

Bruxelles, 9. rujna 2025.
(OR. en)

12437/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0524 (COD)**

LIMITE

**CLIMA 318
ENV 798
ENER 424
COMPET 834
IND 324
MI 615
CODEC 1197**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika
Br. dok. Kom.:	11184/25
Predmet:	PRIPREMA ZA SASTANAK VIJEĆA (OKOLIŠ) 18. RUJNA 2025. Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1119 o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti – opći pristup

I. UVOD

1. EU je Uredbom (EU) 2021/1119 o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti (Europski zakon o klimi)¹ postavio svoje klimatske ciljeve za 2030. i 2050. Člankom 4. stavkom 3. Europskog zakona o klimi propisuje se utvrđivanje prijelaznog klimatskog cilja za 2040. kako bi se ostvario cilj klimatske neutralnosti.

¹ Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredbi (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1).

2. Komisija je 6. veljače 2024. objavila komunikaciju naslovljenu „Osiguravanje naše budućnosti: Klimatski cilj EU-a za 2040. i put prema klimatskoj neutralnosti do 2050. uz izgradnju održivog, pravednog i prosperitetnog društva”². Uzimajući u obzir znanstvene savjete Europskog znanstvenog savjetodavnog odbora za klimatske promjene i na temelju detaljne procjene učinka i izvješća o ugljičnom proračunu, u Komunikaciji je kao cilj za 2040. preporučeno smanjenje neto emisija stakleničkih plinova za 90 % u odnosu na razine iz 1990.
3. Komisija je 2. srpnja 2025. objavila prijedlog³ o izmjeni Europskog zakona o klimi („izmjena ECL-a”), u koji je uključila navedeni cilj od 90 % kao i izmjene popisa elemenata iz članka 4. postojeće uredbe, uključujući tri fleksibilne mogućnosti za doprinos postizanju cilja EU-a. Komisija osigurava da se ti elementi na odgovarajući način uzmu u obzir u budućim zakonodavnim prijedlozima o okviru klimatske politike za razdoblje nakon 2030. Osim toga, u prijedlogu se navodi da Komisija nastoji ubrzati i ojačati poticajni okvir kako bi se osigurali uvjeti za potporu europskoj industriji i građanima tijekom tranzicije.
4. Komisija je 2. srpnja 2025. predstavila svoj prijedlog Odboru stalnih predstavnika, koji je 16. srpnja pružio smjernice za daljnji rad.
5. Radna skupina za okoliš razmotrila je prijedlog na sastancima 3., 7., 14. i 22. srpnja te 2. rujna 2025. Slijedom najnovijih rasprava predsjedništvo je podnijelo novi kompromisni prijedlog, kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni.⁴
6. U Europskom parlamentu Ondřej KNOTEK (Pfe, CZ) imenovan je izvjestiteljem za taj prijedlog u ime Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI). Glasovanje u Odboru ENVI zakazano je za 23. rujna, a glasovanje na plenarnoj sjednici od 6. do 9. listopada.

² 6291/24.

³ 11184/25 + ADD 1.

⁴ Novi prijedlozi predsjedništva u odnosu na raniji kompromisni tekst (11685/1/REV 1) označeni su **podebljanim i podcrtanim slovima**, a izbrisani tekst oznakom [...]. Prethodne izmjene u odnosu na početni prijedlog Komisije u ovom su tekstu označene podcrtanim slovima i oznakom [...].

7. Provedeno je savjetovanje s Gospodarskim i socijalnim odborom i Odborom regija kako bi iskazali svoje mišljenje.

II. NAJNOVIJI KOMPROMISNI PRIJEDLOZI PREDSEDNIŠTVA

8. U okviru rasprava postignut je znatan napredak. Međutim, predmet je složen i politički osjetljiv, posebno kad je riječ o pitanjima koja se odnose na predložene fleksibilne mogućnosti i poticajni okvir. U novom kompromisnom prijedlogu predsjedništvo je učinilo sve što je u njegovoj moći kako bi se udovoljilo što većem broju zahtjeva delegacija na temelju dosad održanih rasprava. Najnoviji kompromisni prijedlozi predsjedništva sažeti su u nastavku.

- a) Uvodna izjava 4. i članak 4. stavak 5. točka (m) – elementi koje treba uzeti u obzir u zakonodavnim prijedlozima

Upućivanje na načelo „energetska učinkovitost na prvom mjestu” neznatno je izmijenjeno i ponovno uvršteno na oba mjesta.

- b) Uvodne izjave 5., 5.a, 5.b i 7.a – pokretači ostvarenja cilja za 2040. i prelaska na čistu energiju

Uvodna izjava 5. podijeljena je na dvije rečenice radi čitljivosti te su dodana sljedeća upućivanja:

- održivi prehrambeni sustavi, otpornost ruralnih zajednica i sigurnost opskrbe hranom putem održivog i snažnog europskog poljoprivrednog sektora
- Socijalni fond za klimatsku politiku kao primjer potpore u tranziciji
- održiva bioenergija i drugi primjeri energetske rješenja s nultim i niskim emisijama ugljika
- smanjenje ovisnosti o uvozu u kontekstu postizanja cilja za 2040.

Prethodna uvodna izjava 5.a podijeljena je na dvije uvodne izjave (5.a i 5.b) radi veće čitljivosti te su dodani sljedeći elementi:

- cilj osiguravanja troškovno učinkovitog, pravednog i socijalno uravnoteženog prelaska na klimatsku neutralnost (uvodna izjava 5.a)
- dodatne pojedinosti o ciljevima Plana za čistu industriju u pogledu poboljšanja mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (uvodna izjava 5.b).

c) Uvodna izjava 7. i članak 5. stavak 4. točka (p) – prirodni ponori

- U uvodnoj izjavi dodano je upućivanje na udio organskih tala i na nesigurnosti povezane s promjenama u metodologijama, što su primjeri značajki prirodnih uklanjanja koje treba uzeti u obzir pri izradi paketa politika za razdoblje nakon 2030.
- Uvodna izjava uključuje i novo upućivanje na potencijal sektora LULUCF-a za pružanje dugoročnih koristi za okoliš povrh koristi za klimu.
- U članku 4. stavku 5. točki (p) umeću se riječi „prema potrebi” u skladu s formulacijom iz Pariškog sporazuma.

d) Uvodna izjava 7.a i odgovarajuća izmjena u članku 4. drugom podstavku – poticajni okvir

- Ista je izmjena unesena na oba mjesta kako bi se pojasnila rečenica kojom se utvrđuje obveza Komisije u pogledu poticajnog okvira.

e) Uvodna izjava 8. – sadržaj procjena učinka

Predsjedništvo predlaže da se dodaju sljedeći aspekti koje treba uzeti u obzir u predstojećim procjenama učinka:

- geopolitička situacija
- učinci na energetske intenzivne industrije
- učinci na troškove energije i potrebe za ulaganjima u državama članicama.

f) Uvodna izjava 8.a i članak 4. stavak 5. točke (a), (b) i (c) – fleksibilne mogućnosti

Predložene izmjene odnose se na sljedeće:

- za utvrđivanje razine, rokova i uvjeta koji se odnose na doprinos međunarodnih jedinica emisija ugljika cilju za 2040. potrebna je politička rasprava i stoga su takva upućivanja navedena u uglatim zagradama i u uvodnoj izjavi i u normativnom dijelu. Sve potencijalne izmjene navedenih elemenata uravnotežile bi se predloženom novom rečenicom u članku 4. stavku 5. točki (a), koja također ostaje u zagradama, a odnosila bi se na osiguravanje okolišnog integriteta i troškovne učinkovitosti jedinica uz istodobno promicanje tehnološkog vodstva EU-a
- uključivanje upućivanja na strateška partnerstva EU-a u kontekstu operacionalizacije upotrebe međunarodnih jedinica
- dodavanje upućivanja na reviziju putanje u okviru ETS-a tijekom predstojećeg preispitivanja Direktive o ETS-u
- dodavanje upućivanja na mogućnost skladištenja CO₂ izvan Unije
- pojašnjenje da međunarodne jedinice neće imati ulogu u ispunjavanju obveza u okviru ETS-a EU-a, u skladu s postojećom formulacijom u normativnom dijelu teksta
- dodatna pojašnjenja primjera koji se odnose na fleksibilnost među sektorima i unutar njih, pri čemu se ističe da fleksibilne mogućnosti trebaju biti dostupne državama članicama.

