

Bruxelles, 3. prosinca 2015.
(OR. en)

12396/15

POLGEN 142

NAPOMENA

Od: Buduće nizozemsko, slovačko i malteško predsjedništvo
Za: Delegacije

Predmet: Nastavak rada na strateškom programu
– 18-mjesečni program rada Vijeća (1. siječnja 2016. – 30. lipnja 2017.)

Za delegacije se u prilogu nalazi 18-mjesečni program Vijeća koji su pripremili buduće nizozemsko, slovačko i malteško predsjedništvo i Visoka predstavnica koja predsjedava Vijećem za vanjske poslove.

UVOD

U ovom dokumentu naveden je program rada Vijeća kako su ga utvrdili buduće nizozemsko, slovačko i malteško predsjedništvo, a koji obuhvaća razdoblje od siječnja 2016. do lipnja 2017.

Sada kada gospodarstvo pokazuje znakove oporavka, Unija bi se trebala usredotočiti na ostvarivanje snažnog gospodarskog rasta. Unija se istodobno suočava s nezapamćenim izazovima, osobito u vezi sa sigurnošću i kao posljedica migracije. Odgovaranje na te izazove zahtjeva temeljito ponovno promišljanje u nekoliko područja politika. No tri predsjedništva ujedno imaju mogućnost razvoja novih politika u područjima u kojima djelovanje na europskoj razini može donijeti stvarnu dodanu vrijednost.

Tri predsjedništva su se prilikom utvrđivanja programa rada Vijeća vodila prioritetima iz strateškog programa i nedavnim zaključcima Europskog vijeća. Stavila su poseban naglasak na prvo područje u strateškom programu jer su uključiv, pametan i održiv rast, radna mjesta i konkurentnost tijekom sljedećih osamnaest mjeseci i dalje glavni prioritet.

U provedbi programa tri predsjedništva uzimat će u obzir važnost načela koja su u temelju bolje izrade propisa. Vijeće kao suzakonodavac ima osobitu odgovornost za osiguranje da su propisi EU-a najbolje kvalitete i da se njima u potpunosti poštuju načela supsidijarnosti, proporcionalnosti, jednostavnosti, transparentnosti i usklađenosti te temeljna prava. Bolja izrada propisa pomoći će u postizanju ciljeva utvrđenih u strateškom programu. Smanjenje regulatornog opterećenja bit će važan pokretač gospodarskog rasta i konkurentnosti. Tri predsjedništva primaju na znanje i namjeru Komisije da pokrene promišljanje o većoj ulozi nacionalnih parlamenta u pripremi donošenja odluka EU-a.

Ovaj program predstavlja se u novom obliku. Operacionalan je te se njime nastoji pružiti okvir za organiziranje i programiranje rada Vijeće tijekom sljedećih osamnaest mjeseci. Njegova struktura u pet područja slijedi strukturu strateškog programa. Njegovi su glavni naglasci u svakom području oni ključni predmeti i pitanja koje će Vijeće morati rješavati tijekom tog razdoblja. Programu ujedno nije cilj da bude iscrpan: tri predsjedništva osigurat će da Vijeće i dalje bude fleksibilno, da može odgovoriti na novi razvoj događaja te da brzo odgovara na izazove koji se mogu pojaviti.

Predsjedništva priznaju da mnoga pitanja navedena u ovom programu utječu jedno na drugo. Stoga će ona osigurati da se sa svim pitanjima postupa tako da se u potpunosti uzme u obzir širi kontekst i moguć utjecaj na druge sektore. Na svaki odjeljak programa može se odnositi rad nekoliko sastava Vijeća. Predsjedništva će se koristiti svakom prigodom za poboljšanje metoda rada Vijeća kako bi omogućila bolje rasprave i bolje rezultate. Ujedno će tijesno surađivati s Europskim parlamentom s obzirom na temeljnu ulogu koju on ima kao suzakonodavac zajedno s Vijećem.

Presudna je usklađenost prioriteta u svim politikama i institucijama. Predsjedništva su se savjetovala s predsjednikom Europskog vijeća i osigurala da ovaj program rada odražava godišnji program rada Komisije za 2016. Program trija ujedno će poslužiti kao vodič trima predsjedništvima u njihovoj suradnji s drugim institucijama u godišnjem i višegodišnjem programiranju.

I. UNIJA RADNIH MJESTA, ZAPOSŁJAVANJA I KONKURENTNOSTI

Nakon što je riješila neposredne posljedice krize, Europa treba osigurati da njezina budućnost počiva na čvršćim temeljima. Unija se nedavno usredotočila na ostvarivanje gospodarskog rasta i otvaranje radnih mjesta, što će i dalje biti u središtu rada u svim područjima politika, sve dok se time ne proizvede učinak na realno gospodarstvo i na naša društva, u obliku snažnog i održivog razvoja kojim se istodobno mogu ostvariti visoke razine socijalne i zdravstvene zaštite te zaštite okoliša. Sve institucije to smatraju svojim glavnim prioritetom. Pet područja utvrđenih u strateškom programu iz lipnja 2014. odrazit će se u radu Vijeća za vrijeme triju predsjedništava. Ona obuhvaćaju potpuno iskorištavanje potencijala jedinstvenog tržišta, među ostalim u digitalnom području, poticanje poduzetničke klime i otvaranja radnih mjesta, ulaganje u budućnost, jačanje globalne privlačnosti unije i jačanje ekonomske i monetarne unije.

Tri predsjedništva usredotočit će se i na pitanja okoliša poput razvijanja kružnog gospodarstva pozivima na bolje upravljanje resursima u područjima otpada, vode, zraka i bioraznolikosti, uz stvaranje novih zelenih radnih mjesta i razvijanje konkurentnijeg resursno učinkovitog gospodarstva.

