De framförhandlade texterna till de delar i partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur som rör politik och samarbete översändes till rådets arbetsgrupp för Latinamerika i april 2025. De framförhandlade texterna till de handelsrelaterade delarna av utkastet till avtal offentliggjordes av kommissionen i augusti 2019 och i december 2024.

¹ Sydamerikanska gemensamma marknaden (med kortformen Mercosur baserat på det spanska namnet) är en regional integrationsprocess som ursprungligen inrättades av Argentina, Brasilien, Paraguay och Uruguay. Senare anslöt sig Venezuela (vars medlemskap för närvarande är avbrutet) och Bolivia (som befinner sig i anslutningsprocessen). Endast Argentina, Brasilien, Paraguay och Uruguay är parter i partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur.

Förhandlingarna utmynnade i två rättsliga instrument:

1. Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur som innehåller a) en pelare för politik och samarbete och b) en pelare för handel och investeringar, och
2. interimsavtalet om handel som omfattar handels- och investeringsliberalisering.

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur och interimsavtalet om handel bör undertecknas samtidigt. Båda avtalen träder i kraft den första dagen i den månad som följer på den dag då parterna skriftligen har underrättat varandra om att deras respektive interna förfaranden som krävs för detta syfte har slutförts. När partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur träder i kraft, efter det att det har ratificerats av alla parter, kommer interimsavtalet om handel att upphöra att gälla och ersättas av partnerskapsavtalet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur utgör en övergripande rättslig ram för förbindelserna mellan dessa två parter och ersätter det nuvarande interregionala ramavtalet om samarbete mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden och dess fördragsparter, å andra sidan, som undertecknades i Madrid den 15 december 1995.

Partnerskapsavtalet ligger helt i linje med EU:s allmänna vision för partnerskapet med Latinamerika och Västindien, i enlighet med det gemensamma meddelandet till Europaparlamentet och Europeiska unionens råd om en ny agenda för förbindelserna mellan EU och Latinamerika och Västindien, som antogs den 7 juni 2023. EU:s närvaro i Latinamerika och Västindien genom fyra yttersta randområden (Franska Guyana, Guadeloupe, Martinique och Saint Martin) samt de utomeuropeiska länderna och territorierna är en tillgång för detta partnerskap.

Dessutom ligger handels- och investeringsdelen i partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur i linje med meddelandet från februari 2021 om en översyn av handelspolitiken, ”En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik”, som förankrar handels- och investeringspolitiken i europeiska och universella standarder och värden vid sidan av centrala ekonomiska intressen, och lägger större vikt vid hållbar utveckling, mänskliga rättigheter, skatteundandragande, konsumentskydd samt ansvarsfull och rättvis handel.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur är fullt förenligt med Europeiska unionens politik och kommer inte att kräva att EU ändrar sina regler, bestämmelser eller normer på något reglerat område, t.ex. tekniska föreskrifter och produktstandarder, veterinära eller fytosanitära regler, bestämmelser om livsmedel och säkerhet, hälso- och säkerhetsnormer, bestämmelser om genetiskt modifierade organismer, miljöskydd eller konsumentskydd.

Avtalet innehåller också ett kapitel om handel och hållbar utveckling, som kopplar avtalet till övergripande mål för hållbar utveckling och särskilda mål på områdena arbete, miljö och klimatförändringar.

Dessutom skyddar avtalet till fullo offentliga tjänster och säkerställer att regeringarnas rätt att lagstifta i allmänhetens intresse upprätthålls fullt ut och utgör en grundläggande princip för det.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur omfattar områden som ingår i den gemensamma handelspolitiken, transport, utvecklingssamarbete och ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete med tredjeländer. Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör därför vara artiklarna 91, 100.2, 207.4 första stycket, 209.2 och 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

I artikel 218.5 i EUF-fördraget föreskrivs att rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet och, i förekommande fall, att tillämpa det provisoriskt före ikraftträdandet.

Enligt artikel 218.8 i EUF-fördraget ska rådet besluta med kvalificerad majoritet, utom under de förutsättningar som anges i artikel 218.8 andra stycket i EUF-fördraget, då rådet ska besluta med enhällighet. Eftersom huvudinslagen i avtalet är handelspolitik, transport samt utvecklingssamarbete och ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete med tredjeländer bör kvalificerad majoritet gälla vid omröstning i detta specifika fall.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Den 13 september 1999 bemyndigade rådet Europeiska kommissionen att förhandla med Mercosur. Därför har man betraktat åtgärder på unionsnivå som mer ändamålsenliga än åtgärder på nationell nivå.

De delar av partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur som omfattas av EU:s delade befogenhet med medlemsstaterna omfattar politikområden och delar som lämpar sig för yttre åtgärder på unionsnivå. På de politikområden där lagstiftningsåtgärder har vidtagits på unionsnivå är unionens externa utövande av de befogenheter som omfattas oundvikligt (artikel 3.2 i EUF-fördraget). För att kunna få till stånd ett meningsfullt samarbete och kunna inta en starkare förhandlingsposition gentemot Mercosur har man dessutom bedömt att åtgärder på unionsnivå är mer önskvärda än åtgärder på medlemsstatsnivå. Därför har man betraktat åtgärder på unionsnivå som mer ändamålsenliga än åtgärder på nationell nivå.

När det gäller handels- och investeringsdelen i partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur är den gemensamma handelspolitiken, i enlighet med artikel 3.1 i EUF-fördraget, en exklusiv befogenhet för unionen.

• Proportionalitetsprincipen

Detta initiativ eftersträvar direkt målen för unionens yttre åtgärder och bidrar till den politiska prioriteringen ”EU som en starkare global aktör”. Det är i linje med riktlinjerna för EU:s globala strategi, det vill säga att samarbeta med andra länder och att modernisera de externa partnerskapen på ett ansvarstagande sätt i syfte att uppnå målen för EU:s yttre åtgärder. Initiativet bidrar till EU:s mål på handels- och utvecklingsområdet. Förslaget är i linje med EU:s gröna giv.

Förhandlingarna om partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur genomfördes i enlighet med de förhandlingsdirektiv som fastställts av rådet. Resultatet av förhandlingarna går inte

utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de politiska mål som anges i förhandlingsdirektiven.

- **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut lämnas in i enlighet med artikel 218.5 i EUF-fördraget enligt vilken rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet och tillämpa det provisoriskt. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Under förhandlingarna med Mercosur gavs en extern konsult i uppdrag att undersöka de potentiella ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna av avtalets handelsdel genom en bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling. Konsekvensbedömningen användes av förhandlingarna och kommissionens avdelningar som underlag vid förhandlingarna. Slutrapporten offentliggjordes den 29 mars 2021.

Vid arbetet med konsekvensbedömningen konsulterade uppdragstagaren en rad olika interna och externa experter, anordnade offentliga samråd och workshoppar, genomförde webbaserade enkäter och höll bilaterala möten och intervjuer med det civila samhället både i Europa och Mercosurländerna. Samråden fungerade som en användbar och effektiv plattform som gjorde det möjligt för centrala berörda parter och det civila samhället att delta i stort antal.

Under förhandlingarna hölls samråd med rådets arbetsgrupp för Latinamerika och Västindien vad gäller de politiska aspekterna och samarbetsaspekterna av avtalet, och med handelspolitiska kommittén, som är den särskilda kommitté som utsetts av rådet i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget, vad gäller handelsaspekterna av avtalet. Europaparlamentet informerades också löpande via utskottet för utrikesfrågor (AFET), utskottet för internationell handel (INTA) och övervakningsgruppen för Mercosur. De texter som förhandlingarna utmynnade i sändes under hela förhandlingsprocessen till båda institutionerna. Kommissionen anordnade också ett antal möten och kontakter med det civila samhället (dialoger med det civila samhället) för att diskutera framstegen och förhandlingspositionerna under förhandlingarna.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Bedömningen *Sustainability Impact Assessment in Support of the Association Agreement Negotiations between the European Union and Mercosur* gjordes av den externa uppdragstagaren London School of Economics Enterprise. Den redogör för handelsavtalets potentiella ekonomiska, sociala, människorättsliga och miljömässiga konsekvenser.

Bedömningen *Economic Assessment of Negotiated Outcome* gjordes av kommissionens avdelningar efter det att förhandlingarna hade avslutats, och den återspeglade resultatet av dessa.

- **Konsekvensbedömning**

Bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling består av två delar som kompletterar varandra. För det första, en grundlig analys av de ekonomiska, sociala, människorättsliga och miljömässiga konsekvenser som handelsavtalet under förhandling skulle kunna få i EU, i Mercosurländerna och i andra relevanta länder. För det andra, ett brett samrådsförfarande med berörda parter både i EU och i Mercosurländerna, där det gavs möjligheter till insamling och utbyte av information, samråd och spridning av resultaten. Konsekvensbedömningen ger viktiga bidrag till processen för att utforma möjliga kompletterande och riskreducerande åtgärder, bland annat genom förslag som presenteras i studien.

I bedömningen används den dynamiska versionen av GTAP-modellen för att studera effekterna av två scenarier för förhandlingsresultaten – ett försiktigt scenario och ett mer ambitiöst – när det gäller minskade tullar och icke-tariffära åtgärder från båda parternas sida. I det försiktiga scenariot ökar BNP i EU med 10,9 miljarder EUR (0,1 %) och i Mercosur med 7,4 miljarder EUR (0,3 %) fram till 2032, jämfört med modelleringens referensscenario utan frihandelsavtalet. I det ambitiösa scenariot ökar BNP i EU med 15 miljarder EUR och i Mercosur med 11,4 miljarder EUR.

Bedömningen *Economic Assessment of Negotiated Outcome* uppskattar de ekonomiska konsekvenserna baserat på det faktiska resultatet av förhandlingarna. Till skillnad från konsekvensbedömningen bygger den inte på antaganden om det förväntade resultatet av avtalet. I konsekvensbedömningen gjordes en bedömning av effekterna av två scenarier för förhandlingsresultaten – ett försiktigt scenario och ett mer ambitiöst – när det gäller minskade handelshinder genom tariffära och icke-tariffära åtgärder. I den ekonomiska bedömningen görs en uppskattning av de ekonomiska effekterna på grundval av de faktiska medgivandena avseende tariffära och icke-tariffära åtgärder. Den tar också hänsyn till det faktum att Förenade kungariket inte längre ingår i EU. Detta förklarar varför avtalets beräknade konsekvenser skiljer sig åt om man jämför den ekonomiska bedömningen med konsekvensbedömningen. Den ekonomiska bedömningen är även uppdaterad för att ta hänsyn till den senaste utvecklingen inom EU:s handelspolitik.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling (Refit)**

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit). Det innehåller dock en ram för förenklade handels- och investeringsförfaranden och minskade export- och investeringsrelaterade kostnader och kommer därför att ge ökade handels- och investeringsmöjligheter för små och medelstora företag på båda marknaderna.

Bland de förväntade fördelarna finns ökad insyn, mindre betungande tekniska bestämmelser, förenlighetskrav, tullförfaranden och ursprungsregler, förbättrat skydd av immateriella rättigheter och geografiska ursprungsbeteckningar, ökat tillträde till offentliga upphandlingsförfaranden samt ett särskilt kapitel för att hjälpa små och medelstora företag att utnyttja de möjligheter som erbjuds genom avtalet.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen. Tvärtom så åtar sig parterna att samarbeta för att främja och skydda de mänskliga rättigheterna, även i samband med ratificering och tillämpning av internationella människorättsinstrument och att

stärka de demokratiska principerna och rättsstatsprincipen, främja jämställdhet och motverka alla former av diskriminering.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Avtalets handelsdel kommer att påverka inkomstsidan av EU:s budget. Den kommer att leda till en beräknad förlust av tullar på 330 miljoner EUR när avtalet träder i kraft. När interimsavtalet om handel har genomförts fullständigt (15 år efter det att det trätt i kraft) beräknas den årliga förlusten av tullar att uppgå till en miljard EUR. Beräkningen bygger på en prognos över hur handeln skulle utvecklas under de kommande 15 åren utan avtal. Indirekta positiva effekter förväntas i form av en ökning av medel knutna till mervärdesskatt och bruttonationalinkomst.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur innehåller institutionella bestämmelser som inrättar gemensamma organ för att löpande övervaka dess genomförande, funktion och effekter.

Den institutionella strukturen för partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur består av ett gemensamt råd, en gemensam kommitté, underkommittéer och andra organ. Gemensamma rådet kommer att övervaka hur avtalet genomförs och hur målen uppfylls. Gemensamma kommittén kommer att bistå gemensamma rådet i dess uppgifter och övervaka arbetet i alla underkommittéer och andra organ som inrättats inom ramen för partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur.

Gemensamma rådet och Gemensamma kommittén kommer att sammanträda i sin konstellation för handelsfrågor när handels- och investeringsfrågor diskuteras. I de institutionella bestämmelserna i handels- och investeringsdelen i partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur fastställs särskilda funktioner och uppgifter för Gemensamma rådet och Gemensamma kommittén i dess konstellation för handelsfrågor.

Genom avtalet inrättas en underkommitté för internationellt samarbete och utveckling och ett antal handels- och investeringsrelaterade underkommittéer. Ytterligare underkommittéer eller andra organ får inrättas av Gemensamma rådet eller Gemensamma kommittén för särskilda uppgifter eller ämnesområden.

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur omfattar också ett forum för det civila samhället för att göra det möjligt för det civila samhället på båda sidor att höras om alla bestämmelser i avtalet.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur skapar en sammanhängande, övergripande och uppdaterad rättsligt bindande ram för EU:s förbindelser med Mercosur. Det upprättar ett starkt partnerskap, stärker den politiska dialogen och fördjupar och förbättrar samarbetet i frågor av ömsesidigt intresse. Samtidigt kommer partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur att främja handel och investeringar genom att bidra till att utvidga och diversifiera de ekonomiska förbindelserna och handelsförbindelserna.

Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur är uppdelat i fyra delar. I del I (Allmänna principer och institutionella ramar) beskrivs de allmänna principerna och målen för avtalet och de institutionella ramar som beskrivs ovan fastställs.

Centrala delar av avtalet är följande: respekt för demokratiska principer, mänskliga rättigheter, grundläggande friheter och rättsstatsprincipen samt klausulen om icke-spridning av massförstörelsevapen och att förbli part i god tro i Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och Parisavtalet.

I del II (Politisk dialog och samarbete) åtar sig EU och Mercosur att fördjupa dialogen och samarbeta på följande områden:

- Demokratiska principer, mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen samt internationell fred och säkerhet
- Rättvisa, frihet och säkerhet
- Hållbar utveckling
- Socialt, ekonomiskt och kulturellt partnerskap

I avtalet läggs tonvikt på en rad viktiga frågor, bland annat miljöskydd, klimatförändringar, hållbar energi, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och kvinnors rättigheter, ansvarsfullt företagande, arbetstagares rättigheter och katastrofriskreducering. Bestämmelserna i del II kommer att möjliggöra mer samordnade gemensamma åtgärder på nya områden såsom folkhälsa, modernisering av staten, hantering av migrationsströmmar, icke-spridning av massförstörelsevapen, penningtvätt eller finansiering av terrorism och it-brottslighet.

Detta kommer att leda till ett starkare partnerskap på global nivå, t.ex. när det gäller Agenda 2030, åtgärder mot klimatförändringar och frågor om global demokratisk samhällsstyrning och mänskliga rättigheter, internationell migration, fred och säkerhet.

Del II innehåller också bestämmelser för att fördjupa dialogen om internationellt samarbete och utveckling och för att underlätta genomförandet av detta avtal. Avtalet innehåller ett protokoll om samarbete där parterna åtar sig att ingå ett samarbetspartnerskap som bidrar till fred och välbefinnande, på grundval av respekt, förtroende och gemensamma värderingar och intressen, och att gemensamt hantera de utmaningar och ta vara på de möjligheter som följer av partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur.

Genom del III (Handel och handelsrelaterade frågor) skapas en sammanhängande, övergripande, uppdaterad och rättligt bindande ram för EU:s handelsförbindelser med Mercosur. Den kommer att främja handel och investeringar genom att bidra till att utvidga och diversifiera de ekonomiska förbindelserna och handelsförbindelserna.

Genom detta avtal strävar EU efter att skapa bästa möjliga villkor på Mercosurmarknaden för sina operatörer. Avtalet går längre än befintliga WTO-åtaganden på många områden, såsom handel med varor, tjänster, offentlig upphandling, icke-tariffära handelshinder och upprätthållande av skyddet för immateriella rättigheter, däribland geografiska beteckningar. På alla dessa områden har Mercosurländerna gjort nya åtaganden som är betydligt mer långtgående än WTO:s villkor. Avtalet innehåller också avancerade bestämmelser om handel och hållbar utveckling, inbegripet ett starkt åtagande avseende avskogning.

Avtalet uppfyller kriterierna i artikel XXIV i Gatt-avtalet (att undanröja tullar och andra handelshinder avseende i stort sett all varuhandel mellan parterna) och artikel V i Gats, som innehåller ett liknande test avseende tjänster.

I linje med de mål som fastställs i förhandlingsdirektiven kommer del III i partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur att erbjuda följande:

1. Fullständig avveckling över tid av tullarna på 91 % av alla varor som EU-företag exporterar till Mercosur. Detta innebär besparingar på över 4 miljarder EUR i tullavgifter per år. Exempelvis kommer Mercosurländerna att avveckla höga tullar på industriprodukter som bilar (35 %), bildelar (14–18 %), maskiner (14–20 %), kemikalier (upp till 18 %), kläder (upp till 35 %), läkemedel (upp till 14 %), läderskor (upp till 35 %) och textilier (upp till 35 %). Genom avtalet kommer också tullarna på EU:s export av livsmedel och drycker att avvecklas gradvis, t.ex. vin (27 %), choklad (20 %), spritdrycker (20–35 %), kex (16–18 %), konserverade persikor (55 %) och läskedrycker (20–35 %). Avtalet kommer också att, inom ramen för kvoter, ge tullfritt tillträde för mjölkprodukter från EU (för närvarande 28 % tull), särskilt ost.
2. Ett balanserat öppnande av marknaden från EU:s sida eftersom avtalet kommer att avveckla importtullar på 92 % av de varor som exporteras till EU från Mercosur. Känsliga jordbruksprodukter som nötkött, socker och fjäderfä får endast förmånsbehandling i begränsade mängder genom noggrant anpassade tullkvoter.
3. För Argentina, Uruguay och Paraguay innebär avtalet att exportskatter på råvaror och industrivaror helt tas bort eller begränsas till noll. Exportskatterna på jordbruksprodukter sätts också ned (Argentina) eller avvecklas (Uruguay, Paraguay och Brasilien). När det gäller industrivaror har Brasilien begränsat tullarna till noll för viktiga råvaror som behövs för EU:s ekonomiska diversifiering (nickel, koppar, aluminium, stålråvaror, stål, titan). Brasilien har behållit politiskt handlingsutrymme att införa exporttullar på vissa råvaror, och i sådana fall har EU erhållit förmåner motsvarande minst 50 % på alla exporttullar som Brasilien inför i framtiden, och ett tak på 25 %.
4. En robust bilateral skyddsmekanism som gör det möjligt för EU och Mercosur att införa tillfälliga åtgärder för att reglera importen i händelse av en oväntad och betydande ökning av importen som orsakar eller hotar att orsaka allvarlig skada för den inhemska industrin. Denna skyddsmekanism gäller också för jordbruksprodukter inom ramen för systemet med tullkvoter, eller kan i förekommande fall begränsas till territorier i EU:s yttersta randområden.
5. De högsta standarderna för livsmedelssäkerhet, djurhälsa och växtskydd fortsätter att gälla för alla produkter, oavsett om de produceras inom EU eller importeras. Försiktighetsprincipen ska tillämpas. Avtalet föreskriver stärkt samarbete med partnerländernas myndigheter och snabbare utbyte av information om eventuella risker genom ett mer direkt och effektivt informations- och anmälningssystem.
6. Ett omfattande kapitel om handel och hållbar utveckling, som syftar till att säkerställa att handeln stöder miljöskydd och social utveckling. Kapitlet omfattar frågor som hållbar förvaltning och bevarande av skogar, respekt för arbetstagares rättigheter och främjande av ansvarsfullt företagande. Vidare innehåller kapitlet särskilda bestämmelser om tvistlösning och en särskild översynsmekanism. Kapitlet innehåller även ett uttryckligt åtagande att effektivt genomföra Parisavtalet om klimatförändringar, som utgör en central del av partnerskapsavtalet mellan EU och

