



Брюксел, 9 септември 2025 г.
(OR. en)

12437/25

LIMITE

CLIMA 318
ENV 798
ENER 424
COMPET 834
IND 324
MI 615
CODEC 1197

Междуетноститутуционално досие:
2025/0524 (COD)

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители
№ док. Ком.:	11184/25
Относно:	ПОДГОТОВКА ЗА ЗАСЕДАНИЕТО НА СЪВЕТА (ОКОЛНА СРЕДА) НА 18 СЕПТЕМВРИ 2025 г. Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1119 за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата – Общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

- В Регламент (ЕС) 2021/1119 за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата (Европейски закон за климата)¹ ЕС определи своите цели в областта на климата за 2030 г. и 2050 г. В член 4, параграф 3 от Европейския закон за климата с оглед на постигането на целта за неутралност по отношение на климата се изисква да бъде определена междинна цел в областта климата за 2040 г.

¹ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

2. На 6 февруари 2024 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Подсигуряване на нашето бъдеще: Целта на Европа в областта на климата за 2040 г. и нейният път към неутралност по отношение на климата до 2050 г. — изграждане на устойчиво, справедливо и проспериращо общество“². Като взе предвид препоръките на Европейския научен консултативен съвет по изменението на климата и въз основа на подробна оценка на въздействието и на доклада за въглеродния бюджет, Комисията препоръча като цел за 2040 г. намаляване на нетните емисии на парникови газове с 90% в сравнение с нивата от 1990 г.
3. На 2 юли 2025 г. Комисията публикува предложение³ за изменение на Европейския закон за климата („изменението на ЕЗК“) чрез включване в него на посочената по-горе цел от 90% и изменения на списъка с елементи в член 4 от съществуващия регламент, включително три възможности за гъвкавост, за да се подпомогне постигането на целта на ЕС. Комисията гарантира, че тези елементи са отразени по подходящ начин в бъдещите законодателни предложения относно рамката за политиката в областта на климата за периода след 2030 г. Освен това съгласно предложението Комисията ще се стреми да ускори и укрепи благоприятната рамка, за да гарантира, че са налице условия за подкрепа на европейската промишленост и гражданите по време на прехода.
4. Комисията представи предложението си на Комитета на постоянните представители на 2 юли 2025 г. На 16 юли Комитетът даде насоки за по-нататъшната работа.
5. Работна група „Околна среда“ разгледа предложението на заседанията си от 3, 7, 14 и 22 юли и от 2 септември 2025 г. След последните обсъждания председателството представи ново компромисно предложение, изложено в приложението към настоящата бележка⁴.
6. В Европейския парламент за докладчик от името на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) беше назначен г-н Ondřej KNOTEK (PřE, CZ). Гласуването в комисия ENVI е насрочено за 23 септември, а гласуването в пленарна зала — за 6 – 9 октомври.

² 6291/24.

³ 11184/25 + ADD 1.

⁴ Новите предложения на председателството спрямо предишния компромисен текст (11685/1/REV 1) са отбелязани с **получер шрифт и подчертаване**. Заличаванията са отбелязани с [...]. Промените, внесени в първоначалното предложение на Комисията на по-ранен етап, са обозначени с **подчертаване** и [...].

7. Потърсено бе становището на Европейския икономически и социален комитет и на Комитета на регионите.

II. ПОСЛЕДНИ КОМПРОМИСНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО

8. В обсъжданията бе постигнат значителен напредък. Досието обаче е сложно и политически чувствително, по-специално когато става въпрос за въпросите, свързани с предложените възможности за гъвкавост и благоприятната рамка. В новото компромисно предложение председателството направи всичко, което беше по силите му, за да отговори на възможно най-голям брой искания на делегациите въз основа на проведените досега обсъждания. Последните компромисни предложения на председателството са обобщени по-долу:

- а) Съображение 4 и член 4, параграф 5, буква м) — елементи, които да бъдат отразени в законодателните предложения:

Позоваването на принципа „енергийната ефективност на първо място“ е леко преформулирано и включено отново и на двете места.

- б) Съображения 5, 5а, 5б и 7а — фактори, способстващи постигането на целта за 2040 г. и прехода към чиста енергия:

Съображение 5 е разделено на две изречения за по-добра четивност и са добавени следните позовавания:

- Устойчиви продоволствени системи, издръжливост на селските общности и продоволствена сигурност чрез устойчив и стабилен европейски селскостопански сектор
- Социалният фонд за климата като пример за подкрепа в прехода
- Устойчива биоенергия, наред с други примери за енергийни решения с нулеви и ниски въглеродни емисии
- Намаляване на зависимостта от вноса в контекста на постигането на целта за 2040 г.

Предишното съображение 5а е разделено на две съображения (5а и 5б), за да се подобри четивността, и са направени следните допълнения:

- Целта за осигуряване на разходоефективен, справедлив и социално балансиран преход към неутралност по отношение на климата (съображение 5а)
- Допълнителни подробности относно целите на Пакта за чиста промишленост по отношение на подобренията на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (съображение 5б)

в) Съображение 7 и член 5, параграф 4, буква п) — естествени поглътители

- В съображението е добавено позоваване както на дела на органичните почви, така и на неопределеностите, свързани с промените в методиките, например характеристиките на естествените поглъщания, които трябва да бъдат взети предвид при разработването на пакета от политики за периода след 2030 г.
- Съображението включва и ново позоваване на потенциала на сектора на ЗПЗГС за осигуряване на дългосрочни ползи за околната среда наред с ползите за климата.
- В член 5, параграф 4, буква п) думите „според случая“ са вмъкнати в съответствие с формулировките от Парижкото споразумение.

г) Съображение 7а и съответна промяна в член 4, втора алинея — благоприятна рамка

- Едно и също изменение е направено и на двете места, за да се изясни изречението, в което се определя задължението на Комисията по отношение на благоприятната рамка.

д) Съображение 8 — съдържание на оценките на въздействието

Председателството предлага към аспектите, които трябва да бъдат взети предвид при предстоящите оценки на въздействието, да се добави следното:

- Геополитическата ситуация
- Въздействие върху енергоемките отрасли
- Въздействие върху енергийните разходи и нуждите от инвестиции в държавите членки

е) Съображение 8а и член 4, параграф 5, букви а), б) и в) — възможности за гъвкавост

Предложените промени се отнасят до следното:

- Равнището, графикът и условията за приноса на международните въглеродни кредити към целта за 2040 г. изискват политическо обсъждане и поради това тези позовавания са поставени в квадратни скоби както в съображението, така и в постановителната част. Евентуалните промени в горепосоченото ще бъдат уравнивешени от предложеното ново изречение в член 4, параграф 5, буква а), което също остава в скоби, относно гарантирането на екологосъобразността и разходната ефективност на кредитите, като същевременно се насърчава технологичното лидерство на ЕС.
- Включване на позоваване на стратегическите партньорства на ЕС в контекста на привеждането в действие на използването на международни кредити
- Добавяне на позоваване на преразглеждането на траекторията на СТЕ при предстоящия преглед на Директивата за СТЕ
- Добавяне на позоваване на възможността за съхранение на CO₂ извън Съюза
- Пояснение, че международните кредити няма да играят роля за постигане на съответствие в рамките на СТЕ на ЕС, което отразява текста, вече е включен в постановителната част.
- Допълнителни разяснения на примерите за гъвкавост между секторите и в самите сектори, като се подчертава и необходимостта от достъпност на възможностите за гъвкавост за държавите членки.

ж) Член 4, параграф 5, буква г) — острови и най-отдалечени региони

- Добавено е позоваване на особеностите на островите и най-отдалечените региони, подобно на включеното в съображение 8а.

з) Член 4, параграф 5, буква е) — социално, икономическо и екологично въздействие

- В предложената промяна се уточнява, че социалното, икономическото и екологичното въздействие във всички държави членки следва да бъде отразено по подходящ начин в предстоящите законодателни предложения.

и) и) член 4, параграф 5, буква з) и член 4, параграф 5, буква о) — справедлив и социално справедлив преход

- В буква з) се добавя позоваване на малките и средните предприятия, а в буква о) са включени позовавания на запазването на социалното сближаване и гарантирането на справедлив преход.

й) Член 4, параграф 5, буква к) — изместване на въглеродни емисии

- Предложената промяна засилва и изяснява формулировката относно необходимостта от намаляване на риска от изместване на въглеродни емисии.

к) Член 4, параграф 5, буква р) — нужди от инвестиции и инвестиционни възможности

- С предложената промяна се добавя позоваване на подкрепата за иновациите и достъпа до иновативни технологии в държавите членки.

л) Преглед — член 11

- Председателството предлага да се укрепи съществуващата клауза за преглед на Европейския закон за климата, като се добавят конкурентоспособността на европейската промишленост, както и технологичният напредък и внедряването на иновативни технологии във всички държави членки и сектори, като нови елементи, които да бъдат взети предвид в докладите, представяни след всеки глобален преглед.
- Освен това се предлага докладът да бъде придружен от допълнителни мерки за укрепване на инициативите относно благоприятната рамка.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

9. Комитетът на постоянните представители се приканва:

- да разгледа компромисния текст, поместен в приложението; и
- да го представи на Съвета (Околна среда) за обсъждане на заседанието му на 18 септември 2025 г. с цел постигане на общ подход.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1119 за създаване на рамката за постигане на
неутралност по отношение на климата

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁵,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁶,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

⁵ ОВ С , , стр. .

⁶ ОВ С , , стр. .

като имат предвид, че:

- (1) Резултатите от първия глобален преглед⁷ в рамките на Парижкото споразумение⁸, сключен на Конференцията на ООН по изменението на климата в края на 2023 г., показаха, че страните въвеждат все по-ефективни политики в областта на климата, но са необходими спешни допълнителни действия, за да може светът да поеме изцяло по пътя към постигане на целите на Парижкото споразумение.
- (2) С приемането на Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета⁹ Съюзът заложи в законодателството обвързваща цел за неутралност по отношение на климата в цялата икономика до 2050 г., което означава постигане на нулеви нетни емисии на парникови газове към тази дата, както и цел за постигане на отрицателни емисии след това. С този регламент се установи и обвързваща междинна цел на Съюза в областта на климата за 2030 г. и [...] [...] се въведе изискване за определяне на валидна за целия Съюз междинна цел в областта на климата за 2040 г.
- (3) Като взе предвид научните становища на Европейския научен консултативен съвет по изменението на климата („консултативния съвет“) и въз основа на подробна оценка на въздействието, в своето съобщение от 6 февруари 2024 г. „Подсигуряване на нашето бъдеще: Целта на Европа в областта на климата за 2040 г. и нейният път към неутралност по отношение на климата до 2050 г. — изграждане на устойчиво, справедливо и проспериращо общество“¹⁰ Комисията представи препоръчителна цел за намаляване с 90% на нетните емисии на парникови газове за 2040 г. в сравнение с нивата от 1990 г.

⁷ Решение 1/CMA.5.

⁸ ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.

⁹ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

¹⁰ COM(2024) 63 final.