JEDINSTVENO TRŽIŠTE

Jedinstveno tržište ključno je postignuće Unije i najdjelotvorniji instrument za otvaranje radnih mjesta. Jačanje jedinstvenog tržišta mora biti prioritet, posebice u digitalnom području i području usluga. Izvršavanje zakonodavstva, provedba, pojednostavnjenje i usklađenost postojećih instrumenata također su visoko na dnevnom redu. Nakon objavljivanja strategije jedinstvenog digitalnog tržišta nastavljat će se s radom na njezinim glavnim elementima, a posebno će u središtu pozornosti biti reforma okvira za elektroničke komunikacije, preispitivanje zakona o audiovizualnim medijima i autorskim pravima, pravila za prekograničnu e-trgovinu, e-uprava, kao i digitalno gospodarstvo, novoosnovana poduzeća i mala i srednja poduzeća.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- daljnji rad na novoj strategiji unutarnjeg tržišta robe i usluga, među ostalim zakonodavne inicijative za olakšanje prekograničnog pružanja usluga i suzbijanje diskriminacije na temelju nacionalnosti, povećanje uzajamnog priznavanja, ciljane sektorske inicijative o poduzećima i građevinskim uslugama, mjere usklađivanja i normizacije, inicijativa o zakonu za nesolventnost poduzeća i bolje izvršavanje zakonodavstva
- bolje praćenje provedbe preporuka za pojedinu zemlju u okviru europskog semestra, usredotočeno na strukturne reforme na jedinstvenom tržištu
- inicijative koje proizlaze iz paketa o jedinstvenom digitalnom tržištu, među ostalim one u području regulatornog okvira za elektroničke komunikacije, autorskih prava i prenosivosti, uskraćivanja pristupa na temelju lokacije, digitalnih ugovora, audiovizualnih medija i e-trgovine, Direktive o satelitskom emitiranju i kablenskom reemitiranju i suradnje u području zaštite potrošača
- inicijative o računalstvu u oblaku za područje istraživanja u Europi, vlasništvu nad podacima, slobodnom protoku podataka i akcijskom planu za e-upravu
- dovršavanje preispitivanja veleprodajnog tržišta roaminga
- prijedlozi u postupku donošenja o zaštiti podataka, dostupnosti weba i sigurnosti mreža i informacija¹

¹ Ovisno o radu koji je u tijeku.

- Direktiva o trgovačkom društvu s ograničenom odgovornošću s jednim članom
- buduća direktiva o stvaranju okvira za prekogranične podjele trgovačkih društava
- inicijativa za plavi pojas
- pojednostavnjenje provedbenog okvira zajedničke poljoprivredne politike
- jačanje položaja poljoprivrednika u opskrbnom lancu
- paket o kružnom gospodarstvu, uključujući zakonodavni prijedlog o otpadu
- Direktiva o jačanju sudjelovanja dioničara

PODUZETNIŠTVO I OTVARANJE RADNIH MJESTA

Promicanje klime u kojoj mala i srednja poduzeća napreduju pomoći će otvaranju potencijala Unije za stvaranje dodatnog rasta i otvaranje radnih mjesta. Prioritet je stvaranje traženih okvirnih uvjeta. To bi trebalo obuhvaćati dodatni rad na primjerenosti propisa, među ostalim na smanjenju regulatornog i administrativnog tereta te preusmjeravanju oporezivanja s rada (vidi i poglavlje III. dalje u tekstu)

Nezaposlenost je ozbiljan razlog za zabrinutost u većini država članica. Prijedlozi kojima se pomaže rješavanje nezaposlenosti i kojima se stvaraju prilike za europske građane bit će ključan prioritet. Posebna pozornost obratit će se na inicijative u području mladih, dugotrajne i strukturne nezaposlenosti, kao i na potpuni pristup tržištu rada. U godišnjem ocjenjivanju u okviru europskog semestra pružit će se prigoda za političke rasprave o glavnim pitanjima.

Tri predsjedništva odlučna su da zajednički rade na budućem paketu za mobilnost radnika kojim se uklanjanju preostale prepreke za mobilnost u EU-u radi ublažavanja učinka budućih ekonomskih šokova i potpore poštenom tržišnom natjecanju i poštenim standardima rada čime se doprinosi zajedničkog cilju dostojanstvenog rada. U radu triju predsjedništava težit će se uključivim tržištima rada koja se temelje na načelu isplativosti rada.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- provedba programa za bolju izradu propisa, uključujući daljnje postupanje u vezi s programom REFIT i nastavak njegova daljnjeg jačanja, osobito u korist MSP-ova
- daljnje postupanje s trećim područjem u Planu ulaganja kako bi se osigurali usklađeni napori u smjeru jasnog, predvidljivog i stabilnog regulatornog okvira za ulaganja na europskoj i nacionalnoj razini, osobito za dugoročne projekte ulaganja, kao i za smanjene troškove pokretanja i vođenja poslovanja, posebno za MSP-ove
- integracija industrijske konkurentnosti, među ostalim u godišnjim izvješćima o konkurentnosti
- akcijski plan za europsku obrambenu industriju
- ocjenjivanje programa COSME u sredini razdoblja
- nova strategija društvene odgovornosti poduzeća
- paket za mobilnost radnika, uključujući reviziju koordinacije sustava socijalne sigurnosti (Uredbe 883/2004 i 987/2009), osobito u vezi s naknadama za nezaposlenost i dugotrajnom skrbi, te ciljanu reviziju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga
- Uredba o europskoj mreži službi za zapošljavanje (EURES)
- Odluka o uspostavi europske platforme za borbu protiv neprijavljenog rada
- pojednostavnjenje zakonodavstva EU-a o informiranju i savjetovanju s radnicima
- smjernice za zapošljavanje
- zapošljavanje mladih, uključujući preispitivanje provedbe Jamstva za mlade i Inicijative za zapošljavanje mladih
- Prijedlog preporuke Vijeća o uključivanju dugotrajno nezaposlenih u tržište rada.

ULAGANJE U BUDUĆNOST

Nakon pada ulaganja nedavnih godina ključno je da se razina ulaganja obnovi kako bi gospodarstvo raslo. Važno je da se investicijska klima poboljša i uklone prepreke. Tri predsjedništva stoga će poticati dodatnu provedbu Plana ulaganja za Europu. Posebna pozornost posvetit će se potpunoj provedbi, radu i rezultatima Europskog fonda za strateška ulaganja.

Proračun Unije, uključujući europske strukturne i investicijske fondove, glavni je investicijski alat. Provest će se sektorski programi u okviru sadašnjeg višegodišnjeg financijskog okvira (VFO). Oni uključuju instrumente za ulaganje u infrastrukturu, tehnologiju i istraživanje poput Instrumenta za povezivanje Europe, programa za transeuropske prometne mreže (TEN-T) i programa Obzor 2020. Regulatorni okvir za te sektore istodobno će se ocjenjivati i dodatno poboljšati. Promet, logistika i mobilnost ključni su za snažno europsko gospodarstvo i dinamično društvo. Partneri u triju usredotočit će se na napore za održavanje i jačanje konkurentnosti našeg prometnog sektora kako bi se poboljšala regionalna i globalna povezanost, otvorila radna mjesta i potaknuo rast. Vijeće će raditi u smjeru najvećeg mogućeg povećanja doprinosa kohezijske politike rastu i zapošljavanju. Prioritet će biti i ulaganje u ljudski kapital, obrazovanje i vještine, uspješnost i inovacije, koji su ključni za konkurentno gospodarstvo temeljno na znanju.

Tri predsjedništva tijesno će surađivati sa svim institucijama i drugim dionicima kako bi se dodano poboljšao proračunski postupak EU-a i nastavila revizija VFO-a s ciljem postizanja pravodobnog dogovora. Vijeće će pratiti rad Radne skupine na visokoj razini o vlastitim sredstvima te će među ostalim sudjelovati na međuinstitucijskoj konferenciji s nacionalnim parlamentima.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- proračunska pitanja koja uključuju:
 - * godišnji postupak davanja razrješnice za 2014. i 2015.
 - * proračun EU-a za 2017. i tekuće praćenje plaćanja te donošenje izmijenjenih proračuna i prijenosa sredstava za 2016. i 2017.
 - * reviziju višegodišnjeg financijskog okvira
- provedba Europskog fonda za strateška ulaganja
- provedba Instrumenta za povezivanje Europe i programa TEN-T
- preispitivanje stope financiranja za Cipar u okviru kohezijske politike, primjene dodatnog sufinanciranja u kohezijskoj politici za zemlje u programu te odredaba o makroekonomskoj uvjetovanosti povezanih s kohezijskom politikom
- daljnje postupanje nakon izvješća Komisije o rezultatu pregovora o sporazumima o partnerstvu i operativnim programima za razdoblje 2014. – 2020, o financijskim instrumentima te o programima europskih strukturnih i investicijskih fondova i njihovu doprinosu ciljevima strategije Europa 2020.
- daljnje postupanje u vezi s izazovima u provedbi povezanima s *ex-ante* uvjetima
- plan za gradove
- provedba reformirane zajedničke ribarstvene politike (ZRP) s pomoću višegodišnjih planova upravljanja ribarstvom i preispitivanja pomoćnog zakonodavstva, kao i vanjske dimenzije ZRP-a
- ekološki uzgoj²
- Uredba o službenim kontrolama³
- Uredba o lučkim uslugama
- daljnje postupanje nakon provjere primjerenosti regulatornog okvira za sigurnost putničkih brodova EU-a

² Ovisno o radu koji je u tijeku.

³ Ovisno o radu koji je u tijeku.

- revizija Direktive o lučkim uređajima za prihvat
- paket o jedinstvenom europskom nebu (SES II +), Uredba o slotovima, Uredba o pravima putnika u zračnom prometu, nova strategija zračnog prometa, uključujući reviziju Uredbe o Europskoj agenciji za sigurnost zračnog prometa i okvir za daljinski upravljane zrakoplovne sustave te pregovaračke mandate za sporazume o zračnom prometu
- pravodobno donošenje četvrtog željezničkog paketa⁴

- preispitivanje savjetodavnih struktura za Europski istraživački prostor
- *ex-post* ocjenjivanje 7. okvirnog programa za istraživanje
- preispitivanje programa Obzor 2020. u sredini razdoblja
- širenje izvrsnosti i povećanje sudjelovanja u okvirnom programu za istraživanje i inovacije Obzor 2020.
- mjere za potporu mladim istraživačima, privlačnost znanstvene karijere, potpora mobilnosti
- integracija postojećih praćenja i izvješćivanja o istraživanju i inovacijama
- plan za 2016. Europskog strategijskog foruma o istraživačkim infrastrukturama (ESFRI)
- europski program za otvorenu znanost
- okvirni uvjeti za istraživanje i inovacije
- inicijative iz članka 185. o partnerstvu za istraživanje i inovacije na mediteranskom području (PRIMA) i zajedničkom programu istraživanja Baltičkog mora (BONUS 2)
- nastavak pregovora, sklapanje i provedba, prema potrebi, međunarodnih sporazuma o znanosti i tehnologiji, kao i potpora relevantnim inicijativama znanstvene diplomacije

⁴ Ovisno o radu koji je u tijeku.

- daljnje postupanje nakon buduće svemirske strategije za Europu i dodatni razvoj odnosa EU-a s Europskom svemirskom agencijom
- preispitivanje programa Kreativna Europa u sredini razdoblja

GLOBALNA PRIVLAČNOST

Povećanje konkurentnosti europske industrije trebalo bi Uniji omogućiti potpuno iskorištavanje potencijala trgovine kao pokretača rasta. Tri predsjedništva obvezuju se na postizanje brzog napretka u svim mjerama u nadležnosti Vijeća za sklapanje bilateralnih, regionalnih i multilateralnih trgovinskih sporazuma, uključujući sporazum o transatlantskom partnerstvu za trgovinu i ulaganja (TTIP). Tri predsjedništva ujedno će promicati sporazume o slobodnoj trgovini i poticati bliže odnose sa zemljama u susjedstvu Europe. Njihov cilj bit će bolja integracija održivog razvoja u postojeće instrumente vanjske politike EU-a i u nove mogućnosti trgovinske politike.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- daljnje postupanje i provedba postignutih sporazuma u kontekstu Razvojnog plana iz Dohe WTO-a
- nastavak i završetak pregovora o multilateralnim i plurilateralnim sporazumima WTO-a u području informacijske tehnologije, usluga i zelenih proizvoda te, prema potrebi, njihova provedba
- razmatranje davanja „statusa tržišnog gospodarstva” Kini u WTO-u
- sporazumi o slobodnoj trgovini s Kanadom i Singapurom: završetak rada u Vijeću radi potpisivanja nakon očekivanog mišljenja Suda
- transatlantsko partnerstvo za trgovinu i ulaganja: nastavak i završetak pregovora, među ostalim o zaštiti ulaganja
- nastavak i završetak pregovora o sporazumu o slobodnoj trgovini između EU-a i Japana
- završetak pregovora o sporazumu o slobodnoj trgovini s Vijetnamom

- nastavak i završetak, prema potrebi, drugih pregovora o bilateralnim i/ili regionalnim sporazumima o slobodnoj trgovini, kao primjerice sa zemljama ASEAN-a, Indijom, MERCOSUR-om i zemljama južnog susjedstva pripreme za pregovore o modernizaciji sporazuma o slobodnoj trgovini s Meksikom i Čileom i o novim sporazumima o slobodnoj trgovini s Australijom i Novim Zelandom
- završetak pregovora o sporazumu o ulaganjima između EU-a i Kine
- rad u smjeru razvoja uspješne trgovinske dimenzije s istočnim i južnim susjedima EU-a te raspravljanje o mogućnostima dodatne suradnje
- razmatranje modernizacije carinske unije s Turskom
- naponi EU-a da uključi zemlje skupine BRIC u discipline za izvozne kredite

EMU

Nakon „izvješća petorice predsjednika” predstavljenoga Europskom vijeću u lipnju 2015. tri predsjedništva nastavljat će s raspravama o dovršavanju strukture EMU-a. Tri predsjedništva nastavit će s naporima u korist boljeg ciklusa koordinacije ekonomske politike, uzimajući u obzir prijedloge predstavljene 21. listopada 2015. o ojačanoj socijalnoj dimenziji i ostvarujući daljnji napredak na dovršetku bankovne unije. Cilj Vijeća bit će i postizanje napretka ususret uspostavi unije tržišta kapitala kojom će se, uz poštovanje načela proporcionalnosti, poduzećima osigurati bolji pristup kapitalu. Predsjedništva Vijeća aktivno će se uključiti u proces savjetovanja koji će prethoditi Bijeloj knjizi Komisije o drugoj fazi prijedloga za dovršavanje EMU-a, uključujući planiranu stručnu skupinu na visokoj razini.

Prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- daljnje postupanje nakon izvješća petorice predsjednika
- jačanje socijalne dimenzije EMU-a
- novi pristup održivosti i rastu Europe kojim se uzima u obzir revizija strategije Europa 2020. i provedba ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda
- obnovljeni europski semestar

- priprema sastanaka skupine G20
- Direktiva o institucijama za strukovno mirovinsko osiguranje
- Uredba o novčanim fondovima
- Uredba o strukturnoj reformi bankarstva
- provedba jedinstvenog sanacijskog mehanizma
- budući prijedlog o sanaciji središnjih drugih ugovornih strana („sanacija nebankovnih financijskih institucija”)
- preispitivanje financiranja i upravljanja strukturama europskih nadzornih tijela
- europski sustav osiguranja depozita
- akcijski plan za uniju tržišta kapitala, uključujući smanjenje kapitalnih zahtjeva za ulaganja u infrastrukturu
- prijedlog o sekuritizaciji
- preispitivanje direktive o prospektu

II. UNIJA KOJA OSNAŽUJE I ŠTITI SVE SVOJE GRAĐANE

Naša društva još žive s posljedicama krize i to je dovelo do značajnih izazova za strukturu društva Unije. Tri predsjedništva radit će na očuvanju europskog socijalnog modela u njegovim različitim izrazima, ulaganjem u ljudski kapital kako bi naša društva osposobila za budućnost, borbom protiv siromaštva i socijalne isključenosti i zaštitom svih europskih građana, uz potpuno poštovanje nacionalnih nadležnosti i supsidijarnosti.

Tri predsjedništva nastavit će rad na postizanju jednakog postupanja, među ostalim u vezi s ravnopravnosti spolova i ekonomskom neovisnosti. Brzo će se poduzeti mjere za modernizaciju obrazovnih sustava i olakšanje osposobljavanja i zapošljavanja mladih ljudi kao i za razvijanje cjeloživotnog učenja. Predsjedništva će se usredotočiti i na ulogu uključivog visokokvalitetnog obrazovanja za sve u promicanju društvene jednakosti, društvene uključenosti, građanstva i zajedničkih europskih vrijednosti.

Prioritet će biti sustavi socijalne zaštite koji pružaju odgovarajuće razine zaštite, a pritom djelotvorno doprinose društvenoj uključenosti i uključenosti na tržište rada. Sadašnji demografski trendovi zahtijevaju koordinirani odgovor kako bi naši sustavi socijalne skrbi i tržišta rada bili bolje opremljeni za suočavanje s glavnim društvenim izazovima.

Zaštita zdravlja građana EU-a i dalje je ključni cilj. Tri predsjedništva nastavljat će s raspravama o načinima za poboljšanje zdravstvenog stanja stanovništva EU-a, borbom protiv nezaraznih bolesti, dostupnošću i pristupom inovativnim lijekovima po povoljnim cijenama za pacijente, kao i suradnjom između zdravstvenih sustava država članica. Dužna pozornost posvetit će se zaštiti zdravlja i spremnosti EU-a u slučaju prekograničnih prijetnji zdravlju, kao i otpornosti na antimikrobna sredstva. Napredovat će se rad na prijedlozima u vezi sa zdravljem i sigurnosti na radu i kvalitetom okoliša.

Širi cilj osiguranja socijalne pravičnosti primjenjuje se i na područje oporezivanja u kojemu će se rad nastaviti. U tom kontekstu uložiti će se svi naponi potrebni za borbu protiv porezne prijevare te utaje i izbjegavanja plaćanja poreza, sprječavanje smanjenja porezne osnovice i prijenosa dobiti te za poboljšanje razmjene informacija.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- Direktiva o poboljšanju rodne ravnoteže u upravnim odborima trgovačkih društava
- Direktiva o provedbi načela jednakog postupanja prema osobama bez obzira na vjeroispovijed ili uvjerenje, invaliditet, dob ili spolnu opredijeljenost
- strateški okvir EU-a o zdravlju i sigurnosti na radu 2014. – 2020. i izmjene povezanog zakonodavstva, među ostalim zakonodavstva o kancerogenim tvarima
- buduće inicijative za rješavanje izazova ravnoteže između rada i privatnog života za zaposlene obitelji i potpora sudjelovanju žena na tržištu rada
- poboljšani pristup osoba s invaliditetom robi i uslugama
- program novih vještina za Europu, uključujući uzajamno priznavanje kvalifikacija te moguće druge inicijative o modernizaciji visokog obrazovanja

- preispitivanje programa Erasmus+ u sredini razdoblja
- provedba obnovljenog okvira za europsku suradnju u području mladih kako bi se svim mladim ljudima omogućilo sudjelovanje u raznolikoj, povezanoj i uključivoj Europi
- iskorištavanje dobrog upravljanja, socijalne uključenosti i obrazovanja u sportu i s pomoću njega, uz osobitu pozornost prema najvećim međunarodnim sportskim događajima, sportskoj diplomaciji i dobrovoljnim djelatnostima
- medicinski proizvodi i paket o medicinskim proizvodima *in vitro*
- Uredba o novoj hrani
- priprema stajališta EU-a za konferenciju stranaka Okvirne konvencije SZO-a o nadzoru nad duhanom COP 7 i provedba Direktive o duhanskim proizvodima
- revidirani Prijedlog direktive Vijeća o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit
- daljnje postupanje nakon paketa o porezu na dobit, uključujući provedbu zaključaka Vijeća u vezi s radom OECD-a u području smanjenja porezne osnovice i prijenosa dobiti (BEPS)
- revizija Direktive o zajedničkom sustavu oporezivanja isplate kamata
- izvješća upućena Europskom vijeću o poreznim pitanjima
- kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) – izvješća upućena Vijeću ECOFIN
- akcijski plan za učinkovit konačni režim poreza na dodanu vrijednost (PDV) zaštićenog od prijevara

III. USUSRET ENERGETSKOJ UNIJI S NAPREDNOM KLIMATSKOM POLITIKOM

U skladu s navodom u strateškom programu nastavak rada ususret energetskej uniji s naprednom klimatskom politikom bit će jedan od ključnih prioriteta triju predsjedništava. Nastavljat će se rad u skladu s okvirnom strategijom za energetske uniju i strategijom Europa 2020. u kojemu se priznaje da je za prijelaz na zeleno, niskougljično, energetske i resursno učinkovito gospodarstvo, otvaranje novih „zelenih” radnih mjesta i vrhunsko tehnološko znanje ključno ostvariti pametan, održiv i uključiv razvoj.

Dovršeno i potpuno funkcionalno unutarnje energetske tržište i dalje je glavni cilj Unije u sljedećem razdoblju. Predsjedništva će nastaviti s radom na međusobnoj povezanosti energetskih infrastruktura, u skladu s ciljevima koje je utvrdilo Europsko vijeće, među ostalim jačanjem regionalne suradnje i međunarodne suradnje u području energetike. Povećanje energetske sigurnosti diversifikacijom dobavljača, izvora i dobavnih pravaca i dalje je ključan cilj. Nastavit će se rad na definiranju sustava upravljanja energetskom Unijom. Energetska učinkovitost, cijene energije i obnovljiva energija ujedno će se uzeti u obzir kao važna pitanja u vezi s konkurentnošću.

U vezi s klimom tri predsjedništva osigurat će primjereno daljnje postupanje nakon rezultata Konferencije stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (COP 21) u prosincu 2015. u Parizu. Posvetit će se odgovarajuća pozornost provedbi paketa o energetici i klimi do 2030., uključujući prijedlog o sustavu trgovanja emisijama (ETS) i očekivani prijedlog o smanjenju emisija u drugim sektorima (izvan ETS-a). Cilj je triju predsjedništava postizanje značajnog napretka u pregovorima za vrijeme njihova mandata.

Tri predsjedništva istraživat će inovativne načine rada i dodatnu razmjenu znanja i najboljih praksi. Nastavit će s radom na boljoj izradi propisa kako bi osigurala veću usklađenost između direktiva EU-a, integraciju, bolje izvršavanje zakonodavstva i modernizaciju politike EU-a. Tri predsjedništva radit će ujedno na sustavu upravljanja energetskom unijom koji obuhvaća sve gore navedene napore u području energetske i klimatske politike. Kako bi se poboljšala učinkovitost priprema za međunarodne sastanke, predsjedništva će osnovati zajedničke radne skupine za cijelo vrijeme trajanja triju predsjedništava kada se to ocijeni praktičnim.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- preispitivanje okvira energetske učinkovitosti za proizvode (Direktiva o označivanju energetske učinkovitosti)
- revizija uredaba o sigurnosti opskrbe električnom energijom i sigurnosti opskrbe plinom
- revizija Odluke 994/2012 o razmjeni informacija o međuvladinim sporazumima u području energetike
- paket o obnovljivoj energiji, uključujući kriterije održivosti za biomasu
- paket o energetske učinkovitosti, uključujući reviziju Direktive o energetske učinkovitosti zgrada
- paket o modelu tržišta električne energije, uključujući prijedloge o obnovi modela tržišta električne energije, reviziju ACER-a i regionalnu suradnju
- osnaživanje potrošača, osobito uvođenjem odgovora na strani potražnje i upotrebom pametnih tehnologija
- vanjska dimenzija (Energetska zajednica, euromediteranska suradnja u području energetike, Energetska povelja, akcijski plan za energetske diplomaciju...)
- ukapljeni prirodni plin i strategija skladištenja
- dovršavanje energetske infrastrukture i mjera za postizanje cilja od 15 % međupovezanosti do 2030., među ostalim, provedbom programa TEN-E
- cijene i troškovi energije
- integrirana strategija za istraživanje, inovacije i konkurentnost energetske unije
- 2. izvješće o stanju energetske unije
- upravljanje energetskom unijom
- Direktiva o nacionalnim gornjim granicama emisija
- revizija Direktive o ETS-u
- Odluka o sektorima izvan ETS-a (zajednički naponi)
- ostalo provedbeno zakonodavstvo paketa mjera do 2030. kao, primjerice, uključivanje uporabe zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva (LULUCF) u paket do 2030.

- revizija uređaba o utvrđivanju ciljeva za standardne vrijednosti emisija automobila i kombija nakon 2020.
- daljnje postupanje nakon konferencije UNFCCC COP 21, pripreme za COP 22 i daljnje postupanje nakon njega
- Direktiva o sustavu trgovanja emisijama u zračnom prometu: daljnje postupanje nakon skupštine Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva (ICAO) 2016.

IV. UNIJA SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE

Područje slobode, sigurnosti i pravde razvit će se na temelju novih strateških smjernica koje je u lipnju 2014. odredilo Europsko vijeće. U središtu pozornosti tijekom ovog razdoblja bit će provedba u duhu međusobnog povjerenja te osiguranje usklađenosti između svih relevantnih politika i instrumenata, uključujući vanjske aspekte.

Teme nezakonitih migracijskih tokova i međunarodne zaštite i dalje su visoko na dnevnom redu i zahtijevaju solidarnost i odgovornost svih država članica. Cilj predsjedništava bit će utvrđivanje nedostataka i istraživanje novih načina za njihovo rješavanje. Posebna pozornost posvetit će se paketu o „pametnim granicama” i provedbi djelovanja utvrđenih u Komunikaciji Komisije o Europskom migracijskom programu iz svibnja 2015. te u zaključcima Europskog vijeća iz lipnja i listopada 2015., što uključuje rad na budućem razvoju zajedničkog europskog sustava azila, napore za premještanje i ponovno naseljavanje, povrat i ponovni prihvati, upravljanje granicom, jačanje borbe protiv krijumčarenja ljudima i nastavak rada u vezi sa zakonitim migracijama. Nadalje, tri predsjedništva radit će na osiguranju bolje poveznice između migracija, sigurnosti i vanjske politike. Cilj je triju predsjedništava ostvarivanje napretka u tekućem zakonodavnom radu u vezi s novim upravljanjem vanjskim granicama i novim Zakonikom o vizama.

Slijedom Komunikacije Komisije o Europskom programu sigurnosti, u području sigurnosti od presudne je važnosti provedba obnovljene strategije unutarnje sigurnosti EU-a. Cilj je triju predsjedništava sveobuhvatan i integrirani pristup kibernetičkoj sigurnosti i kiberkriminalitetu, korupciji, teškoj i organiziranom kriminalu i trgovini ljudskim bićima, među ostalim radi iskorištavanja radnika. Borba protiv terorizma i dalje je visoko na dnevnom redu Vijeća.

U području pravosuđa naglasak će biti na konsolidaciji i djelotvornosti postojećih instrumenata u praksi. Tri predsjedništva promicat će poboljšanje kvalitete zakonodavstva, uzimajući u odbor potrebe građana, nadležnih tijela i pravnih stručnjaka. Tri predsjedništva usredotočit će se na napredak u vezi s postupovnim pravima u kaznenim postupcima te će nastaviti suzbijati prijevare protiv financijskih interesa Unije, uključujući rad u vezi s Uredom europskog javnog tužitelja. U vezi s građanskim pravosuđem rad će se usredotočiti na pravo obitelji. Tri predsjedništva poticat će rješenja e-pravosuđa. Zaštita ljudskih prava bit će općeniti cilj te će tri predsjedništva nastojati promicati rad na pristupanju EU-a Europskoj konvenciji o ljudskim pravima. Napredak u vezi s paketom o zaštiti podataka bit će jedan od prioriteta⁵.

Ovim prioritarnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- Europski migracijski program, uključujući:
 - * reviziju Direktive o plavoj karti i novi pristup zakonitim migracijama
 - * ocjenjivanje i moguće izmjene Dublinske uredbe
 - * rad na mehanizmu premještanja EU-a
 - * dodatni naponi za poboljšanje mogućnosti ponovnog naseljavanja
 - * prijedloge za jačanje uloge Europskog potpornog ureda za azil
 - * djelotvornost schengenskog područja
 - * prijedlog izmjene Direktive o postupku azila (Direktiva 2013/32/EU) kako bi se ojačale odredbe o „sigurnoj zemlji podrijetla”
 - * rad povezan s nezakonitim useljavanjem, uključujući povrat i ponovni prihvrat
 - * rad koji proizlazi iz akcijskog plana o krijumčarenju migranata
 - * prijedloge za jače sustave zaštite u blizini EU-a
 - * akcijski plan o migracijama s Turskom
- jačanje Frontexa, među ostalim u kontekstu rasprava o razvoju europskog sustava za graničnu i obalnu stražu

⁵ Treba se provjeriti napredak za vrijeme luksemburškog predsjedništva.

- prijedlozi o pametnim granicama, uključujući sustav ulazaka i izlazaka i Program za registrirane putnike
- provedba zajedničkog europskog sustava azila, uključujući uredbu o međunarodnoj zaštiti maloljetnika bez pratnje
- pojednostavnjeni Vizni zakonik Unije i uredbu o vizama za privremeni boravak
- pojednostavnjenje izdavanja viza i sporazumi o liberalizaciji
- proširenje schengenskog područja

- Uredba o Europolu
- Direktiva i sporazumi o evidenciji podataka o putnicima
- operativna suradnja između tijela za kazneni progon
- zakonodavni prijedlog o vatrenom oružju
- stručni pregled u vezi s kiberkriminalitetom
- Program EU-a o sigurnosti, uključujući:
 - * daljnje postupanje s obnovljenom strategijom unutarnje sigurnosti EU-a, uključujući buduće inicijative Komisije o reviziji okvirne odluke o terorizmu, boljim pravilima o vatrenom oružju, proširenju ECRIS-a na državljane trećih zemalja i prijevarama u negotovinskim plaćanjima
 - * obnovljenu strategiju EU-a o trgovini ljudima
 - * preispitivanje zapreka kriminalističkim istragama o kiberkriminalitetu, posebno u pitanjima utvrđivanja nadležnog suda i pravila za pristup dokazima i informacijama
 - * novi ciklus politika EU-a u vezi s organiziranim i teškim međunarodnim kriminalom
- potpora uspostavi europske mreže za prava žrtava

- paket za zaštitu podataka
- krovni sporazum o zaštiti podataka između EU-a i SAD-a
- Uredba o Eurojustu
- Uredba o Uredu europskog javnog tužitelja

- plan o jačanju postupovnih prava za osumnjičene i optužene osobe u kaznenim postupcima, koji osobito uključuje prijedloge o postupovnim zaštitnim mjerama za djecu i pravnu pomoć u postupcima temeljem Europskog uhidbenog naloga
- pristupanje EU-a Europskoj konvenciji o ljudskim pravima
- obiteljsko pravo: bračnoimovinski režim i imovinske posljedice registriranih partnerstava
- e-pravosuđe
- Uredba o promicanju slobodnog kretanja građana i poduzeća pojednostavljenjem postupka priznavanja javnih isprava
- dijalog o vladavini prava
- revizija uredbe „Bruxelles II” o nadležnosti, priznavanju i izvršenju sudskih odluka u bračnim sporovima i u stvarima povezanim s roditeljskom odgovornošću
- uzajamno priznavanje nalogâ za oduzimanje

V. UNIJA KAO SNAŽAN GLOBALNI AKTER

Strateško okruženje EU-a promijenilo se zbog globalizacije i nestabilnosti u porastu koje okružuju EU i prijete našim europskim vrijednostima i sigurnosti. Zbog veće povezanosti, konkurentnosti i složenosti u našem globalnom okruženju EU se suočava i s izazovima i s mogućnostima. EU će se trebati pozabaviti ovom neizvjesnom perspektivom u kojoj zajednički postoje prijetnje, izazovi i mogućnosti te su unutarnja i vanjska sigurnost EU-a sve više međusobno isprepletene. Posebno je u susjedstvu EU-a prirodna nestabilnost donijela povećani rizik. Na istoku je zanemarivanje načela međunarodnog prava podrovalo europski sigurnosni poredak i dovelo do geopolitičkih napetosti. Na jugu su sukobi i kršenja ljudskih prava najdominantnija obilježja kojima su prouzročeni dugotrajni sigurnosni, humanitarni i socioekonomski izazovi. U uvjetima takve nestabilnosti u širem susjedstvu vjerodostojnost procesa proširenja i stvarni napredak regije zapadnog Balkana ususret EU-u i dalje su strateški važni.

„Područje nestabilnosti” proteže se od istočne Europe do Sahela, utječe na sigurnost EU-a i prijeti podrievanjem zajedničkih vrijednosti i interesa EU-a. EU se mora baviti novim prijetnjama poput hibridnih prijetnji, terorističkih skupina koje raspolažu ogromnim sredstvima poput skupine ISIL/Daiš i kibernetičkih napada, kao i s trajnim prijetnjama poput proliferacije, piratstva, ekstremizma i terorizma. Veća ljudska mobilnost dovela je do izazova nezakonite migracije, trgovine ljudima i krijumčarenja. Neprijateljskim ideologijama i propagandom napadaju se univerzalna ljudska prava i demokratske vrijednosti.

Migracija će posve sigurno i dalje ostati visoko na međunarodnom dnevnom redu. U samom središtu programa trija s obzirom na vanjske aspekte migracija bit će provedba Europskog migracijskog programa, zaključaka Europskog vijeća iz travnja, lipnja i listopada 2015., rezultata sastanka šefova država ili vlada u rujnu 2015., rezultata sastanka na vrhu u Valletti 11. – 12. studenoga 2015. kao i konferencije na visokoj razini o istočnomediteranskoj/zapadnobalkanskoj ruti održane 8. listopada 2015. Dogovorene mjere o migracijama moraju se provesti i ocijeniti u 2016. i 2017. jer neke od njih zahtijevaju srednjoročni ili dugoročni pristup, osobito one s ciljem suzbijanja tokova nezakonite migracije i rješavanja njezinih temeljnih uzroka jačanjem suradnje sa zemljama podrijetla i tranzita na integriran način.

Ambiciozni zaključci Vijeća za vanjske poslove o borbi protiv terorizma iz veljače 2015. moraju se dodatno provesti, osobito u vezi s vanjskim djelovanjem EU-a u borbi protiv terorizma koje uključuje snažniji politički dijalog za borbu protiv terorizma, akcijske planove i projekte izgradnje sposobnosti sa zemljama Bliskog istoka i sjeverne Afrike.

Odgovor EU-a trebat će uključivati napredan i udruženi pristup sigurnosti i diplomaciji. Relevantne politike i instrumenti EU-a trebat će se bolje strateški razmjestiti s ciljem zaštite i promicanja vrijednosti i interesa EU-a. U tom smislu buduća globalna strategija EU-a o vanjskoj i sigurnosnoj politici imat će ključnu ulogu za definiranje naših političkih ambicija, ciljeva i instrumenata za njihovo postizanje. U središtu definiranja novog pristupa našem susjedstvu bit će revizija europske političke susjedstva i preispitivanje Instrumenta za europsko susjedstvo u sredini programskog razdoblja. Pritom je ključno razlikovanje kojim se osigurava da pristup EU-a uzima u obzir specifično stanje u partnerskim zemljama. Iznimno je važna djelotvorna i usklađena primjena politika EU-a u vezi s vanjskim djelovanjem, uz rad na temelju sveobuhvatnog pristupa kojim se povezuju, među ostalim, diplomacija, trgovina, energetika, razvoj, migracije, ljudska prava te sigurnost i obrana.

Time će se obuhvatiti dodatni razvoj zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP) dok misije i operacije ZSOP-a nastavljaju davati značajan doprinos međunarodnom miru i stabilnosti. Civilne i vojne sposobnosti EU-a trebaju se ojačati i ZSOP treba biti bolje prilagođen sadašnjim i budućim izazovima, uključujući razmatranja o ljudskim pravima. U skladu sa zaključcima Europskog vijeća iz lipnja 2015. EU bi trebao dodatno ojačati suradnju, uključujući međunarodnu suradnju, u području sigurnosti i obrane, u tijesnoj koordinaciji s međunarodnim akterima kao što su UN i NATO te s europskom obrambenom industrijom. Predviđa se dodjeljivanje uloge posredovanja Europskoj obrambenoj agenciji. Ključna je povećana suradnja s partnerskim organizacijama te veća komplementarnost i uzajamna razmjena informacija, osobito s UN-om, OESS-om, NATO-om i Afričkom unijom, u područjima kao što su hibridne prijetnje, zaštita pomorstva, brza reakcija i kibernetička sigurnost. Nastavljat će se poticati doprinos koji partneri daju ZSOP-u. Predviđa se i izgradnja kapaciteta za potporu sigurnosti i razvoju s fleksibilnim zemljopisnim područjem primjene, kao i razvoj strateškog okvira za reformu sigurnosnog sektora u cijelom EU-u, zajednički u okviru ZSOP-a i politike razvojne suradnje.

U zemljama izvan susjedstva ključno je davanje zamaha partnerstvima, osobito s akterima koji slično razmišljaju, ali i s partnerima čiji je globalni i regionalni utjecaj u porastu, kao i s multilateralnim organizacijama i drugim forumima. Kako bi mogao imati dovoljnu težinu, EU mora biti ujedinjen u obrani europskih vrijednosti i interesa, a ljudska prava su i dalje središnja vrijednost EU-a kojom se vode i pokreću i unutarnja i vanjska djelovanja EU-a.

Sjeverna i Južna Amerika predstavljaju mogućnosti koje se trebaju u potpunosti iskoristiti. U cjelini EU ima mnogo odrednica koje mu omogućuju angažman i pozitivan utjecaj. Tijesna i djelotvorna strateška povezanost sa Sjedinjenim Američkom Državama omogućuje tijesnu suradnju u mnogim pitanjima vanjske i sigurnosne politike. EU će se truditi ojačati zajedničku suradnju u trgovini, energetske sigurnosti, ZSOP-u i zaštiti podataka.

U Aziji postoje napetosti između regionalnih aktera koji se bore za utjecaj. EU ima istinski strateški interes u promicanju stabilnosti u Aziji te će nastojati poslati snažnu poruku o svojoj predanosti Aziji i njezinoj regionalnoj integraciji, među ostalim na 11. sastanku na vrhu ASEM-a koji će se održati u srpnju 2016. EU će nastaviti sa svojim angažmanom sa zemljama srednje Azije u provedbi strategije EU-a i srednje Azije koja je preispitana u lipnju 2015.

U tijesnoj suradnji s afričkim zemljama EU će nastaviti raditi na provedbi plana EU-a i Afrike donesenoga na sastanku na vrhu 2014. te na pripremama za sljedeći sastanak na vrhu. Cilj trajnog angažmana EU-a bit će sprječavanje i rješavanje kriznih situacija, doprinos miru i stabilnosti i suzbijanje dotoka nezakonite migracije koji je u porastu i borba protiv terorizma, u tijesnoj suradnji s Afričkom unijom, regionalnim organizacijama i međunarodnim partnerima. EU će nastaviti provoditi regionalne strategije i popratne akcijske planove kako bi doprinosio sigurnosti i razvoju područja Sahela, Gvinejskog zaljeva i Roga Afrike.

Dio tih političkih promišljanja bit će prilagodba odnosa EU-a s afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama (AKP) poslije 2020. (poslije Cotonou) tim novim globalnim realnostima.

Globalni izazovi i dalje će imati istaknuto mjesto na međunarodnom dnevnom redu u 2016. i 2017. Cilj je EU-a postići ambiciozan i obvezujući sporazum o zaštiti klime na konferenciji stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (COP 21) u Parizu, koji trebaju provesti i EU i njegovi partneri. Priprema drugog akcijskog plana za klimatsku diplomaciju morat će se ispitati u svjetlu međunarodnih implikacija sporazuma iz Pariza. U vezi s promicanjem energetske sigurnosti EU-a bit će važno ocijeniti provedbu vanjskih elemenata komunikacije o energetske uniji koju je Europsko vijeće potvrdilo u ožujku 2015., osobito u vezi s potporom instrumenata vanjske politike naporima za diversifikaciju EU-a.

Razvojna politika i suradnja i dalje su središnji elementi vanjskog djelovanja EU-a. EU će nastaviti raditi kako bi njegova razvojna pomoć bila djelotvornija i ciljana. U tom će radu EU ujedno ojačati napore za povezivanje programâ razvojne suradnje EU-a i država članica zajedničkim programiranjem. EU i njegove države članice ujedno će nastaviti s naporima za bolje povezivanje svojih vanjskopolitičkih sredstava i instrumenata u skladu s načelima sveobuhvatnog pristupa EU-a.

Programom održivog razvoja do 2030., koji je dogovoren u New Yorku, pružit će se novi globalni okvir za napore u vezi s održivim razvojem. U skladu s tim će u središtu programa trija biti provedba tog programa, uključujući internu provedbu u EU-u na odgovarajućim forumima.

Politike EU-a trebaju se sagledati u skladu s novim ciljevima održivog razvoja s pomoću pristupa koji uključuje više dionika. Jednako tako, poticanje usklađenosti politika ra razvoj i dalje je važno za provedbu ambicija programa održivog razvoja EU-a do 2030. U tom kontekstu važno je i preispitivanje razvojnih instrumenata, kao i rasprave o odnosima EU-a i AKP-a poslije 2020. (poslije Cotonoua).

U kontekstu višestrukih i dugotrajnih kriza s nezapamćenim brojem raseljenih osoba EU će nastaviti doprinostiti učinkovitim davanju humanitarne pomoći onima koji su pogođeni sukobom, nestabilnošću i prirodnim katastrofama. Na prvom svjetskom humanitarnom sastanku na vrhu u svibnju 2016. dat će se zamah inovativnim pristupima i oživljavanju kolektivne odgovornosti međunarodne zajednice s tim u vezi.

Nizozemska, Slovačka i Malta zajedno će raditi u Vijeću Europske unije na obvezama koje dijele te se usredotočiti na zemlje s perspektivom članstva, susjedstvo i regije uz njega, kao i na strateške partnere EU-a, te tako podupirati djelovanja Visoke predstavnice i Komisije.
