

Brussel, 10 september 2025
(OR. en)

12387/25

INST 248
POLGEN 126
AG 126

BEGELEIDENDE NOTA

van:	Ursula von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, en Maroš Šefčovič, commissaris
aan:	Roberta Metsola, voorzitter van het Europees Parlement, en Mette Frederiksen, premier van Denemarken
Betreft:	Intentieverklaring met betrekking tot de voorbereiding van het werkprogramma van de Commissie voor 2026

De delegaties vinden hierbij een afschrift van de intentieverklaring van Ursula von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, en Maroš Šefčovič, vicevoorzitter van de Europese Commissie, aan Roberta Metsola, voorzitter van het Europees Parlement, en Mette Frederiksen, premier van Denemarken, dat het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt.



Staat van de **Unie** 2025

INTENTIEVERKLARING

NL

AAN VOORZITTER **ROBERTA METSOLA** EN
PREMIER **METTE FREDERIKSEN**

Brussel, 10 september 2025

Geachte voorzitter Metsola,

Geachte premier Frederiksen,

Mondiale verschuivingen blijven de wereldorde veranderen, en dus moet de Europese Unie nu **daadkrachtig, doortastend en doelgericht optreden**. In dit eerste jaar van het nieuwe mandaat heeft onze Unie al stappen ondernomen om de defensie, de concurrentie en de democratie te versterken. Maar in deze snel veranderende wereld is er geen ruimte voor zelfgenoegzaamheid of aarzeling. Het is tijd om samen verder te gaan en te reageren op de omvang en de urgentie van de situatie.

In deze onzekere tijden moeten we aantonen dat we een antwoord klaar hebben op de kwesties die onze burgers het belangrijkste vinden. We moeten hun vertrouwen winnen, voor stabiliteit en veiligheid zorgen en ons werelddeel een betrouwbare toekomst bieden. **Daartoe moet Europa onafhankelijker worden**. We moeten meer verantwoordelijkheid nemen voor onze veiligheid, ons concurrentievermogen versterken en ervoor zorgen dat we autonoom kunnen optreden en de huidige en toekomstige uitdagingen het hoofd kunnen bieden. Europa moet zijn verantwoordelijkheden in de wereld altijd op zich nemen, van de oorlog in **Gaza** tot de Russische oorlog tegen **Oekraïne**.

De aanhoudende agressie van Rusland heeft duidelijk gemaakt dat Europa dringend zijn **veiligheid en defensie** moet verbeteren. Het Readiness 2030-plan is een historische stap in die richting en zal verdere mogelijkheden voor investeringen via ons SAFE-programma en nieuwe voorstellen bevatten om onze Europese defensie-unie verder te ontwikkelen. Het is bijna 1 300 dagen geleden dat Rusland zijn brute en niet-uitgelokte aanvalsoorlog tegen **Oekraïne** begon. We staan Oekraïne al sinds dag één bij en zullen dat blijven doen zolang het nodig is. We zullen samenwerken om de plaats van Oekraïne in onze Europese familie te waarborgen, net als die van Moldavië en onze partners van de Westelijke Balkan.

Sinds het begin van dit mandaat zijn **concurrentie en werkgelegenheid** een kernpunt van onze agenda geweest. Op basis van het kompas voor concurrentievermogen, ons antwoord op het rapport-Draghi, hebben we al aanzienlijke vooruitgang geboekt met initiatieven voor de landbouw, schone industrie, energie, innovatie, investeringen en veiligheid.

Europa blinkt uit in onderzoek en ontwikkeling, maar we staan voor uitdagingen bij de opschaling van **innovatie**. Ons voornaamste doel is om het potentieel van digitale technologieën, zoals AI en kwantumtechnologie, te ontsluiten. We zullen voorstellen doen om de circulaire economie te verbeteren en te werken aan leidende markten voor schone en innovatieve producten. We zullen de regelgeving vereenvoudigen met één geharmoniseerd pakket regels en werken aan een betere toegang tot durfkapitaal, zodat **onze bedrijven hier in Europa kunnen krijgen wat ze nodig hebben om te groeien**. De Commissie heeft al zes “omnibus”-pakketten voor vereenvoudiging ingediend, en er zijn er nog meer op weg – bijvoorbeeld voor de militaire mobiliteit en de digitalisering – om het zakendoen in Europa te vergemakkelijken.

De verwoestende bosbranden in heel Europa hebben aangetoond dat de **klimaatverandering** de veiligheid van onze burgers, ons milieu en onze economieën steeds meer bedreigt. We moeten de weg naar onze klimaat- en milieudoelstellingen blijven volgen, en onze inspanningen voor de klimaatbestendigheid en de klimaataanpassing opvoeren.

Europa moet ook meer doen om tegemoet te komen aan de zorgen van de Europeanen over **betaalbaarheid en de kosten van levensonderhoud**. Dat geldt met name voor huisvesting en energie. We zullen de inspanningen opvoeren om de structureel hoge energieprijzen te verlagen. We zullen voorstellen doen om huisvesting betaalbaarder, duurzamer en kwalitatiever te maken. We zullen initiatieven voorstellen over die kwesties en over het opvoeren van de **strijd tegen armoede**. We zullen ook steun blijven verlenen aan bloeiende plattelandsgemeenschappen en aan een landbouwsector die klaar is voor de toekomst.