Mercosur och interimsavtalet om handel, vilket gör det möjligt att upphäva det senare om en part lämnar Parisavtalet eller upphör att vara en part i god tro. En bilaga till kapitlet om handel och hållbar utveckling innehåller åtaganden från parterna om avskogning som innebär att de ska vidta åtgärder för att stoppa ytterligare avskogning från och med 2030. Detta är första gången som parterna i ett handelsavtal som omfattas av tvistlösning gör ett enskilt rättsligt åtagande om att stoppa avskogningen. Avtalet gör det också möjligt för organisationer i det civila samhället att spela en aktiv roll för att bevaka avtalets genomförande, inbegripet eventuella miljöproblem.

7. Nya möjligheter för EU-företag att delta i upphandlingar i Mercosurländer som inte är medlemmar i WTO-avtalet om offentlig upphandling. Detta är första gången som Mercosurländerna öppnar upp sina marknader för offentlig upphandling. EU-företag kommer att kunna ge anbud i upphandlingar som görs av offentliga myndigheter, till exempel centrala statliga ministerier och annan statlig och federal förvaltning, på samma villkor som företag från Mercosurländerna.
8. Undanröjande av tekniska och regleringsmässiga handelshinder för handeln med varor, särskilt genom att främja användningen av förstapartscertifiering och konvergens genom användning av internationella standarder antagna av ISO, IEC, ITU och Codex Alimentarius samt av andra internationella standardiseringsorgan i enlighet med en gemensam definition som EU och Mercosur enats om. Det finns en överenskommelse om att minska dubbelkontroll inom elektroniksektorn på områden där risken är låg. Det kommer också att finnas en särskild bilaga om motorfordon som främjar FN/ECE-föreskrifter och minskar dubbelkontroll inom den sektorn.
9. En omfattande bilaga med detaljerade bestämmelser för att underlätta handeln med vin och sprit, som omfattar erkännande av vinframställningsmetoder, certifiering och märkning, i linje med EU:s modernaste frihandelsavtal.
10. Öppnande av tjänstesektorer och underlättande av handel med tjänster mellan EU och Mercosur, både genom lokal etablering och på gränsöverskridande basis. Avtalet omfattar ett brett spektrum av tjänstesektorer, bland annat företagstjänster, finansiella tjänster, telekommunikationer, sjötransporter (Mercosur öppnar upp för första upp för sjötransport inom regionen), post- och budtjänster. Det omfattar också åtaganden som rör företagsetablering, både inom tjänstesektorn och andra sektorer. Det kommer att säkerställa lika villkor mellan EU:s tjänsteleverantörer och deras konkurrenter i Mercosur. "Rätten att reglera" i allmänhetens intresse finns kvar utan inskränkningar på alla förvaltningsnivåer. Avtalet innehåller också avancerade bestämmelser om rörlighet för yrkesutövare för affärsändamål, såsom chefer eller specialister som EU-företag utstationerar till sina dotterbolag i Mercosurländerna. Det finns också ett omfattande e-handelskapitel, vilket är helt nytt för Mercosurpartnerna.
11. En hög skyddsnivå och upprätthållande av skyddet för immateriella rättigheter, däribland detaljerade bestämmelser om upphovsrätt, företagshemligheter och efterlevnadskontroll för ökat skydd.
12. En hög skyddsnivå och efterlevnadskontroll för EU:s geografiska beteckningar, som är jämförbar med EU:s regler, för 344 EU-beteckningar på kvalitetslivsmedel, vin och spritprodukter.
13. Ett kapitel om små och medelstora företag för att säkerställa att de kan dra full nytta av de möjligheter som erbjuds genom partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur.

14. Effektiva mekanismer för lösning av tvister genom antingen skiljedomsförfarande eller med hjälp av en medlare. Kapitlet om tvistlösning innehåller nya bestämmelser som bygger på WTO:s klagomål rörande icke-överträdelse – om en part anser att en åtgärd från den andra partens sida upphäver eller avsevärt inskränker dess förmåner enligt avtalet kan den be en panel att avgöra denna fråga.

Del IV (Slutbestämmelser) innehåller bland annat ett förfarande för att hantera fall där en part underlåter att fullgöra sina skyldigheter enligt avtalet och bestämmelser om ikraftträdande och ändringar av avtalet.

Avtalet ingås på obestämd tid och ersätter, när det träder i kraft, interimsavtalet om handel.

Alla bestämmelser i del I (Allmänna principer och institutionella ramar) och IV (Slutbestämmelser) bör föreslås för provisorisk tillämpning, med undantag för bestämmelserna om samspelet med interimsavtalet om handel. Alla bestämmelser i del II (Politisk dialog och samarbete) bör också föreslås för provisorisk tillämpning, utom de bestämmelser som rör konsulärt skydd och skattefrågor.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, och provisorisk tillämpning av avtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91.1, 100.2, 207.4 första stycket, 209.2 och 212, jämförda med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

- (1) Den 13 september 1999 bemyndigade rådet Europeiska kommissionen att inleda förhandlingar om ett avtal med Sydamerikanska gemensamma marknaden och dess fördragsparter vilket består av delar som rör politik, samarbete och handel.
- (2) Förhandlingarna slutfördes med framgång den 6 december 2024.
- (3) Därför bör avtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan (*avtalet*) undertecknas på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (4) Vissa bestämmelser i avtalet bör tillämpas provisoriskt i avvaktan på att de förfaranden som är nödvändiga för avtalets ikraftträdande slutförts.
- (5) I enlighet med artikel 30.9 i avtalet ger avtalet, inom unionen, inga rättigheter och medför inga skyldigheter för personer, utöver de rättigheter och skyldigheter som skapas mellan parterna i enlighet med internationell rätt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Undertecknande på Europeiska unionens vägnar av avtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan, bemyndigas härmed, med förbehåll för att avtalet ingås.

2. Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

1. I avvaktan på att avtalet träder i kraft ska, i enlighet med artikel 30.2 i avtalet och med förbehåll för de underrättelser som föreskrivs däri, följande delar av avtalet tillämpas provisoriskt mellan unionen och Sydamerikanska gemensamma marknaden (Mercosur) och/eller en eller flera av signatärstaterna i Mercosur:

- Kapitel 1 – med undantag för artikel 1.4 d
- Kapitel 2 – med undantag för artiklarna 2.2.4, 2.3.5 och 2.4.5
- Kapitel 3 – med undantag för artikel 3.2.3–3.2.7
- Kapitel 4
- Kapitel 5
- Kapitel 6 – med undantag för artikel 6.6 (konsulärt skydd)
- Kapitel 7
- Kapitel 8 – med undantag för artikel 8.4 (skattefrågor)
- Kapitel 30 – med undantag för artikel 30.1.1, 30.4.2, 30.5.2 och 30.6.5
- Protokollet om samarbete som åtföljer detta avtal

2. Den dag från och med vilken ovanstående delar av avtalet ska tillämpas provisoriskt ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* av rådets generalsekretariat.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*