

Брюксел, 3 септември 2025 г.
(OR. en)

12440/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0191 (NLE)

COLAC 127
POLCOM 211
SERVICES 47
FDI 42

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	3 септември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 356 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписване от името на Европейския съюз и временното прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 356 final.

Приложение: COM(2025) 356 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.9.2025 г.
COM(2025) 356 final

2025/0191 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване от името на Европейския съюз и временното прилагане на
Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави
членки, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина,
Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република
Уругвай, от друга страна**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Приложеното предложение представлява правният инструмент за разрешаване на подписването и временното прилагане на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай (наричано по-нататък „Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР“).

Отношенията между Европейския съюз (ЕС) и МЕРКОСУР¹ понастоящем се основават на Междурегионалното рамково споразумение за сътрудничество между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Южния общ пазар и неговите държави участнички, от друга страна, подписано в Мадрид на 15 декември 1995 г.

На 13 септември 1999 г. Съветът на Европейския съюз упълномощи Европейската комисия да започне преговори с МЕРКОСУР и прие указания за водене на преговори. Те бяха проведени в консултация с работната група на Съвета „Латинска Америка и Карибите“. С Комитета „Търговска политика“ бяха проведени консултации относно свързаните с търговията части на споразумението.

Преговорите отнеха повече от 25 години. Преговорите по свързаните с търговията части първоначално приключиха през юни 2019 г., а по политическата част и частта за сътрудничеството — през юни 2020 г. През 2023 г. и 2024 г. ЕС и МЕРКОСУР договориха допълнителни елементи, по-специално приложението към главата за търговията и устойчивото развитие, включвайки засилени ангажименти във връзка с обезлесяването, както и разпоредби, предоставящи на МЕРКОСУР по-голяма гъвкавост по отношение на някои ангажименти, свързани с индустриалната политика (напр. обществените поръчки). ЕС и МЕРКОСУР приключиха преговорите по Споразумението за партньорство на 6 декември 2024 г. в Монтевидео, Уругвай.

Резултатът е амбициозно споразумение, което далеч надхвърля рамковото споразумение от 1995 г. и отговаря на днешните глобални предизвикателства. Със Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР ще се засилят стратегическите политически и икономически връзки между единомислещи и надеждни партньори въз основа на споделени универсални ценности, като демокрацията и правата на човека. Това е модерно споразумение, с което се поддържа отворена и основана на правила търговия, като се противодейства на протекционизма и се насърчава устойчивото развитие. То ще разкрие възможности за големи взаимни ползи чрез засилено сътрудничество.

¹ Южноамериканският общ пазар (МЕРКОСУР поради акронима на израза на испански език) представлява процес на регионална интеграция, първоначално създаден от Аржентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай, към който впоследствие се присъединяват Венесуела (чието членство в момента е временно преустановено) и Боливия (в процес на присъединяване). По Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР са страни само Аржентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай.

Споразумението ще бъде важна стъпка към укрепване на връзките между желани партньори и засилване на ролята на Европейския съюз в Южна Америка.

Договорените текстове на политическата част и частта за сътрудничеството от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР бяха изпратени на работната група на Съвета „Латинска Америка“ през април 2025 г. Договорените текстове на свързаните с търговията части от проекта на споразумение бяха публикувани от Комисията през август 2019 г. и декември 2024 г.

Договореният резултат се състои от два правни инструмента:

1. Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР, което включва а) стълб „Политика и сътрудничество“ и б) стълб „Търговия и инвестиции“; и
2. Временното споразумение за търговия, обхващащо либерализацията на търговията и инвестициите.

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР и Временното споразумение за търговия следва да бъдат подписани едновременно. Двете споразумения ще влязат в сила на първия ден от месеца, следващ датата, на която страните са се уведомили взаимно в писмен вид относно приключването на съответните им вътрешни процедури, необходими за тази цел. Временното споразумение за търговия ще изтече и ще бъде заменено със Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР при неговото влизане в сила след ратифицирането му от всички страни.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР осигурява всеобхватна правна рамка за отношенията между ЕС и МЕРКОСУР и заменя действащото Междурегионално рамково споразумение за сътрудничество между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Южния общ пазар и неговите държави участнички, от друга страна, подписано в Мадрид на 15 декември 1995 г.

