

**Bryssel den 9 september 2025
(OR. en)**

12437/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0524(COD)**

LIMITE

**CLIMA 318
ENV 798
ENER 424
COMPET 834
IND 324
MI 615
CODEC 1197**

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)

Komm. dok. nr: 11184/25

Ärende: FÖRBEREDELSE INFÖR RÅDETS MÖTE (MILJÖ)
DEN 18 SEPTEMBER 2025

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om
ändring av förordning (EU) 2021/1119 om inrättande av en ram för att
uppnå klimatneutralitet

– Allmän riktlinje

I. INLEDNING

1. EU har fastställt sina klimatmål för 2030 och 2050 i förordning (EU) 2021/1119 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet (*den europeiska klimatlagen*)¹. Enligt artikel 4.3 i den europeiska klimatlagen krävs att ett mellanliggande klimatmål för 2040 fastställs i syfte att uppnå målet om klimatneutralitet.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (*europeisk klimatlag*) (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1).

2. Den 6 februari 2024 offentliggjorde kommissionen ett meddelande med rubriken *Att säkra vår framtid – Europas klimatmål för 2040 och vägen mot klimatneutralitet senast 2050 genom att bygga ett hållbart, rättvist och välmående samhälle*.² I ljuset av de vetenskapliga utlåtandena från det europeiska vetenskapliga rådgivande organet för klimatförändringar och på grundval av en detaljerad konsekvensbedömning och rapport om koldioxidbudgeten har kommissionen rekommenderat en nettominskning på 90 % av nettoutsläppen av växthusgaser jämfört med 1990 års nivåer som mål för 2040.
3. Den 2 juli 2025 offentliggjorde kommissionen ett förslag³ om ändring av den europeiska klimatlagen (*ändringen av den europeiska klimatlagen*) genom att inkludera det mål på 90 % som avses ovan samt ändringar av förteckningen över delar i artikel 4 i den gällande förordningen, inbegripet tre möjligheter till flexibilitet för att bidra till att uppnå EU:s mål. Kommissionen ska säkerställa att dessa aspekter återspeglas på lämpligt sätt i de framtida lagstiftningsförslagen om den klimatpolitiska ramen för perioden efter 2030. Enligt förslaget ska kommissionen dessutom sträva efter att påskynda och stärka den möjliggörande ramen för att säkerställa att det finns förutsättningar för att stödja europeisk industri och europeiska medborgare under hela omställningen.
4. Kommissionen presenterade sitt förslag för Coreper den 2 juli 2025. Coreper gav vägledning för det fortsatta arbetet den 16 juli.
5. Arbetsgruppen för miljön behandlade förslaget vid mötena den 3, 7, 14 och 22 juli samt den 2 september 2025. Efter de senaste diskussionerna har ordförandeskapet lagt fram ett nytt kompromissförslag enligt bilagan till denna not.⁴
6. I Europaparlamentet har Ondřej KNOTEK (P/E, CZ) utsetts till föredragande för förslaget som företrädare för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet. Omröstningen i utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet planeras till den 23 september och omröstningen i kammaren till den 6–9 oktober.

² Dok. 6291/24.

³ Dok. 11184/25 + ADD 1.

⁴ Nya förslag från ordförandeskapet jämfört med den tidigare kompromisstexten (11685/1/REV 1) är markerade med **fetstil och understrykning**. Strykningar är markerade med [...]. Tidigare ändringar av kommissionens ursprungliga förslag anges i den nuvarande texten med understrykning och [...].

7. Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén har hörts för yttrande.

II. ORDFÖRANDESKAPETS SENASTE KOMPROMISSFÖRSLAG

8. Avsevärda framsteg har gjorts under diskussionerna. Ärendet är dock komplicerat och politiskt känsligt, särskilt när det gäller frågor som rör den föreslagna flexibiliteten och den möjliggörande ramen. I det nya kompromissförslaget har ordförandeskapet gjort sitt yttersta för att tillmötesgå så många av delegationernas önskemål som möjligt utifrån de diskussioner som hållits så här långt. Ordförandeskapets senaste kompromissförslag sammanfattas nedan:

- a) Skäl 4 och artikel 4.5 m – Delar som ska återspeglas i lagstiftningsförslagen:

Hänvisningen till *principen om energieffektivitet först* har omformulerats något och återinförts på båda ställena.

- b) Skälen 5, 5a, 5b och 7a – möjliggörande faktorer för att uppnå målet för 2040 och omställningen till ren energi:

Skäl 5 har delats upp i två meningar för läsbarheten och följande hänvisningar har lagts till:

- Hållbara livsmedelssystem, landsbygdssamhällenas resiliens och livsmedelstrygghet genom en hållbar och robust europeisk jordbrukssektor.
- Sociala klimatfonden som ett exempel på stöd vid omställningen.
- Hållbar bioenergi bland andra exempel på koldioxidfria och koldioxidsnåla energilösningar.
- Minskning av importberoendet inom ramen för genomförandet av målet för 2040.

Det tidigare skäl 5a har delats upp i två skäl (5a och 5b) för att förbättra läsbarheten, och följande tillägg har gjorts:

- Målet att säkerställa en kostnadseffektiv, rättvis och socialt balanserad omställning till klimatneutralitet (skäl 5a)
- Ytterligare uppgifter om målen för given för en ren industri när det gäller förbättringar av mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen (skäl 5b)

c) Skäl 7 och artikel 5.4 p – Naturliga sänkor

- I skälet har en hänvisning lagts till, både till andelen organiska jordarter och till osäkerheter i samband med ändrade metoder som exempel på egenskaper hos naturliga upptag som ska beaktas vid utarbetandet av åtgärds paketet för perioden efter 2030.
- Skälet innehåller också en ny hänvisning till LULUCF-sektorns potential att ge långsiktiga miljöfördelar vid sidan av klimatfördelar.
- I artikel 5.4 p har orden ”när så är lämpligt” införts på samma sätt som i Parisavtalet.

d) Skäl 7a och motsvarande ändring i artikel 4 andra stycket – Möjliggörande ram

- Samma ändring har gjorts på båda ställena för att förtydliga meningen om kommissionens skyldighet när det gäller den möjliggörande ramen.

e) Skäl 8 – Konsekvensbedömningarnas innehåll

Ordförandeskapet föreslår att följande läggs till de aspekter som ska beaktas i de kommande konsekvensbedömningarna:

- Den geopolitiska situationen.
- Konsekvenser för den energiintensiva industrin
- Konsekvenser för energikostnaderna och investeringsbehoven i medlemsstaterna.

f) Skäl 8a och artikel 4.5 a, b och c – Flexibilitet

De ändringar som föreslås gäller följande:

- Nivån på, tidpunkten för och villkoren för de internationella reduktionsenheternas bidrag till målet för 2040 kräver politisk diskussion, och därför har sådana hänvisningar satts inom hakparentes i både skälet och den normativa delen. Eventuella ändringar av ovanstående skulle uppvägas av den föreslagna nya meningen i artikel 4.5 a, som också står kvar inom hakparentes, om säkerställande av reduktionsenheternas miljöintegritet och kostnadseffektivitet, samtidigt som EU:s tekniska ledarskap främjas.
- Införande av en hänvisning till strategiska EU-partnerskap i samband med att internationella reduktionsenheter börjar användas.
- Tillägg av en hänvisning till översyn av målbanan för utsläppshandelssystemet vid den kommande översynen av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem.
- Tillägg av en hänvisning till möjligheten att lagra koldioxid utanför unionen
- Förtydligande av att internationella reduktionsenheter inte kommer att spela någon roll för efterlevnaden inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem, vilket återspeglar det som redan står i den normativa delen av texten.
- Ytterligare förtydliganden av exemplen när det gäller flexibilitet mellan och inom sektorer, vilket också belyser behovet av flexibilitetsutrymme för medlemsstaterna.

- g) Artikel 4.5 d – Öar och de yttersta randområdena
- En hänvisning till öars och de yttersta randområdenas särdrag har lagts till på liknande sätt som i skäl 8a.
- h) Artikel 4.5 f – Sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenser
- I den föreslagna ändringen anges att sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenser i alla medlemsstater bör återspeglas på lämpligt sätt i de kommande lagstiftningsförslagen.
- i) i) Artikel 4.5 h och artikel 4.5 o Rättvis och socialt jämlik omställning
- I led h har en hänvisning lagts till små och medelstora företag, och i led o har hänvisningar införts för att skydda den sociala sammanhållningen och säkerställa en rättvis omställning.
- j) Artikel 4.5 k – Koldioxidläckage
- Den föreslagna ändringen förstärker och förtydligar formuleringen om behovet av att minska risken för koldioxidläckage.
- k) Artikel 4.5 q – Investeringsbehov och investeringsmöjligheter
- Genom den föreslagna ändringen införs en hänvisning till stöd till innovation och tillgång till innovativ teknik i alla medlemsstater.
- l) Översyn – Artikel 11
- Ordförandeskapet föreslår att man stärker den befintliga översynsklausulen i den europeiska klimatlagen genom att lägga till de europeiska industriernas konkurrenskraft samt tekniska framsteg och spridning av innovativ teknik i alla medlemsstater och sektorer som nya inslag som ska beaktas i de rapporter som lämnas in efter varje global översyn.
 - Dessutom föreslås att rapporten kan åtföljas av ytterligare åtgärder för att stärka initiativen rörande den möjliggörande ramen.

III. SLUTSATS

9. Coreper uppmanas att

- analysera kompromisstexten i bilagan och
- överlämna den till rådet (miljö) för diskussion vid mötet den 18 september 2025 i syfte att nå en allmän riktlinje.

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning
(EU) 2021/1119 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁵,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁶,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

⁵ EUT C , , s. .

⁶ EUT C , , s. .

av följande skäl:

- (1) Resultatet av den första globala översynen⁷ inom ramen för Parisavtalet⁸, som slutfördes vid FN:s klimatförändringskonferens i slutet av 2023, visade att parterna sjösätter alltmer verkningsfulla klimatpolitiska program, men att det finns ett akut behov av ytterligare åtgärder för att få världen att fullt ut slå in på en bana som gör det möjligt att uppnå målen i Parisavtalet.
- (2) Genom antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119⁹ har unionen i sin lagstiftning fastställt ett bindande mål om klimatneutralitet i hela ekonomin senast 2050, vilket innebär att utsläppen av växthusgaser senast vid den tidpunkten ska ha minskat till nettonoll, samt ett mål om att uppnå negativa utsläpp därefter. Den förordningen fastställde också ett bindande mellanliggande klimatmål för unionen för 2030 och [...] [...] kräver fastställande av ett unionsomfattande mellanliggande klimatmål för 2040.
- (3) Med beaktande av de vetenskapliga utlåtandena från det europeiska vetenskapliga rådgivande organet för klimatförändringar (*det rådgivande organet*) och på grundval av en detaljerad konsekvensbedömning har kommissionen lagt fram ett rekommenderat mål för 2040 om att minska nettoutsläppen av växthusgaser med 90 % jämfört med 1990 års nivåer i sitt meddelande av den 6 februari 2024, ”Att säkra vår framtid: Europas klimatmål för 2040 och vägen mot klimatneutralitet senast 2050 genom att bygga ett hållbart, rättvist och välmående samhälle”¹⁰.

⁷ Beslut 1/CMA.5.

⁸ EUT L 282, 19.10.2016, s. 4.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag) (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

¹⁰ COM(2024) 63 final.

- (4) I syfte att föreslå ett klimatmål för unionen för 2040 beaktade kommissionen de bästa och mest aktuella vetenskapliga rön som finns att tillgå, inbegripet de senaste rapporterna från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) och det rådgivande organet, de sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna, inbegripet kostnaderna för uteblivna åtgärder, behovet att säkerställa en rättvis och socialt jämlik omställning för alla, kostnadseffektivitet och ekonomisk effektivitet, konkurrenskraften hos unionens ekonomi, särskilt bland små och medelstora företag och de sektorer som är mest utsatta för koldioxidläckage, bästa tillgängliga teknik som är kostnadseffektiv, säker och skalbar, energieffektivitet, **inbegripet principen om energieffektivitet först** [...], överkomliga energipriser och försörjningstrygghet för alla medlemsstater, rättvisa och solidaritet mellan och inom medlemsstaterna, behovet att säkerställa miljöeffektivitet och höjd ambitionsnivå över tid, behovet att bevara, förvalta och förbättra naturliga sankor på lång sikt och skydda och återställa den biologiska mångfalden, även i den marina miljön, investeringsbehov och investeringsmöjligheter, internationell utveckling och internationella insatser som gjorts för att uppnå de långsiktiga målen i Parisavtalet och det slutliga målet i Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), samt befintlig information om unionens beräknade vägledande växthusgasbudget för perioden 2030–2050.
- (5) För att uppnå klimatmålet för 2040 är det viktigt att bland annat fullt ut genomföra den överenskomna politiska ramen för 2030, säkerställa och tillhandahålla stöd i syfte att stärka och skydda den europeiska industrins konkurrenskraft och resiliens, **säkerställa hållbara livsmedelssystem, landsbygdssamhällenas resiliens och livsmedelstrygghet genom en hållbar och robust europeisk jordbrukssektor**, staka ut omställningsvägar som bygger på bästa tillgängliga kostnadseffektiva, säkra och skalbara teknik, lägga större fokus på en rättvis omställning för drabbade regioner, [...] sektorer och utsatta hushåll som inte lämnar någon utanför, till exempel genom stöd från Sociala klimatfonden vid omställningen till klimatneutralitet. **Vidare är det mycket viktigt att** säkerställa rättvis konkurrens med internationella partner, fasa ut fossila bränslen i energisystemet med hjälp av en tekniskt neutral strategi som inbegriper alla koldioxidfria och koldioxidsnåla energilösningar (inklusive förnybara energikällor, kärnenergi, energieffektivitet, lagring, CCS, CCU, koldioxidupptag, geotermisk energi och vattenenergi, **hållbar bioenergi** samt all annan nuvarande och framtida nettonollenergiteknik), **minska importberoendet** samt organisera en strategisk dialog om ramen för perioden efter 2030 med alla berörda sektorer, däribland industrin och transportsektorn.

- (5a) För att säkerställa en kostnadseffektiv, rättvis och socialt balanserad övergång till klimatneutralitet kommer både privata och offentliga investeringar, bland annat genom unionsfinansiering, att [...] vara en viktig drivkraft för omställningen till ren energi, till exempel genom att påskynda införandet och kommersialiseringen av innovativ teknik, stödja tillgången till utfasning av fossila bränslen inom industrin, tillverkning av ren teknik och modernisering av energisystemen. Given för en ren industri skapar [...] förutsättningar för en framgångsrik omställning, med fokus på både utfasning av fossila bränslen och industriell förnyelse,[...] och stödmekanismer för europeisk industri, inbegripet banken för utfasning av fossila bränslen i industrin och det nya förenklade ramverket för statligt stöd [...].
- (5b) Given för en ren industri [...] har också fokus på bättre tillgång till offentlig och privat finansiering, en integrerad och sammanlänkad energimarknad i unionen som säkerställer energitrygghet, främjande av cirkulär ekonomi, lika villkor på global nivå, bland annat genom effektivt genomförande och utökning av CBAM till varor i senare led, införande av åtgärder mot kringgående och åtgärder för att hantera koldioxidläckage, och tydliga nödvändiga villkor [...] såsom förenklad tillståndsgivning och ibruktagande och skalning av ren teknik i syfte att stärka industrins konkurrenskraft och innovation i EU med beaktande av det skiftande geopolitiska läget.
- (6) Mot bakgrund av klimatneutralitetsmålet för 2050 bör utsläppen av växthusgaser minskas och upptagen ökas så mycket fram till 2040 att nettoutsläppen av växthusgaser, det vill säga utsläppen efter avdrag för upptag, minskar med minst 90 % i hela ekonomin fram till 2040 jämfört med 1990 års nivåer.

- (7) Arbetet med att minska inhemska utsläpp av växthusgaser bör ges prioritet och bör kompletteras av ökade upptag genom såväl naturliga som tekniska lösningar. [...] Vid utarbetandet av åtgärds paketet för perioden efter 2030 bör bidraget från bruttoutsläppsminskningar jämfört med naturliga och tekniska upptag ges vederbörlig uppmärksamhet. Naturliga upptag [...] har egenskaper som bör beaktas, såsom skogens åldersstruktur, andelen organiska jordarter, naturliga variationer och osäkerhet i samband med inverkan av klimatförändringarna,[...] med naturliga störningar och med ändrade metoder [...]. Med tanke på behovet av balans mellan utsläpp och upptag av växthusgaser senast 2050 och negativa utsläpp därefter kommer naturliga[...] och industriella upptag att spela en allt större roll i unionens ekonomi under de kommande årtiondena. Incitament kommer att utvecklas i samband med 2026 års översyn av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG¹¹, då kommissionen planerar att föreskriva att inhemska permanenta koldioxidupptag inkluderas i EU:s utsläppshandelssystem [...] i syfte att kompensera för restutsläpp som är svåra att minska [...]. Sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk har en central roll i en hållbar och cirkulär bioekonomi och har potential att ge långsiktiga klimat- och miljöfördelar som bidrar till EU-ekonomins omställning till ren energi och minskar beroendet genom att fossilbaserade material ersätts.

¹¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Vissa möjliggörande strategier har redan genomförts och deras effekter är redan synliga, men det gäller ännu inte alla. Kommissionen bör **fortsätta** [...] att [...] stärka **initiativen rörande** [...] den möjliggörande ramen **och sikta på att** [...] **påskynda antagandet av dessa för att säkerställa att det finns förutsättningar för att stödja europeisk industri och europeiska medborgare under hela omställningen, med full respekt för unionsrätten.**
- (8) Unionen har ett regelverk för att uppnå klimatmålet för 2030. Den lagstiftning som ska bidra till att uppfylla målet utgörs bland annat av direktiv 2003/87/EG, genom vilket EU:s utsläppshandelssystem inrättas, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842¹², genom vilken nationella mål för minskning av växthusgasutsläpp fram till 2030 infördes, och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841¹³, genom vilken nettomål för koldioxidupptag fastställs för markanvändningssektorn. Kommissionen bör utvärdera hur den aktuella unionslagstiftningen skulle behöva ändras för att uppnå klimatmålet för 2040. Vid utformningen av [...] ramen för perioden efter 2030 bör kommissionen utarbeta detaljerade konsekvensbedömningar, med beaktande av sin analys av de integrerade nationella energi- och klimatplaner, den geopolitiska situationen, konsekvenserna för konkurrenskraft, [...] för små och medelstora företag och den energiintensiva industrin, och konsekvenser för energikostnaderna och investeringsbehoven i medlemsstaterna, samt överväga att vidta nödvändiga åtgärder, inbegripet lagstiftningsförslag när så är lämpligt.

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842 av den 30 maj 2018 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Hänsyn bör tas till ett antal faktorer som skulle göra det lättare att uppnå klimatmålet för 2040, bland annat ett [...] möjligt begränsat bidrag från internationella reduktionsenheter av hög kvalitet enligt artikel 6 i Parisavtalet, vilka skulle kunna bidra till klimatmålet för 2040 under den senare delen av årtiondet 2030–2040, i linje med Parisavtalets bokföringsregler, betydelsen av inhemska permanenta upptag (såsom avskiljning av biogena utsläpp och koldioxidlagring (bio-CCS) och avskiljning och lagring av atmosfärisk koldioxid (DACCS)) i EU:s utsläppshandelssystem samtidigt som miljöintegriteten i EU:s utsläppshandelssystem säkerställs, **inbegripet möjligheten att lagra koldioxid utanför unionen, när så är lämpligt, med förbehåll för förekomsten av internationella avtal och som det föreskrivs likvärdiga villkor i förhållande till dem som fastställs i unionsrätten, samt** ökad **och tillgänglig** flexibilitet mellan och inom sektorer för att stödja en kostnadseffektiv strategi varvid exempelvis [...]medlemsstaters framgångar inom en sektor kan uppväga luckor i en annan på ett kostnadseffektivt sätt samtidigt som man säkerställer att varje sektor bidrar till insatserna. När internationella reduktionsenheter börjar användas bör kommissionen beakta behovet av att säkerställa lika villkor i alla medlemsstater och möjligheten att stödja strategiska EU-partnerskap. Internationella reduktionsenheter bör inte spela någon roll för efterlevnaden i EU:s utsläppshandelssystem. Den nuvarande målbanan för EU:s utsläppshandelssystem bör ses över vid den kommande översynen av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem för att ta hänsyn till det överenskomna målet för 2040. För att de sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna ska kunna bedömas, bör [...] ramen för perioden efter 2030 baseras på gedigna konsekvensbedömningar. [...] Ramen för perioden efter 2030 bör också främja konvergens, vara rättvist och ta hänsyn till nationella omständigheter och särdrag i medlemsstaterna, bland annat på öar och i de yttersta randområdena.
- (9) Eftersom målet för denna förordning – att fastställa ett unionsomfattande klimatmål för 2040 – inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan, på grund av sin omfattning och sina verkningar, har bättre utsikter att uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
- (10) Förordning (EU) 2021/1119 bör därför ändras i enlighet med detta.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EU) 2021/1119

Förordning (EU) 2021/1119 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 1 andra stycket ska följande mening läggas till:

”Denna förordning fastställer också ett bindande unionsmål för 2040.”

2. Artikel 4.3–4.5 ska ersättas med följande:

”3. För att uppnå det klimatneutralitetsmål som anges i artikel 2.1 ska det bindande klimatmålet för unionen för 2040 vara en minskning av nettoutsläppen av växthusgaser (utsläpp efter avdrag för upptag) med 90 % jämfört med 1990 års nivåer senast 2040.

4. När det gäller perioden efter 2030 ska kommissionen genomföra en översyn av relevant unionslagstiftning för att göra det möjligt att uppnå målet i punkt 3 i den här artikeln och det klimatneutralitetsmål som anges i artikel 2.1, och överväga nödvändiga åtgärder, enligt vad som är lämpligt och på grundval av en detaljerad konsekvensbedömning, i enlighet med fördragen.

[...] Kommissionen ska [...] **fortsätta att stärka** [...] **initiativen rörande den möjliggörande ramen och sikta på att påskynda deras antagande och genomförande** [...] för att säkerställa att det finns förutsättningar för att stödja berörda juridiska och fysiska personer, såsom europeisk industri och europeiska medborgare under hela omställningen, på vägen mot målen i punkt 1 och 3 i denna artikel, målet i artikel 2.1 och en klimatneutral ekonomi [...].

5. Inom ramen för den översyn som avses i [...]punkt 4 första stycket ska kommissionen, för att göra det lättare att uppnå det mål som anges i punkt 3 i denna artikel, säkerställa att följande aspekter återspeglas på lämpligt sätt i lagförslagen:
- a) Från och med 2036: ett eventuellt begränsat bidrag till arbetet med att uppnå klimatmålet för 2040 i form av internationella reduktionsenheter av hög kvalitet enligt artikel 6 i Parisavtalet; dessa får uppgå till [3] % av EU:s nettoutsläpp 1990 och fungerar som ett stöd åt EU och tredjeländer i deras ansträngningar att uppnå utvecklingsbanor som leder till en nettominskning av växthusgaser i enlighet med det mål som definieras i Parisavtalet om att begränsa ökningen av den globala medeltemperaturen till väl under 2 °C och verka för att temperaturökningen begränsas till 1,5 °C över förindustriella nivåer **[under förutsättning att dessa reduktionsenheters miljöintegritet och kostnadseffektivitet säkerställs, samtidigt som EU:s tekniska ledarskap främjas]**. Ursprung, kvalitetskriterier och andra villkor rörande förvärv och användning av sådana reduktionsenheter ska regleras i unionsrätten och sådana reduktionsenheter ska inte spela någon roll för efterlevnaden i EU:s utsläppshandelssystem.
 - b) Betydelsen av inhemska permanenta upptag inom ramen för systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen (EU:s utsläppshandelssystem) i syfte att kompensera för restutsläpp [...] som är svåra att minska.
 - c) Ökad flexibilitet i och mellan olika sektorer i syfte att göra det lättare att uppnå målen på ett enkelt och kostnadseffektivt sätt.
 - d) Medlemsstaternas mål och insatser för tiden efter 2030 bör vägledas av kostnadseffektivitet och solidaritet och ta hänsyn till nationella omständigheter och särdrag, **inbegripet de på öar och i de yttre randområdena.**
 - e) Bästa tillgängliga och mest aktuella vetenskapliga evidens, inbegripet de senaste rapporterna från IPCC och det rådgivande organet.

- f) De sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna i medlemsstaterna, bland annat i förhållande till målen rörande utfasningen av fossila bränslen och den europeiska industrins konkurrenskraft.
- g) Kostnaderna för uteblivna åtgärder och fördelarna på medellång till lång sikt med att vidta åtgärder.
- h) Behovet att säkerställa och stödja en rättvis och socialt jämlik omställning för alla, med särskilt fokus på regioner, sektorer, små och medelstora företag och utsatta hushåll som påverkas av omställningen till klimatneutralitet.
- i) Förenkling, teknikneutralitet, kostnadseffektivitet, ekonomisk effektivitet och ekonomisk säkerhet.
- j) Klimatåtgärder som en drivkraft för investeringar, [...] innovation och ökad konkurrenskraft.
- k) Behovet att stärka konkurrenskraften hos unionens ekonomi på global nivå och minska risken för koldioxidläckage, särskilt för små och medelstora företag och de industrisektorer som är mest utsatta, [...] för att på så vis säkerställa rättvis konkurrens.
- l) Bästa tillgängliga teknik som är kostnadseffektiv, säker och skalbar.
- m) Överkomliga energipriser, försörjningstrygghet, energitrygghet, [...] energieffektivitet, inbegripet principen om energieffektivitet först, [...], samt förstärkning av elnät och sammanlänkningsnät.
- n) Rättvisa och solidaritet mellan och inom medlemsstaterna.
- o) Behovet att säkerställa miljöeffektivitet och höjd ambitionsnivå över tid, samtidigt som den sociala sammanhållningen skyddas och en rättvis omställning säkerställs.

- p) Behovet att upprätthålla, förvalta och förbättra, när så är lämpligt, naturliga sänkor på lång sikt och skydda och återställa biologisk mångfald, att främja en hållbar och cirkulär bioekonomi, samt ta hänsyn till effekterna av skillnader i skogens åldersstruktur, naturliga variationer och osäkerheter, i synnerhet osäkerheter som är kopplade till effekter av klimatförändringar och naturliga störningar inom sektorn för markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk.
- q) Investeringsbehov och investeringsmöjligheter, inbegripet tillgång till offentlig och privat finansiering samt stöd till innovation och tillgång till innovativ teknik i alla medlemsstater.
- r) Internationell utveckling och internationella insatser som gjorts för att uppnå de långsiktiga målen i Parisavtalet och det slutliga målet i Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), samt unionens stöd till sina partner när det gäller att ta itu med klimatförändringarna och deras konsekvenser.”.

3. I artikel 11 första stycket ska följande led läggas till:

”c) konkurrenskraften hos de europeiska industrierna, särskilt energiintensiva industrier och små och medelstora företag,

d) tekniska framsteg och spridning av innovativ teknik i alla medlemsstater och sektorer.”.

4. I artikel 11 ska andra stycket ersättas med följande:

Kommissionens rapport får vid behov åtföljas av lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning och av ytterligare åtgärder för att stärka initiativen rörande den möjliggörande ramen till stöd för ett fortsatt effektivt genomförande av denna förordning.

Artikel 2

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande
