



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 8 januari 2026
(OR. en)

12417/1/25
REV 1

LIMITE

POLCOM 204
COLAC 121

Interinstitutioneel dossier:
2025/0183(NLE)

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening en de voorlopige toepassing van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds

BESLUIT (EU) .../... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende de ondertekening en de voorlopige toepassing van de Interimovereenkomst
inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds,
en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek,
de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay
en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, lid 1,
artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

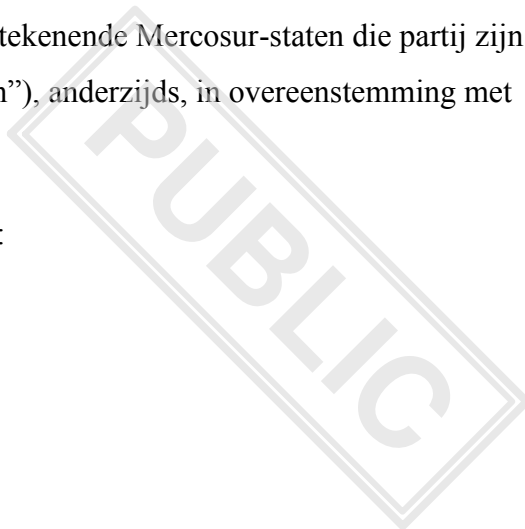
Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 13 september 1999 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te openen met de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt (“Mercosur”) en zijn deelnemende staten voor een overeenkomst die bestaat uit politieke, samenwerkings- en handelscomponenten. Op 6 december 2024 zijn de onderhandelingen met succes afgerond.
- (2) Het resultaat van de onderhandelingen zijn twee parallelle rechtsinstrumenten. Het eerste instrument is de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds (de “EMPA”), die de pijler politieke dialoog en samenwerking en de pijler handel en investeringen omvat. Het tweede instrument is de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds (de “ITA”), die betrekking heeft op de liberalisering van handel en investeringen. De ITA zal niet langer van kracht zijn en worden vervangen door de EMPA zodra deze in werking is getreden.

- (3) Totdat een specifieke wetgevingshandeling van de Unie tot uitvoering van de bilaterale vrijwaringsclausule van de EMPA en van de ITA voor landbouwproducten wordt vastgesteld en in werking treedt, en teneinde de Unie in staat te stellen snel en doeltreffend op te treden ter bescherming van haar belangen in het kader van de EMPA en de ITA, naar gelang het geval, moet de Commissie worden gemachtigd om door middel van uitvoeringsverordeningen, bilaterale vrijwaringsmaatregelen op landbouwgebied (“bilaterale vrijwaringsmaatregelen”) vast te stellen, die consistent zijn met de EMPA of de ITA, naar gelang het geval. Ten aanzien van gevoelige landbouwproducten dient de Commissie bilaterale vrijwaringsmaatregelen vast te stellen tevens overeenkomstig de voorwaarden in het kader van dit besluit.
- (4) De Commissie moet de Raad tijdig en volledig informeren over haar voornemen dergelijke bilaterale vrijwaringsmaatregelen vast te stellen, teneinde een betekenisvolle uitwisseling van zienswijzen in de Raad mogelijk te maken. De Commissie moet ten volle rekening houden met de geuite zienswijzen. De Commissie brengt waar passend ook het Europees Parlement op de hoogte.
- (5) Een of meer lidstaten moeten de Commissie kunnen verzoeken bilaterale vrijwaringsmaatregelen vast te stellen onder de voorwaarden van de ITA en, ten aanzien van gevoelige landbouwproducten, van dit besluit. Indien de Commissie niet positief reageert op een dergelijk verzoek, moet zij de Raad tijdig in kennis stellen van de redenen die zij daarvoor heeft.
- (6) De ITA moet daarom worden ondertekend.

- (7) De ITA moet, in afwachting van de inwerkingtreding ervan, voorlopig worden toegepast tussen de Unie, enerzijds, en, een of meer ondertekenende Mercosur-staten die partij zijn bij de ITA (de “ondertekenende Mercosur-staten”), anderzijds, in overeenstemming met artikel 23.3 daarvan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:



Artikel 1

Hierbij wordt machtiging verleend voor de ondertekening van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds, onder voorbehoud van de sluiting van de overeenkomst¹⁺.

Artikel 2

1. Totdat een specifieke wetgevingshandeling van de Unie tot uitvoering van de bilaterale vrijwaringsclausule voor landbouwproducten van de EMPA en van de ITA wordt vastgesteld en in werking treedt, kan de Commissie, door middel van uitvoeringsverordeningen, bilaterale vrijwaringsmaatregelen vaststellen die in overeenstemming zijn met de voorwaarden in hoofdstuk 9 van de ITA en in dit besluit.
2. De Commissie monitort nauwlettend de markt voor gevoelige landbouwproducten, dat wil zeggen producten waarvoor, overeenkomstig afdeling B van bijlage 2-A (tijdschema voor de afschaffing van rechten) bij de ITA, tariefcontingenten van de Europese Unie gelden, met name wat betreft invoer- en uitvoertrends in verband met Mercosur en productie- en prijsontwikkelingen.

¹ De tekst van de ITA wordt bekendgemaakt in PB L, ..., ELI:

⁺ Delegaties/PB: zie document ST 12419/25 + ADDs.

De Commissie maakt op basis van deze monitoring een snelle beoordeling van de marktsituatie door een mogelijke toename van de invoer van de betrokken gevoelige landbouwproducten in verband te brengen met de ontwikkeling van de productie en/of het verbruik, de prijzen en de marktaandelen op de markt van de Unie, evenals met de uitvoer uit de Unie.

De Commissie dient om de zes maanden bij de Raad en het Europees Parlement een monitoringverslag in met een beoordeling van de gevolgen van de invoer van gevoelige producten, ook voor een of meer lidstaten.

3. Indien er voldoende voorlopig bewijsmateriaal, dat met name verkregen is door middel van de in lid 2 bedoelde monitoring en beoordeling van de marktsituatie, is over ernstige schade of dreiging van ernstige schade voor de bedrijfstak van de Unie van gevoelige landbouwproducten, ook indien die ernstige schade of dreiging van ernstige schade geografisch geconcentreerd is in een of meer lidstaten, start de Commissie onverwijld een onderzoek op verzoek van een of meer lidstaten of van een of meer rechtspersonen of verenigingen die optreden namens de bedrijfstak van de Unie die in de betrokken sector actief is.
4. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder “bedrijfstak van de Unie” verstaan de producenten in de Unie van soortgelijke of rechtstreeks concurrerende relevante producten.

5. De Commissie onderzoekt bij voorrang of er voorlopig bewijsmateriaal voor ernstige schade of dreiging van ernstige schade voor de bedrijfstak van de Unie is in gevallen waarin de invoer plotseling sterk toeneemt of de prijzen dalen, geconcentreerd in een of meer lidstaten, of waarin de invoer van een product plotseling sterk toeneemt of de prijs ervan daalt en de bedrijfstak van de Unie hoofdzakelijk in een of meer lidstaten gevestigd is.

Onder voorbehoud van andersluidende aanwijzingen behandelt de Commissie, als regel, een toename van meer dan 5 % op jaarbasis van het volume van de invoer onder preferentiële voorwaarden van een bepaald product uit de ondertekenende Mercosur-staten waarvoor een tariefcontingent geldt, als voorlopig bewijsmateriaal voor ernstige schade of dreiging van ernstige schade voor de bedrijfstak van de Unie, indien tegelijkertijd de gemiddelde invoerprijs voor die invoer uit de ondertekenende Mercosur-staten, als regel, ten minste 5 % lager is dan de gemiddelde binnenlandse prijs van soortgelijke of rechtstreeks concurrerende producten in dezelfde periode.

6. Onder voorbehoud van andersluidende aanwijzingen behandelt de Commissie, als regel, een daling met meer dan 5 % op jaarbasis van de gemiddelde invoerprijs voor een bepaald product uit de ondertekenende Mercosur-staten dat onder preferentiële voorwaarden in de Unie wordt ingevoerd en waarvoor een tariefcontingent geldt, als voorlopig bewijsmateriaal voor ernstige schade of dreiging van ernstige schade voor de bedrijfstak van de Unie, indien tegelijkertijd de gemiddelde invoerprijs voor dat product uit de ondertekenende Mercosur-staten, als regel, ten minste 5 % lager is dan de gemiddelde binnenlandse prijs van soortgelijke of rechtstreeks concurrerende producten in dezelfde periode.

7. De Commissie stelt onverwijld en zonder aarzeling, en in het geval van gevoelige landbouwproducten uiterlijk binnen 21 dagen na ontvangst van een verzoek als bedoeld in lid 3, voorlopige bilaterale vrijwaringsmaatregelen in om moeilijk te herstellen schade voor de bedrijfstak van de Unie te voorkomen, ook wanneer die schade geografisch geconcentreerd is in een of meer lidstaten.
8. Aangezien gedetailleerde marktmonitoring een vast onderdeel van de werkzaamheden van de Commissie in de landbouwsector is, tracht zij elk onderzoek naar gevoelige landbouwproducten met betrekking tot bilaterale vrijwaringsmaatregelen zo snel mogelijk af te ronden, teneinde binnen vier maanden na ontvangst van een verzoek als bedoeld in lid 3 van dit artikel een definitief besluit te nemen. Die termijn kan worden verlengd, maar mag niet langer zijn dan de in artikel 9.13 van de ITA vastgelegde periode van één jaar.
9. Een vrijwaringsmaatregel kan worden opgelegd indien een relevant product van oorsprong uit een ondertekenende Mercosur-staat in de Unie wordt ingevoerd:
 - a) in dermate toegenomen hoeveelheden, in absolute zin of in verhouding tot de productie of het verbruik in de Unie, en onder zodanige voorwaarden dat de bedrijfstak van de Unie ernstige schade lijdt of dreigt te lijden, ook wanneer die schade of dreiging daarvan geografisch geconcentreerd is in een of meer lidstaten; en
 - b) waarbij de toename van de invoer voortvloeit uit verplichtingen krachtens de ITA, waaronder de verlaging of afschaffing van de douanerechten op dat product.

10. Een vrijwaringsmaatregel kan de vorm aannemen van een tijdelijke opschorting van het tijdschema voor de afschaffing van de rechten voor het betrokken product of een verlaging van de tariefpreferentie tot het niveau van meestbegunstigde natie of het basistarief, indien dit lager is.
11. Vrijwaringsmaatregelen zijn van toepassing voor een periode van twee jaar, die overeenkomstig artikel 9.9 van de ITA met maximaal twee jaar kan worden verlengd, mits aan de relevante voorwaarden voor die verlenging wordt voldaan.

Artikel 3

1. In afwachting van de inwerkingtreding ervan wordt de ITA voorlopig toegepast tussen de Unie, enerzijds, en een of meer ondertekenende Mercosur-staten, anderzijds, in overeenstemming met artikel 23.3 daarvan, met ingang van de eerste dag van de tweede maand na de datum waarop die ondertekenende Mercosur-staat of die ondertekenende Mercosur-staten, naargelang het geval, de Unie in kennis hebben gesteld van de voltooiing van hun respectieve interne procedures die nodig zijn voor de voorlopige toepassing van de ITA, en hun instemming met de voorlopige toepassing van de ITA hebben bevestigd.
2. De datum met ingang waarvan de ITA voorlopig wordt toegepast wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter