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР е в пълно съответствие с цялостното виждане на ЕС за партньорството му с Латинска Америка и Карибския басейн, както е посочено в съвместното съобщение до Европейския парламент и Съвета на Европейския съюз „Нова програма за отношенията между ЕС и Латинска Америка и Карибския басейн“, прието на 7 юни 2023 г. Важен фактор за това партньорство е присъствието на ЕС в Латинска Америка и Карибския басейн чрез четири най-отдалечени региона (Френска Гвиана, Гваделупа, Мартиника и Сен Мартен), както и чрез отвъдморски страни и територии.

Освен това частта „Търговия и инвестиции“ от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР е в съответствие с документа „Преглед на търговската политика — отворена, устойчива и решителна търговска политика“ от февруари 2021 г., с който в търговската и инвестиционната политика са залегнали европейски и универсални стандарти и ценности, редом с основните икономически интереси, като се поставя по-голям акцент върху устойчивото развитие, правата на човека, отклонението от данъчно облагане, защитата на потребителите и отговорната и справедлива търговия.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР е изцяло съгласувано с политиките на Европейския съюз, поради което не се налага той да изменя своите правила, разпоредби или стандарти в нито една регламентирана област, напр. технически правила, стандарти за продукти, санитарни или фитосанитарни правила, разпоредби в областта на храните и безопасността, стандарти в областта на здравето и безопасността, правила относно генетично модифицираните организми, опазването на околната среда или защитата на потребителите.

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР включва глава относно търговията и устойчивото развитие, която осигурява връзката на споразумението с общите цели за устойчиво развитие и специфичните цели в областта на труда, околната среда и изменението на климата.

Освен това със Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР се предоставя цялостна защита на публичните услуги и се гарантира, че правото на правителствата да регулират в обществен интерес е напълно запазено и е залегнало в него като основен принцип.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР обхваща области, които попадат в обхвата на общата търговска политика, транспорта, сътрудничеството за развитие и икономическото, финансовото и техническото сътрудничество с трети държави. Ето защо правното основание на предложеното решение следва да е член 91, член 100, параграф 2, член 207, параграф 4, първа алинея, член 209, параграф 2 и член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

В член 218, параграф 5 от ДФЕС се предвижда, че Съветът приема решение, с което разрешава подписването на споразумението, както и, при необходимост, временното му прилагане преди влизането му в сила.

Член 218, параграф 8 от ДФЕС предвижда Съветът да действа с квалифицирано мнозинство, с изключение на случаите, изброени в член 218, параграф 8, втора алинея от ДФЕС, когато Съветът действа с единодушие. Като се има предвид фактът, че водещите елементи на споразумението са търговската политика, транспортът, сътрудничеството за развитие и икономическото, финансовото и техническото сътрудничество с трети държави, правилото за гласуване за този конкретен случай е квалифицирано мнозинство.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

На 13 септември 1999 г. Съветът упълномощи Европейската комисия да преговаря с МЕРКОСУР. Поради това действията на равнището на Съюза се смятат за по-ефективни от действията на национално равнище.

Тези части от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР, които попадат в компетенциите на ЕС, споделени с държавите членки, обхващат области на политиката и елементи, които могат да бъдат предмет на външни действия на равнището на Съюза. В областите на политиката, в които са предприети регулаторни действия на равнището

на Съюза, външното упражняване от страна на Съюза на съответната компетентност е неизбежно (член 3, параграф 2 от ДФЕС). В допълнение, за да се постигне съдържателно сътрудничество, както и по-силна преговорна позиция спрямо МЕРКОСУР, беше преценено, че действията на равнището на Съюза са по-желателни от действията на равнището на отделни държави членки. Поради това действията на равнището на Съюза се смятат за по-ефективни от действията на национално равнище.

Що се отнася до частта „Търговия и инвестиции“ от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР, съгласно член 3, параграф 1 от ДФЕС общата търговска политика е от изключителната компетентност на Съюза.

- **Пропорционалност**

Настоящата инициатива е насочена пряко към постигане на целите на външната дейност на Съюза и допринася за политическия приоритет „ЕС като по-силен участник на световната сцена“. Тя е в съответствие с ориентацията на Глобалната стратегия на ЕС, а именно за взаимодействие с останалите държави и за обновяване на външните партньорства на Съюза по отговорен начин с цел постигане на външните цели на ЕС. Тя спомага за реализирането на целите на ЕС в областта на търговията и развитието. Предложението е в съответствие със Зеления пакт на ЕС.

Преговорите относно Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР бяха проведени в съответствие с указанията за водене на преговори, определени от Съвета. Резултатът от преговорите не надхвърля необходимото за постигане на целите на политиката, определени в посочените указания.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, съгласно който Съветът приема решение за разрешаване на подписването и временното прилагане на споразумението. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

По време на преговорите с МЕРКОСУР беше възложено на външен изпълнител да извърши оценка на въздействието върху устойчивото развитие, за да се проучи потенциалното икономическо, социално и екологично въздействие на свързаната с търговията част от споразумението. Тази оценка на въздействието допринесе за преговорите и осигури информация за преговарящите и службите на Комисията. Окончателният доклад беше публикуван на 29 март 2021 г.

При изготвянето на тази оценка на въздействието изпълнителят проведе широки консултации с вътрешни и външни експерти, организира обществени консултации и семинари, проведе онлайн анкети и осъществи двустранни срещи и интервюта с гражданското общество както в Европа, така и в МЕРКОСУР. Тези консултации

осигуриха ценна и ефективна платформа за мащабно участие на ключови заинтересовани страни и гражданското общество.

Преговорите бяха проведени в консултация с работната група на Съвета „Латинска Америка и Карибите“ относно политическите аспекти и аспектите на сътрудничеството на настоящото споразумение и в консултация с Комитета „Търговска политика“ относно търговските аспекти на това споразумение в качеството му на специален комитет, определен от Съвета в съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС. Европейският парламент също беше редовно информиран чрез Комисията по външни работи (AFET), Комисията по международна търговия (INTA) и Групата за наблюдение на МЕРКОСУР. Текстовете, по които се постигаше съгласие при преговорите, бяха предоставяни на двете институции в хода на преговорите. Комисията също така организира редица срещи и разговори с гражданското общество (диалози с гражданското общество), за да обсъди напредъка и преговорните позиции по време на преговорите.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Външният изпълнител London School of Economics Enterprise извърши *Оценка на въздействието върху устойчивото развитие в подкрепа на преговорите по Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и МЕРКОСУР*. В нея се разглежда потенциалното въздействие на търговското споразумение върху икономиката, социалната сфера, правата на човека и околната среда.

След приключването на преговорите службите на Комисията извършиха „Икономическа оценка на договорения резултат“, която отразява резултатите от тях.

- **Оценка на въздействието**

Оценката на въздействието върху устойчивото развитие се състои от два допълващи се компонента. Първо, задълбочен анализ на икономическото и социалното въздействие и въздействието върху правата на човека и околната среда, което договаряното търговско споразумение би могло да окаже в ЕС, в държавите от МЕРКОСУР и в други съответни държави. Второ, обширен процес на консултации с участието на заинтересованите страни както в ЕС, така и в държавите от МЕРКОСУР, който предоставя възможности за събиране и споделяне на информация, консултации и разпространение на резултатите. Оценката на въздействието е ценен източник на информация за процеса на разработване на възможни съпътстващи и смекчаващи мерки, включително под формата на предложения в проучването.

В доклада се използва динамичната версия на модела GTAP, за да се проучи въздействието на два сценария — един консервативен и един по-амбициозен — по отношение на резултата от преговорите за намаляване на тарифните и нетарифните мерки от двете страни. При консервативния сценарий БВП в ЕС нараства с 10,9 милиарда евро (0,1 %), а в МЕРКОСУР — със 7,4 милиарда евро (0,3 %) до 2032 г., в сравнение с модела за базовия сценарий без ССТ. При амбициозния сценарий БВП в ЕС се увеличава с 15 милиарда евро, а в МЕРКОСУР — с 11,4 милиарда евро.

В икономическата оценка на договорения резултат се оценява икономическото въздействие на действителния резултат от преговорите. За разлика от оценката на въздействието, тя не се основава на предположения относно очаквания резултат от споразумението. В оценката на въздействието беше оценено въздействието на два сценария — един консервативен и един амбициозен — по отношение на резултата от

переговорите за намаляване на пречките пред търговията чрез тарифни и нетарифни мерки. Първият сценарий предвижда икономическото въздействие въз основа на действителните отстъпки, засягащи тарифните и нетарифните мерки. В него също така е отчетено, че Обединеното кралство вече не е член на ЕС. Това обяснява разликата между икономическата оценка и оценката на въздействието, що се отнася до прогнозираното въздействие на споразумението. Освен това анализът на икономическата оценка е актуализиран, за да включи най-новите развития в търговската политика на ЕС.

- **Пригодност и опростяване на законодателството (REFIT)**

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР не е предмет на процедурите по REFIT. Въпреки това то съдържа рамка за опростени търговски и инвестиционни процедури, намалени разходи, свързани с износа и инвестициите, и по този начин ще даде възможност за увеличаване на търговските и инвестиционните възможности за малките и средните предприятия и на двата пазара.

Измежду очакваните ползи са по-голяма прозрачност, облекчаване както на техническите правила и изискванията за съответствие, така и на митническите процедури и правилата за произход, по-голяма защита на правата върху интелектуална собственост и географските означения, по-добър достъп до процедурите за възлагане на обществени поръчки и специална глава, с която се дава възможност на МСП да се възползват от възможностите, предлагани от споразумението.

- **Основни права**

Предложението не засяга защитата на основните права в Съюза. Напротив, страните се ангажират да си сътрудничат за утвърждаването и защитата на правата на човека, включително по отношение на ратифицирането и прилагането на международните инструменти в областта на правата на човека, както и за укрепването на демократичните принципи и върховенството на закона, насърчаването на равенството между половете и борбата с дискриминацията във всичките ѝ форми.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Свързаната с търговията част от споразумението ще има финансово отражение върху бюджета на ЕС по отношение на приходите. Тя ще доведе до загуба на мита, изчислена на 330 милиона евро при влизането в сила на споразумението. След пълното прилагане на Временното споразумение за търговия в ЕС (15 години след влизането му в сила) годишната загуба на мита се очаква да достигне 1 милиард евро. Оценката се основава на прогноза за развитието на търговията през следващите 15 години без споразумение. Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и brutния национален доход.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР включва институционални разпоредби, с които се определят изпълнителни органи за непрекъснато наблюдение на неговото изпълнение, действие и въздействие.

Институционалната структура на Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР се състои от Съвместен съвет, Съвместен комитет и подкомитети и други органи. Съвместният съвет ще следи за изпълнението на целите на посоченото споразумение и ще контролира неговото изпълнение. Съвместният комитет ще подпомага Съвместния съвет при изпълнението на неговите функции и ще надзирава работата на всички подкомитети и други органи, създадени съгласно Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР.

Когато се обсъждат търговски и инвестиционни въпроси, Съвместният съвет и Съвместният комитет ще заседават в състав „Търговия“. В институционалните разпоредби на частта „Търговия и инвестиции“ от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР се определят конкретните функции и задачи на Съвместния съвет и Съвместния комитет, действащи в състав „Търговия“.

Със споразумението се създава подкомитет за международно сътрудничество и развитие, както и редица подкомитети, свързани с търговията и инвестициите. Съвместният съвет или Съвместният комитет могат да създават допълнителни подкомитети или други органи, които да се занимават с конкретни задачи или теми.

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР също така включва форум на гражданското общество, с което се осигурява възможност за изслушване на гражданското общество от двете страни по всички разпоредби на споразумението.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Със Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР се създава последователна, всеобхватна, актуална правно обвързваща рамка за отношенията на ЕС с МЕРКОСУР. С него се установява засилено партньорство, укрепва се политическият диалог и се задълбочава и подобрява сътрудничеството по въпроси от взаимен интерес. Едновременно с това Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР ще спомогне за насърчаване на търговията и инвестициите, като допринася за разширяването и диверсификацията на икономическите и търговските отношения.

Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР е разделено на четири части. В част I (Общи принципи и институционална рамка) са изложени общите принципи и целите на споразумението и е установена неговата институционална рамка, както е описано по-горе.

Основните елементи на споразумението са: зачитането на демократичните принципи, правата на човека, основните свободи и на принципа на върховенството на закона, както и клаузата за неразпространение на оръжия за масово унищожение и оставането като добросъвестна страна по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата и Парижкото споразумение.

В част II (Политически диалог и сътрудничество) ЕС и МЕРКОСУР се задължават да задълбочат диалога и да си сътрудничат в следните области:

- Демократични принципи, права на човека и върховенство на закона и международен мир и сигурност
- Правосъдие, свобода и сигурност
- Устойчиво развитие

- Социално, икономическо и културно партньорство

В споразумението се поставя акцент върху широк спектър от ключови въпроси, включително опазването на околната среда, изменението на климата, устойчивата енергия, върховенството на закона, правата на човека и правата на жените, отговорното бизнес поведение, трудовите права и намаляването на риска от бедствия. Разпоредбите в част II ще дадат възможност за по-координирани и общи действия в нови области, като общественото здравеопазване, модернизацията на държавата, управлението на миграционните потоци, неразпространението на оръжия за масово унищожение, изпирането на пари или финансирането на тероризъм и киберпрестъпността.

Това ще доведе до по-силно партньорство в световен мащаб, например по отношение на Програмата до 2030 г., действията срещу изменението на климата и по въпросите на глобалното демократично управление и правата на човека, международната миграция, мира и сигурността.

В част II се съдържат и разпоредби за задълбочаване на диалога относно международното сътрудничество и развитие и за улесняване на прилагането на посоченото споразумение. Споразумението съдържа протокол за сътрудничество, в който страните поемат ангажимент за партньорство с цел сътрудничество, което ще допринесе за мира и просперитета въз основа на уважение, доверие и споделени ценности и интереси, при съвместно справяне с предизвикателствата и възползване от възможностите, произтичащи от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР.

В част III (Търговия и въпроси, свързани с търговията) се създава съгласувана, всеобхватна и актуална правно обвързваща рамка за търговските отношения на ЕС с МЕРКОСУР. Тя ще спомогне за насърчаване на търговията и инвестициите, като допринесе за разширяването и диверсификацията на икономическите и търговските отношения.

Чрез това споразумение ЕС се стреми да осигури възможно най-добрите условия за своите оператори на пазара на МЕРКОСУР. Споразумението надхвърля съществуващите по СТО ангажименти в много сфери, като търговията със стоки, услуги, обществените поръчки, нетарифните бариери и защитата и прилагането на правата върху интелектуална собственост, в това число на географските означения. Във всички тези сфери държавите от МЕРКОСУР се споразумява за значителни нови ангажименти в сравнение с условията на СТО. Споразумението съдържа също така модернизиран разпоредби относно търговията и устойчивото развитие, включително сериозни ангажименти във връзка с обезлесяването.

Споразумението отговаря на критериите по член XXIV от ГАТТ (за премахване на митата и другите ограничаващи търговията разпоредби практически за цялата търговия със стоки между страните по споразумението) и по член V от ГАТС, който предвижда подобен подход към услугите.

В съответствие с целите, определени в указанията за водене на преговори, в част III от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР се предлага следното:

1. Пълно премахване с течение на времето на митата върху 91 % от стоките, които дружествата от ЕС изнасят за МЕРКОСУР. Така ще се спестят над 4 милиарда евро годишно под формата на мита. Например държавите от МЕРКОСУР ще премахнат високите мита върху промишлени продукти, като автомобили (35 %),

автомобилни части (14—18 %), машини (14—20 %), химикали (до 18 %), облекло (до 35 %), фармацевтични продукти (до 14 %), кожени обувки (до 35 %) или текстил (до 35 %). Чрез споразумението също така постепенно ще се премахнат митата върху износа на храни и напитки от ЕС, като вино (27 %), шоколад (20 %), спиртни напитки (20—35 %), бисквити (16—18 %), консервирани праскови (55 %) или безалкохолни напитки (20—35 %). Освен това споразумението ще предостави безмитен достъп, подлежащ на квоти, за млечни продукти на ЕС (понастоящем тарифата е в размер на 28 %), по-специално за сирена.

2. Балансирано отваряне на пазара от страна на ЕС, тъй като чрез споразумението ще се премахнат вносните мита върху 92 % от стоките от МЕРКОСУР, изнасяни за ЕС. Чувствителни селскостопански продукти, като говеждо месо, захар или домашни птици, получават преференциално третиране само за ограничени количества чрез внимателно определени тарифни квоти.
3. За Аржентина, Уругвай и Парагвай споразумението напълно премахва или предвижда ангажимент за нулеви износни мита за всички суровини и промишлени стоки. Освен това с него износните мита върху селскостопанските стоки се намаляват (Аржентина) или се премахват (Уругвай, Парагвай и Бразилия). По отношение на промишлените стоки Бразилия се ангажира с нулеви износни мита за важни суровини, необходими за диверсификацията на икономиката на ЕС (никел, мед, алуминий, суровини от стомана, стомана, титан). Бразилия запази политическата си възможност за налагане на износни мита върху някои суровини, като в такива случаи ЕС получи преференции в размер на най-малко 50 % върху всяко експортно мито, въведено от Бразилия в бъдеще, и таван от 25 %.
4. Стабилен двустранен защитен механизъм, който позволява на ЕС и МЕРКОСУР да налагат временни мерки за регулиране на вноса в случай на неочаквано и значително увеличение на вноса, което причинява или заплашва да причини сериозна вреда на тяхната вътрешна промишленост. Тези предпазни мерки са приложими и за селскостопанските стоки по режима на тарифните квоти или може да бъдат ограничени до територията на най-отдалечените региони на ЕС, когато е целесъобразно.
5. За всички продукти, независимо дали са произведени на вътрешния пазар или са внесени в ЕС, продължават да се прилагат най-високите стандарти за безопасност на храните и здравето на животните и растенията. Прилага се принципът на предпазните мерки. Споразумението предвижда засилено сътрудничество с органите на държавите партньори и по-бърз поток от информация за всички потенциални рискове чрез по-пряка и ефективна система за информация и уведомяване.
6. Всеобхватна глава относно търговията и устойчивото развитие, която има за цел да гарантира, че чрез търговията се подкрепят опазването на околната среда и социалното развитие. Главата обхваща въпроси като устойчивото управление и опазването на горите, зачитането на трудовите права и насърчаването на отговорно бизнес поведение. Главата също така включва специфични клаузи относно уреждането на спорове и специален механизъм за преглед. В нея е включен и изричен ангажимент за ефективно прилагане на Парижкото споразумение относно изменението на климата, което представлява съществен елемент на Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР, както и на

Временното споразумение за търговия, като по този начин се дава възможност за спиране на действието на последното, ако някоя от страните напусне Парижкото споразумение или престане да бъде „добросъвестна“ страна. В приложение към главата относно търговията и устойчивото развитие се съдържат свързани с обезлесяването ангажименти на страните за предприемане на мерки за спиране на по-нататъшното обезлесяване, считано от 2030 г. За първи път страните по търговско споразумение, което е предмет на уреждане на спорове, поемат индивидуален правен ангажимент за спиране на обезлесяването. Със споразумението също така се предоставя възможност на организациите на гражданското общество активно да наблюдават изпълнението на споразумението, включително във връзка с екологичните проблеми.

7. Нови възможности за участие в търгове за оференти от ЕС в държави от МЕРКОСУР, които не са членки на Споразумението на СТО за държавните поръчки. За първи път държавите от МЕРКОСУР ще отворят пазарите си за държавни поръчки. Дружествата от ЕС ще могат да участват на равни начала с дружествата от държавите от МЕРКОСУР в търгове за поръчки на публични органи, като министерства на централното държавно управление и други правителствени и федерални агенции.
8. Премахване на техническите и регулаторните пречки пред търговията със стоки, по-специално чрез насърчаване на използването на сертифициране от първа страна и сближаването чрез прилагане на международните стандарти, приети от ISO, IEC, ITU и Кодекс алиментариус, както и от други международни организации за определяне на стандарти, в съответствие с общото определение, договорено от ЕС и МЕРКОСУР. Постигнато е съгласие за намаляване на дублиращите се изпитвания в сектора на електрониката в нискорисковите области. Ще има и специално приложение за моторните превозни средства, с което ще се популяризират правилата на ИКЕ на ООН и ще се намалят дублиращите се изпитвания в сектора.
9. Всеобхватно приложение с подробни разпоредби за улесняване на търговията с вино и спиртни напитки, обхващащо признаването на енологичните практики, сертифицирането и етикетирането, в съответствие с най-модерните споразумения за свободна търговия на ЕС.
10. Отваряне на секторите на услугите и улесняване на търговията с услуги между ЕС и МЕРКОСУР както чрез установяване на местно равнище, така и в трансграничен план. Споразумението обхваща широк спектър от сектори на услугите, включително бизнес услуги, финансови услуги, телекомуникации, морски транспорт (за първи път МЕРКОСУР отваря сферата на морския транспорт в рамките на региона), пощенски и куриерски услуги. То включва също така ангажименти относно установяването на предприятия както в сектора на услугите, така и в сектори, които не са свързани с предоставянето на услуги. То ще гарантира еднакви условия на конкуренция между доставчиците на услуги от ЕС и техните конкуренти в МЕРКОСУР. „Правото на регулиране“ в обществен интерес е напълно запазено на всички равнища на управление. Споразумението съдържа и актуални разпоредби относно движението на специалисти за служебни цели, например ръководители или специалисти, които дружества от ЕС командирова в своите дъщерни дружества в държавите от МЕРКОСУР. Включена е и важна глава за електронната търговия, което е новост за партньорите от МЕРКОСУР.

11. Високо равнище на защита и прилагане на правата върху интелектуалната собственост, включително подробни разпоредби относно авторското право, търговската тайна и правоприлагането, с които се предвижда по-добра защита.
12. Високо равнище на защита и прилагане на географските означения на ЕС, сравнимо с това на ЕС, за 344 наименования на ЕС за качествени храни, вина и спиртни напитки.
13. Глава, посветена на малките и средните предприятия, за да се гарантира, че те ще се възползват в пълна степен от възможностите, предлагани от Споразумението за партньорство ЕС—МЕРКОСУР.
14. Ефикасен механизъм за уреждане на споровете чрез арбитражен комитет или с помощта на медиатор. Главата относно уреждането на спорове включва нови клаузи по модела на СТО за несвързаните с нарушения жалби — ако една от страните счита, че мярка на другата страна обезсилва или съществено накърнява ползите от нея съгласно споразумението, тя може да поиска по този въпрос да се произнесе арбитражен комитет.

Част IV (Заключителни разпоредби) включва *inter alia* процедура за разглеждане на случаите на неизпълнение от някоя от страните на задълженията ѝ по споразумението, както и клаузи относно влизането в сила и измененията на споразумението.

Споразумението се сключва за неопределен период от време и след влизането му в сила заменя Временното споразумение за търговия.

За всички разпоредби на част I (Общи принципи и институционална рамка) и част IV (Заклучителни разпоредби) следва да се предложи временно прилагане, с изключение на разпоредбите, свързани с взаимодействието с Временното споразумение за търговия. За всички разпоредби на част II (Политически диалог и сътрудничество) също следва да се предложи временно прилагане, с изключение на разпоредбите, свързани с консулската закрила и данъчните въпроси.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване от името на Европейския съюз и временното прилагане на
Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави
членки, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина,
Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република
Уругвай, от друга страна**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, параграф 1, член 100, параграф 2, член 207, параграф 4, първа алинея, член 209, параграф 2 и член 212 във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 13 септември 1999 г. Съветът упълномощи Европейската комисия да започне преговори за споразумение с Южноамериканския общ пазар и държавите участници в него, което се състои от части, свързани с политиката, сътрудничеството и търговията.
- (2) Преговорите приключиха успешно на 6 декември 2024 г.
- (3) Поради това Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна („Споразумението“) следва да бъде подписано от името на Съюза, при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (4) Някои от разпоредбите на Споразумението следва да се прилагат временно до приключването на процедурите, необходими за влизането му в сила.
- (5) В съответствие с член 30.9 от Споразумението и в рамките на Съюза Споразумението не предоставя права, нито налага задължения на лица, различни от правата и задълженията, възникнали между страните по силата на международното публично право,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Подписването от името на Съюза на Споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Южноамериканския

общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна, се одобрява, при условие че посоченото Споразумение бъде сключено.

2. Текстът на Споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

1. До влизането му в сила, в съответствие с член 30.2 от него и при условие че са направени предвидените в посочения член уведомления, изброените по-долу части от Споразумението се прилагат временно между Съюза и Южноамериканския общ пазар (МЕРКОСУР) и/или една или повече от подписалите го държави от МЕРКОСУР:

- глава 1 — с изключение на член 1.4, буква г)
- глава 2 — с изключение на член 2.2, параграф 4, член 2.3, параграф 5 и член 2.4, параграф 5
- глава 3 — с изключение на член 3.2, параграфи 3—7
- глава 4
- глава 5
- глава 6 — с изключение на член 6.6 (консулска закрила)
- глава 7
- глава 8 — с изключение на член 8.4 (данъчни въпроси)
- глава 30 — с изключение на член 30.1, параграф 1, член 30.4, параграф 2, член 30.5, параграф 2 и член 30.6, параграф 5
- Протоколът за сътрудничество, приложен към посоченото Споразумение

2. Датата, от която посочените по-горе части на Споразумението се прилагат временно, се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател