

Bruxelles, le 10 septembre 2025
(OR. en)

12387/25

INST 248
POLGEN 126
AG 126

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, et Maroš Šefčovič, commissaire
Destinataire:	Roberta Metsola, présidente du Parlement européen, et Mette Frederiksen, Première ministre du Danemark
Objet:	Lettre d'intention concernant la préparation du programme de travail de la Commission pour 2026

Les délégations trouveront en annexe une copie de la lettre d'intention adressée par M^{me} Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, et M. Maroš Šefčovič, commissaire, à M^{me} Roberta Metsola, présidente du Parlement européen, et M^{me} Mette Frederiksen, Première ministre du Danemark, qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne.



État de ***l'Union*** 2025

LETTRE D'INTENTION

FR

À LA PRÉSIDENTE **ROBERTA METSOLA** ET À LA
PREMIÈRE MINISTRE **METTE FREDERIKSEN**

DISCOURS SUR L'ÉTAT DE L'UNION 2025 - LETTRE D'INTENTION

Bruxelles, le 10 septembre 2025

Chère Présidente Metsola,

Chère Première ministre Frederiksen,

Alors que les changements mondiaux continuent de remodeler l'ordre mondial, l'Union européenne doit **se montrer à la hauteur du moment - avec audace, détermination et résolution**. Au cours de cette première année du nouveau mandat, notre Union a déjà pris des mesures pour renforcer la défense, la compétitivité et la démocratie. Mais dans notre monde en mutation rapide, il n'y a pas de place pour l'autosatisfaction ou l'hésitation. Il est temps d'aller de l'avant ensemble et de réagir à l'ampleur et à l'urgence de la situation.

En ces temps incertains, nous devons démontrer que nous pouvons relever les défis les plus importants pour nos citoyens. Nous devons gagner leur confiance, leur assurer stabilité et sécurité et construire un avenir confiant pour notre continent. Pour ce faire, **l'Europe doit devenir plus indépendante**. Nous devons davantage prendre en charge notre sécurité, renforcer notre compétitivité et veiller à disposer des moyens nécessaires pour agir de manière autonome et relever les défis actuels et futurs. L'Europe doit toujours se montrer à la hauteur de ses responsabilités à l'échelle mondiale, de la guerre à **Gaza** à la guerre menée par la Russie contre l'**Ukraine**.

L'agression actuelle menée par la Russie a mis en évidence la nécessité urgente pour l'Europe de renforcer sa **sécurité** et sa **défense**. Le plan de préparation à l'horizon 2030 constitue une étape historique sur cette voie : il permettra de mobiliser de nouveaux investissements grâce à notre programme SAFE et de soutenir de nouvelles propositions destinées à faire progresser notre Union européenne de la défense. Près de 1 300 jours se sont écoulés depuis que la Russie a lancé sa guerre d'agression brutale et non provoquée contre l'**Ukraine**. Nous nous tenons aux côtés de l'Ukraine depuis le premier jour et continuerons de le faire aussi longtemps qu'il le faudra. Nous travaillerons ensemble pour garantir la place de l'Ukraine au sein de notre famille européenne, ainsi que celle de la Moldavie et de nos partenaires des Balkans occidentaux.

Depuis le début de ce mandat, nous avons inscrit la **compétitivité** et l'**emploi** au cœur de notre programme. Guidés par la boussole pour la compétitivité, notre plan pour traduire en actions le rapport Draghi, nous avons déjà accompli des progrès majeurs grâce à des

initiatives dans des domaines allant de l'agriculture aux industries propres, en passant par l'énergie, l'innovation et les investissements dans la sécurité.

L'Europe excelle dans le domaine de la recherche et du développement, mais nous éprouvons des difficultés à intensifier l'**innovation**. Notre objectif principal sera de libérer le potentiel des technologies numériques, telles que l'IA ou l'informatique quantique. Nous présenterons des propositions destinées à renforcer l'économie circulaire et travaillerons sur des marchés pilotes pour des produits propres et innovants. Nous simplifierons l'environnement réglementaire au moyen d'un ensemble de règles unique et harmonisé, et nous œuvrerons à l'amélioration de l'accès au capital-risque, afin que **nos entreprises puissent trouver ce dont elles ont besoin pour se développer ici, en Europe**. La Commission a déjà présenté six trains de mesures de simplification « omnibus », et d'autres trains de mesures « omnibus » sont en cours de préparation, notamment dans les domaines de la mobilité militaire ou du numérique, afin de faciliter l'activité économique en Europe.

Les incendies de forêt qui ont ravagé l'Europe ont montré que le **changement climatique** constitue une menace croissante pour la sécurité de nos citoyens, de notre environnement et de nos économies. Nous devons poursuivre sur la voie de la réalisation de nos objectifs climatiques et environnementaux, mais aussi intensifier nos efforts en matière de résilience et d'adaptation au changement climatique.

L'Europe doit également faire davantage pour répondre aux préoccupations des Européens concernant le **caractère abordable** et le **coût de la vie**. C'est notamment le cas pour le logement et l'énergie. Nous intensifierons nos efforts pour réduire les prix de l'énergie structurellement élevés. Nous présenterons des propositions pour rendre les logements plus abordables, plus durables et de meilleure qualité. Nous proposerons des initiatives sur ces questions et intensifierons la **lutte contre la pauvreté**. Nous continuerons également de soutenir la prospérité des communautés rurales et un secteur agricole prêt à relever les défis de l'avenir.

Nous proposerons une nouvelle législation visant à renforcer la lutte contre la criminalité organisée, à protéger nos frontières grâce à un corps européen de garde-frontières et de garde-côtes renforcé et à développer la résilience de nos infrastructures critiques. Nos travaux en matière de sécurité intérieure vont de pair avec des mesures visant à accroître la **résilience de nos démocraties** et de nos sociétés, que ce soit en renforçant notre capacité collective à résister aux menaces ou en luttant contre la manipulation de l'information.

Nous continuons de protéger nos **intérêts économiques et sécuritaires sur la scène mondiale**. L'accord commercial avec les États-Unis apporte stabilité et prévisibilité aux citoyens et aux entreprises, ce qui souligne également qu'il est impératif d'approfondir notre coopération avec le reste du monde. Nous ferons en sorte de mener à terme les négociations commerciales en cours, et nous nous employons à renforcer les partenariats mutuellement bénéfiques, comme le Pacte pour la Méditerranée, qui prévoit notamment la création d'une université méditerranéenne.

DISCOURS SUR L'ÉTAT DE L'UNION 2025 - LETTRE D'INTENTION

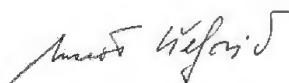
Nous avons présenté une proposition audacieuse de **budget à long terme de l'UE**, qui peut considérablement renforcer la capacité de l'UE à atteindre ses objectifs dans les principaux domaines prioritaires. Cela contribuera à concrétiser l'ambition d'une Europe plus indépendante, capable de soutenir ses citoyens, ses entreprises, ses régions et sa société civile, tout en garantissant le respect des **valeurs de l'Union** et de l'**état de droit**. Nous nous félicitons des échanges fructueux avec le Parlement européen et le Conseil sur ces propositions – y compris sur les ressources propres – et nous réjouissons à la perspective de mettre le point final à un budget ambitieux, qui répondra aux attentes des Européens.

La liste ci-dessous, qui présente les principales priorités pour l'année à venir, a été établie sur la base des **dialogues structurés** avec le **Parlement européen** et des discussions avec le **Conseil**. Elle sera suivie du programme de travail de la Commission pour 2026, de notre dialogue interinstitutionnel et de la déclaration commune sur les priorités législatives, que devront signer les trois institutions.

En ces temps incertains, l'Europe a besoin d'**unité** et d'une **prise de conscience de l'urgence**. Nous nous réjouissons à la perspective de travailler en étroite coopération avec vous pour faire en sorte que **l'Europe réponde aux attentes de tous les Européens**.



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

PRINCIPALES PRIORITÉS POUR L'ANNÉE À VENIR

Un nouveau plan pour une prospérité et une compétitivité durables en Europe

- Feuille de route pour le marché unique à l'horizon 2028
- Acte législatif visant à accélérer l'industrie
- Trains de mesure omnibus
- 28^e régime et acte législatif européen sur l'innovation
- Train de mesures sur les réseaux européens
- Législation de l'Union sur le développement de l'informatique en nuage et de l'IA

Une ère nouvelle pour la défense et la sécurité européennes

- Initiative « Eastern Flank Watch »
- Feuille de route pour la préparation de la défense européenne et Semestre européen de la défense
- Modification du règlement relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes
- Nouvelles règles en matière de lutte contre la criminalité organisée et nouveau régime de sanctions visant les passeurs et les trafiquants
- Révision du règlement Europol

Soutenir les personnes et renforcer nos sociétés et notre modèle social

- Stratégie pour les régions ultrapériphériques et programme pour les villes
- Initiative sur la transférabilité des compétences
- Plan européen pour des logements abordables
- Stratégie européenne de lutte contre la pauvreté
- Acte législatif sur des emplois de qualité
- Stratégie en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes

Préserver notre qualité de vie : sécurité alimentaire, eau et nature

- Plan européen d'adaptation au changement climatique
- Initiative sur le renouvellement des générations dans l'agriculture
- Stratégie en matière d'élevage, comprenant des éléments relatifs au bien-être animal

- Train de mesures omnibus sur les aliments
- « Loi pour l'Océan »

Protéger notre démocratie, défendre nos valeurs

- Bouclier européen de la démocratie
- Règlement sur l'équité numérique
- Programme sur la résilience des médias
- Stratégie de lutte contre la corruption
- Plan d'action contre le cyberharcèlement

Europe dans le monde : user de notre puissance et de nos partenariats

- Communication sur l'action humanitaire
- Pacte pour la Méditerranée
- Programme stratégique UE-Inde