We zullen nieuwe wetgeving voorstellen om de strijd tegen de georganiseerde misdaad op te voeren, onze grenzen te beschermen met een versterkte Europese grens- en kustwacht en de veerkracht van onze kritieke infrastructuur verder te ontwikkelen. Onze inspanningen voor de interne veiligheid gaat hand in hand met maatregelen om de **veerkracht van onze democratieën** en samenlevingen te versterken, onder andere door ons collectieve vermogen om bedreigingen het hoofd te bieden te verbeteren en informatiemanipulatie aan te pakken.

We blijven onze **economische en veiligheidsbelangen op het wereldtoneel** beschermen. De handelsovereenkomst met de Verenigde Staten biedt de burgers en de bedrijven stabiliteit en voorspelbaarheid. Daaruit blijkt ook dat we onze samenwerking met de rest van de wereld moeten verdiepen. We streven ernaar de lopende handelsbesprekingen af te ronden en we versterken wederzijds voordelige partnerschappen, onder andere met het pact voor het Middellandse Zeegebied, die de stichting van een universiteit voor het Middellandse Zeegebied omvat.

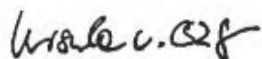
We hebben een doortastend voorstel voor de **langetermijnbegroting van de EU** ingediend dat het vermogen van de EU om haar kernprioriteiten te verwezenlijken, aanzienlijk kan vergroten. Dat zal bijdragen tot de ambitie van een onafhankelijker Europa dat mensen, bedrijven, regio's en het maatschappelijk middenveld kan ondersteunen en daarbij de **waarden van onze Unie** en de **rechtsstaat** eerbiedigt. We zijn ingenomen met de

STAAT VAN DE UNIE 2025 – INTENTIEVERKLARING

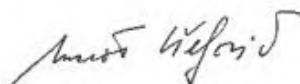
vruchtbare uitwisselingen met het Europees Parlement en de Raad over deze voorstellen – ook over eigen middelen – en kijken ernaar uit een ambitieuze begroting te voltooien die de Europeanen ten goede komt.

De lijst hieronder bevat de belangrijkste prioriteiten voor het komende jaar, op basis van **gestructureerde dialogen** met het **Europees Parlement** en besprekingen met de **Raad**. Die zal worden gevolgd door het werkprogramma van de Commissie voor 2026, onze interinstitutionele dialoog en de gezamenlijke verklaring over de wetgevingsprioriteiten die de drie instellingen moeten ondertekenen.

In deze onzekere tijden heeft Europa **eenheid** en **doortastendheid** nodig. We kijken ernaar uit nauw met u samen te werken om ervoor te zorgen dat **Europa resultaten boekt voor alle Europeanen**.



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

BELANGRIJKSTE PRIORITEITEN VOOR HET KOMENDE JAAR

Een nieuw plan voor duurzame welvaart en concurrentievermogen in Europa

- Routekaart naar 2028 voor de eengemaakte markt
- Wetgeving voor een industrieaccelerator
- Omnibuspakketten
- 28e regeling en Europese wetgeving voor innovatie
- Pakket Europese netwerken
- EU-wetgevingshandeling inzake cloud- en AI-ontwikkeling

Een nieuw tijdperk voor Europese defensie en veiligheid

- Eastern Flank Watch-initiatief
- Routekaart voor de defensiegereedheid van de EU en het Europees Semester voor defensie
- Wijziging van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht
- Nieuwe regels om georganiseerde misdaad te bestrijden en nieuwe sanctieregeling tegen mensensmokkelaars en -handelaars
- Herziening van de Europolverordening

Burgers ondersteunen, onze samenlevingen versterken en ons sociaal model verbeteren

- Strategie voor ultraperifere gebieden en agenda voor steden
- Initiatief voor de overdraagbaarheid van vaardigheden
- Plan voor betaalbare huisvesting
- EU-strategie tegen armoede
- Wetgeving voor hoogwaardige banen
- Strategie voor gendergelijkheid

Onze levenskwaliteit in stand houden: voedselzekerheid, water en natuur

- Europees klimaataanpassingsplan
- Initiatief voor generatievernieuwing in de landbouw
- Veeteeltstrategie, met inbegrip van aspecten voor dierenwelzijn

- Omnibuspakket voor voedsel
- Wetgeving met betrekking tot oceanen

Onze democratie beschermen en onze waarden hooghouden

- Europees schild voor de democratie
- Wetgeving voor digitale rechtvaardigheid
- Programma voor mediaveerkracht
- Anticorruptiestrategie
- Actieplan tegen cyberpesten

Europa in de wereld: onze invloed en partnerschappen benutten

- Mededeling over humanitaire hulp
- Pact voor het Middellandse Zeegebied
- Strategische agenda EU-India