- (4) За да предложи целта на Съюза в областта на климата за 2040 г., Комисията разглежда най-добрите налични и най-новите научни доказателства, включително последните доклади на Междуправителствения комитет по изменението на климата (МКИК) и консултативния съвет; социалното, икономическото и екологичното въздействие, включително цената на бездействието; необходимостта от справедлив и социално приемлив преход за всички; ефективността на разходите и икономическата ефективност; конкурентоспособността на икономиката на Съюза, по-специално на малките и средните предприятия и на секторите, изложени в най-голяма степен на изместването на въглеродни емисии; най-добрите налични разходоефективни, безопасни и приспособими технологии; енергийната ефективност, **включително принципа „енергийната ефективност на първо място“** [...], финансовата достъпност на енергията и сигурността на доставките за всички държави членки; справедливост и солидарност между държавите членки и в самите държави членки; необходимостта да се осигури екологична ефективност и напредък във времето; необходимостта да се поддържат, управляват и засилят естествените поглъщатели в дългосрочен план и да се опазва и възстановява биологичното разнообразие, включително в морска среда; нужди от инвестиции и инвестиционни възможности; международното развитие и предприетите усилия за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение и крайната цел на Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (РКООНИК); съществуващата информация относно прогнозния ориентиран бюджет на Съюза за парниковите газове за периода 2030—2050 г.
- (5) За да се постигне целта в областта на климата за 2040 г., от съществено значение е, наред с другото, да се приложи изцяло договорената рамка на политиката за периода до 2030 г., да се гарантира и предостави подкрепа за засилване и защита на конкурентоспособността и устойчивостта на европейската промишленост, **да се гарантират устойчиви продоволствени системи, издръжливостта на селските общности и продоволствената сигурност чрез устойчив и стабилен европейски селскостопански сектор**, да се осигурят траектории за преход, основани на най-добрите налични разходоефективни, безопасни и мащабируеми технологии, да се постави по-силно ударение върху справедливия преход за засегнатите региони, [...] сектори и уязвими домакинства, при който никой не се пренебрегва, например чрез подкрепа от Социалния фонд за климата в прехода към неутралност по отношение на климата. **Освен това от съществено значение е** да се гарантира лоялна конкуренция с международните партньори, да се декарбонизира енергийната система с технологично неутрален подход, който включва всички решения за нулеви и ниски въглеродни емисии (включително енергия от възобновяеми източници и от АЕЦ, енергийна ефективност, акумулиране, улавяне и съхранение (CCS)/ улавяне и оползотворяване (CCU) на въглероден диоксид, поглъщане на въглероден диоксид, геотермална енергия и енергия от ВЕЦ, **устойчива биоенергия**, както и всички други настоящи и бъдещи енергийни технологии за нулеви нетни емисии), **да се намали зависимостта от вноса** и да се организира стратегически диалог относно рамката за периода след 2030 г. с всички съответни сектори, включително промишлеността и транспорта.

- (5a) С цел да се гарантира разходоефективен, справедлив и социално балансиран преход към неутралност по отношение на климата, инвестициите както от частния, така и от публичния сектор, включително чрез финансиране от Съюза, [...] ще бъдат ключов фактор за прехода към чиста енергия, например чрез ускоряване на внедряването и пускането на пазара на иновативни технологии, подпомагане на достъпа до декарбонизация на промишлеността, производство на чисти технологии и модернизиране на енергийните системи. С Пакта за чиста промишленост [...] се създават условия за успешен преход, като се поставя акцент както върху декарбонизацията, така и върху обновяването на промишлеността [...] и механизмите за подкрепа на европейската промишленост, включително банката за декарбонизация на промишлеността и новата опростена рамка за държавна помощ [...].
- (5б) Пактът за чиста промишленост [...] е насочен и към по-добър достъп до публично и частно финансиране, интегриран и взаимосвързан енергиен пазар на Съюза, гарантиращ енергийна сигурност, насърчаване на кръговата икономика, еднакви условия на конкуренция в световен мащаб, включително чрез ефективно прилагане и разширяване на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, така че да включва стоките надолу по веригата, въвеждане на мерки за предотвратяване на заобикалянето и действия за справяне с изместването на въглеродни емисии при износа, както и ясни отключващи условия [...], като например рационализирано издаване на разрешителни и внедряване и разрастване на чистите технологии, за да се засили промишлената конкурентоспособност и иновациите в ЕС, като се вземе предвид променящата се геополитическа ситуация.
- (6) С оглед на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г. емисиите на парникови газове до 2040 г. следва да бъдат намалени, а поглъщанията — засилени, за да се гарантира, че нетните емисии на парникови газове, т.е. емисиите след приспадане на поглъщанията, ще бъдат намалени с 90% в цялата икономика до 2040 г. в сравнение с равнищата от 1990 г.

- (7) Следва да се даде приоритет на намаляването на емисиите на парникови газове, като то се допълва с повишени поглъщания, включително чрез природни и технологични решения. [...] При разработването на пакета от политики за периода след 2030 г. следва да се обърне необходимото внимание на приноса на брутните намаления на емисиите спрямо естествените и технологичните поглъщания. Естествените поглъщания [...] имат характеристики, които следва да се вземат предвид, като възрастова структура на горите, дял на органичните почви, естествена променливост и неопределености, свързани с въздействието на изменението на климата, [...] с естествените смущения и с промените в методиките [...]. Естествените и промишлените поглъщания ще играят все по-голяма роля в икономиката на Съюза през следващите десетилетия с оглед на необходимостта от балансиране на емисиите и поглъщанията на парникови газове най-късно до 2050 г. и от отрицателни емисии след това. Ще бъдат разработени стимули [...] в контекста на прегледа на Директива № 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹¹ през 2026 г., когато Комисията предвижда да включи постоянни поглъщания на въглерод на национално равнище в системата на ЕС за търговия с емисии [...] („СТЕ на ЕС“), за да се компенсират остатъчните емисии, чието намаляване е трудно [...]. Секторът на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство играе централна роля в устойчивата и кръгова биоикономика и има потенциала да осигури дългосрочни ползи за климата и околната среда, като допринася за чистия преход на икономиката на ЕС и намалява зависимостите чрез заместване на материалите, основани на изкопаеми горива.

¹¹ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (7a) Въпреки че някои благоприятстващи политики вече са приложени и тяхното въздействие вече е видимо, това все още не е така за всички. Комисията следва да **продължи** [...] да [...] укрепва **инициативите относно** [...] [...] благоприятната рамка **и да се стреми да [...] ускори тяхното приемане, за да гарантира**, че са налице условия за подкрепа на европейската промишленост и гражданите по време на прехода, при пълно зачитане на правото на ЕС.
- (8) Съюзът разполага с регулаторна рамка за постигане на целта в областта на климата за 2030 г. Законодателството за изпълнение на тази цел се състои *inter alia* от Директива 2003/87/ЕО, с която се установява СТЕ на ЕС, Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета¹², с който бяха въведени национални цели за намаляване на емисиите на парникови газове до 2030 г., и Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета¹³, с който се определят нетни цели за поглъщане на въглерод за сектора на земеползването. Комисията следва да оцени как съответното законодателство на Съюза ще трябва да бъде изменено, за да се постигне целта в областта на климата за 2040 г. При разработването на [...] рамката за периода след 2030 г. Комисията следва да изготви подробни оценки на въздействието, като вземе предвид своя анализ на интегрираните национални планове в областта на енергетиката и климата, геополитическата ситуация, въздействието върху конкурентоспособността, [...] върху малките и средните предприятия и енергоемките отрасли, както и въздействието върху енергийните разходи и нуждите от инвестиции в държавите членки, и да обмисли предприемането на необходимите мерки, включително законодателни предложения, когато е целесъобразно.

¹² Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

¹³ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (8a) Редица елементи за улесняване на постигането на целта в областта на климата за 2040 г. следва да бъдат отразени по подходящ начин, включително [...] възможния ограничен принос за постигането на целта в областта на климата за 2040 г. за висококачествени международни кредити съгласно член 6 от Парижкото споразумение, през [втората част на] десетилетието 2030—2040 г., в съответствие с правилата за отчитане на Парижкото споразумение; ролята на постоянните поглъщания (като улавяне на биогенни емисии със съхранение на въглероден диоксид (BioCCS) и пряко улавяне на въглероден диоксид от въздуха със съхранение на въглероден диоксид (DACCS) в СТЕ на ЕС, като същевременно се гарантира екологосъобразността на СТЕ на ЕС, включително възможността за съхранение на CO₂ извън Съюза, когато е целесъобразно, при условие че съществуват международни споразумения и се предвидят условия, равностойни на определените в правото на Съюза; и повишена и достъпна гъвкавост между секторите и вътре в тях, за да се подкрепи разходоефективен подход, при който например [...] постиженията на държавите членки в един сектор могат да балансират пропуските в други сектори по разходоефективен начин, като същевременно се гарантира, че всеки сектор допринася за усилията. При привеждането в действие на използването на международни кредити Комисията следва да вземе предвид необходимостта от осигуряване на еднакви условия на конкуренция във всички държави членки и възможността за подкрепа на стратегическите партньорства на ЕС. Посочените международни кредити не следва да играят роля за постигане на съответствие в рамките на СТЕ на ЕС. Настоящата траектория на СТЕ на ЕС следва да бъде преразгледана при предстоящия преглед на Директивата за СТЕ, за да се вземе предвид договорената цел за 2040 г. За да се оцени социалното, икономическото и екологичното въздействие, [...] рамката за периода след 2030 г. следва да се основава на надеждни оценки на въздействието. [...] Рамката за периода след 2030 г. следва също така да насърчава сближаването, като същевременно отчита справедливостта и националните обстоятелства и особености на държавите членки, включително тези на островите и най-отдалечените региони.
- (9) Тъй като целта на настоящия регламент, а именно създаването на обща за ЕС цел в областта на климата за 2040 г., не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради своя мащаб и ефект може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки, в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в този член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.
- (10) Поради това Регламент (ЕС) 2021/1119 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕС) 2021/1119

Регламент (ЕС) 2021/1119 се изменя, както следва:

- (1) в член 1, втора алинея се добавя следното изречение:

„С настоящия регламент се определя и обвързваща цел на Съюза за 2040 г.“;

- (2) в член 4, параграфи 3, 4 и 5 се заменят със следното:

„3. За да се постигне целта за неутралност по отношение на климата, определена в член 2, параграф 1, обвързващата цел на Съюза в областта на климата за 2040 г. е да се намалят нетните емисии на парникови газове (емисиите след приспадане на поглъщанията) до 2040 г. с 90 % в сравнение с нивата от 1990 г.

4. Що се отнася до периода след 2030 г., Комисията прави преглед на относимото законодателство на Съюза с оглед на постигането на целта, определена в параграф 3 от настоящия член, и на целта за неутралност по отношение на климата, определена в член 2, параграф 1, и разглежда възможността за предприемане на необходимите мерки по целесъобразност и въз основа на подробна оценка на въздействието в съответствие с Договорите.

[...] Комисията [...] **продължава да укрепва [...] инициативите относно благоприятната рамка и се стреми да ускори тяхното приемане и прилагане [...]**, за да се гарантира, че са налице условия за подкрепа на засегнатите юридически и физически лица, като например европейската промишленост и гражданите, през целия преход към постигане на целите, определени в параграфи 1 и 3 от настоящия член, целта, посочена в член 2, параграф 1, и неутрална по отношение на климата икономика [...].

5. В рамките на прегледа, посочен в [...] параграф 4, първа алинея, за да се улесни постигането на целта, определена в параграф 3 от настоящия член, Комисията гарантира, че в законодателните предложения са отразени по подходящ начин следните елементи:

- а) като се започне от [2036 г.], за постигането на целта в областта на климата за 2040 г. възможният ограничен принос на висококачествени международни кредити съгласно член 6 от Парижкото споразумение за [3%] от нетните емисии на ЕС за 1990 г. в подкрепа на ЕС и трети държави за постигане на нетни траектории за намаляване на емисиите на парникови газове, съвместими с целта на Парижкото споразумение за задържане на покачването на средната температура в световен мащаб значително под 2 °C и продължаване на усилията за ограничаване на повишаването на температурата до 1,5 °C над равнищата от предииндустриалния период **като се гарантира екологосъобразността и разходната ефективност на кредитите и същевременно се насърчава технологичното лидерство на ЕС**; произходът, критериите за качество и другите условия, свързани с придобиването и използването на такива кредити, се уреждат в правото на Съюза и тези кредити не играят роля за постигане на съответствие в рамките на СТЕ на ЕС;
- б) ролята на вътрешните за ЕС постоянни поглъщания в рамките на системата за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза („СТЕ на ЕС“) за компенсиране на остатъчните емисии, чието намаляване е трудно [...];
- в) по-голяма гъвкавост между секторите и вътре в тях, за да се подпомогне постигането на целите по прост и разходоефективен начин;
- г) целите и усилията на държавите членки за периода след 2030 г. следва да отразяват разходната ефективност и солидарността в светлината на националните обстоятелства и особености, **включително тези на островите и най-отдалечените региони**;
- д) най-добрите налични и най-новите научни данни, включително последните доклади на МКИК и на консултативния съвет;

- е) социалното, икономическото и екологичното въздействие **в държавите членки**, включително във връзка с целите за декарбонизация и конкурентоспособност на европейската промишленост;
- ж) разходите, свързани с бездействието, и ползите от действията в средносрочен и дългосрочен план;
- з) необходимостта да се гарантира и подкрепи справедлив и социално приемлив преход за всички, **като се обръща специално внимание на регионите, секторите, малките и средните предприятия и уязвимите домакинства, засегнати от прехода към неутралност по отношение на климата**;
- и) опростяването, технологичната неутралност, разходната ефективност, икономическата ефективност и икономическата сигурност;
- й) действията в областта на климата като двигател за инвестиции, [...] иновации **и повишена конкурентоспособност**;
- к) необходимостта от засилване на глобалната конкурентоспособност на икономиката на Съюза **и намаляване на риска от изместване на въглеродни емисии**, по-специално **за** малките и средните предприятия и промишлените сектори, **които са** изложени в най-голяма степен, [...] за да се гарантира лоялна конкуренция;
- л) най-добрите налични разходоефективни, безопасни и приспособими технологии;
- м) финансовата достъпност на енергията, сигурността на доставките, **енергийната сигурност**, [...] енергийната ефективност, **включително принципа „енергийната ефективност на първо място“** [...], **както и укрепването на електроенергийните мрежи и междусистемните връзки**;
- н) справедливост и солидарност между държавите членки и в самите държави членки;
- о) необходимостта да се гарантира екологична ефективност и напредък във времето, **като същевременно се запази социалното сближаване и се гарантира справедлив преход**;

- п) необходимостта да се поддържат, управляват и увеличават, според случая, естествените поглътителни в дългосрочен план и да се опазва и възстановява биологичното разнообразие, да се насърчава устойчива и кръгова биоикономика, както и да се вземат предвид последствията от разликите във възрастовата структура на горите, естествената променливост, неопределеностите, особено свързаните с въздействието на изменението на климата, и естествените смущения в земеползването, промените в земеползването и горското стопанство;
- р) нуждите от инвестиции и инвестиционните възможности, включително достъпа до публично и частно финансиране, както и подкрепата за иновациите и достъпа до иновативни технологии във всички държави членки;
- с) международното развитие и предприетите усилия за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение и крайната цел на Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (РКООНИК), както и подкрепата на Съюза за неговите партньори при справянето с изменението на климата и последствията от него.“.

3) В член 11, първа алинея, се добавят следните букви:

„в) конкурентоспособността на европейските промишлени отрасли, по-специално на енергоемките отрасли и на малките и средните предприятия;

г) технологичният напредък и внедряването на иновативни технологии във всички държави членки и сектори“.

4) В член 11 втора алинея се заменя със следното:

„Ако това е целесъобразно, докладът на Комисията може да се придружава от законодателни предложения за изменение на настоящия регламент и от допълнителни мерки за укрепване на инициативите относно благоприятната рамка в подкрепа на непрекъснатото ефективно прилагане на настоящия регламент.“

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател
