

Brussel, 3 september 2025
(OR. en)

12435/25

CYBER 233
JAI 1188
DATAPROTECT 192
MI 614
CSC 432
CSCI 166
IA 114
TELECOM 280
DELECT 123

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	21 augustus 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2025) 5059 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 29.7.2025 tot aanvulling van Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de uitsluiting van de toepassing van die verordening voor bepaalde producten met digitale elementen waarvoor Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad geldt

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 5059 final.

Bijlage: C(2025) 5059 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 29.7.2025
C(2025) 5059 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 29.7.2025

tot aanvulling van Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de uitsluiting van de toepassing van die verordening voor bepaalde producten met digitale elementen waarvoor Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad geldt

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad (de verordening cyberweerbaarheid)¹ verleent de Commissie de bevoegdheid om de toepassing van de verordening te beperken of uit te sluiten tot producten met digitale elementen die vallen onder andere voorschriften van de Unie tot vaststelling van vereisten die betrekking hebben op alle of een deel van de risico's die door de essentiële cyberbeveiligingsvereisten van de verordening worden bestreken.

Bij VN-Reglement nr. 155 betreffende cyberbeveiliging en het beheersysteem voor cyberbeveiliging² zijn cyberbeveiligingsvoorschriften ingevoerd voor voertuigen op wielen; de toepassing van het reglement is krachtens Verordening (EU) 2019/2144³ verplicht. Daarom hebben de medewetgevers de producten met digitale elementen waarvoor Verordening (EU) 2019/2144 geldt, van het toepassingsgebied van de verordening cyberweerbaarheid uitgesloten.

VN-Reglement nr. 155 is nu bijgewerkt⁴ om “voertuigen van categorie L” op te nemen, een breed scala aan voertuigtypen met twee, drie en vier wielen. Bij Gedelegeerde Verordening (EU) .../... van de Commissie [C(2025) 4842] tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 wat betreft de vaststelling van technische voorschriften en testprocedures voor de bescherming van voertuigen van categorie L tegen cyberaanvallen, die parallel met deze gedelegeerde handeling is vastgesteld, is de toepassing van VN-Reglement nr. 155 verplicht voor de typegoedkeuring van nieuwe voertuigen vanaf 11 december 2027, de datum van toepassing van de verordening cyberweerbaarheid. Bestaande voertuigtypen moeten vanaf 11 juni 2029 aan de voorschriften voldoen.

VN-Reglement nr. 155 is bedoeld om cyberbeveiligingsrisico's aan te pakken op een wijze die vergelijkbaar is met de verordening cyberweerbaarheid, waarbij een vergelijkbaar beschermingsniveau wordt bereikt en de samenhang met het typegoedkeuringskader dat geldt voor voertuigen van categorie L wordt gewaarborgd. Om overlappende vereisten te voorkomen, vult deze gedelegeerde handeling dan ook de verordening cyberweerbaarheid aan

¹ Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 168/2013 en (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2020/1828 (verordening cyberweerbaarheid) (PB L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

² Reglement nr. 155 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) — Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van voertuigen met betrekking tot cyberbeveiliging en het beheersysteem voor cyberbeveiliging [2021/387] (PB L 82 van 9.3.2021, blz. 30).

³ Verordening (EU) 2019/2144 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 betreffende de voorschriften voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd wat de algemene veiligheid ervan en de bescherming van de inzittenden van voertuigen en kwetsbare weggebruikers betreft, tot wijziging van Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 78/2009, (EG) nr. 79/2009 en (EG) nr. 661/2009 van het Europees Parlement en de Raad en de Verordeningen (EG) nr. 631/2009, (EU) nr. 406/2010, (EU) nr. 672/2010, (EU) nr. 1003/2010, (EU) nr. 1005/2010, (EU) nr. 1008/2010, (EU) nr. 1009/2010, (EU) nr. 19/2011, (EU) nr. 109/2011, (EU) nr. 458/2011, (EU) nr. 65/2012, (EU) nr. 130/2012, (EU) nr. 347/2012, (EU) nr. 351/2012, (EU) nr. 1230/2012 en (EU) 2015/166 van de Commissie (PB L 325 van 16.12.2019, blz. 1).

⁴ Voorstel voor supplement 3 op VN-Reglement nr. 155 (cyberbeveiliging en beheersysteem voor cyberbeveiliging), zoals vastgesteld in juni door het Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen (WP.29).

door van de toepassing van die laatste producten met digitale elementen uit te sluiten waarvoor Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁵ geldt.

Producten met digitale elementen die fietsen met trappers zijn en tot categorie L1e behoren, zoals genoemd in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 168/2013, moeten onderworpen blijven aan de verordening cyberweerbaarheid, aangezien Gedelegeerde Verordening (EU) .../... van de Commissie [C(2025) 4842] er niet voor zorgt dat VN-Reglement nr. 155 van toepassing wordt op dergelijke producten.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Ter voorbereiding van deze handeling heeft de Commissie passend overleg gepleegd met deskundigen en belanghebbenden. De ontwerphandeling was van 5 mei 2025 tot en met 2 juni 2025 beschikbaar voor openbare raadpleging. De deskundigengroep voor de cyberbeveiliging van producten met digitale elementen is op 4 juni 2025 geraadpleegd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen is vervat in artikel 2, lid 5, van de verordening cyberweerbaarheid.

⁵ Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers (PB L 60 van 2.3.2013, blz. 52).

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 29.7.2025

tot aanvulling van Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de uitsluiting van de toepassing van die verordening voor bepaalde producten met digitale elementen waarvoor Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad geldt

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 168/2013 en (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2020/1828 (de verordening cyberweerbaarheid)¹, en met name artikel 2, lid 5, tweede alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 2 van Verordening (EU) 2024/2847 kan de toepassing van die verordening op producten met digitale elementen die vallen onder andere voorschriften van de Unie tot vaststelling van vereisten die betrekking hebben op alle of een deel van de risico's die door de essentiële cyberbeveiligingsvereisten van die verordening worden bestreken, worden beperkt of uitgesloten indien een dergelijke beperking of uitsluiting strookt met het algemene regelgevingskader dat op die producten van toepassing is, en de sectorale voorschriften ten minste hetzelfde beschermingsniveau bieden als die verordening.
- (2) Bij Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad² zijn de administratieve en technische voorschriften vastgesteld voor de typegoedkeuring van twee- of driewielige voertuigen en vierwielers, zoals in die verordening gecategoriseerd (voertuigen van categorie L). Bij Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 van de Commissie³ zijn de gedetailleerde technische voorschriften en testprocedures inzake voertuigconstructie en algemene voorschriften voor de goedkeuring van voertuigen van categorie L en de voor dergelijke voertuigen bedoelde systemen, onderdelen en technische eenheden overeenkomstig Verordening (EU) nr. 168/2013 alsmede een lijst van VN/ECE-reglementen en wijzigingen daarvan vastgesteld. Krachtens artikel 4, lid 1, van Gedelegeerde Verordening (EU)

¹ Verordening (EU) 2024/2847 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 168/2013 en (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2020/1828 (verordening cyberweerbaarheid) (PB L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj>).

² Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers (PB L 60 van 2.3.2013, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/168/oj>).

³ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 van de Commissie van 21 november 2013 ter aanvulling van Verordening (EU) nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voertuigconstructie en algemene voorschriften voor de goedkeuring van twee- of driewielige voertuigen en vierwielers (PB L 25 van 28.1.2014, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2014/44/oj).

nr. 44/2014 zijn de in bijlage I bij die gedelegeerde verordening vermelde VN/ECE-reglementen en wijzigingen daarvan van toepassing op de typegoedkeuring van voertuigen van categorie L.

- (3) Het toepassingsgebied van VN-Reglement nr. 155⁴ is uitgebreid met cyberbeveiligingsvoorschriften voor voertuigen van categorie L. Daarom is Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) .../... [OP: please insert the number of C(2025) 4842] van de Commissie⁵ om VN-Reglement nr. 155 op te nemen in bijlage I bij die gedelegeerde verordening, te weten de lijst van VN/ECE-reglementen waarvan de toepassing verplicht is. Voertuigen met trappers van categorie L1e in de zin van artikel 3, punt 94, b), van Verordening (EU) nr. 168/2013 zijn echter uitgesloten van de verplichte toepassing van VN-Reglement nr. 155. Gedelegeerde Verordening (EU) .../... [OP: please insert the number of C(2025) 4842] van de Commissie moet vanaf 11 december 2027 van toepassing zijn op nieuwe voertuigtypen en vanaf 11 juni 2029 op bestaande voertuigtypen.
- (4) Bij VN-Reglement nr. 155 zijn bepaalde cyberbeveiligingsvoorschriften ingevoerd (onder meer met betrekking tot de werking van een gecertificeerd beheersysteem voor cyberbeveiliging en software-updates) ten aanzien van het beleid en de processen van organisaties voor cyberbeveiligingsrisico's in verband met de volledige levenscyclus van voertuigen, apparatuur en diensten. De cyberbeveiligingsrisico's worden aangepakt op een wijze die vergelijkbaar is met Verordening (EU) 2024/2487 en ten minste hetzelfde beschermingsniveau biedt als die verordening. Bovendien waarborgt VN-Reglement nr. 155 de samenhang met het algemene typegoedkeuringskader dat voor voertuigen van categorie L geldt. Bijgevolg mag Verordening (EU) 2024/2847 niet van toepassing zijn op producten met digitale elementen die binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) nr. 168/2013 vallen, met uitzondering van voertuigen met trappers van categorie L1e in de zin van artikel 3, punt 94, b), van Verordening (EU) nr. 168/2013,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Producten met digitale elementen die binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) nr. 168/2013 vallen, zijn uitgesloten van de toepassing van Verordening (EU) 2024/2847.

Die uitsluiting geldt echter niet voor voertuigen met trappers van categorie L1e in de zin van artikel 3, punt 94, b), van Verordening (EU) nr. 168/2013.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁴ VN-Reglement nr. 155 — Uniforme bepalingen voor de goedkeuring van voertuigen met betrekking tot cyberbeveiliging en het beheersysteem voor cyberbeveiliging [2025/5] (PB L, 2025/5, 10.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/5/oj>).

⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) .../... van de Commissie van XX XXX XXXX tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 44/2014 wat betreft de vaststelling van technische voorschriften en testprocedures voor de bescherming van voertuigen van categorie L tegen cyberaanvallen (PB L, ..., X.X.XXXX, ELI: ...). [OP: please insert the number, adoption date and OJ references of the document C(2025) 4842]

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 29.7.2025

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN