

Bruksela, 9 września 2025 r.
(OR. en)

12437/25

LIMITE

CLIMA 318
ENV 798
ENER 424
COMPET 834
IND 324
MI 615
CODEC 1197

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0524 (COD)

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli
Nr dok. Kom.:	11184/25
Dotyczy:	PRZYGOTOWANIA DO POSIEDZENIA RADY (DS. ŚRODOWISKA) W DNIU 18 WRZEŚNIA 2025 R. Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej – Podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

1. UE wyznaczyła cele klimatyczne na lata 2030 i 2050 w rozporządzeniu (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej („Europejskie prawo o klimacie”)¹. Art. 4 ust. 3 Europejskiego prawa o klimacie zawiera wymóg dotyczący ustalenia pośredniego celu klimatycznego na 2040 r. z myślą o osiągnięciu celu neutralności klimatycznej.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 („Europejskie prawo o klimacie”), Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1.

2. W dniu 6 lutego 2024 r. Komisja opublikowała komunikat pt. „Zabezpieczenie naszej przyszłości – Cel klimatyczny na 2040 r. i droga ku neutralności klimatycznej do 2050 r. jako fundamenty zrównoważonego, sprawiedliwego i dostatniego społeczeństwa”². Uwzględniając opinię naukową Europejskiego Naukowego Komitetu Doradczego ds. Zmiany Klimatu i w oparciu o szczegółową ocenę skutków oraz sprawozdanie w sprawie budżetu emisji dwutlenku węgla, w komunikacie jako cel na 2040 r. zalecono redukcję emisji gazów cieplarnianych netto o 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.
3. W dniu 2 lipca 2025 r. Komisja opublikowała wniosek³ dotyczący zmiany Europejskiego prawa o klimacie poprzez uwzględnienie w nim wspomnianego wyżej celu 90 %, a także zmian w wykazie elementów zawartym w art. 4 obowiązującego rozporządzenia, z uwzględnieniem trzech rodzajów elastyczności, które mają pomóc w osiągnięciu celu UE. Komisja zapewni, by elementy te zostały odpowiednio odzwierciedlone w przyszłych wnioskach ustawodawczych dotyczących ram polityki klimatycznej na okres po 2030 r. Ponadto zgodnie z wnioskiem Komisja dąży do przyspieszenia wdrażania i wzmocnienia ram wspomagających, aby stworzyć warunki wspierające europejski przemysł i obywateli w okresie transformacji.
4. Komisja przedstawiła swój wniosek Komitetowi Stałych Przedstawicieli w dniu 2 lipca 2025 r. W dniu 16 lipca Komitet przedstawił wskazówki do dalszych prac.
5. Grupa Robocza ds. Środowiska przeanalizowała wniosek podczas obrad w dniach 3, 7, 14 i 22 lipca oraz 2 września 2025 r. W następstwie ostatnich dyskusji prezydencja przedstawiła nową propozycję kompromisową, która znajduje się w załączniku do niniejszej noty⁴.
6. W Parlamencie Europejskim na sprawozdawcę wniosku w imieniu komisji ENVI wyznaczony został Ondřej KNOTEK (PřE, CZ). Głosowanie w komisji ENVI zaplanowano na 23 września, a głosowanie na posiedzeniu plenarnym w dniach 6–9 października.

² 6291/24

³ 11184/25 + ADD 1

⁴ Nowe sugestie prezydencji w porównaniu z poprzednim tekstem kompromisowym (11685/1/REV 1) zaznaczono **wytłuszczeniem i podkreśleniem**. Tekst skreślony oznaczono znakiem [...]. Wcześniejsze zmiany wprowadzone do pierwotnego wniosku Komisji zostały w obecnym tekście **podkreślone** i oznaczone znakiem [...].

7. Zwrócono się o opinię do Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i do Komitetu Regionów.

II. NAJNOWSZE KOMPROMISOWE PROPOZYCJE PREZYDENCJI

8. W dyskusjach poczyniono znaczne postępy. Dossier jest jednak złożone i delikatne politycznie, w szczególności w odniesieniu do kwestii związanych z proponowaną elastycznością i ramami wspomagającymi. W nowej kompromisowej propozycji prezydencja dołożyła wszelkich starań, aby uwzględnić jak najwięcej sugestii delegacji przedstawionych w dotychczasowych dyskusjach. Oto podsumowanie najnowszych kompromisowych propozycji prezydencji:

- a) Motyw 4 i art. 4 ust. 5 lit. m) – elementy, które należy uwzględnić we wnioskach ustawodawczych:

Nieznacznie przeformułowano odniesienie do zasady „efektywność energetyczna przede wszystkim” i umieszczono je w obu miejscach.

- b) Motywy 5, 5a, 5b i 7a – czynniki wspomagające osiągnięcie celu na 2040 r. i czystą transformację:

Motyw 5 podzielono na dwa zdania w celu poprawienia jego czytelności i dodano następujące odniesienia:

- Zrównoważone systemy żywnościowe, odporność społeczności wiejskich i bezpieczeństwo żywnościowe za pośrednictwem zrównoważonego i solidnego europejskiego sektora rolnictwa
- Społeczny Fundusz Klimatyczny jako przykład wsparcia w transformacji
- Zrównoważona bioenergia jako jeden z przykładów rozwiązań w zakresie energii bezemisyjnej i niskoemisyjnej
- Zmniejszenie zależności od przywozu w kontekście osiągnięcia celu na 2040_r.

Poprzedni motyw 5a podzielono na dwa motywy (5a i 5b) w celu poprawienia czytelności i uzupełniono o następujące elementy:

- Cel dotyczący zapewnienia racjonalnej pod względem kosztów, sprawiedliwej i zrównoważonej społecznie transformacji w kierunku neutralności klimatycznej (motyw 5a)
- Dodatkowe informacje dotyczące celów Paktu dla czystego przemysłu w odniesieniu do poprawy mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (motyw 5b).

c) Motyw 7 i art. 5 ust. 4 lit. p) – Naturalne pochłaniacze

- W motywie tym – jako przykłady właściwości naturalnego pochłaniania, które należy uwzględnić przy opracowywaniu pakietu politycznego na okres po_2030_r. – dodano odniesienie zarówno do proporcjonalnego udziału gleb organicznych, jak i do niepewności związanych ze zmianami w metodologii.
- Motyw zawiera również nowe odniesienie do możliwości sektora LULUCF w zakresie zapewniania długoterminowych korzyści środowiskowych obok korzyści klimatycznych.
- W art. 5 ust. 4 lit. p) dodano słowa „w stosownych przypadkach” zgodnie z brzmieniem porozumienia paryskiego.

d) Motyw 7a i odpowiadająca mu zmiana w art. 4 akapit drugi – Ramy wspomagające

- Ta sama zmiana została wprowadzona w obu miejscach, aby wyjaśnić zdanie ustanawiające obowiązek Komisji w zakresie ram wspomagających.

e) Motyw 8 – Treść ocen skutków

Prezydencja proponuje, by do aspektów, które należy uwzględnić w nadchodzących ocenach skutków, dodać następujące elementy:

- sytuacja geopolityczna
- wpływ na sektory energochłonne
- wpływ na koszty energii i potrzeby inwestycyjne we wszystkich państwach członkowskich.

f) Motyw 8a i art. 4 ust. 5 lit. a), b) i c) – Elastyczność

Proponowane zmiany dotyczą następujących kwestii:

- Poziom, harmonogram i warunki wkładu międzynarodowych jednostek emisji dwutlenku węgla w realizację celu na 2040 r. wymagają dyskusji politycznej, w związku z tym zarówno w motywie, jak i w części normatywnej odniesienia te umieszczono w nawiasach kwadratowych. Wszelkie ewentualne zmiany w stosunku do powyższego zostaną zrównoważone proponowanym w art. 4 ust. 5 lit. a) nowym zdaniem, które również jest umieszczone w nawiasach i dotyczy zapewnienia integralności środowiskowej i racjonalności pod względem kosztów tych jednostek przy jednoczesnym promowaniu wiodącej pozycji technologicznej UE.
- Włączenie odniesienia do strategicznych partnerstw UE w kontekście wdrożenia wykorzystania międzynarodowych jednostek emisji
- Dodanie odniesienia do zmiany trajektorii ETS w zbliżającym się przeglądzie dyrektywy ETS
- Dodanie odniesienia do możliwości składowania CO₂ poza Unią
- Wyjaśnienie, że międzynarodowe jednostki emisji nie będą miały znaczenia w kontekście przestrzegania zasad EU ETS, co jest odzwierciedleniem tekstu znajdującego się już w części normatywnej.
- Dalsze wyjaśnienia przykładów dotyczących elastyczności między sektorami i w ich obrębie, ze zwróceniem uwagi również na potrzebę dostępności elastyczności dla państw członkowskich.

- g) Art. 4 ust. 5 lit. d) – Wyspy i regiony najbardziej oddalone
- Podobnie jak w motywie 8a dodano odniesienie do specyfiki wysp i regionów najbardziej oddalonych.
- h) Art. 4 ust. 5 lit. f) – Skutki społeczne, gospodarcze i środowiskowe
- Proponowana zmiana precyzuje, że w przyszłych wnioskach ustawodawczych należy odpowiednio odzwierciedlić skutki społeczne, gospodarcze i środowiskowe we wszystkich państwach członkowskich.
- i) i) Art. 4 ust. 5 lit. h) i art. 4 ust. 5 lit. o) – sprawiedliwa i uczciwa społecznie transformacja
- W lit. h) dodano odniesienie do małych i średnich przedsiębiorstw, a w lit. o) – odniesienia do ochrony spójności społecznej i zapewnienia sprawiedliwej transformacji.
- j) Art. 4 ust. 5 lit. k) – Ucieczka emisji
- Proponowana zmiana wzmacnia i wyjaśnia sformułowanie dotyczące konieczności ograniczenia ryzyka ucieczki emisji.
- k) Art. 4 ust. 5 lit. q) – Potrzeby i możliwości inwestycyjne
- Proponowana zmiana dodaje odniesienie do wsparcia dla innowacji i dostępu do innowacyjnych technologii we wszystkich państwach członkowskich.
- l) Przegląd – art. 11
- Prezydencja proponuje wzmocnienie istniejącej klauzuli przeglądowej Europejskiego prawa o klimacie poprzez dodanie konkurencyjności europejskiego przemysłu, a także postępu technologicznego i wdrażania innowacyjnych technologii we wszystkich państwach członkowskich i sektorach jako nowych elementów, które mają być uwzględniane w sprawozdaniach przedkładanych po każdym globalnym przeglądzie.
 - Oprócz tego zasugerowano, że sprawozdaniu mogą towarzyszyć dodatkowe środki mające na celu wzmocnienie inicjatyw dotyczących ram wspomagających.

III. PODSUMOWANIE

9. Komitety Stałych Przedstawicieli jest proszony o:

- przeanalizowanie tekstu kompromisowego znajdującego się w załączniku; oraz
- przedłożenie go Radzie (ds. Środowiska) do dyskusji na jej posiedzeniu 18 września 2025 r. z myślą o wypracowaniu podejścia ogólnego.

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1119 w sprawie ustanowienia ram na potrzeby
osiągnięcia neutralności klimatycznej**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁵,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁶,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

⁵ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁶ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pierwszy globalny przegląd⁷ przeprowadzony na mocy porozumienia paryskiego⁸ i zakończony na konferencji ONZ w sprawie zmiany klimatu pod koniec 2023 r. wykazał, że choć strony wdrażają coraz skuteczniejszą politykę klimatyczną, to należy pilnie podjąć dodatkowe działania, aby świat mógł w pełni osiągnąć cele porozumienia paryskiego.
- (2) Przyjmując rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119⁹, Unia prawnie zobowiązała się do osiągnięcia neutralności klimatycznej w całej gospodarce do 2050 r., czyli do redukcji do zera emisji gazów cieplarnianych netto do tego czasu, a następnie do osiągnięcia ujemnych emisji. W rozporządzeniu tym ustanowiono również wiążący pośredni cel klimatyczny Unii na 2030 r. i [...] [...] wprowadzono wymóg wyznaczenia ogólnounijnego pośredniego celu klimatycznego na 2040 r.
- (3) Uwzględniając opinię naukową Europejskiego Naukowego Komitetu Doradczego ds. Zmiany Klimatu (Komitet Doradczy) i w oparciu o szczegółową ocenę skutków, Komisja w komunikacie z 6 lutego 2024 r. „Zabezpieczenie naszej przyszłości – Cel klimatyczny na 2040 r. i droga ku neutralności klimatycznej do 2050 r. jako fundamenty zrównoważonego, sprawiedliwego i dostatniego społeczeństwa”¹⁰ przedstawiła zalecenie dotyczące docelowego poziomu redukcji emisji gazów cieplarnianych netto do 2040 r., który ma wynieść 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.

⁷ Decyzja 1/CMA.5.

⁸ Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 4.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie), Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>.

¹⁰ COM(2024) 63 final.

- (4) Wyznaczając unijny cel klimatyczny na 2040 r., Komisja wzięła pod uwagę: najlepsze i najnowsze dostępne dowody naukowe, w tym najnowsze sprawozdania Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu (IPCC) i komitetu doradczego; skutki społeczne, gospodarcze i środowiskowe, w tym koszty zaniechania działań; potrzeby zapewnienia wszystkim sprawiedliwej i uczciwej społecznie transformacji; racjonalność pod względem kosztów i efektywność gospodarczą; konkurencyjność unijnej gospodarki, w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw oraz sektorów najbardziej narażonych na ucieczkę emisji; najlepszych dostępnych, racjonalnych pod względem kosztów, bezpiecznych i skalowalnych technologii; efektywność energetyczną **z uwzględnieniem zasady „efektywność energetyczna przede wszystkim”** [...], przystępność cenową energii i bezpieczeństwo dostaw dla wszystkich państw członkowskich; uczciwości i solidarności pomiędzy państwami członkowskimi i wewnątrz nich; potrzeby zapewnienia skuteczności środowiskowej i rozwoju w czasie; potrzebę utrzymania i wzmocnienia naturalnych pochłaniaczy oraz zarządzania nimi w perspektywie długoterminowej oraz potrzebę ochrony i odbudowy różnorodności biologicznej, w tym w środowisku morskim; potrzeby i możliwości inwestycyjne; zmiany sytuacji międzynarodowej i działania podejmowane na rzecz realizacji celów długoterminowych porozumienia paryskiego i ostatecznego celu Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC); dostępne informacje na temat przewidywanego orientacyjnego budżetu emisyjnego Unii na lata 2030–2050.
- (5) Do osiągnięcia celu klimatycznego na 2040 r. kluczowe jest m.in.: pełne wdrożenie uzgodnionych ram **politycznych** na 2030 r.; zapewnienie i udzielanie wsparcia, aby **wzmacniać i chronić konkurencyjność i odporność przemysłu europejskiego; zapewnianie zrównoważonych systemów żywnościowych, odporności społeczności wiejskich oraz bezpieczeństwa żywnościowego za pośrednictwem zrównoważonego i solidnego europejskiego sektora rolnictwa**; zadbanie o ścieżki transformacji oparte na najlepszych dostępnych, racjonalnych pod względem kosztów, bezpiecznych i skalowalnych technologiach; większe skupienie na sprawiedliwej transformacji **w regionach, [...]** sektorach i gospodarstwach domowych znajdujących się w trudnej sytuacji – **na przykład dzięki wsparciu ze Społecznego Funduszu Klimatycznego** – tak by nikogo nie pozostawiać samemu sobie **w transformacji w kierunku neutralności klimatycznej. Ponadto kluczowe znaczenie ma** zapewnienie uczciwej konkurencji z partnerami międzynarodowymi; przeprowadzenie dekarbonizacji systemu energetycznego przy zastosowaniu **neutralnego pod względem technologicznym podejścia obejmującego** wszystkie bezemisyjne i niskoemisyjne rozwiązania energetyczne (w tym odnawialne źródła energii, energię jądrową, efektywność energetyczną, magazynowanie, wychwytywanie i składowanie dwutlenku węgla, wychwytywanie i utylizację dwutlenku węgla, usuwanie dwutlenku węgla, energię geotermalną i hydroenergię, **zrównoważoną bioenergię** oraz wszystkie inne obecne i przyszłe technologie neutralne emisyjnie); **zmniejszenie zależności od przywozu** oraz zorganizowanie dialogu strategicznego z odpowiednimi sektorami, **w tym sektorze przemysłu i transportu**, na temat ram na okres po 2030 r.

- (5a) Aby zapewnić racjonalną pod względem kosztów, sprawiedliwą i zrównoważoną społecznie transformację w kierunku neutralności klimatycznej, jednym z kluczowych strategicznych czynników wspomagających czystą transformację [...] będą inwestycje zarówno sektora prywatnego jak i publicznego, w tym za pośrednictwem finansowania unijnego, na przykład poprzez przyspieszenie wprowadzenia i komercjalizacji innowacyjnych technologii, wspieranie dostępu do dekarbonizacji przemysłu, produkcję czystych technologii oraz modernizację systemów energetycznych. [...] Pakt dla czystego przemysłu [...] stwarza warunki dla skutecznej transformacji, koncentrując się zarówno na dekarbonizacji, jak i na odrodzeniu przemysłu[...] oraz mechanizmy wsparcia dla europejskiego przemysłu, w tym Bank Dekarbonizacji Przemysłu oraz nowe uproszczone ramy pomocy państwa [...].
- (5b) Pakt dla czystego przemysłu [...] koncentruje się również na lepszym dostępie do finansowania publicznego i prywatnego, zintegrowanym i wzajemnie połączonym unijnym rynku energii zapewniającym bezpieczeństwo energetyczne, promowaniu gospodarki o obiegu zamkniętym, globalnych równych warunkach działania, w tym poprzez skuteczne wdrażanie i rozszerzenie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ o towary sektora downstream, wprowadzenie środków przeciwdziałających obchodzeniu przepisów oraz działania na rzecz zajęcia się kwestią ucieczki emisji w przypadku wywozu, a także na jasnych warunkach podstawowych, [...] takich jak usprawnione wydawanie pozwoleń oraz upowszechnianie i zwiększanie skali czystych technologii, tak by wzmocnić konkurencyjność przemysłową i innowacje w UE, przy uwzględnieniu zmieniającej się sytuacji geopolitycznej.
- (6) Aby osiągnąć neutralność klimatyczną do 2050 r., należy do 2040 r. zredukować emisje gazów cieplarnianych i zwiększyć pochłanianie, tak aby do 2040 r. poziom emisji gazów cieplarnianych netto, to znaczy emisji po odliczeniu pochłaniania, został zredukowany w całej gospodarce o 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.

- (7) Priorytetowo należy potraktować działania na rzecz redukcji emisji gazów cieplarnianych w Unii, uzupełniając je działaniami zwiększającymi pochłanianie, opierającymi się zarówno na rozwiązaniach naturalnych, jak i technologicznych. [...] Przy opracowywaniu pakietu strategii politycznych na okres po 2030 r. należy zwrócić szczególną uwagę na wkład redukcji emisji brutto w stosunku do pochłaniania naturalnego i technologicznego. Należy uwzględnić właściwości [...] naturalnego pochłaniania, takie jak struktura wiekowa lasów, proporcjonalny udział gleb organicznych, naturalna zmienność oraz niepewność związana ze skutkami zmiany klimatu [...], ze zjawiskami katastrofalnymi oraz ze zmianami w metodologii [...]. Pochłanianie naturalne [...] i przemysłowe usuwanie będą odgrywały coraz większą rolę w gospodarce Unii w najbliższych dziesięcioleciach ze względu na konieczność zrównoważenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych najpóźniej do 2050 r., a następnie osiągnięcia ujemnych emisji. W kontekście przeglądu dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady¹¹ w 2026 r., w którym Komisja zamierza uwzględnić objęcie unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji [...] („EU ETS”) trwałego pochłaniania dwutlenku węgla w Unii w celu kompensowania pozostałych, trudnych do zredukowania emisji [...]. Sektor użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i leśnictwa ma do odegrania kluczową rolę w zakresie zrównoważonej biogospodarki o obiegu zamkniętym i ma potencjał zapewnienia długoterminowych klimatycznych i środowiskowych korzyści, przyczyniając się do czystej transformacji unijnej gospodarki oraz ograniczenia zależności poprzez zastąpienie surowców opartych na paliwach kopalnych.

¹¹ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Niektóre wspomagające strategie polityczne już wdrożono i ich wpływ jest widoczny, nie dotyczy to jednak wszystkich przypadków. Komisja powinna kontynuować [...] wzmocnienie inicjatyw dotyczących [...] ram wspomagających oraz dążyć do [...] przyspieszenia ich przyjęcia, aby zapewnić istnienie warunków, które pozwolą wspierać europejski przemysł i obywateli w całym okresie transformacji, przy pełnym poszanowaniu prawa unijnego.
- (8) Unia dysponuje ramami regulacyjnymi, które umożliwią realizację celu klimatycznego na 2030 r. W skład prawodawstwa wdrażającego ten cel wchodzi m.in.: dyrektywa 2003/87/WE, w której ustanawia się EU ETS; rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842¹², na podstawie którego wprowadzono krajowe cele w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r.; oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/841¹³ ustanawiające cele w zakresie pochłaniania dwutlenku węgla netto dla sektora użytkowania gruntów. Komisja powinna ocenić, w jaki sposób należałoby zmienić stosowne unijne przepisy, aby osiągnąć cel klimatyczny na 2040 r. Opracowując [...] ramy na okres po 2030 r. Komisja powinna przygotować szczegółowe oceny skutków, uwzględniając przy tym swoją analizę zintegrowanych krajowych planów działania w dziedzinie energii i klimatu, sytuację geopolityczną, wpływ na konkurencyjność, [...] na małe i średnie przedsiębiorstwa oraz na energochłonne galezie przemysłu, a także wpływ na koszty energii i potrzeby inwestycyjne we wszystkich państwach członkowskich; powinna także rozważyć podjęcie niezbędnych środków, w tym, w stosownych przypadkach, przedłożenie wniosków ustawodawczych.

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 (Dz.U. L 156 z 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

¹³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/841 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 oraz decyzję nr 529/2013/UE (Dz.U. L 156 z 19.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Należy odpowiednio przeanalizować szereg elementów, które ułatwią osiągnięcie celu klimatycznego na 2040 r., w tym: [...] potencjalny ograniczony wkład wysokiej jakości międzynarodowych jednostek emisji na mocy art. 6 porozumienia paryskiego w osiągnięciu celu klimatycznego na 2040 r. w [drugiej połowie dekady] dekadzie 2030–2040, zgodnie z zasadami rozliczania określonymi w porozumieniu paryskim; rolę, jaką w ramach EU ETS odgrywa trwałe pochłanianie dwutlenku węgla w Unii (takie jak wychwytywanie i składowanie biogennej emisji CO₂ (BioCCS) i wychwytywanie dwutlenku węgla bezpośrednio z powietrza i jego składowanie (DACCS)) przy jednoczesnym zapewnianiu integralności środowiskowej EU ETS, w tym, w stosownych przypadkach, możliwości składowania CO₂ poza Unią, pod warunkiem istnienia umów międzynarodowych i stworzenia warunków równoważnych warunkom ustanowionym w prawie Unii; oraz zwiększoną i dostępną elastyczność między sektorami i w ich obrębie w celu wspierania racjonalnego pod względem kosztów podejścia, zgodnie z którym, przykładowo, [...] osiągnięcia państw członkowskich w jednym sektorze mogą w sposób racjonalny pod względem kosztów zrównoważyć luki w innych sektorach, a jednocześnie zapewnić, że każdy sektor będzie uczestniczył w tych wysiłkach. Wdrażając stosowanie międzynarodowych jednostek emisji, Komisja powinna uwzględnić konieczność zapewnienia równych warunków działania we wszystkich państwach członkowskich oraz możliwość wspierania strategicznych partnerstw UE. Międzynarodowe jednostki emisji nie powinny mieć znaczenia w kontekście przestrzegania zasad EU ETS. W ramach zbliżającego się przeglądu dyrektywy EU ETS należy dokonać przeglądu obecnej trajektorii EU ETS, aby uwzględnić cel uzgodniony na 2040 r. Aby ocenić skutki społeczne, gospodarcze i środowiskowe, [...] ramy na okres po 2030 r. powinny opierać się na solidnych ocenach skutków. [...] Ramy na okres po 2030 r. powinny również sprzyjać ujednoliceniu przepisów, przy poszanowaniu zasady sprawiedliwości i specyfiki warunków krajowych państw członkowskich, w tym wysp i regionów najbardziej oddalonych.
- (9) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia, mianowicie ustanowienie ogólnounijnego celu klimatycznego na 2040 r., nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na jego rozmiary i skutki możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1119,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/1119

W rozporządzeniu (UE) 2021/1119 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 akapit drugi dodaje się zdanie w brzmieniu:

„Niniejszym rozporządzeniem ustanawia się również wiążący cel Unii na 2040 r.”;

- 2) art. 4 ust. 3, 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„3. Aby osiągnąć cel neutralności klimatycznej określony w art. 2 ust. 1 , wiążącym celem klimatycznym Unii na 2040 r. jest redukcja emisji gazów cieplarnianych netto (emisje po odliczeniu pochłaniania) do roku 2040 o 90 % w porównaniu z poziomami z 1990 r.

4. Z myślą o okresie po 2030 r. Komisja dokona przeglądu stosownych unijnych przepisów, aby umożliwić osiągnięcie celu określonego w ust. 3 niniejszego artykułu oraz celu neutralności klimatycznej określonego w art. 2 ust. 1, oraz rozważy wprowadzenie niezbędnych środków, w stosownych przypadkach i w oparciu o szczegółową ocenę skutków, zgodnie z Traktatami.

[...] Komisja **kontynuuje wzmocnianie inicjatyw dotyczących ram wspomagających oraz dąży do przyspieszenia ich przyjmowania i wdrażania** [...], aby stworzyć warunki pozwalające w całym procesie transformacji wspierać osoby prawne i fizyczne, których ona dotyczy – takie jak europejski przemysł europejski i obywatele – w realizacji celów określonych w ust. 1 i 3 niniejszego artykułu, celu określonego w art. 2 ust. 1 oraz w dążeniu do gospodarki neutralnej emisyjnie [...].

5. W ramach przeglądu, o którym mowa w [...] ust. 4 akapit pierwszy, aby ułatwić osiągnięcie celu określonego w ust. 3 niniejszego artykułu, Komisja zadba o odpowiednie uwzględnienie we wnioskach ustawodawczych następujących elementów:
- a) począwszy od [2036 r.] – potencjalnego ograniczonego wkładu wysokiej jakości międzynarodowych jednostek emisji na podstawie art. 6 porozumienia paryskiego w osiągnięcie celu klimatycznego na 2040 r., który to wkład zakłada redukcję emisji o [3] % w porównaniu z poziomem emisji netto w UE z 1990 r. i ma ułatwić UE i państwom trzecim redukcję emisji gazów cieplarnianych netto zgodnie ze ścieżką redukcji odpowiadającą celowi porozumienia paryskiego, polegającemu na utrzymaniu wzrostu średniej temperatury na świecie na poziomie znacznie poniżej 2 °C oraz kontynuowaniu wysiłków na rzecz ograniczenia wzrostu temperatury do poziomu 1,5 °C powyżej poziomów sprzed epoki przemysłowej **pod warunkiem zapewnienia integralności środowiskowej i racjonalności pod względem kosztów tych jednostek emisji, przy jednoczesnym promowaniu wiodącej pozycji technologicznej UE**; kryteria pochodzenia, jakości i inne warunki dotyczące nabywania i wykorzystywania takich jednostek emisji są regulowane prawem Unii, a jednostki te nie mają znaczenia w kontekście przestrzegania EU ETS;
 - b) roli, którą odgrywa trwałe pochłanianie w Unii w ramach systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii (»EU ETS«) w kompensowaniu pozostałych, trudnych do zredukowania emisji [...];
 - c) większej elastyczności w sektorach i pomiędzy nimi, aby wspierać osiąganie celów w prosty i racjonalny pod względem kosztów sposób;
 - d) cele i wysiłki państw członkowskich na okres po 2030 r. powinny uwzględniać efektywność kosztową i solidarność w świetle krajowych uwarunkowań i specyfiki, w tym w przypadku wysp i regionów najbardziej oddalonych;
 - e) najlepszych dostępnych i najnowszych dowodów naukowych, w tym najnowszych raportów IPCC i komitetu doradczego;

- f) skutków społecznych, gospodarczych i środowiskowych **we wszystkich państwach członkowskich, w tym w odniesieniu do celów dekarbonizacji i konkurencyjności przemysłu europejskiego;**
- g) kosztów zaniechania działań i korzyści wynikających z działań w perspektywie średnioterminowej i długoterminowej;
- h) potrzeby zapewnienia wszystkim i **wspierania** sprawiedliwej i uczciwej społecznie transformacji, **ze zwróceniem szczególnej uwagi na regiony, sektory, małe i średnie przedsiębiorstwa** oraz znajdujące się w trudnej sytuacji gospodarstwa domowe, **na które oddziałuje transformacja prowadząca do neutralności klimatycznej;**
- i) kwestii uproszczenia przepisów, neutralności technologicznej, racjonalności pod względem kosztów, efektywności ekonomicznej i bezpieczeństwa gospodarczego;
- j) działania w dziedzinie klimatu jako siły napędowej dla inwestycji, [...] innowacji **oraz większej konkurencyjności;**
- k) potrzeby wzmocnienia globalnej konkurencyjności unijnej gospodarki **oraz ograniczenia ryzyka ucieczki emisji,** w szczególności **z punktu widzenia** małych i średnich przedsiębiorstw oraz sektorów przemysłu, **które są** na nią najbardziej narażone, [...] tak aby zapewnić uczciwą konkurencję;
- l) najlepszych dostępnych, racjonalnych pod względem kosztów, bezpiecznych i skalowalnych technologii;
- m) przystępności cenowej energii, **bezpieczeństwa energetycznego,** [...] efektywności energetycznej, **w tym zasady „efektywność energetyczna przede wszystkim”,** [...] **jak również wzmocnienia sieci elektroenergetycznych i połączeń międzysystemowych;**
- n) uczciwości i solidarności pomiędzy państwami członkowskimi i wewnątrz nich;
- o) potrzeby zapewnienia skuteczności środowiskowej i rozwoju w czasie, **przy jednoczesnym zagwarantowaniu spójności społecznej i zapewnieniu sprawiedliwej transformacji;**



- p) potrzeby utrzymania i wzmacniania naturalnych pochłaniaczy oraz, w stosownych przypadkach, zarządzania nimi w perspektywie długoterminowej oraz potrzeby ochrony i odbudowy różnorodności biologicznej, aby promować zrównoważoną biogospodarkę o obiegu zamkniętym, a także uwzględnienia skutków różnic w strukturze wiekowej lasów, naturalnej zmienności oraz niepewności sytuacji, zwłaszcza w obliczu skutków zmiany klimatu i zjawisk katastrofalnych w sektorze użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i w sektorze leśno-drzewnym;
- q) potrzeb i możliwości inwestycyjnych, w tym dostępu do finansowania publicznego i prywatnego, a także wsparcia na rzecz innowacji i dostępu do innowacyjnych technologii we wszystkich państwach członkowskich;
- r) zmiany sytuacji międzynarodowej i działań podejmowanych na rzecz realizacji celów długoterminowych porozumienia paryskiego i ostatecznego celu Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC), a także wsparcia Unii dla jej partnerów w przeciwdziałaniu zmianie klimatu i jej skutkom.”.

3) w art. 11 akapit pierwszy dodaje się litery w brzmieniu:

„c) konkurencyjność sektorów przemysłu europejskiego, w szczególności sektorów energochłonnych, oraz małych i średnich przedsiębiorstw;

d) postęp technologiczny i wdrażanie innowacyjnych technologii w państwach członkowskich i w sektorach przemysłu.”

4) art. 11 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

W stosownych przypadkach sprawozdaniu Komisji mogą towarzyszyć wnioski ustawodawcze dotyczące zmiany niniejszego rozporządzenia oraz dodatkowych środków służących wzmocnieniu inicjatyw dotyczących ram wspomagających umożliwiających wspieranie stałego skutecznego wdrażania niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący / Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący / Przewodnicząca
