

**Bryssel den 10 september 2025
(OR. en)**

12387/25

**INST 248
POLGEN 126
AG 126**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens ordförande Ursula von der Leyen och kommissionsledamot Maroš Šefčovič
till:	Europaparlamentets talman Roberta Metsola och Danmarks statsminister Mette Frederiksen
Ärende:	Avsiktsförklaring med avseende på förberedelserna av kommissionens arbetsprogram för 2026

För delegationerna bifogas en kopia av avsiktsförklaringen från Europeiska kommissionens ordförande Ursula von der Leyen och kommissionsledamot Maroš Šefčovič till Europaparlamentets talman Roberta Metsola och Danmarks statsminister Mette Frederiksen, som utövar ordförandeskapet i Europeiska unionens råd.



Tillståndet i ***unionen*** 2025

AVSIKTSFÖRKLARING

SV

TILL TALMAN **ROBERTA METSOLA** OCH
PREMIÄRMINISTER **METTE FREDERIKSEN**

Bryssel den 10 september 2025

Fru talman,

Fru premiärminister,

I takt med att globala förändringar fortsätter att omforma världsordningen måste Europeiska unionen ta sitt ansvar och agera – kraftfullt, beslutsamt och målmedvetet. Under detta första år av den nya mandatperioden har vår union redan vidtagit åtgärder för att stärka försvaret, konkurrenskraften och demokratin. Men i vår snabbt föränderliga värld finns det inget utrymme för självbelåtenhet eller tveksamhet. Det är dags att gå vidare tillsammans och hantera situationen på ett sätt som motsvarar dess omfattning och brådskande karaktär.

I dessa osäkra tider måste vi visa att vi kan nå resultat i de frågor som är viktigast för våra medborgare. Vi måste vinna deras förtroende, säkerställa stabilitet och säkerhet och forma en trygg framtid för vår kontinent. För att göra detta **måste Europa bli mer oberoende**. Vi måste ta ett större ansvar för vår säkerhet, stärka vår konkurrenskraft och se till att vi har möjlighet att agera självständigt och möta nuvarande och framtida utmaningar. Europa måste alltid leva upp till sitt ansvar i världen, från kriget i **Gaza** till Rysslands krig mot **Ukraina**.

Rysslands pågående angrepp har tydliggjort det akuta behovet av att Europa stärker sin **säkerhet** och sitt **försvar**. Beredningsplanen för 2030 utgör ett historiskt steg i denna riktning och innebär ytterligare investeringar genom Safe-programmet och ytterligare förslag för att främja vår europeiska försvarsunion. Det har gått nästan 1 300 dagar sedan Ryssland inledde sitt brutala och provocerade anfallskrig mot **Ukraina**. Vi har stått vid Ukrainas sida sedan dag ett och kommer att fortsätta att göra det så länge det behövs. Vi kommer att arbeta tillsammans för att garantera Ukrainas plats i vår europeiska familj, och samma sak gäller för Moldavien och våra partner på västra Balkan.

Sedan början av denna mandatperiod har vi satt **konkurrenskraft och sysselsättning** högt på vår agenda. Med hjälp av konkurrenskraftskompassen, som är vår plan för att genomföra Draghi-rapporten, har vi redan gjort betydande framsteg med initiativ om jordbruk och ren industri, om energi och innovation och om investeringar och säkerhet.

Europa utmärker sig inom forskning och utveckling, men vi står inför utmaningar när det gäller att öka **innovationen**. Vi kommer att fokusera på att frigöra potentialen för digital

teknik, såsom AI och kvantteknik. Vi kommer att lägga fram förslag för att stärka den cirkulära ekonomin och arbeta med pionjärmarknader för rena och innovativa produkter. Vi kommer att förenkla regelverket med en enda harmoniserad uppsättning regler och arbeta för att förbättra tillgången till riskkapital – så att våra företag kan få tag på det de behöver för att växa här i Europa. Kommissionen har redan lagt fram sex övergripande förenklingspaket, och fler övergripande paket är på väg – till exempel om militär rörlighet och om digital teknik – för att underlätta för företagen i Europa.

De förödande skogsbränderna i Europa har visat att **klimatförändringarna** utgör ett växande säkerhetshot för våra medborgare, vår miljö och våra ekonomier. Vi måste fortsätta på vår väg mot våra klimat- och miljömål och öka våra insatser för klimatresiliens och klimatanpassning.

EU måste också göra mer för att ta itu med européernas oro över **priser** och **levnadskostnader**. Detta gäller särskilt bostäder och energi. Vi kommer att påskynda insatserna för att sänka de strukturellt höga energipriserna. Vi kommer att lägga fram förslag för att göra bostäder mer överkomliga, mer hållbara och av bättre kvalitet. Vi kommer att föreslå initiativ i dessa frågor och för att intensifiera **kampen mot fattigdom**. Vi kommer också att fortsätta att stödja blomstrande landsbygdssamhällen och en jordbrukssektor som är redo för framtiden.

Vi kommer att föreslå ny lagstiftning för att stärka kampen mot organiserad brottslighet, skydda våra gränser med en förstärkt europeisk gräns- och kustbevakning och göra vår kritiska infrastruktur mer resiliënt. Vårt arbete med inre säkerhet kommer att gå hand i hand med åtgärder för att öka **resiliensen i våra demokratier** och samhällen, som att stärka vår kollektiva kapacitet att stå emot hot och vår hantering av informationsmanipulering.

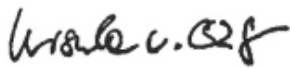
Vi fortsätter att skydda våra **ekonomiska intressen och säkerhetsintressen på den globala arenan**. Avtalet om handel med USA skapar stabilitet och förutsägbarhet för individer och företag. Detta understryker också nödvändigheten av att fördjupa vårt samarbete med resten av världen. Vi kommer att arbeta för att slutföra de pågående handelsförhandlingarna och vi stärker ömsesidigt fördelaktiga partnerskap, t.ex. med pakten för Medelhavsområdet, där det ingår att inrätta ett universitet i Medelhavsområdet.

Vi lade fram ett djärvt förslag för **EU:s långtidsbudget** som avsevärt kan stärka EU:s förmåga att genomföra sina centrala prioriteringar. Detta kommer att bidra till att förverkliga ambitionen om ett mer oberoende Europa som kan stödja människor, företag, regioner och det civila samhället, samtidigt som respekten för **unionens värden** och **rättsstatsprincipen** garanteras. Vi välkomnar de givande diskussionerna med Europaparlamentet och rådet om dessa förslag – inbegripet om egna medel – och ser fram emot att färdigställa en ambitiös budget som ger resultat för européerna.

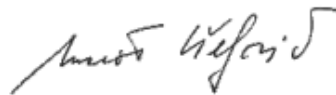
TILLSTÅNDET I UNIONEN 2025 – AVSIKTSFÖRKLARING

I förteckningen nedan anges de viktigaste prioriteringarna för det kommande året, som bygger på **strukturerade dialoger** med **Europaparlamentet** och diskussioner med **rådet**. Den kommer att följas upp i kommissionens arbetsprogram för 2026, vår interinstitutionella dialog och den gemensamma förklaringen om lagstiftningsprioriteringar som ska undertecknas av de tre institutionerna.

I dessa osäkra tider behöver Europa **enighet** och en **förståelse av situationens allvar**. Vi ser fram emot ett nära samarbete med er för att se till **att EU ger resultat för alla européer**.



Ursula von der Leyen



Maroš ŠEFČOVIČ

HUVUDPRIORITERINGAR FÖR DET KOMMANDE ÅRET

En ny plan för Europas hållbara välstånd och konkurrenskraft

- Färdplan för den inre marknaden fram till 2028
- Rättsakt om stimulans av industrin
- Övergripande paket
- 28:e ordningen och europeisk rättsakt om innovation
- Europeiskt kraftnätspaket
- EU-rättsakt om moln- och AI-utveckling

En ny era för EU:s försvar och säkerhet

- Initiativ för bevakning av östra flanken
- Färdplan för europeisk försvarsberedskap och en europeisk planeringstermin för försvaret
- Ändring av förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen
- Nya regler om bekämpning av organiserad brottslighet och nytt sanktionssystem mot smugglare och människohandlare
- Översyn av Europolförordningen

Stödja människor och stärka våra samhällen och vår samhällsmodell

- Strategi för de yttersta randområdena och agenda för städer
- Initiativ för kompetensportabilitet
- Plan för bostäder till överkomlig kostnad
- Europeisk strategi för fattigdomsbekämpning
- Rättsakt om sysselsättning av hög kvalitet
- Jämställdhetsstrategi

Slå vakt om vår livskvalitet: livsmedelstrygghet, vatten och natur

- Europeisk klimatanpassningsplan
- Initiativ om generationsskifte i lantbruket
- Boskapsstrategi med inslag om djurs välbefinnande
- Övergripande paket om livsmedel
- Rättsakt om världshaven

Skydda vår demokrati och upprätthålla våra värden

- Europeiskt demokratiförsvar
- Rättsakt om digital rättvisa
- Program för mediernas motståndskraft
- Strategi mot korruption
- Handlingsplan mot nätmobbning

Europa i världen: utnyttja vår styrka och våra partnerskap

- Meddelande om humanitära frågor
- Pakt för Medelhavsområdet
- Strategisk agenda för EU-Indien