- g) Članak 4. stavak 5. točka (d) – otoci i najudaljenije regije
- Dodano je upućivanje na posebnosti otoka i najudaljenijih regija slično onom uključenom u uvodnu izjavu 8.a.
- h) Članak 4. stavak 5. točka (f) – društveni, gospodarski i okolišni učinci
- U predloženoj izmjeni navodi se da bi se u predstojećim zakonodavnim prijedlozima na odgovarajući način trebali uzeti u obzir društveni, gospodarski i okolišni učinci u državama članicama.
- i) Članak 4. stavak 5. točka (h) i članak 4. stavak 5. točka (o) – poštena i socijalno pravedna tranzicija
- U točki (h) dodano je upućivanje na mala i srednja poduzeća, a u točki (o) upućivanja na zaštitu socijalne kohezije i osiguravanje pravedne tranzicije.
- j) Članak 4. stavak 5. točka (k) – izmještanje emisija ugljika
- Predloženom izmjenom izričito se pojašnjava da je potrebno smanjiti rizik od izmještanja emisija ugljika.
- k) Članak 4. stavak 5. točka (q) – potrebe za ulaganjima i prilike za ulaganja
- Predloženom izmjenom dodaje se upućivanje na potporu za inovacije i pristup inovativnim tehnologijama u državama članicama.
- l) Članak 11. – preispitivanje
- Predsjedništvo predlaže da se postojeća klauzula o preispitivanju Europskog zakona o klimi ojača tako da se konkurentnost europskih industrija te tehnološki napredak i uvođenje inovativnih tehnologija u državama članicama i sektorima dodaju kao novi elementi koje treba uzeti u obzir u izvješćima koja se podnose nakon svakog globalnog pregleda stanja.
 - Osim toga, predlaže se da izvješće bude popraćeno dodatnim mjerama za jačanje inicijativa povezanih s poticajnim okvirom.

III. ZAKLJUČAK

9. Odbor stalnih predstavnika poziva se da:

- razmotri kompromisni tekst u Prilogu, i
- proslijedi ga Vijeću (okoliš) za raspravu na sastanku 18. rujna 2025. s ciljem postizanja općeg pristupa.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA
o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1119 o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁵,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁶,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

⁵ SL C , , str. .

⁶ SL C , , str. .

budući da:

- (1) Ishod prvog globalnog pregleda stanja⁷ u okviru Pariškog sporazuma⁸, zaključenog na Konferenciji Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama krajem 2023., pokazao je da stranke provode sve djelotvornije klimatske politike, ali i da su potrebne hitne dodatne mjere kako bi svijet bio na dobrom putu da ostvari ciljeve Pariškog sporazuma.
- (2) Donošenjem Uredbe (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ Unija je u zakonodavstvo uključila obvezujući cilj klimatske neutralnosti u cijelom gospodarstvu do 2050. kako bi se emisije stakleničkih plinova do te godine smanjile na nultu neto stopu, kao i cilj postizanja negativnih emisija nakon toga. Tom se uredbom također utvrđuje obvezujući prijelazni klimatski cilj Unije za 2030. i [...] [...] propisuje utvrđivanje prijelaznog klimatskog cilja na razini Unije za 2040.
- (3) Uzimajući u obzir znanstvene savjete Europskog znanstvenog savjetodavnog odbora za klimatske promjene („Savjetodavni odbor”) i na temelju detaljne procjene učinka, Komisija je za 2040. predstavila preporučeni cilj smanjenja neto emisija stakleničkih plinova za 90 % u odnosu na razine iz 1990. u svojoj komunikaciji od 6. veljače 2024. naslovljenoj „Osiguravanje naše budućnosti: Klimatski cilj EU-a za 2040. i put prema klimatskoj neutralnosti do 2050. uz izgradnju održivog, pravednog i prosperitetnog društva”¹⁰.

⁷ Odluka 1/CMA.5.

⁸ SL L 282, 19.10.2016., str. 4.

⁹ Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uređaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

¹⁰ COM(2024) 63 final.

- (4) Kako bi predložila klimatski cilj Unije za 2040., Komisija je razmotrila najbolje dostupne i najnovije znanstvene dokaze, uključujući najnovija izvješća Međuvladinog panela o klimatskim promjenama (IPCC) i Savjetodavnog odbora; društvene, gospodarske i okolišne učinke, uključujući troškove nedjelovanja; potrebu da se osigura poštena i socijalno pravedna tranzicija za sve; troškovnu i ekonomsku učinkovitost; konkurentnost gospodarstva Unije, posebno malih i srednjih poduzeća i sektora koji su najviše izloženi izmještanju emisija ugljika; najbolje raspoložive, troškovno učinkovite, sigurne i skalabilne tehnologije; energetska učinkovitost, **uključujući načelo „energetska učinkovitost na prvom mjestu”** [...], cjenovnu pristupačnost energije i sigurnost opskrbe **za sve države članice**; pravednost i solidarnost među državama članicama i unutar njih; potrebu da se osigura okolišna djelotvornost i napredak tijekom vremena; potrebu za dugoročnim održavanjem, upravljanjem i poboljšanjem prirodnih ponora, kao i za zaštitom i obnovom bioraznolikosti, među ostalim u morskom okolišu; potrebe za ulaganjima i prilike za ulaganja; međunarodna zbivanja i napore poduzete za ostvarenje dugoročnih ciljeva Pariškog sporazuma i konačnog cilja Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC); postojeće informacije o predviđenom okvirnom proračunu Unije za stakleničke plinove za razdoblje 2030. – 2050.
- (5) Za postizanje klimatskog cilja za 2040. nužno je, među ostalim, u potpunosti provesti dogovoreni okvir **politike** za 2030., osigurati i pružiti potporu **radi jačanja i zaštite konkurentnosti i otpornosti europske industrije, osigurati održive prehrambene sustave, otpornost ruralnih zajednica i sigurnost opskrbe hranom putem održivog i snažnog europskog poljoprivrednog sektora**, osigurati tranzicijske putove koji se temelje na najboljim dostupnim, troškovno učinkovitim, sigurnim i skalabilnim tehnologijama, više se usmjeriti na pravednu tranziciju **za pogođene regije, [...] sektore i ranjiva kućanstva** u kojoj nitko neće biti zapostavljen, **primjerice putem potpore iz Socijalnog fonda za klimatsku politiku** tijekom prelaska na klimatsku neutralnost. **Osim toga, nužno je** osigurati pošteno tržišno natjecanje s međunarodnim partnerima, dekarbonizirati energetska sustava s pomoću **tehnološki neutralnog pristupa koji obuhvaća sva energetska rješenja s nultim i niskim emisijama ugljika (uključujući obnovljive izvore energije, nuklearnu energiju, energetska učinkovitost, pohranu, hvatanje i skladištenje ugljika, hvatanje i upotrebu ugljika, uklanjanje ugljika, geotermalnu energiju i hidroenergiju, održivu bioenergiju** te sve druge postojeće i buduće energetske tehnologije s nultom neto stopom emisija), **smanjiti ovisnosti o uvozu** i organizirati strateški dijalog o okviru za razdoblje nakon 2030. sa svim relevantnim

sektorima, što uključuje industriju i promet.

- (5a) **Kako bi se osigurao troškovno učinkovit, pravedan i socijalno uravnotežen prelazak na klimatsku neutralnost, ulaganja privatnog i javnog sektora, među ostalim putem financiranja sredstvima Unije, bit će [...] ključni pokretač prelaska na čistu energiju, primjerice ubrzavanjem uvođenja i komercijalizacije inovativnih tehnologija, podupiranjem pristupa dekarbonizaciji industrije, proizvodnjom čistih tehnologija i modernizacijom energetske sustava. [...] Planom za čistu industriju [...] stvaraju se uvjeti za uspješnu tranziciju, s naglaskom na dekarbonizaciji i industrijskoj obnovi [...] te mehanizmima potpore za europsku industriju, uključujući banku za dekarbonizaciju industrije i novi pojednostavnjeni okvir za državne potpore [...].**
- (5b) **Plan za čistu industriju [...] ujedno je usmjeren na bolji pristup javnom i privatnom financiranju, integrirano i povezano energetske tržište Unije kojim se jamči energetska sigurnost, promicanje kružnoga gospodarstva, jednake uvjete na globalnoj razini, među ostalim putem djelotvorne provedbe mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama i njegova proširenja na robu niže u lancu, uvođenja mjera za sprečavanje izbjegavanja propisa i mjera za suzbijanje izmještanja emisija ugljika pri izvozu, i putem jasnih poticajnih uvjeta [...] kao što su pojednostavnjeno izdavanje dozvola te uvođenje i širenje čistih tehnologija radi jačanja industrijske konkurentnosti i inovacija u EU-u, uzimajući u obzir promjenjivu geopolitičku situaciju.**
- (6) S obzirom na cilj klimatske neutralnosti do 2050., do 2040. trebalo bi smanjiti emisije stakleničkih plinova i povećati uklanjanja kako bi se neto emisije stakleničkih plinova, tj. emisije nakon što se odbiju uklanjanja, smanjile za 90 % u cijelom gospodarstvu do 2040. u odnosu na razine iz 1990.

- (7) Prednost bi trebalo dati domaćem smanjenju emisija stakleničkih plinova i upotpuniti to povećanim uklanjanjem, među ostalim pomoću prirodnih i tehnoloških rješenja. [...] Pri izradi paketa politika za razdoblje nakon 2030. posebnu pozornost trebalo bi posvetiti doprinosu smanjenja bruto emisija u odnosu na prirodna i tehnološka uklanjanja. Trebalo bi uzeti u obzir značajke prirodnih uklanjanja[...], kao što su dobna struktura šuma, udio organskih tala, prirodna varijabilnost i nesigurnosti povezane s učincima klimatskih promjena,[...] prirodnim nepogodama i promjenama u metodologijama [...]. Prirodna i industrijska uklanjanja imat će sve važniju ulogu u gospodarstvu Unije u narednim desetljećima s obzirom na to da će se emisije i uklanjanja stakleničkih plinova trebati uravnotežiti najkasnije do 2050., a negativne emisije nakon toga. [...] U kontekstu preispitivanja Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ 2026. uvest će se poticaji, pri čemu Komisija namjerava uključiti trajno domaće uklanjanje ugljika u sustav EU-a za trgovanje emisijama („ETS EU-a”) kako bi se kompenzirale preostale emisije koje je teško smanjiti [...]. Sektor korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva ima središnju ulogu u održivom i kružnom biogospodarstvu te potencijal za pružanje dugoročnih koristi za klimu i okoliš kojima se doprinosi prelasku gospodarstva EU-a na čistu energiju i smanjenju ovisnosti zamjenom fosilnih materijala.

¹¹ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Iako su neke poticajne politike već provedene i njihov je učinak već vidljiv, to još nije slučaj za sve. Komisija bi trebala **nastaviti** [...] jačati **inicijative povezane s** [...] poticajnim okvirom i **nastojati** [...] **ubrzati njihovo donošenje kako bi se osigurali** uvjeti za potporu europskoj industriji i građanima tijekom tranzicije, uz puno poštovanje zakonodavstva Unije.
- (8) Unija ima uspostavljen regulatorni okvir za postizanje klimatskog cilja za 2030. Zakonodavstvo kojim se nastoji ostvariti taj cilj među ostalim obuhvaća Direktivu 2003/87/EZ, kojom se uspostavlja ETS EU-a, Uredbu (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća¹², kojom se uspostavljaju nacionalni ciljevi smanjenja emisija stakleničkih plinova do 2030., te Uredbu (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća¹³, kojom se utvrđuju ciljevi za neto uklanjanje ugljika u sektoru korištenja zemljišta. Komisija bi trebala procijeniti kako bi trebalo izmijeniti relevantno zakonodavstvo Unije za postizanje klimatskog cilja za 2040. Pri osmišljavanju [...] okvira nakon 2030. Komisija bi trebala pripremiti detaljne procjene učinka, uzimajući u obzir analizu integriranih nacionalnih energetske i klimatske planove, geopolitičku situaciju, učinke na konkurentnost, [...] na mala i srednja poduzeća i energetske intenzivne industrije te učinke na troškove energije i potrebe za ulaganjima u državama članicama, i razmotriti poduzimanje potrebnih mjera, uključujući zakonodavne prijedloge, ako je to potrebno.

¹² Uredba (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. kojim se doprinosi mjerama u području klime za ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma i izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 (SL L 156, 19.6.2018., str. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

¹³ Uredba (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetske politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 i Odluke br. 529/2013/EU (SL L 156, 19.6.2018., str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Trebalo bi na odgovarajući način uzeti u obzir niz elemenata za olakšavanje postizanja klimatskog cilja za 2040., uključujući mogući ograničeni doprinos klimatskom cilju za 2040. u pogledu visokokvalitetnih međunarodnih jedinica u skladu s člankom 6. Pariškog sporazuma u [druvoj polovini] desetljeća 2030. – 2040., u skladu s pravilima za obračun iz Pariškog sporazuma; ulogu trajnog domaćeg uklanjanja (kao što su hvatanje biogenih emisija sa skladištenjem ugljika (BioCCS) i hvatanje i skladištenje ugljika izravno iz zraka (DACCS)) u ETS-u EU-a, uz osiguravanje okolišnog integriteta ETS-a EU-a, uključujući mogućnost skladištenja CO₂ izvan Unije, prema potrebi, podložno postojanju međunarodnih sporazuma i uz osiguravanje uvjeta jednakovrijednih onima utvrđenima u zakonodavstvu Unije; te veću i pristupačnu fleksibilnost među sektorima i unutar sektora radi potpore troškovno učinkovitom pristupu, pri čemu primjerice [...] postignuća država članica u jednom sektoru mogu biti protuteža nedostacima u drugima i to na troškovno učinkovit način i uz osiguravanje toga da svaki sektor doprinosi naporima. Pri operacionalizaciji upotrebe međunarodnih jedinica Komisija bi trebala uzeti u obzir potrebu za osiguravanjem jednakih uvjeta u svim državama članicama i priliku za podupiranje strateških partnerstava EU-a. Međunarodne jedinice ne bi trebale imati ulogu u ispunjavanju obveza u okviru ETS-a EU-a. Trenutačnu putanju u okviru ETS-a EU-a trebalo bi revidirati tijekom predstojećeg preispitivanja Direktive o ETS-u kako bi se uzeo u obzir dogovoreni cilj za 2040. Kako bi se procijenili društveni, gospodarski i okolišni učinci, [...] okvir nakon 2030. trebao bi se temeljiti na pouzdanim procjenama učinka. [...] Okvirom nakon 2030. uz to bi se trebala poticati konvergencija, uzimajući u obzir pravednost i nacionalne okolnosti i posebnosti država članica, među ostalim otoka i najudaljenijih regija.
- (9) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, odnosno utvrđivanje klimatskog cilja na razini Unije za 2040., ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog njezina opsega ili učinaka on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.
- (10) Uredbu (EU) 2021/1119 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) 2021/1119

Uredba (EU) 2021/1119 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 1. drugom stavku dodaje se sljedeća rečenica:

„Ovom se Uredbom utvrđuje i obvezujući cilj Unije za 2040.”;

2. u članku 4. stavci 3., 4. i 5. zamjenjuju se sljedećim:

„3. Kako bi se ostvario cilj klimatske neutralnosti utvrđen u članku 2. stavku 1., obvezujući klimatski cilj Unije za 2040. jest smanjenje neto emisija stakleničkih plinova (emisija nakon što se odbije uklanjanje) do 2040. za 90 % u odnosu na razine iz 1990.

4. Imajući na umu razdoblje nakon 2030. Komisija preispituje relevantno zakonodavstvo Unije kako bi se omogućilo ostvarenje cilja utvrđenog u stavku 3. ovog članka i cilja klimatske neutralnosti utvrđenog u članku 2. stavku 1. te prema potrebi razmatra poduzimanje potrebnih mjera na temelju detaljne procjene učinka, u skladu s Ugovorima.

[...] Komisija [...] **nastavlja jačati** [...] **inicijative povezane s poticajnim okvirom i nastoji ubrzati njihovo donošenje i provedbu** [...] kako bi se osigurali uvjeti da se pogođenim fizičkim i pravnim osobama, kao što su europska industrija i građani, pruži potpora tijekom tranzicije radi postizanja ciljeva utvrđenih u stavcima 1. i 3. ovog članka, cilja utvrđenog u članku 2. stavku 1. i klimatski neutralnoga gospodarstva [...].

5. Kako bi se olakšalo postizanje cilja utvrđenog u stavku 3. ovog članka, Komisija u okviru preispitivanja iz [...]stavka 4. prvog podstavka osigurava da se u zakonodavnim prijedlozima na odgovarajući način uzmu u obzir sljedeći elementi:
- (a) od [2036.] mogući ograničeni doprinos klimatskom cilju za 2040. u pogledu visokokvalitetnih međunarodnih jedinica u skladu s člankom 6. Pariškog sporazuma od [3] % neto emisija EU-a iz 1990., čime se EU i treće zemlje podupiru u postizanju putanja smanjenja neto emisija stakleničkih plinova u skladu s ciljem Pariškog sporazuma da se porast globalne prosječne temperature zadrži na razini koja je znatno niža od 2 °C i da se porast temperature nastoji ograničiti na 1,5 °C iznad predindustrijske razine **[podložno osiguravanju okolišnog integriteta i troškovne učinkovitosti tih jedinica, uz promicanje tehnološkog vodstva EU-a]**; podrijetlo, kriteriji kvalitete i drugi uvjeti koji se odnose na stjecanje i korištenje takvih jedinica reguliraju se pravom Unije, a takve jedinice ne smiju imati ulogu u ispunjavanju obveza u okviru ETS-a EU-a;
 - (b) uloga trajnog domaćeg uklanjanja u okviru sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije („ETS EU-a”) kako bi se kompenzirale preostale emisije koje je teško smanjiti [...];
 - (c) veća fleksibilnost unutar sektora i među sektorima kako bi se poduprlo postizanje ciljeva na jednostavan i troškovno učinkovit način;
 - (d) ciljevi i trud država članica za razdoblje nakon 2030. trebali bi odražavati troškovnu učinkovitost i solidarnost s obzirom na nacionalne okolnosti i **posebnosti, među ostalim otoka i najudaljenijih regija;**
 - (e) najbolji raspoloživi i najnoviji znanstveni dokazi, uključujući najnovija izvješća IPCC-a i Savjetodavnog odbora;

- (f) društveni, gospodarski i okolišni učinci u državama članicama, među ostalim u odnosu na ciljeve dekarbonizacije i konkurentnosti za europsku industriju;
- (g) troškovi nedjelovanja i pozitivni učinci djelovanja u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju;
- (h) potreba da se osigura i podupre poštena i socijalno pravedna tranzicija za sve, pri čemu se posebna pozornost posvećuje regijama, sektorima, **malim i srednjim poduzećima** te ranjivim kućanstvima pogođenima prelaskom na klimatsku neutralnost;
- (i) pojednostavnjenje, tehnološka neutralnost, troškovna i gospodarska učinkovitost te gospodarska sigurnost;
- (j) djelovanje u području klime kao pokretač ulaganja, [...] inovacija i veće konkurentnosti;
- (k) potreba da se ojača globalna konkurentnost gospodarstva Unije i **smanji rizik od izmještanja emisija ugljika**, posebno **za** mala i srednja poduzeća i industrijske sektore **koji su** najviše izloženi, [...] kako bi se osiguralo pošteno tržišno natjecanje;
- (l) najbolje raspoložive, troškovno učinkovite, sigurne i skalabilne tehnologije;
- (m) cjenovna pristupačnost energije, sigurnost opskrbe, energetska sigurnost, [...] energetska učinkovitost, uključujući načelo „energetska učinkovitost na prvom mjestu” [...], kao i jačanje elektroenergetskih mreža i međupovezanosti;
- (n) pravednost i solidarnost među državama članicama i unutar njih;
- (o) potreba da se osigura okolišna djelotvornost i napredak tijekom vremena, **uz istodobnu zaštitu socijalne kohezije i osiguravanje pravedne tranzicije**;

- (p) potreba za dugoročnim održavanjem, upravljanjem i poboljšanjem prirodnih ponora, prema potrebi, za zaštitom i obnovom bioraznolikosti, za promicanjem održivog i kružnog biogospodarstva, kao i za uzimanjem u obzir učinaka povezanih s razlikama u dobnoj strukturi šuma, prirodne varijabilnosti i nesigurnosti, posebno onih povezanih s učincima klimatskih promjena i prirodnih nepogoda u sektoru korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva;
- (q) potrebe za ulaganjima i prilike za ulaganja, uključujući pristup javnom i privatnom financiranju, kao i potpora za inovacije i pristup inovativnim tehnologijama u državama članicama;
- (r) međunarodna zbivanja i naponi poduzeti za ostvarenje dugoročnih ciljeva Pariškog sporazuma i konačnog cilja Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC), kao i potpora Unije njezinim partnerima u borbi protiv klimatskih promjena i njihovih učinaka.”;

3. u članku 11. prvom stavku dodaju se sljedeće točke:

„(c) konkurentnost europskih industrija, posebno energetske intenzivne industrije te malih i srednjih poduzeća;

(d) tehnološki napredak i uvođenje inovativnih tehnologija u svim državama članicama i sektorima”;

4. u članku 11. drugi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Izvješću Komisije mogu se, prema potrebi, priložiti zakonodavni prijedlozi za izmjenu ove Uredbe i dodatne mjere za jačanje inicijativa povezanih s poticajnim okvirom kojima se podupire kontinuirana djelotvorna provedba ove Uredbe.”

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament

Predsjednik/Predsjednica

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica