



Bryssel, 9. syyskuuta 2025
(OR. en)

12437/25

LIMITE

CLIMA 318
ENV 798
ENER 424
COMPET 834
IND 324
MI 615
CODEC 1197

Toimielinten välinen asia:
2025/0524 (COD)

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea

Kom:n asiak. nro: 11184/25

Asia: NEUVOSTON 18. SYYSKUUTA 2025 PIDETTÄVÄN ISTUNNON
(YMPÄRISTÖ) VALMISTELU
Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI
puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetun
asetuksen (EU) 2021/1119 muuttamisesta
– Yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. EU on asettanut vuosien 2030 ja 2050 ilmastotavoitteensa puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetussa asetuksessa (EU) 2021/1119¹ (eurooppalainen ilmastolaki). Eurooppalaisen ilmastolain 4 artiklan 3 kohdassa edellytetään, että ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamiseksi asetetaan vuoteen 2040 ulottuva ilmasto koskeva välitavoite.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

2. Komissio julkaisi 6. helmikuuta 2024 tiedonannon ”Turvattu tulevaisuus – Euroopan vuoden 2040 ilmastotavoite sekä eteneminen kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä kestävässä, oikeudenmukaisessa ja vauraassa yhteiskunnassa”². Tiedonannossa suositellaan vuoden 2040 tavoitteeksi kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämistä 90 prosentilla vuoden 1990 tasosta. Tavoite on yhdenmukainen ilmastonmuutosta käsittelevän eurooppalaisen tieteellisen neuvottelukunnan tieteellisen lausunnon kanssa ja perustuu yksityiskohtaiseen vaikutustenarviointiin sekä hiilibudjettia koskevaan raporttiin.
3. Komissio julkaisi 2. heinäkuuta 2025 ehdotuksen³ eurooppalaisen ilmastolain muuttamisesta, jäljempänä ’eurooppalaisen ilmastolain muutos’, johon on sisällytetty edellä mainittu 90 prosentin tavoite ja muutoksia voimassa olevan asetuksen 4 artiklassa olevaan huomioitavien seikkojen luetteloon, mukaan lukien kolme joustomahdollisuutta EU:n tavoitteen saavuttamiseksi. Komissio varmistaa, että nämä seikat otetaan asianmukaisesti huomioon vuoden 2030 jälkeistä ilmastopolitiikan kehystä koskevissa tulevilla lainsäädäntöehdotuksissa. Lisäksi komissio pyrkii ehdotuksen mukaan nopeuttamaan mahdollistavan kehyksen täytäntöönpanoa ja vahvistamaan sitä, jotta voidaan varmistaa, että edellytykset Euroopan teollisuuden ja kansalaisten tukemiseksi koko siirtymän ajan täyttyvät.
4. Komissio esitteli ehdotuksensa pysyvien edustajien komitealle 2. heinäkuuta 2025. Komitea antoi ohjeita jatkotyöskentelyä varten 16. heinäkuuta.
5. Ympäristötyöryhmä tarkasteli ehdotusta kokouksissaan 3., 7., 14. ja 22. heinäkuuta sekä 2. syyskuuta 2025. Viimeisimpien keskustelujen jälkeen puheenjohtajavaltio on esittänyt tämän ilmoituksen liitteessä olevan uuden kompromissiehdotuksen.⁴
6. Ondřej KNOTEK (PřE, CZ) on nimetty Euroopan parlamentissa ehdotuksen esittelijäksi ympäristön, ilmaston ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan (ENVI) puolesta. ENVI-valiokunnan on määrä äänestää 23. syyskuuta, ja äänestys täysistunnossa on määrä toimittaa 6.–9. lokakuuta.

² 6291/24.

³ 11184/25 + ADD 1.

⁴ Edelliseen kompromissitekstiin (11685/1/REV 1) tehdyt puheenjohtajavaltion uudet ehdotukset **lihavoitu ja alleviivattu**. Poistot on merkitty hakasulkein [...]. Komission alkuperäiseen ehdotukseen tehdyt aiemmat muutokset on merkitty tässä tekstissä alleviivauksin ja hakasulkein [...].

7. Euroopan talous- ja sosiaalikomitealta sekä alueiden komitealta on pyydetty lausuntoa.

II PUHEENJOHTAJAVALTION VIIMEISIMMÄT KOMPROMISSIEHDOTUKSET

8. Keskusteluissa on edistytty huomattavasti. Asia on kuitenkin monimutkainen ja poliittisesti arkaluonteinen erityisesti ehdotettuihin joustomahdollisuuksiin ja mahdollistavaan kehykseen liittyvien kysymysten osalta. Uudessa kompromissiehdotuksessa puheenjohtajavaltio on tehnyt voitavansa vastatakseen mahdollisimman moniin valtuuskuntien pyyntöihin tähän mennessä käytyjen keskustelujen pohjalta. Seuraavassa esitetään yhteenveto puheenjohtajavaltion viimeisimmistä kompromissiehdotuksista:

- a) Johdanto-osan 4 kappale ja 4 artiklan 5 kohdan m alakohta – Lainsäädäntöehdotuksissa huomioon otettavat seikat:

Energiatehokkuus etusijalle -periaatetta koskevaa viittausta on hieman muutettu, ja se on sisällytetty molempiin kohtiin.

- b) Johdanto-osan 5, 5 a, 5 b ja 7 a kappale – Vuoden 2040 tavoitteen saavuttamisen ja puhtaan siirtymän mahdollistajat:

Johdanto-osan 5 kappale on luettavuussyistä jaettu kahteen virkkeeseen, ja siihen on lisätty seuraavat viittaukset:

- kestävät elintarvikejärjestelmät, maaseutuyhteisöjen häiriönsietokyky ja elintarviketurva kestävän ja luotettavan eurooppalaisen maatalousalan avulla
- sosiaalinen ilmastorahasto esimerkkinä siirtymävaiheen tuesta
- kestävä bioenergia yhtenä esimerkkinä hiilettömistä ja vähähiilistä energiaratkaisuista
- tuontiriippuvuuksien vähentäminen vuoden 2040 tavoitteen saavuttamisen yhteydessä.

Aiempi johdanto-osan 5 a kappale on luettavuussyistä jaettu kahteen kappaleeseen (5 a ja 5 b), ja siihen on tehty seuraavat lisäykset:

- tavoite varmistaa kustannustehokas, oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapainoinen ilmastoneutraaliuteen siirtyminen (johdanto-osan 5 a kappale)
- tarkempia tietoja puhtaan teollisuuden ohjelman tavoitteista, jotka koskevat hiilirajamekanismin parantamista (johdanto-osan 5 b kappale)

c) Johdanto-osan 7 kappale ja 5 artiklan 4 kohdan p alakohta – Luonnolliset nielut

- Johdanto-osan 7 kappaleeseen on lisätty viittaus sekä orgaanisen maan osuuteen että menetelmien muutoksiin liittyviin epävarmuustekijöihin esimerkkeinä luonnollisten poistumien ominaisuuksista, jotka on otettava huomioon vuoden 2030 jälkeistä toimenpidepakettia laadittaessa.
- Siihen on myös lisätty uusi viittaus LULUCF-sektorin mahdollisuuksiin tuottaa ilmastohyötyjen ohella pitkän aikavälin ympäristöhyötyjä.
- Ehdotuksen 5 artiklan 4 kohdan p alakohtaan on lisätty ilmaus ”tilanteen mukaan” Pariisin sopimuksen sanamuotoa noudattaen.

d) Johdanto-osan 7 a kappale ja vastaava muutos 4 artiklan toiseen alakohtaan – Mahdollistava kehys

- Sama muutos on tehty molempiin kohtiin, jotta selvennetään virkettä, jossa komissiolle asetetaan mahdollistavaa kehystä koskeva velvoite.

e) Johdanto-osan 8 kappale – Vaikutustenarviointien sisältö

Puheenjohtajavaltio ehdottaa, että tulevilla vaikutustenarvioinneilla huomioon otettaviin näkökohtiin lisätään seuraavaa:

- geopoliittinen tilanne
- vaikutukset energiaintensiivisiin teollisuudenaloihin
- vaikutukset jäsenvaltioiden energiakustannuksiin ja investointitarpeisiin

f) Johdanto-osan 8 a kappale ja 4 artiklan 5 kohdan a, b ja c alakohta – Joustomahdollisuudet

Ehdotetut muutokset koskevat seuraavia:

- kansainvälisten päästöhyvitysten taso, ajoitus ja edellytykset vuoden 2040 tavoitteen saavuttamiseksi edellyttävät poliittista keskustelua, minkä vuoksi nämä viittaukset on merkitty hakasulkeisiin sekä johdanto-osan kappaleessa että artiklaosassa. Edellä mainittuun mahdollisesti tehtäviä muutoksia tasapainotettaisiin 4 artiklan 5 kohdan a alakohtaan ehdotetulla uudella virkkeellä, joka on niin ikään merkitty hakasulkeisiin ja joka koskee ympäristötavoitteiden tinkimättömyyden ja hyvitysten kustannustehokkuuden varmistamista samalla kun edistetään EU:n teknologista johtoasemaa.
- viittaus EU:n strategiaan kumppanuuksiin kansainvälisten hyvitysten käyttöönoton yhteydessä
- viittaus päästökauppajärjestelmän kehityspolun tarkistamiseen päästökauppadirektiivin tulevan uudelleentarkastelun yhteydessä
- viittaus mahdollisuuteen varastoida hiilidioksidia unionin ulkopuolella
- sen selventäminen, että kansainväliset hyvitykset eivät vaikuta EU:n päästökauppajärjestelmän vaatimusten noudattamiseen, mikä vastaa tekstin artiklaosassa jo olevaa tekstiä.
- lisäselvennyksiä esimerkeistä, jotka koskevat joustomahdollisuuksia eri aloilla ja niiden välillä, ja joissa korostetaan myös, että joustomahdollisuuksien on oltava jäsenvaltioiden saatavilla.

- g) 4 artiklan 5 kohdan d alakohta – Saaret ja syrjäisimmät alueet
- Tähän alakohtaan on lisätty vastaava viittaus saarten ja syrjäisimpien alueiden erityispiirteisiin kuin johdanto-osan 8 a kappaleessa.
- h) 4 artiklan 5 kohdan f alakohta – Sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset
- Ehdotetussa muutoksessa täsmennetään, että jäsenvaltioiden sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon tulevilla lainsäädäntöehdotuksissa.
- i) i) 4 artiklan 5 kohdan h alakohta ja 4 artiklan 5 kohdan o alakohta – Oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapuolinen siirtymä
- Säännöksen h alakohtaan on lisätty viittaus pieniin ja keskisuuriin yrityksiin ja o alakohtaan on lisätty viittaukset sosiaalisen yhteenkuuluvuuden turvaamiseen ja oikeudenmukaisen siirtymän varmistamiseen.
- j) 4 artiklan 5 kohdan k alakohta – Hiilivuoto
- Ehdotetulla muutoksella vahvistetaan ja selkeytetään hiilivuodon riskin vähentämistä koskevaa sanamuotoa.
- k) 4 artiklan 5 kohdan q alakohta – Investointitarpeet ja -mahdollisuudet
- Ehdotetulla muutoksella lisätään viittaus innovoinnin tukemiseen ja innovatiivisten teknologioiden saatavuuteen jäsenvaltioissa.
- l) 11 artikla – Uudelleentarkastelu
- Puheenjohtajavaltio ehdottaa, että eurooppalaisen ilmastolain nykyistä uudelleentarkastelulauseketta vahvistetaan lisäämällä siihen Euroopan teollisuuden kilpailukyky sekä teknologian kehitys ja innovatiivisten teknologioiden käyttöönotto jäsenvaltioissa ja eri aloilla uusina seikkoina, jotka on otettava huomioon kunkin maailmanlaajuisen tilannekatsauksen jälkeen toimitettavissa raporteissa.
 - Lisäksi ehdotetaan, että raporttia voidaan täydentää lisätoimenpiteillä mahdollistavaa kehystä koskevien aloitteiden vahvistamiseksi.

III LOPUKSI

9. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään

- tarkastelemaan liitteessä olevaa kompromissitekstiä; ja
- toimittamaan se neuvostolle (ympäristö), jotta siitä voitaisiin keskustella 18. syyskuuta 2025 pidettävässä istunnossa yleisnäkemyksen muodostamiseksi.

Ehdotus:

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS
puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi annetun asetuksen
(EU) 2021/1119 muuttamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁶,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä,

⁵ EUVL C , , s. .

⁶ EUVL C , , s. .

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Yhdistyneiden kansakuntien ilmastomuutoskonferenssissa vuoden 2023 lopussa tehdyn Pariisin sopimuksen⁷ mukaisen ensimmäisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen⁸ tulokset osoittivat, että osapuolet laativat yhä tehokkaampia ilmastopolitiikkoja mutta että lisäksi tarvitaan kiireellisiä lisätoimia, jotta Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttaminen olisi mahdollista kaikkialla maailmassa.
- (2) Hyväksymällä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1119⁹ unioni on kirjannut lainsäädäntöön sitovan tavoitteen koko talouden laajuisesta ilmastoneutraaliudesta vuoteen 2050 mennessä siten, että kasvihuonekaasujen nettopäästöt vähennetään nollaan kyseiseen ajankohtaan mennessä, sekä pyrkimyksen saavuttaa negatiiviset päästöt sen jälkeen. Kyseisessä asetuksessa myös vahvistetaan sitova unionin laajuinen ilmastoa koskeva välitavoite vuodelle 2030 ja [...] [...] velvoitetaan asettamaan unionin laajuinen ilmastoa koskeva välitavoite vuodelle 2040.
- (3) Komissio esitti 6 päivänä helmikuuta 2024 antamassaan tiedonannossa ”Turvattu tulevaisuus – Euroopan vuoden 2040 ilmastotavoite sekä eteneminen kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä kestävässä, oikeudenmukaisessa ja vauraassa yhteiskunnassa”¹⁰ vuoden 2040 suositelluksi tavoitteeksi kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämistä 90 prosentilla vuoden 1990 tasosta. Tavoite on yhdenmukainen ilmastomuutosta käsittelevän eurooppalaisen tieteellisen neuvottelukunnan, jäljempänä ’neuvottelukunta’, tieteellisen lausunnon kanssa ja perustuu yksityiskohtaiseen vaikutustenarviointiin.

⁷ EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4.

⁸ Päätös 1/CMA.5.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

¹⁰ COM(2024) 63 final.

- (4) Ehdottaessaan unionin vuoden 2040 ilmastotavoitetta komissio otti huomioon seuraavat seikat: paras käytettävissä oleva ja uusien tieteellinen näyttö, mukaan lukien hallitustenvälisen ilmastopaneelin (IPCC) ja neuvottelukunnan uusimmat raportit, sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset, mukaan lukien toimimatta jättämisen kustannukset, tarve varmistaa oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapuolinen siirtymä kaikille, kustannustehokkuus ja taloudellinen tehokkuus, unionin talouden, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten sekä hiilivuodolle eniten alttiina olevien alojen, kilpailukyky, parhaat käytettävissä olevat kustannustehokkaat, turvalliset ja skaalautuvat teknologiat; energiatehokkuus, **mukaan lukien energiatehokkuus etusijalle -periaate** [...], energian kohtuuhintaisuus ja toimitusvarmuus kaikissa jäsenvaltioissa, oikeudenmukaisuus ja yhteisvastuu jäsenvaltioiden välillä ja niiden sisällä; tarve varmistaa ympäristönsuojelullinen tehokkuus ja edistyminen ajan mittaan; tarve ylläpitää, hoitaa ja lisätä luonnollisia nieluja pitkällä aikavälillä sekä suojella ja palauttaa biologista monimuotoisuutta, myös meriympäristössä, investointitarpeet ja -mahdollisuudet, kansainvälinen kehitys sekä Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden ja ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (UNFCCC) perimmäisen tavoitteen saavuttamiseksi toteutetut toimet ja nykyiset tiedot kaudeksi 2030–2050 ennustetusta ohjeellisesta unionin kasvihuonekaasubudjetista.
- (5) Jotta vuoden 2040 ilmastotavoite voidaan saavuttaa, on muun muassa pantava sovittu vuoteen 2030 ulottuva toimintakehys kaikilta osin täytäntöön, huolehdittava Euroopan teollisuuden kilpailukykyyn ja häiriönsietokykyyn vahvistamisesta ja suojelemisesta ja tuettava sitä, varmistettava kestävät elintarvikejärjestelmät, maaseutuyhteisöjen häiriönsietokyky ja elintarviketurva kestävän ja luotettavan eurooppalaisen maatalousalan avulla, huolehdittava parhaisiin käytettävissä oleviin kustannustehokkaisiin, turvallisiin ja skaalautuviin teknologioihin perustuvista siirtymätoimista, kiinnitettävä aiempaa enemmän huomiota kaikkien sellaisten alueiden, [...] alojen ja haavoittuvien kotitalouksien, joihin siirtymä vaikuttaa, oikeudenmukaiseen siirtymään, jossa ketään ei jätetä jälkeen, esimerkiksi antamalla sosiaalisesta ilmastorahastosta tukea ilmastoneutraaliuteen siirtymistä varten. Lisäksi on keskeisen tärkeää varmistaa tasapuolinen kilpailu kansainvälisten kumppaneiden kanssa, irrottaa energiajärjestelmä hiilestä omaksumalla teknologianeutraali lähestymistapa, joka kattaa kaikki hiilettömät ja vähähiiliset energiaratkaisut (mukaan lukien uusiutuvat energialähteet, ydinvoima, energiatehokkuus, varastointi, hiilidioksidin talteenotto, varastointi ja hyötykäyttö, hiilenpoistot, geotermien energia ja vesivoima, **kestävä bioenergia** sekä kaikki muut nykyiset ja tulevat nettonolla-energiateknologiat), **vähentää tuontiriippuvuuksia** ja järjestää strateginen vuoropuhelu vuoden 2030 jälkeisestä kehiksestä kaikkien asiaankuuluvien alojen kanssa, mukaan lukien teollisuus ja liikenne.

- (5 a) Jotta voidaan varmistaa kustannustehokas, oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapainoinen ilmastoneutraaliuteen siirtyminen, yksityisen ja julkisen sektorin investoinnit, joita muun muassa unioni rahoittaa, ovat kummatkin [...] keskeisiä puhtaan siirtymän mahdollistajia, sillä ne esimerkiksi nopeuttavat innovatiivisten teknologioiden käyttöönottoa ja kaupallistamista ja tukevat teollisuuden hiilestä irtautumista, puhtaan teknologian teollisuutta ja energiajärjestelmien nykyaikaistamista. Puhtaan teollisen kehityksen ohjelma [...] luo edellytykset onnistuneelle siirtymälle. Se keskittyy sekä vähähiilistämiseen että teollisuuden uudistamiseen [...] ja Euroopan teollisuuden tukimekanismeihin, mukaan lukien teollisuuden vähähiilistämispankki ja uusi yksinkertaisempi valtiontukikehys.
- (5 b) Puhtaan teollisen kehityksen ohjelman [...] keskiössä ovat myös julkisen ja yksityisen rahoituksen parempi saatavuus, yhdenmetyt ja yhteenliitetyt unionin energiamaarkkinat, joilla varmistetaan energiaturvallisuus, kiertotalouden edistäminen, maailmanlaajuisesti tasapuoliset toimintaedellytykset muun muassa panemalla hiilirajamekanismi tehokkaasti täytäntöön ja laajentamalla se jatkojalostustuotteisiin, ottamalla käyttöön kiertämisen estäviä toimenpiteitä ja viennin hiilivuotoon kohdistuvia toimia, sekä selkeät mahdollistavat edellytykset [...], kuten yksinkertaistetut lupamenettelyt ja puhtaiden teknologioiden käyttöönotto ja laajentaminen, jotta voidaan vahvistaa teollisuuden kilpailukykyä ja innovointia EU:ssa ottaen huomioon muuttuva geopoliittinen tilanne.
- (6) Kun otetaan huomioon vuoteen 2050 ulottuva ilmastoneutraaliustavoite, kasvihuonekaasujen päästöjä olisi vähennettävä ja poistumia lisättävä vuoteen 2040 mennessä niin, että kasvihuonekaasujen nettopäästöjä eli päästöjä poistumien vähentämisen jälkeen vähennetään koko talouden laajuisesti 90 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2040 mennessä.

- (7) Etusijalle olisi asetettava unionin sisäinen kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen, jota täydennetään lisäämällä poistumia sekä luonnollisten että teknologisten ratkaisujen avulla. [...] Vuoden 2030 jälkeistä toimenpidepakettia laadittaessa olisi kiinnitettävä asianmukaisesti huomiota bruttopäästövähennysten vaikutukseen verrattuna luonnollisiin ja teknologisiin poistumiin. Luonnollisilla poistumilla [...] on ominaispiirteitä, jotka olisi otettava huomioon, kuten metsien ikärakenne, **orgaanisen maan osuus**, luonnollinen vaihtelu sekä ilmastomuutoksen vaikutuksiin, [...] luonnonhäiriöihin ja menetelmien muutoksiin liittyvät epävarmuustekijät [...]. Luonnollisilla [...] ja teollisilla poistumilla on yhä suurempi merkitys unionin taloudessa tulevina vuosikymmeninä, kun otetaan huomioon tarve tasapainottaa kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat viimeistään vuonna 2050 ja negatiiviset päästöt sen jälkeen. Kannustimia kehitetään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY¹¹ uudelleentarkastelun yhteydessä vuonna 2026, jolloin komissio aikoo säätää EU:n päästökauppajärjestelmään sisällytettävistä pysyvistä unionin sisäisistä hiilenpoistoista, joilla kompensoidaan vaikeasti vähennettäviä [...] jäännöspäästöjä. Maankäytöllä, maankäytön muutoksella ja metsätaloudella on keskeinen rooli kestävässä kiertotaloudessa, ja niillä voi olla pitkän aikavälin ilmasto- ja ympäristöhyötyjä, jotka edistävät EU:n talouden puhdasta siirtymää ja vähentävät riippuvuuksia korvaamalla fossiilipohjaisia materiaaleja.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7 a) Joitakin mahdollistavia politiikkoja on jo pantu täytäntöön ja niiden vaikutus on jo nähtävissä, mutta tämä ei vielä toteudu kaikkien politiikkojen osalta. Komission olisi edelleen pyrittävä [...] [...] vahvistamaan mahdollistavan kehyksen täytäntöönpanoa [...] [...] koskevia aloitteita ja [...] [...] nopeuttamaan niiden hyväksymistä, jotta voidaan varmistaa, että edellytykset Euroopan teollisuuden ja kansalaisten tukemiseksi koko siirtymän ajan täyttyvät unionin oikeutta täysimääräisesti noudattaen.
- (8) Unioni on ottanut käyttöön sääntelykehysten saavuttaakseen vuoden 2030 ilmastotavoitteen. Kyseisen tavoitteen täytäntöön panemiseksi annettuun lainsäädäntöön kuuluvat muun muassa direktiivi 2003/87/EY, jolla toteutetaan EU:n päästökauppajärjestelmä, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842¹², jolla otettiin käyttöön kansalliset tavoitteet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vuoteen 2030 mennessä, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/841¹³, jolla asetetaan nettohiilipoistoja koskevat tavoitteet maankäyttöalalle. Komission olisi arvioitava, miten asiaan liittyvää unionin lainsäädäntöä olisi tarpeen muuttaa, jotta vuoden 2040 ilmastotavoite voitaisiin saavuttaa. Vuoden 2030 jälkeistä kehystä [...] suunnitellessaan komission olisi laadittava yksityiskohtaisia vaikutustenarviointeja, joissa se ottaa huomioon yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevan analyysinsä, geopolitiittisen tilanteen, vaikutukset kilpailukykyyn, [...] pieniin ja keskisuuriin yrityksiin ja energiaintensiivisiin teollisuudenaloihin sekä vaikutukset jäsenvaltioiden energiakustannuksiin ja investointitarpeisiin, ja harkittava tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista, tarvittaessa myös lainsäädäntöehdotuksia.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/841, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 ja päätöksen N:o 529/2013/EU muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8 a) Jotta voidaan edistää vuoden 2040 ilmastotavoitteen saavuttamista, olisi otettava huomioon useita tekijöitä. Näitä ovat esimerkiksi Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukainen korkealaatuisten kansainvälisten hyvitysten mahdollinen rajallinen panos vuoden 2040 ilmastotavoitteen saavuttamiseksi Pariisin sopimuksen laskentasääntöjen mukaisesti 2030-luvulla [2030-luvun jälkipuoliskolla], unionin sisäiset pysyvät poistumat (kuten biogeenisen hiilidioksidin talteenotto ja varastointi (BioCSS) ja suoraan ilmasta (DACCS)) EU:n päästökauppajärjestelmässä, samalla kun varmistetaan EU:n päästökauppajärjestelmän ympäristötavoitteiden tinkimättömyys, mukaan lukien mahdollisuus tilanteen mukaan varastoida hiilidioksidia unionin ulkopuolella, jollei kansainvälisistä sopimuksista muuta johdu ja kun tarjotaan unionin lainsäädännössä vahvistettuja edellytyksiä vastaavat edellytykset; sekä suuremmat ja saavutettavissa olevat joustomahdollisuudet eri aloilla ja niiden välillä, jotta voidaan tukea kustannustehokasta lähestymistapaa, jonka myötä esimerkiksi jäsenvaltioiden jollakin alalla aikaansaamalla saavutuksilla voidaan kustannustehokkaalla tavalla tasapainottaa puutteita muilla aloilla ja samalla varmistaa, että kukin ala osallistuu näihin pyrkimyksiin. Komission olisi kansainvälisten hyvitysten käyttöä toteuttaessaan otettava huomioon tarve varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset kaikissa jäsenvaltioissa ja mahdollisuus tukea EU:n strategiaa kumppanuuksia. Kansainvälisten hyvitysten ei olisi vaikutettava vaatimusten noudattamiseen EU:n päästökauppajärjestelmässä. EU:n päästökauppajärjestelmän nykivistä kehityspolkua olisi tarkistettava päästökauppadirektiivin tulevan uudelleentarkastelun yhteydessä, jotta voidaan ottaa huomioon vuodeksi 2040 sovittu tavoite. Sosiaalisten, taloudellisten ja ympäristövaikutusten arvioimiseksi [...] vuoden 2030 jälkeisen kehityksen olisi perustuttava kattaviin vaikutustenarviointeihin. Vuoden 2030 jälkeisen kehityksen [...] olisi myös edistettävä lähentymistä ottaen samalla huomioon jäsenvaltioiden, mukaan lukien saaret ja syrjäisimmät alueet, kansalliset olosuhteet ja erityispiirteet.
- (9) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta eli asettaa vuoden 2040 unionin laajuista ilmastotavoitetta, vaan se voidaan sen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.
- (10) Asetus (EU) 2021/1119 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2021/1119 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/1119 seuraavasti:

1) Lisätään 1 artiklan toiseen kohtaan virke seuraavasti:

”Tässä asetuksessa asetetaan vuoteen 2040 ulottuva sitova unionin tavoite.”

2) Korvataan 4 artiklan 3, 4 ja 5 kohta seuraavasti:

”3) Jotta 2 artiklan 1 kohdassa asetettu ilmastoneutraaliustavoite voidaan saavuttaa, vuoteen 2040 ulottuvana sitovana unionin ilmastotavoitteena on kasvihuonekaasujen nettopäästöjen (päästöt poistumien vähentämisen jälkeen) vähentäminen 90 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2040 mennessä.

4. Komissio tarkastelee vuoden 2030 jälkeiset näkymät huomioon ottaen uudelleen asiaa koskevaa unionin lainsäädäntöä, jotta tämän artiklan 3 kohdassa asetettu tavoite ja 2 artiklan 1 kohdassa asetettu ilmastoneutraaliustavoite voidaan saavuttaa, ja se harkitsee tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista yksityiskohtaisen vaikutustenarvioinnin perusteella perussopimusten mukaisesti.

Komissio [...] **jatkaa [...] mahdollistavaa kehystä koskevien aloitteiden vahvistamista ja pyrkii nopeuttamaan niiden hyväksymistä ja täytäntöönpanoa** [...], jotta voidaan varmistaa, että edellytykset asianomaisten oikeushenkilöiden ja luonnollisten henkilöiden, kuten Euroopan teollisuuden ja kansalaisten, tukemiseksi koko siirtymän ajan täytyvät, pyrittäessä saavuttamaan tämän artiklan 1 ja 3 kohdassa asetetut tavoitteet, 2 artiklan 1 kohdassa asetettu tavoite ja ilmastoneutraali talous [...].

5. Jotta tämän artiklan 3 kohdassa asetettu tavoite voidaan saavuttaa, komissio varmistaa [...] 4 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun uudelleentarkastelun yhteydessä, että lainsäädäntöehdotuksissa otetaan asianmukaisesti huomioon seuraavat seikat:
- a) vuodesta [2036] alkaen Pariisin sopimuksen 6 artiklan mukainen korkealaatuisten kansainvälisten hyvitysten mahdollinen rajallinen panos vuoden 2040 ilmastotavoitteen saavuttamiseksi on [3] prosenttia EU:n vuoden 1990 nettopäästöistä, ja se tukee EU:ta ja kolmansia maita kasvihuonekaasujen nettovähennysten kehityspoluilla, jotka vastaavat Pariisin sopimuksen tavoitetta maapallon keskilämpötilan nousun pitämisestä selvästi alle kahdessa celsiusasteessa ja toimien jatkamisesta nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna **[edellyttäen, että varmistetaan ympäristötavoitteiden tinkimättömyys ja kyseisten hyvitysten kustannustehokkuus samalla kun edistetään EU:n teknologista johtoasemaa]**; tällaisten hyvitysten alkuperästä, laatuksista ja muista niiden hankintaa ja käyttöä koskevista edellytyksistä on säädettävä unionin lainsäädännössä eivätkä tällaiset hyvitykset saa vaikuttaa vaatimusten noudattamiseen EU:n päästökauppajärjestelmässä;
 - b) EU:n päästökauppajärjestelmän mukaiset unionin sisäiset pysyvät poistumat, joilla kompensoidaan vaikeasti vähennettäviä [...] jäännöspäästöjä;
 - c) suuremmat joustomahdollisuudet eri aloilla ja niiden välillä tavoitteiden saavuttamisen tukemiseksi yksinkertaisella ja kustannustehokkaalla tavalla;
 - d) jäsenvaltioiden vuoden 2030 jälkeisissä tavoitteissa ja toiminna olisi otettava huomioon kustannustehokkuus ja yhteisvastuu pitäen mielessä kansalliset olosuhteet ja erityispiirteet, **myös saarten ja syrjäisimpien alueiden osalta**;
 - e) paras käytettävissä oleva ja uusin tieteellinen näyttö, mukaan lukien IPCC:n ja neuvottelukunnan uusimmat raportit;

- f) sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset jäsenvaltioissa, myös suhteessa Euroopan teollisuuden vähähiilistämistä ja kilpailukykyä koskeviin tavoitteisiin;
- g) toimimatta jättämisen kustannukset ja toiminnan hyödyt keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä;
- h) tarve varmistaa oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapuolinen siirtymä kaikille ja tukea sitä kiinnittäen erityistä huomiota alueisiin, aloihin ja pieniin ja keskisuuriin yrityksiin sekä haavoittuviin kotitalouksiin, joihin ilmastoneutraaliuteen siirtyminen vaikuttaa;
- i) yksinkertaistaminen, teknologianeutraalius, kustannustehokkuus, taloudellinen tehokkuus ja taloudellinen turvallisuus;
- j) ilmastotoimet investointien, [...] innovoinnin ja paremman kilpailukyvyn vauhdittajana;
- k) tarve vahvistaa unionin talouden maailmanlaajuisia kilpailukykyä ja vähentää hiilivuodon riskiä, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten sekä hiilivuodolle eniten alttiina olevien alojen osalta, [...] jotta voidaan varmistaa tasapuolinen kilpailu;
- l) parhaat käytettävissä olevat kustannustehokkaat, turvalliset ja skaalautuvat teknologiat;
- m) energian kohtuuhintaisuus, toimitusvarmuus, energiaturvallisuus, [...] energiatehokkuus, mukaan lukien energiatehokkuus etusijalle -periaate, [...] sekä sähköverkkojen ja yhteenliitäntöjen vahvistaminen;
- n) oikeudenmukaisuus ja yhteisvastuu jäsenvaltioissa ja niiden välillä;
- o) tarve varmistaa ympäristönsuojelullinen tehokkuus ja edistyminen ajan mittaan niin, että samalla turvataan sosiaalinen yhteenkuuluvuus ja varmistetaan oikeudenmukainen siirtymä;

- p) tarve tilanteen mukaan ylläpitää, hoitaa ja lisätä luonnollisia nieluja pitkällä aikavälillä sekä suojella ja palauttaa biologista monimuotoisuutta ja edistää kestävää kiertotaloutta sekä ottaa huomioon metsien ikärakenteen erojen vaikutukset, luonnollinen vaihtelu ja epävarmuudet, jotka liittyvät etenkin ilmastonmuutoksen ja luonnonhäiriöiden vaikutuksiin maankäytön, maankäytön muutoksen ja metsätalouden alalla;
- q) investointitarpeet ja -mahdollisuudet, mukaan lukien julkisen ja yksityisen rahoituksen saatavuus sekä innovointituki ja innovatiivisten teknologioiden saatavuus jäsenvaltioissa;
- r) kansainvälinen kehitys sekä Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden ja ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (UNFCCC) perimmäisen tavoitteen saavuttamiseksi toteutetut toimet sekä unionin kumppaneilleen antama tuki ilmastonmuutoksen ja sen vaikutusten torjunnassa.”.

3) Lisätään 11 artiklan ensimmäiseen alakohtaan alakohdat seuraavasti:

- ”c) Euroopan teollisuuden, erityisesti energiaintensiivisten teollisuudenalojen ja pienten ja keskisuurten yritysten, kilpailukyky;**
- d) teknologinen kehitys ja teknologian käyttöönotto jäsenvaltioissa ja innovatiivisten teknologioiden aloilla.”.**

4) Korvataan 11 artiklan toinen kohta seuraavasti:

Komission kertomukseen voidaan tilanteen mukaan liittää lainsäädäntöehdotuksia tämän asetuksen muuttamiseksi ja lisätoimenpiteitä tämän asetuksen tehokkaan täytäntöönpanon jatkamista tukevaa mahdollistavaa kehystä koskevien aloitteiden vahvistamiseksi.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja