



Brüsszel, 2025. szeptember 9.
(OR. en)

12437/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0524 (COD)

LIMITE

CLIMA 318
ENV 798
ENER 424
COMPET 834
IND 324
MI 615
CODEC 1197

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága
Biz. dok. sz.:	11184/25
Tárgy:	A TANÁCS (KÖRNYEZETVÉDELEM) 2025. SZEPTEMBER 18-I ÜLÉSÉNEK ELŐKÉSZÍTÉSE Javaslat – Az EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a klímasemlegesség elérését célzó keret létrehozásáról szóló (EU) 2021/1119 rendelet módosításáról – Általános megközelítés

I. BEVEZETÉS

1. Az EU a klímasemlegesség elérését célzó keret létrehozásáról szóló (EU) 2021/1119 rendeletben (európai klímarendelet)¹ rögzítette a 2030-ra és 2050-re vonatkozó éghajlat-politikai céljait. Az európai klímarendelet 4. cikkének (3) bekezdése előírja, hogy a klímasemlegességi célkitűzés elérése céljából meg kell határozni egy 2040-re teljesítendő köztes éghajlat-politikai célértéket.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1119 rendelete (2021. június 30.) a klímasemlegesség elérését célzó keret létrehozásáról és a 401/2009/EK rendelet, valamint az (EU) 2018/1999 rendelet módosításáról (európai klímarendelet) (HL L 243., 2021.7.9., 1. o.)

2. A Bizottság 2024. február 6-án közzétette „A jövőnk biztosítása – Európa 2040-re kitűzött éghajlat-politikai célja, valamint útja a 2050-ig megvalósítandó klímasemlegesség, továbbá a fenntartható, igazságos és virágzó társadalom felé” című közleményt². Figyelembe véve az éghajlatváltozással foglalkozó európai tudományos tanácsadó testület tudományos szakvéleményét, valamint a szén-dioxid-költségvetésről szóló részletes hatásvizsgálatra és jelentésre támaszkodva a közlemény az 1990-es szinthez képest 90 %-os nettó ÜHG-kibocsátáscsökkentést javasolt 2040-re teljesítendő célértékként.
3. A Bizottság 2025. július 2-án javaslatot³ tett közzé az európai klímarendelet módosítására vonatkozóan. A javaslat belefoglalja a hatályos rendeletbe a fent említett 90 %-os célértéket, valamint módosítja a 4. cikkében szereplő elemek listáját, beillesztve az uniós célérték elérését elősegítő három rugalmassági mechanizmust is. A Bizottságnak biztosítania kell, hogy ezek az elemek megfelelően kifejezésre jussanak a 2030 utáni éghajlat-politikai keretre vonatkozó jövőbeli jogalkotási javaslatokban. Ezen túlmenően a javaslat szerint a Bizottság célja, hogy felgyorsítsa és megerősítse a támogató keretet annak érdekében, hogy az átmenet során rendelkezésre álljanak az európai ipar és polgárok támogatásához szükséges feltételek.
4. A Bizottság 2025. július 2-án terjesztette javaslatát az Állandó Képviselők Bizottsága elé. A Coreper július 16-án iránymutatást adott a további munkához.
5. A környezetvédelmi munkacsoport a 2025. július 3-i, 7-i, 14-i és 22-i, valamint a szeptember 2-i ülésén vizsgálta a javaslatot. A legutóbbi megbeszélések követően az elnökség új kompromisszumos javaslatot terjesztett elő, amely e feljegyzés mellékletében található.⁴
6. Az Európai Parlamentben az ENVI bizottság nevében Ondřej KNOTEK (PřE, CZ) lett a javaslattal foglalkozó előadó. A szavazásra az ENVI bizottságban a tervek szerint szeptember 23-án, a plenáris ülésen pedig október 6–9-én kerül sor.

² 6291/24.

³ 11184/25 + ADD 1.

⁴ Az előző kompromisszumos szöveghez (11685/1/REV 1) képest tett új elnökségi javaslatokat **félkövér és aláhúzott** betűtípus jelöli. A törölt szövegrészeket [...] jelzi. Az eredeti bizottsági javaslathoz képest tett korábbi változtatásokat ebben a szövegben aláhúzás és [...] jelöli.

7. A Gazdasági és Szociális Bizottság és a Régiók Bizottsága véleményét kikérték.

II. A LEGUTÓBBI ELNÖKSÉGI KOMPROMISSZUMOS JAVASLATOK

8. Jelentős előrelépés történt a megbeszéléseken. A javaslat azonban összetett és politikailag érzékeny, különösen a javasolt rugalmassági mechanizmusokkal és a támogató kerettel kapcsolatos kérdések tekintetében. Az új kompromisszumos javaslatban az elnökség minden tőle telhetőt megtett annak érdekében, hogy az eddigi megbeszélések alapján a delegációk lehető legtöbb kérésének eleget tegyen. A legutóbbi elnökségi kompromisszumos javaslatok az alábbiakban foglalhatók össze:

- a) A (4) preambulumbekkezdés és a 4. cikk (5) bekezdésének m) pontja – a jogalkotási javaslatokban kifejezésre juttatandó elemek:

Némileg átfogalmazták és mindkét helyre újra beillesztették az energiahatékonyság elsődlegességének elvét.

- b) Az (5), (5a), (5b) és (7a) preambulumbekkezdés – a 2040-re kitűzött célérték elérését és a tiszta energiára való átállást elősegítő tényezők:

Az (5) preambulumbekkezdést a könnyebb olvashatóság érdekében két mondatra bontották, és a szöveg a következőkre történő hivatkozásokkal egészült ki:

- Fenntartható élelmiszerrendszerek, a vidéki közösségek rezilienciája és élelmezésbiztonság egy fenntartható és szilárd európai mezőgazdasági ágazat révén
- A Szociális Klímaalap példaként az átállás támogatására
- A fenntartható bioenergia a kibocsátásmentes és alacsony szén-dioxid-kibocsátású energetikai megoldások egyéb példái között
- A 2040-re kitűzött célérték elérésével összefüggésben az importfüggőség csökkentése.

A korábbi (5a) preambulumbekendést a jobb olvashatóság érdekében két ((5a) és (5b)) preambulumbekendésre bontották, és azok a következőkkel egészültek ki:

- A klímasemlegességre való költségghatékony, igazságos és társadalmilag kiegyensúlyozott átállás biztosításának célja ((5a) preambulumbekendés)
- További részletek a tisztaipar-megállapodásnak az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus javításával kapcsolatos céljaira vonatkozóan ((5b) preambulumbekendés)

c) A (7) preambulumbekendés és az 5. cikk (4) bekezdésének p) pontja – Természetes nyelők

- A preambulumbekendés hivatkozással egészült ki mind a szerves talajok arányára, mind a módszertanok változásaival kapcsolatos bizonytalanságokra vonatkozóan. A szöveg példaként említi ezeket a természetes elnyelések azon jellemzőire, amelyeket figyelembe kell venni a 2030 utáni időszakra vonatkozó szakpolitikai csomag kidolgozása során.
- A preambulumbekendés továbbá egy új hivatkozást tartalmaz arra vonatkozóan, hogy a LULUCF-ágazat az éghajlati előnyök mellett hosszú távú környezeti előnyökkel is járhat.
- Az 5. cikk (4) bekezdésének p) pontja a Párizsi Megállapodás szövegével összhangban kiegészült az „adott esetben” szavakkal.

d) A (7a) preambulumbekendés és a 4. cikk második albekezdésének ennek megfelelő módosítása – Támogató keret

- Mindkét helyen ugyanarra a módosításra került sor annak a mondatnak a pontosítása érdekében, amely meghatározza a Bizottságnak a támogató keret tekintetében fennálló kötelezettségét.

e) A (8) preambulumbekkezdés – A hatásvizsgálatok tartalma

Az elnökség azt javasolja, hogy a soron következő hatásvizsgálatok keretében figyelembe veendő szempontok a következőkkel egészüljenek ki:

- A geopolitikai helyzet
- Az energiaigényes iparágakra gyakorolt hatások
- Az energiaköltségekre és a beruházási igényekre gyakorolt hatások a tagállamokban

f) A (8a) preambulumbekkezdés és a 4. cikk (5) bekezdésének a), b) és c) pontja – Rugalmassági mechanizmusok

A javasolt változtatások a következőkre vonatkoznak:

- Politikai vitát igényel az, hogy a nemzetközi szén-dioxid-kreditek milyen szinten, milyen ütemezés és feltételek mellett járulhatnak hozzá a 2040-re kitűzött célérték teljesítéséhez, ezért ezek a hivatkozások szögletes zárójelben szerepelnek mind a preambulumbekkezdésben, mind a rendelkező részben. A fentiek esetleges módosításait ellensúlyozná a 4. cikk (5) bekezdésének a) pontjában javasolt új mondatrész, amely szintén zárójelben szerepel. Ez a kreditek környezeti integritásának és költséghatékonyságának biztosítására, és az EU technológiai vezető szerepének ezzel egyidejű előmozdítására vonatkozik.
- Hivatkozás beillesztése a stratégiai uniós partnerségekre a nemzetközi kreditek felhasználásának működőképessé tételével összefüggésben
- A szöveg kiegészítése egy arra vonatkozó hivatkozással, hogy az ETS-irányelv közelgő felülvizsgálata keretében felül kell vizsgálni az EU ETS kibocsátási pályáját
- Az Unió kívüli szén-dioxid-tárolás lehetőségére való hivatkozás beillesztése
- Annak pontosítása, hogy a nemzetközi kreditek nem fognak szerepet játszani az EU ETS-nek való megfelelésben, tükrözve azt a szöveget, amely a rendelkező részben már szerepel.
- Az ágazatok közötti és az ágazatokon belüli rugalmasságra vonatkozó példák további pontosítása, kiemelve azt is, hogy a tagállamok számára biztosítani kell a rugalmassági mechanizmusokhoz való hozzáférést.

- g) A 4. cikk (5) bekezdésének d) pontja – Szigetek és legkülső régiók
- A szöveg a (8a) preambulumbekkezdésben szereplőhöz hasonló, a szigetek és a legkülső régiók sajátosságaira utaló hivatkozással egészült ki.
- h) A 4. cikk (5) bekezdésének f) pontja – Társadalmi, gazdasági és környezeti hatások
- A javasolt módosítás értelmében a tagállamokban jelentkező társadalmi, gazdasági és környezeti hatásoknak megfelelően kifejeződésre kell jutniuk a soron következő jogalkotási javaslatokban.
- i) i) A 4. cikk (5) bekezdésének h) pontja és a 4. cikk (5) bekezdésének o) pontja – Igazságos és társadalmilag méltányos átmenet biztosítása
- A h) pont kiegészült a kis- és középvállalkozásokra való hivatkozással, az o) pont pedig a társadalmi kohézió megőrzésére és az igazságos átmenet biztosítására vonatkozó hivatkozásokkal.
- j) A 4. cikk (5) bekezdésének k) pontja – Kibocsátásáthelyezés
- A javasolt módosítás megerősíti és pontosítja azt a szövegrészt, amely arra vonatkozik, hogy csökkenteni kell a kibocsátásáthelyezés kockázatát.
- k) A 4. cikk (5) bekezdésének q) pontja – Beruházási igények és lehetőségek
- A javasolt módosítás hivatkozást illeszt a szövegbe az innovációnak és az innovatív technológiákhoz való hozzáférésnek a tagállamokban való támogatására vonatkozóan.
- l) Felülvizsgálat – 11. cikk
- Az elnökség az európai klímarendelet meglévő felülvizsgálati záradékának oly módon történő megerősítését javasolja, amely szerint a továbbiakban új elemként az európai iparágak versenyképességét, valamint a technológiai fejlődést és az innovatív technológiák tagállamokon és ágazatokon belüli bevezetését is figyelembe kell venni az egyes globális értékeléseket követően benyújtott jelentésekben.
 - Emellett a javasolt szöveg szerint a jelentést további intézkedések kísérhetik a támogató kerettel kapcsolatos kezdeményezések megerősítése érdekében.

III. KONKLÚZIÓ

9. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy:

- vizsgálja meg a mellékletben szereplő kompromisszumos szöveget, és
- továbbítsa azt a Tanács (Környezetvédelem) 2025. szeptember 18-i ülésén folytatandó megbeszélésekhez azzal a céllal, hogy sikerüljön általános megközelítést kialakítani.

Javaslat

**Az EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a klímasemlegesség elérését
célzó keret létrehozásáról szóló (EU) 2021/1119 rendelet módosításáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke
(1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁵,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére⁶,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

⁵ HL C [...], [...], [...]. o.

⁶ HL C [...], [...], [...]. o.

mivel:

- (1) Az ENSZ éghajlatváltozási konferenciáján 2023 végén megkötött Párizsi Megállapodás⁷ szerinti első globális értékelés⁸ eredménye keretében megállapítást nyert, hogy bár a részes felek egyre hatékonyabb éghajlat-politikákat vezetnek be, sürgősen további intézkedésekre van szükség ahhoz, hogy a világ teljes mértékben jó úton haladjon a Párizsi Megállapodás céljainak elérése felé.
- (2) Az (EU) 2021/1119 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁹ elfogadásával az Unió jogszabályban rögzítette a gazdaság egészére kiterjedő, 2050-ig megvalósítandó kötelező klímasemlegességi célkitűzést, és ennek megfelelően azt, hogy az említett időpontig nettó zéróra kell csökkenteni az üvegházhatásúgáz-kibocsátást, valamint ezt követően törekedni kell a negatív kibocsátásra. Az említett rendelet emellett kötelező köztes uniós éghajlat-politikai célértéket határozott meg 2030-ra, továbbá [...] [...] előírja, hogy egy 2040-re teljesítendő, uniós szintű köztes éghajlat-politikai célértéket kell megállapítani.
- (3) Figyelembe véve az éghajlatváltozással foglalkozó európai tudományos tanácsadó testület (a továbbiakban: a tanácsadó testület) tudományos szakvéleményét, és egy részletes hatásvizsgálatra támaszkodva a Bizottság „A jövőnk biztosítása: Európa 2040-re kitűzött éghajlat-politikai célja, valamint útja a 2050-ig megvalósítandó klímasemlegesség, továbbá a fenntartható, igazságos és virágzó társadalom felé” című, 2024. február 6-i közleményében¹⁰ azt javasolta, hogy a 2040-re teljesítendő célérték az 1990-es szinthez képest 90 %-os nettó üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentés legyen.

⁷ Az 1/CMA.5. határozat.

⁸ HL L 282., 2016.10.19., 4. o.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1119 rendelete (2021. június 30.) a klímasemlegesség elérését célzó keret létrehozásáról és a 401/2009/EK rendelet, valamint az (EU) 2018/1999 rendelet módosításáról (európai klímarendelet) (HL L 243., 2021.7.9., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

¹⁰ COM(2024) 63 final.

- (4) A 2040-re teljesítendő uniós éghajlat-politikai célértékre irányuló javaslatának kidolgozása során a Bizottság mérlegelte a rendelkezésre álló legjobb és legutóbbi tudományos bizonyítékokat, többek között az Éghajlatváltozási Kormányközi Testület (IPCC) és a tanácsadó testület legutóbbi jelentéseit; a társadalmi, gazdasági és környezeti hatásokat, ideértve a fellépés hiányának költségeit is; a mindenki számára igazságos és társadalmilag méltányos átmenet biztosításának szükségességét; a költséghatékonyságot és a gazdasági hatékonyságot; az uniós gazdaság, különösen a kis- és középvállalkozások és a kibocsátásáthelyezésnek leginkább kitett ágazatok versenyképességét; a rendelkezésre álló legjobb költséghatékony, biztonságos és méretezhető technológiákat; az energiahatékonyságot, **ezen belül az energiahatékonyság elsődlegességének elvét** [...], az energia megfizethetőségét és **az összes tagállam** ellátásbiztonságát; a tagállamok közötti és a tagállamokon belüli méltányosságot és szolidaritást; azt, hogy biztosítani kell a környezeti hatékonyságot és az idővel bekövetkező előrehaladást; a természetes nyelők hosszú távú fenntartásának, kezelésének és bővítésének szükségességét, valamint a biológiai sokféleség védelmének és helyreállításának szükségességét, többek között a tengeri környezet tekintetében is; a beruházási igényeket és lehetőségeket; a nemzetközi fejleményeket, valamint a Párizsi Megállapodás hosszú távú célkitűzéseinek és az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye (UNFCCC) végső célkitűzésének elérése érdekében tett erőfeszítéseket; az Unió üvegházhatású gázokkal kapcsolatos, a 2030 és 2050 közötti időszakra szóló tervezett indikatív költségvetéséről rendelkezésre álló információkat.
- (5) A 2040-re kitűzött éghajlat-politikai célérték eléréséhez kulcsfontosságú többek között a 2030-ig tartó időszakra vonatkozóan elfogadott **szakpolitikai** keret teljes körű végrehajtása, az európai ipar versenyképessége és rezilienciája **megerősítésének és védelmének** biztosítása és támogatása, **a fenntartható élelmiszerrendszereknek, a vidéki közösségek rezilienciájának és az élelmezésbiztonságnak egy fenntartható és szilárd európai mezőgazdasági ágazat révén történő biztosítása**, a rendelkezésre álló legjobb költséghatékony, biztonságos és méretezhető technológiákra alapuló átállási pályák biztosítása, továbbá kulcsfontosságú fokozott hangsúlyt helyezni **az érintett régiók, [...] ágazatok és kiszolgáltatott helyzetű háztartások** esetében a „senkit nem hagyunk hátra” elvet érvényesítő igazságos átmenetre, **például a klímasemlegességre való átállás során a Szociális Klímaalaphól** nyújtott támogatással. **Emellett alapvető fontosságú** a nemzetközi partnerekkel való tisztességes verseny biztosítása, az energiarendszer dekarbonizációja **egy olyan technológiasemleges megközelítéssel, amely kiterjed valamennyi kibocsátásmentes és alacsony szén-dioxid-kibocsátású energetikai megoldásra (beleértve a megújuló energiaforrásokat, az atomenergiát, az energiahatékonyságot, a tárolást, a szén-dioxid-leválasztást és -tárolást, a szén-dioxid-leválasztást és -hasznosítást, a szén-dioxid-eltávolítást, a geotermikus és a vízenergiát, a fenntartható bioenergiát,** valamint az összes többi jelenlegi és jövőbeli nettó zero energiatechnológiát), továbbá alapvető fontosságú **az importfüggőség csökkentése**, valamint stratégiai párbeszédet folytatni valamennyi érintett ágazattal – **beleértve az ipart és a közlekedést is** – a 2030 utáni időszakra vonatkozó keretről.

- (5a) Annak biztosítása érdekében, hogy a klímasemlegességre való átállás költséghatékony, igazságos és társadalmilag kiegyensúlyozott legyen, mind a magán-, mind a közszektorbeli beruházások – többek között uniós finanszírozás révén – a tiszta átállást elősegítő kulcsfontosságú tényezők lesznek [...], például azáltal, hogy felgyorsítják az innovatív technológiák bevezetését és kereskedelmi hasznosítását, támogatják az ipari dekarbonizációhoz való hozzáférést, a tiszta technológiák gyártását és az energiarendszerek korszerűsítését. [...] A tisztaipar-megállapodás [...] megteremti a sikeres átállás feltételeit, egyaránt összpontosítva a dekarbonizációra és az ipari megújulásra [...], valamint az európai ipart támogató mechanizmusokra, beleértve az ipari dekarbonizációs bankot és az új, egyszerűsített állami támogatási keretrendszert is [...].
- (5b) A tisztaipar-megállapodás [...] emellett az EU-n belüli ipari versenyképesség és innováció megerősítése érdekében és a változó geopolitikai helyzet figyelembevételével a következőkre összpontosít: a köz- és magánfinanszírozáshoz való jobb hozzáférés, az energiabiztonságot biztosító integrált és összekapcsolt uniós energiapiac, a körforgásos gazdaság előmozdítása, a globális szinten egyenlő versenyfeltételek – többek között a CBAM hatékony végrehajtása és a downstream árukra való kiterjesztése révén, valamint kijátszás elleni intézkedések és az exporthoz kapcsolódó kibocsátáshelyezés kezelésére irányuló fellépések bevezetése révén –, [...] olyan egyértelmű támogató feltételek, mint például az egyszerűsített engedélyezés, továbbá a tiszta technológiák átvétele és elterjedése.
- (6) A 2050-ig tartó időszakra vonatkozó klímasemlegességi célkitűzés fényében 2040-ig csökkenteni kell az üvegházhatású gázok kibocsátását és fokozni kell az elnyelést annak biztosítása érdekében, hogy a nettó üvegházhatásúgáz-kibocsátás – azaz az elnyelések levonása utáni kibocsátás – 2040-ig az 1990-es szinthez képest legalább 90 %-kal csökkenjen a gazdaság egészében.

- (7) Az üvegházhatásúgáz-kibocsátás Unión belüli csökkentésének kell elsőbbséget élveznie, kiegészítve azt a fokozott elnyeléssel, beleértve a természetes és a technológiai megoldásokat is. [...] A 2030 utáni időszakra vonatkozó szakpolitikai csomag kidolgozása során kellő figyelmet kell fordítani arra, hogy a bruttó kibocsátáscsökkentés hozzájárulása hogyan viszonyul a természetes és technológiai elnyeléshez. A természetes elnyelés [...] olyan jellemzőkkel rendelkezik, amelyeket figyelembe kell venni, ilyen például az erdők korszerkezete, a szerves talajok aránya, a természetes változékonyság, valamint az éghajlatváltozás hatásaival, [...] a természetes bolygatásokkal és a módszertanok változásaival kapcsolatos bizonytalanságok [...]. A természetes [...] és az ipari elnyelés a következő évtizedekben egyre nagyobb szerepet kap majd az Unió gazdaságában, tekintettel arra, hogy legkésőbb 2050-ig egyensúlyba kell hozni az üvegházhatásúgáz-kibocsátást és -elnyelést, azt követően pedig a negatív kibocsátásra kell törekedni. A Bizottság a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹¹ 2026-os felülvizsgálata [...] keretében ösztönzőket fog kidolgozni, és az Unión belüli tartós szén-dioxid-eltávolításnak az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszerbe [...] (EU ETS) történő felvételét kívánja előírni, hogy ellensúlyozza a fennmaradó, nehezen csökkenthető kibocsátásokat [...]. A földhasználat, földhasználat-változtatás és erdőgazdálkodás ágazata központi szerepet játszik a fenntartható és körforgásos bioökonómiában, és hosszú távú éghajlati és környezeti előnyökkel járhat, hozzájárulva az uniós gazdaság tiszta átállásához és a függőségek csökkentéséhez azáltal, hogy helyettesíti a fosszilis alapú anyagokat.

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Bár sor került néhány, támogató feltételeket teremtő szakpolitikai intézkedés végrehajtására, amelyeknek a hatása már látható, ez egyelőre nem minden esetben van így. A Bizottságnak folytatnia [...] kell [...] a [...] támogató kerettel kapcsolatos kezdeményezések megerősítését, és törekednie [...] kell az elfogadásuk felgyorsítására annak biztosítása érdekében, hogy az átmenet során – az uniós jog teljes körű tiszteletben tartása mellett – rendelkezésre álljanak az európai ipar és polgárok támogatásához szükséges feltételek.
- (8) Az Unió szabályozási keretet alakított ki a 2030-ra vonatkozó éghajlat-politikai célérték teljesítése céljából. Az e célértéket végrehajtó jogszabályok közé tartozik többek között a 2003/87/EK irányelv, amely létrehozta az EU ETS-t, az (EU) 2018/842 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹², amely bevezette a 2030-ig teljesítendő üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentések nemzeti célértékeit, valamint az (EU) 2018/841 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹³, amely nettó szén-dioxid-eltávolítási célértékeket határoz meg a földhasználati ágazat számára. A Bizottságnak értékelnie kell, hogy a 2040-re vonatkozó éghajlat-politikai célérték elérése érdekében hogyan kellene módosítani a vonatkozó uniós jogszabályokat. A 2030 utáni keret [...] kialakításakor a Bizottságnak részletes hatásvizsgálatokat kell készítenie, figyelembe véve az integrált nemzeti energia- és klímatervekre vonatkozó elemzését, a geopolitikai helyzetet, a versenyképességre, [...] a kis- és középvállalkozásokra és az energiaigényes iparágakra gyakorolt hatásokat, valamint a tagállamokban az energiaköltségekre és a beruházási igényekre gyakorolt hatásokat, és mérlegelnie kell a szükséges intézkedések meghozatalát, beleértve adott esetben jogalkotási javaslatok benyújtását is.

¹² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/842 rendelete (2018. május 30.) a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a tagállamok által 2021-től 2030-ig kötelezően teljesítendő, az éghajlat-politikai fellépéshez hozzájáruló éves üvegházhatásúgázkibocsátás-csökkentések meghatározásáról, valamint az 525/2013/EU rendelet módosításáról (HL L 156., 2018.6.19., 26. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/841 rendelete (2018. május 30.) a földhasználat, a földhasználat-változtatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és -elnyelésnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretbe történő beillesztéséről, valamint az 525/2013/EU rendelet és az 529/2013/EU határozat módosításáról (HL L 156., 2018.6.19., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Megfelelően figyelembe kell venni a 2040-re vonatkozó éghajlat-politikai célérték teljesítését elősegítő elemeket, többek között: azt a lehetőséget, hogy a 2030–2040-es évtized [második felében] a Párizsi Megállapodás 6. cikke szerinti kiváló minőségű nemzetközi kreditek korlátozott mértékben – a megállapodás elszámolási szabályaival összhangban – hozzájáruljanak [...] a 2040-re vonatkozó éghajlat-politikai célérték teljesítéséhez; az Unión belüli tartós eltávolításnak (például a biogén szén-dioxid leválasztás és tárolás [BioCCS] és a levegőből történő közvetlen leválasztás szén-dioxid-tárolással [DACCS]) az EU ETS-ben betöltött szerepét, gondoskodva ugyanakkor az EU ETS környezeti integritásáról, beleértve adott esetben a szén-dioxid Unión kívüli tárolásának lehetőségét, nemzetközi megállapodások meglétére is figyelemmel és az unió jogban meghatározottakkal egyenértékű feltételeket előírva; továbbá az ágazatok közötti és azokon belüli fokozott és hozzáférhető rugalmasságot egy olyan költséghatékony megközelítés támogatása érdekében, amelynek révén például [...] az egyik ágazatban elért tagállami eredmények költséghatékony módon ellensúlyozhatják a más ágazatokban tapasztalható hiányosságokat, biztosítva ugyanakkor, hogy mindegyik ágazat hozzájáruljon az erőfeszítésekhez. A nemzetközi kreditek felhasználásának működőképesse tételekor a Bizottságnak figyelembe kell vennie a tagállamok közötti egyenlő versenyfeltételek biztosításának szükségességét, valamint a stratégiai uniós partnerségek támogatására kínákozó lehetőséget. A nemzetközi kreditek nem játszhatnak szerepet az EU ETS-nek való megfelelésben. Az EU ETS jelenlegi pályáját az EU ETS irányelv közelgő felülvizsgálata során felül kell vizsgálni a 2040-re vonatkozóan elfogadott célérték figyelembevétele érdekében. A társadalmi, gazdasági és környezeti hatások értékelése érdekében a [...] 2030 utáni keretnek megbízható hatásvizsgálatokon kell alapulnia. A [...] 2030 utáni keretnek elő kell mozdítania a konvergenciát is, ugyanakkor figyelembe kell vennie a méltányosságot, valamint a tagállamok nemzeti körülményeit és sajátosságait, beleértve a szigeteket és a legkülső régiókat is.
- (9) Mivel e rendelet célját, nevezetesen a 2040-re vonatkozó, uniós szintű éghajlat-politikai célérték meghatározását a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban az intézkedés terjedelme és hatása miatt e cél jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat a szubszidiaritásnak az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az arányosságnak az említett cikkben foglalt elvével összhangban ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.
- (10) Az (EU) 2021/1119 rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2021/1119 rendelet módosításai

Az (EU) 2021/1119 rendelet a következőképpen módosul:

1. Az 1. cikk második bekezdése a következő mondattal egészül ki:

„E rendelet meghatározza a 2040-re teljesítendő kötelező uniós célértéket is.”

2. A 4. cikk (3), (4) és (5) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„(3) A 2. cikk (1) bekezdésében meghatározott klímasemlegességi célkitűzés elérése érdekében a 2040-re teljesítendő kötelező uniós éghajlat-politikai célérték a nettó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak – tehát az elnyelések levonása utáni kibocsátásnak – az 1990-es szinthez képest 90 %-kal való csökkentése 2040-ig.

- (4) A 2030 utáni időszakot illetően a Bizottság felülvizsgálja a vonatkozó uniós jogszabályokat annak érdekében, hogy lehetővé tegye az e cikk (3) bekezdésében meghatározott célérték és a 2. cikk (1) bekezdésében meghatározott klímasemlegességi célkitűzés elérését, valamint adott esetben és részletes hatásvizsgálat alapján a Szerződésekkel összhangban mérlegeli a szükséges intézkedések meghozatalát.

[...] A Bizottság **folytatja** [...] a [...] **támogató kerettel kapcsolatos kezdeményezések megerősítését, és törekszik az elfogadásuk és végrehajtásuk felgyorsítására** [...] annak biztosítása érdekében, hogy az e cikk (1) és (3) bekezdésében meghatározott célértékek, valamint a 2. cikk (1) bekezdésében meghatározott célkitűzés elérése és a klímasemleges gazdaság felé vezető átmenet során rendelkezésre álljanak az érintett jogi és természetes személyek, például az európai ipar és polgárok támogatásához szükséges feltételek [...].

(5) Az e cikk (3) bekezdésében meghatározott célérték elérésének megkönnyítése érdekében a (4) bekezdés [...] első albekezdésben említett felülvizsgálat során a Bizottság biztosítja, hogy a következő elemek megfelelően kifejezésre jussanak a jogalkotási javaslatokban:

- a) [2036]-tól/-től kezdődően, annak lehetősége, hogy a Párizsi Megállapodás 6. cikke szerinti kiváló minőségű nemzetközi kreditek korlátozott, az 1990-es uniós nettó kibocsátás [3] %-ának megfelelő mértékben hozzájáruljanak a 2040-re vonatkozó éghajlat-politikai célérték teljesítéséhez, támogatva az Uniót és a harmadik országokat abban, hogy a nettó üvegházhatásúgáz-kibocsátás tekintetében a Párizsi Megállapodás azon célkitűzésével összhangban lévő csökkentési pályákat valósítsanak meg, amelynek értelmében a globális átlaghőmérséklet növekedését jóval 2 °C alatt kell tartani, és erőfeszítéseket kell tenni annak érdekében, hogy a hőmérséklet-emelkedés az iparosodás előtti szinthez képest 1,5 °C-ra korlátozódjon **le kreditek környezeti integritásának és költséghatékonyságának biztosítása, valamint az EU technológiai vezető szerepének ezzel egyidejű előmozdítása mellett**; az e kreditek megszerzésére és felhasználására vonatkozó származási, minőségi és egyéb feltételeket az uniós jognak kell szabályoznia, és e kreditek nem játszhatnak szerepet az EU ETS-nek való megfelelésben;
- b) az Unión belüli tartós eltávolítás szerepe az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységeinek Unión belüli kereskedelmi rendszerében (EU ETS) a fennmaradó, nehezen csökkenthető kibocsátások ellensúlyozása terén [...];
- c) az ágazatok közötti és azokon belüli fokozott rugalmasság a célértékek egyszerű és költséghatékony elérésének támogatása érdekében;
- d) az, hogy a tagállamok 2030 utáni időszakra vonatkozó célértékeinek és erőfeszítéseinek tükrözniük kell a költséghatékonyságot és a szolidaritást, figyelembe véve a nemzeti körülményeket és sajátosságokat, beleértve a szigeteket és a legkülső régiókat is;
- e) a rendelkezésre álló legjobb és legutóbbi tudományos bizonyítékok, többek között az IPCC és a tanácsadó testület legutóbbi jelentései;

- f) a **tagállamokban jelentkező** társadalmi, gazdasági és környezeti hatások, **többek között az európai ipar dekarbonizációs és versenyképességi célkitűzéseivel kapcsolatban**;
- g) a fellépés hiányának költségei és a fellépés előnyei közép- és hosszú távon;
- h) a mindenki számára igazságos és társadalmilag méltányos átmenet biztosításának és támogatásának szükségessége, **különös figyelmet fordítva a klímasemlegességre való átállás által érintett régiókra, ágazatokra, kis- és középvállalkozásokra és kiszolgáltatott helyzetű háztartásokra**;
- i) egyszerűsítés, technológiasemlegesség, költséghatékonyság, gazdasági hatékonyság és gazdasági biztonság;
- j) az éghajlat-politika mint a beruházások, [...] az innováció és a fokozott versenyképesség mozgatórugója;
- k) az uniós gazdaság globális versenyképessége megerősítésének **és a kibocsátáshelyezés kockázata csökkentésének** szükségessége – különösen a [...] leginkább kitett kis- és középvállalkozások és ipari ágazatok **esetében** – a tisztességes verseny biztosítása érdekében;
- l) a rendelkezésre álló legjobb költséghatékony, biztonságos és méretezhető technológiák;
- m) az energia megfizethetősége, ellátásbiztonság, energiabiztonság, [...] energiahatékonyság – **ezen belül az energiahatékonyság elsődlegességének elve** –, [...] **valamint a villamosenergia-hálózatok és -összeköttetések megerősítése**;
- n) a tagállamok közötti és a tagállamokon belüli méltányosság és szolidaritás;
- o) az, hogy biztosítani kell a környezeti hatékonyságot és az idővel bekövetkező előrehaladást, **ugyanakkor megőrizve a társadalmi kohéziót és biztosítva az igazságos átmenetet is**;

- p) a következők szükségessége: a természetes nyelők hosszú távú fenntartása, kezelése és adott esetben bővítése, valamint a biológiai sokféleség védelme és helyreállítása, a fenntartható és körforgásos bioökonómia előmozdítása, továbbá az erdők korszerkezetében mutatkozó különbségek, a természetes változékonyság és az olyan bizonytalanságok hatásainak figyelembevétele, amelyek a földhasználat, földhasználat-változtatás és erdőgazdálkodás ágazatában kiváltképp az éghajlatváltozás hatásaival és a természetes bolygatásokkal függenek össze;
- q) beruházási igények és lehetőségek, beleértve a köz- és magánfinanszírozáshoz való hozzáférést, továbbá az innovációnak és az innovatív technológiákhoz való hozzáférésnek a tagállamokban való támogatása;
- r) a nemzetközi fejlemények, továbbá a Párizsi Megállapodás hosszú távú célkitűzéseinek és az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye (UNFCCC) végső célkitűzésének elérése érdekében tett erőfeszítések, valamint az Unió által a partnereinek az éghajlatváltozás és az azzal járó hatások kezeléséhez nyújtott támogatás.”

3. A 11. cikk első bekezdése a következő pontokkal egészül ki:

„c) az európai iparágak, különösen az energiaigényes iparágak és a kis- és középvállalkozások versenyképességét;

d) a technológiai fejlődést és az innovatív technológiák tagállamokon és ágazatokon belüli bevezetését.”

4. A 11. cikk második bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

A Bizottság jelentését adott esetben az e rendelet módosítására irányuló jogalkotási javaslatok, valamint az azon támogató kerettel kapcsolatos kezdeményezések megerősítését célzó további intézkedések kísérhetik, amely támogatja e rendelet folyamatos hatékony végrehajtását.

2. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, ...-án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök